

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2004-2005**


---



---

21 DÉCEMBRE 2004

---

**Projet de loi-programme**


---

**Articles 240 à 300**


---



---

*Procédure d'évocation*


---

**RAPPORT**  
**FAIT AU NOM**  
**DE LA COMMISSION**  
**DE LA JUSTICE**  
**PAR M. MAHOUX**

---

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2004-2005**


---



---

21 DECEMBER 2004

---

**Ontwerp van programmawet**


---

**Artikelen 240 tot 300**


---



---

*Evocatieprocedure*


---

**VERSLAG**  
**NAMENS DE COMMISSIE VOOR**  
**DE JUSTITIE**  
**UITGEBRACHT**  
**DOOR DE HEER MAHOUX**

---

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

**Président/Voorzitter:** Hugo Vandenberghe

**A. Membres/Leden:**

SP.A-SPIRIT Jacinta De Roeck, Staf Nimmegeers, Fauzaya Talhaoui.  
VLD Pierre Chevalier, Hugo Coveliers, Luc Willems.  
PS Jean-François Istasse, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.  
MR Jean-Marie Cheffert, Christine Defraigne, Nathalie de T'Serclaes.  
CD&V Mia De Schampheleere, Hugo Vandenberghe.  
CDH Clotilde Nyssens.  
VLAAMS BELANG Jurgén Ceder, Anke Van dermeersch.

**B. Suppléants/Plaatsvervangers:**

Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe, Ludwig Vandenhove, Myriam Vanlerberghe.  
Jacques Germeaux, Jeannine Leduc, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkel-sven.  
Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Joëlle Kapompolé, Philippe Moureaux.  
Jihane Annane, Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe.  
Sabine de Bethune, Jan Steverlynck, Erika Thijs.  
Christian Brotcorne, Francis Delpérée.  
Yves Buysse, Joris Van Hautthem, Karim Van Overmeire.

---

*Voir:*
**Documents du Sénat:****3-966 - 2004/2005:**

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.  
N° 2: Amendements.  
N°s 3 et 4: Rapports.

---

*Zie:*
**Stukken van de Senaat:****3-966 - 2004/2005:**

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.  
Nr. 2: Amendementen.  
Nr. 3 en 4: Verslagen.

## I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure facultativement bicamérale (article 78 de la Constitution) et qui a été déposé par le gouvernement à la Chambre des représentants le 17 novembre 2004 (doc. Chambre, n° 51-1437/1) a été adopté par cette dernière et transmis au Sénat le 16 décembre 2004.

Le Sénat l'a évoqué le 16 décembre 2004.

La commission de la Justice a été chargée d'examiner les articles 240 à 300.

La commission de la Justice a examiné le présent projet en même temps que le projet de loi portant des dispositions diverses (doc. Sénat, n° 3-967/1). Ce dernier projet de loi relève de la procédure bicamérale et a été déposé par le gouvernement à la Chambre des représentants le 17 novembre 2004 (doc. Chambre, n° 51-1438/1). Il a été adopté par la Chambre et transmis au Sénat le 16 décembre 2004.

La commission de la Justice a été chargée d'examiner les articles 1 à 19 de ce projet qui relèvent de la procédure bicamérale.

Conformément à l'article 27.1, deuxième alinéa, du Règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen des articles de ces deux projets de loi avant le vote de la Chambre. La commission a consacré plusieurs réunions à l'examen de ces articles, à savoir les 15 et 17 décembre 2004, en présence de la ministre de la Justice.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA JUSTICE

Comme la ministre l'a déjà souligné l'année passée, une loi-programme n'est pas l'instrument législatif approprié pour initier des réformes d'importance ...

Les dispositions contenues dans le volet «justice» des projets à l'examen ne sont dès lors pas porteuses de telles réformes mais elles répondent toutes, pour des raisons spécifiques, à un certain degré d'urgence !

Depuis son arrivée au département de la justice, la ministre a pu mesurer combien le chantier de la justice est un vaste chantier, en constante évolution qui nécessite, en permanence, des évaluations mais aussi des remises en question, que ce soient des textes, des pratiques, des méthodes de travail ou encore de l'organisation judiciaire elle-même.

Sans cette remise en question, nous ne serions pas en mesure de gérer efficacement un tel département. Certaines de ces évaluations nous amènent ainsi régulièrement à devoir réagir avec célérité au nom de la sécurité juridique, ce qui peut paraître, il est vrai, paradoxal !

## I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp (artikel 78 van de Grondwet) werd op 17 november 2004 door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 51-1437/1) en door de Kamer op 16 december 2004 aangenomen en overgezonden aan de Senaat.

De Senaat heeft het ontwerp geëvoceerd op 16 december 2004.

De artikelen 240 tot 300 werden verwezen naar de commissie voor de Justitie.

De commissie voor de Justitie besprak dit wetsontwerp samen met het wetsontwerp houdende diverse bepalingen (stuk Senaat, nr. 3-967/1). Dit is een bicameraal wetsontwerp dat door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend (stuk Kamer, nr. 51-1438/1) op 17 november 2004. Het werd op 16 december 2004 aangenomen door de Kamer en overgezonden aan de Senaat.

De artikelen 1 tot 19 van dit bicamerale ontwerp werden verwezen naar de commissie voor de Justitie.

In toepassing van artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de bespreking van deze artikelen uit beide wetsontwerpen aangevat vóór de stemming in de Kamer. De commissie heeft aan het onderzoek van deze artikelen verschillende vergaderingen gewijd, te weten 15 en 17 december 2004, in aanwezigheid van de minister van Justitie.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN JUSTITIE

Zoals de minister vorig jaar onderstreepte, is een programmawet niet het geschikte wetgevend instrument om belangrijke hervormingen op stapel te zetten.

De bepalingen in het «justitieluk» van de voorliggende ontwerpen betreffen dus geen dergelijke hervormingen, maar om welbepaalde redenen zijn ze in zekere mate ook dringend uit te voeren !

Sedert zij bij het departement Justitie kwam, kon de minister goed merken hoe omvangrijk het werk bij de justitie is en het moet bovendien constant worden geëvalueerd, zowel wat betreft de teksten als de werkmethoden of de rechterlijke organisatie.

Zonder dit alles in vraag te stellen zou het niet mogelijk zijn om een dergelijk departement efficiënt te beheren. En in bepaalde gevallen moet men, als gevolg van bepaalde evaluaties, snel handelen, om de rechtszekerheid veilig te stellen, wat weliswaar paradoxaal kan lijken !

Paradoxal dès lors que la sécurité juridique suppose qu'une réflexion de fond ait pu être menée dans des conditions optimales mais en même temps cette sécurité juridique exige que l'on réponde avec une certaine promptitude au vide juridique qui s'est créé, faute de quoi des droits individuels peuvent être lésés.

Il est donc nécessaire que le gouvernement puisse faire appel à un instrument législatif comme la loi-programme sans pour autant remettre en question les principes fondamentaux qui régissent la procédure parlementaire, à commencer par celui d'un débat démocratique.

Il convient de trouver un juste équilibre entre les impératifs de gestion au quotidien du Gouvernement et le contrôle parlementaire qui implique réflexion et débats sur les orientations de cette gestion.

En ce qui concerne le département de la ministre, les commissions de la Justice de la Chambre des représentants et du Sénat sont régulièrement saisies de projets de loi qui nécessitent, sans le moindre doute, l'examen approfondi du Parlement en ce qu'ils portent, à la base, un choix philosophique. Il est donc normal, dans un État de droit, que les représentants de la Nation puissent librement s'exprimer sur ce choix politique et puissent défendre d'autres sensibilités. Il s'agit là d'une garantie essentielle de notre démocratie ...

Les dispositions qui sont examinées aujourd'hui n'engendrent pas de réformes profondes, mais se limitent à renforcer la stabilité juridique de certains mécanismes.

Les dispositions contenues dans le volet «justice» ne poursuivent pas d'autres finalités et peuvent, dans ce contexte, être classées de la manière suivante :

— Certaines dispositions répondent à des arrêts de la Cour d'arbitrage ou résultent d'instruments européens dont la transposition est impérative (I);

— D'autres dispositions sont la conséquence directe du dernier conclave budgétaire et exécutent le budget de la Justice pour 2005 (II);

— Enfin, certaines dispositions ont un caractère purement technique en ce qu'elles clarifient la portée de certains textes (III) ou sont nécessaires par un besoin réel d'intervention du législateur vu certaines situations juridiques problématiques qui se posent sur le terrain (IV).

## **I. Les dispositions qui répondent à des arrêts de la Cour d'arbitrage ou à des instruments européens**

### *1. Les dispositions qui résultent d'un arrêt de la Cour d'Arbitrage*

Article 365 en projet du Code judiciaire

Paradoxaal, omdat rechtszekerheid veronderstelt dat men grondig en in optimale omstandigheden heeft kunnen nadenken, maar tegelijk vereist deze rechtszekerheid dat men met een bepaalde snelheid een antwoord heeft op de geschapen juridische leemte, want anders zouden de individuele rechten worden geschaad.

Het is dus noodzakelijk dat de regering een beroep kan doen op een wetgevend instrument, zoals de programmawet, zonder daarom de fundamentele principes die onze parlementaire procedure regelen, te beginnen met een democratisch debat, in vraag te stellen.

Een juiste balans dient te worden gevonden tussen de noodzaak van het dagelijkse beheer door de regering en de parlementaire controle, die nadenken en debatteren inhoudt over de richting die dat beheer uitgaat.

Wat het departement van de minister betreft, worden de commissies voor de Justitie van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat geregeld gevat met wetsontwerpen die zonder enige twijfel grondig door het Parlement moeten worden onderzocht betreffende de filosofische keuzes waarop ze gebaseerd zijn. In de rechtsstaat is het derhalve normaal dat de vertegenwoordigers van de natie zich vrij kunnen uitspreken inzake deze politieke keuze en dat ze andere gevoeligheden kunnen verdedigen. Het is een essentiële waarborg van onze democratie ...

De bepalingen die thans worden besproken doen geen grote hervormingen ontstaan, maar ze beperken zich tot het versterken van de juridische stabiliteit van bepaalde mechanismen.

De bepalingen van het luik «justitie» beogen geen andere doeleinden en kunnen in deze context als volgt worden gerangschikt :

— Sommige bepalingen beantwoorden aan arresten van het Arbitragehof of resulteren uit de verplichte omzetting van Europese instrumenten (I);

— Andere bepalingen resulteren rechtstreeks uit het laatst gehouden begrotingsconclaaf en voeren het budget van Justitie voor 2005 uit (II);

— Tot slot hebben sommige bepalingen een louter technisch karakter, omdat ze de reikwijdte verduidelijken van sommige teksten (III) of ze zijn nodig omdat, gezien bepaalde juridische situaties op het terrein problematisch zijn, de wetgever absoluut tussenbeide moet komen (IV).

## **I. De bepalingen die beantwoorden aan arresten van het Arbitragehof of aan Europese instrumenten**

### *1. De bepalingen die resulteren uit een arrest van het Arbitragehof*

Ontworpen artikel 365 van het Gerechtelijk Wetboek

Article 10 du projet de loi portant des dispositions diverses (doc. Sénat, n° 3-967/1)

L'article 10 du projet de loi portant des dispositions diverses vise à adapter l'article 365 du Code judiciaire à la suite de l'arrêt de la Cour d'arbitrage n° 116 /2004 du 30 juin 2004 qui l'a partiellement annulé.

La présence de cette modification s'explique par la volonté de présenter un texte clair en raison de cet arrêt.

L'article 365 précité, régit les traitements des magistrats de l'Ordre judiciaire. Dans sa version initiale, pour le calcul de l'ancienneté pécuniaire des magistrats, il était fait abstraction des quatre premières années acquises au barreau. La Cour relève que l'expérience au barreau présente des caractéristiques spécifiques d'une part et que d'autre part ces caractéristiques existent aussi pendant les quatre premières années. La Cour conclut donc à la différence de traitement injustifiée et annule une partie de l'article incriminé.

La modification proposée ne fait que rendre l'article conforme à l'arrêt en question. Lors de la confection du budget 2005, une marge budgétaire a été prévue pour la mise en œuvre de cette disposition. Il est donc urgent de pouvoir revaloriser l'ancienneté pécuniaire des magistrats dès lors que la Cour d'arbitrage a jugé qu'ils faisaient l'objet d'une discrimination.

## 2. Les dispositions qui répondent à une transposition d'un instrument européen

Articles 428bis, 428ter du Code judiciaire

Articles 11 et 12 du projet de loi portant des dispositions diverses (doc. Sénat, n° 3-967/1)

Les articles 11 et 12 du projet de loi portant des dispositions diverses concernent les conditions d'accès à la profession d'avocat pour les candidats justifiant d'un diplôme acquis dans un autre pays de l'Union européenne que la Belgique. Il s'agit pour les autorités professionnelles de tenir compte non seulement de ce diplôme, mais également de l'expérience professionnelle au travers de laquelle les candidats justifieraient d'une connaissance du droit belge. Il s'agit de mettre en conformité notre droit avec la directive 89/48/CEE organisant le système général de reconnaissance des qualifications professionnelles telle qu'elle a été modifiée par la Directive 2001/19/CE du Parlement européen et du Conseil qui est entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2003. Il importe dès lors que notre Code judiciaire soit adapté en conséquence.

Artikel 10 van het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen (stuk Senaat, nr. 3-967/1)

Artikel 10 strekt ertoe artikel 365 van het Gerechtelijk Wetboek aan te passen, als gevolg van het arrest van het Arbitragehof nr. 116/2004 van 30 juni 2004, dat dit artikel gedeeltelijk vernietigde.

Het is de bedoeling van deze wijziging om als gevolg van dit arrest een duidelijke tekst voor te leggen.

Het voornoemde artikel 365 regelt de bezoldiging van de magistraten van de Rechterlijke Orde. In de aanvankelijke versie ervan werden voor het berekenen van de geldelijke anciënniteit van de magistraten de eerste vier jaren van inschrijving aan de balie niet in rekening gebracht. Het Hof wijst erop dat de ervaring aan de balie enerzijds specifieke kenmerken vertoont en dat die anderzijds ook gedurende die vier eerste jaren bestaan. Het Hof concludeert dus dat het verschil in bezoldiging niet gerechtvaardigd is en vernietigt een deel van het gelaakte artikel.

De voorgestelde wijziging brengt alleen het artikel in overeenstemming met het arrest. Tijdens de opmaak van de begroting 2005 werd een budgettaire marge voorzien om deze bepaling in werking te brengen. Men moet dus dringend de geldelijke anciënniteit van de magistraten kunnen revaloriseren, aangezien het Arbitragehof oordeelde dat ze het voorwerp van discriminatie waren.

## 2. De bepalingen die beantwoorden aan de omzetting van een Europees instrument

Artikelen 428bis en 428ter van het Gerechtelijk Wetboek

Artikelen 11 en 12 van de het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen (stuk Senaat, nr. 3-967/1)

De artikelen 11 en 12 van het ontwerp van wet, houdende diverse bepalingen, hebben betrekking op de toegang tot het beroep van advocaat voor de kandidaten die in een ander land van de Europese Unie dan België hun diploma verworven. De professionele autoriteiten moeten niet alleen rekening houden met dat diploma, maar eveneens met de professionele ervaring waarmee de kandidaten een kennis van het Belgisch recht zouden aantonen. Hiermee moet ons recht in overeenstemming worden gebracht met richtlijn 89/48/EEG, dat het algemeen systeem van de erkenning van beroepskwalificaties organiseert, zoals dat gewijzigd werd door richtlijn 2001/19/EG van het Europees Parlement en van de Raad, die op 1 januari 2003 in werking trad. Het is dus van belang dat ons Gerechtelijk Wetboek overeenkomstig wordt aangepast.

## II. Les dispositions prises en exécution du budget 2005

Lors du dernier conclave budgétaire, il a été demandé que le département de la justice puisse veiller à une meilleure maîtrise de ses dépenses et en particulier celles relatives aux frais de justice. En effet, les frais de justice ont augmenté sensiblement, notamment pour ce qui a trait aux écoutes, aux repérages et aux identifications téléphoniques.

L'intervenante a en conséquence déposé une notification budgétaire tendant à insérer dans la loi-programme des dispositions spécifiques pour les repérages et les identifications téléphoniques, dont les coûts sont parmi les plus importants.

### 1. Les articles 46bis et 88bis du Code d'instruction criminelle

Articles 15 et 16 du projet de loi portant des dispositions diverses (doc. Sénat, n° 3-697/1)

Les demandes d'identifications et de repérages téléphoniques sont de plus en plus nombreuses et diversifiées au niveau technique. Les répercussions sur le budget de la justice sont importantes. Entre 1999 et 2004, les frais de justice ont doublé pour atteindre un montant aujourd'hui de 80,4 millions d'euros. Parmi ces frais, les repérages et les identifications téléphoniques constituent une part importante avec un montant de 20,6 millions d'euros.

Lors du dernier conclave budgétaire, il s'est avéré indispensable et urgent de conscientiser les magistrats à l'importance des frais qu'ils engagent dans le cadre des identifications et des repérages téléphoniques.

Ainsi, les factures présentées par les opérateurs de téléphonie démontrent parfois que les magistrats leur adressent des demandes d'identifications et de repérages très larges sans avoir la moindre idée des conséquences financières que ces demandes peuvent engendrer alors que techniquement il était possible de mieux cibler et circonscrire la recherche.

Les modifications proposées n'ont cependant pas pour objet de porter atteinte à l'indépendance des magistrats. Il leur revient d'apprécier l'opportunité de la demande de tels devoirs.

Le procureur du Roi ou le juge d'instruction qui requiert l'opérateur d'un réseau de télécommunication ou le fournisseur d'un service de télécommunication devra confirmer ses réquisitions (pour le procureur du Roi) ou son ordonnance (pour le juge d'instruction) après avoir pris connaissance du coût

## II. De bepalingen genomen ter uitvoering van het budget voor 2005

Tijdens het laatste begrotingsconclaaf werd gevraagd dat het departement Justitie zou waken over een betere beheersing van de uitgaven en meer in het bijzonder die betreffende de gerechtskosten. Die kosten zijn inderdaad gevoelig gestegen, met name inzake de telefoontap, het opsporen van de oorsprong en de identificatie van telecommunicatie.

De minister heeft bijgevolg een budgettaire notificatie neergelegd, die ertoe strekt in de programmawet specifieke bepalingen in te voegen voor het opsporen van de oorsprong en de identificatie van telecommunicatie, want de kosten hiervoor behoren tot de meest belangrijke uitgaven.

### 1. De artikelen 46bis en 88bis van het Wetboek van strafvordering

Artikelen 15 en 16 van het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen (stuk Senaat, nr. 3-967/1)

De aanvragen voor het opsporen van de oorsprong en het lokaliseren van telecommunicatie worden steeds talrijker en veelzijdiger op technisch niveau. De weerslag op het budget van Justitie is belangrijk. Tussen 1999 en 2004 verdubbelden de kosten van Justitie en vandaag zitten we aan een bedrag van 80,4 miljoen euro. Van die kosten vormen die voor het opsporen van de oorsprong, de lokalisatie van telecommunicatie en de telefoontap met een bedrag van 20,6 miljoen euro een belangrijk deel van dat bedrag.

Tijdens het laatst gehouden begrotingsconclaaf, bleek het onmisbaar en dringend te zijn dat men de magistraten bewust maakte van de belangrijkheid van de kosten die zij maken in het kader van de identificatie of het lokaliseren van telecommunicatie.

Zo bewijzen de facturen van de telecommunicatieoperatoren dat de magistraten soms in zeer ruime mate aanvragen voor identificatie of voor lokaliseren van telecommunicatie hebben bevolen, zonder dat ze enig idee hebben van de financiële gevolgen van hun onderzoeksdaden, terwijl het technisch mogelijk was om de onderzoeksdaden meer doelgericht te laten uitvoeren en ze te beperken.

Het is echter niet de bedoeling van de voorgestelde wijzigingen om afbreuk te doen aan de onafhankelijkheid van de magistraten. Het behoort hen toe om te oordelen over de opportuniteit van dergelijke onderzoeksdaden.

De procureur des Konings of de onderzoeksrechter die een operator van een telecommunicatienetwerk of de verstrekker van een telecommunicatiedienst vordert, zal deze vorderingen (voor de procureur des Konings) of zijn bevel (voor de onderzoeksrechter) moeten bevestigen, na kennisname van de kostprijs

des recherches demandées. Si ce coût est supérieur à un montant déterminé par le Roi, la démarche ne pourra être confirmée qu'après l'autorisation d'engager les frais tantôt donnée par le procureur général, tantôt par le premier président de la cour d'appel.

Lorsque, dans le cadre de l'article 88*bis*, le procureur du Roi agit suite à un flagrant délit ou le juge d'instruction dans l'extrême urgence, ce contrôle *a priori* n'est pas requis mais un devoir d'information *a posteriori* est consacré. Les procédures d'urgence ne sont ainsi pas entravées par les nouvelles dispositions.

Conformément aux remarques émises par le Conseil d'État, l'obligation de motiver les ordonnances et les réquisitions a été renforcée en tenant compte des principes de proportionnalité eu égard au respect de la vie privée et de subsidiarité à tout autre devoir d'enquête des demandes d'identifications et de repérages téléphoniques.

Lors des discussions en commission de la Justice à la Chambre, certains députés se sont interrogés sur les conséquences juridiques d'un défaut de motivation ou d'une motivation insuffisante par rapport à ces nouvelles exigences.

Dès lors que ces articles ne prescrivent pas à peine de nullité le respect de ces nouvelles exigences, contrairement à ce qui se passe en matière d'écoute téléphonique (article 90*quater*, § 1<sup>er</sup>, Code d'instruction criminelle), il reviendra à la chambre du conseil, conformément à l'article 131, § 1<sup>er</sup>, du Code d'instruction criminelle, de prononcer s'il y a lieu, la nullité de l'acte et de tout ou partie de la procédure subséquente si elle constate une irrégularité affectant soit un acte d'instruction, soit l'obtention d'une preuve.

En l'absence d'un cadre légal plus précis pour le régime des nullités, c'est essentiellement sur une base prétorienne et plus particulièrement au regard de la jurisprudence de la Cour de cassation, qu'il convient d'analyser la problématique.

Ainsi, dans un arrêt du 14 décembre 1999, la Cour de cassation a jugé qu'il appartient à la chambre des mises en accusation, statuant en application des articles 136, 136*bis* et 235*bis* du Code d'instruction criminelle, de constater l'illégalité de certaines preuves et de considérer en fait et donc souverainement, si, et dans quelle mesure, ces preuves illégales se trouvent ou non à l'origine des autres actes de l'instruction ou se confondent avec eux de manière telle qu'ils constituent un tout en sorte que les droits de la défense et le droit à un procès équitable sont violés de manière irréparable.

On ne peut donc d'emblée affirmer qu'une motivation qui ne serait pas conforme aux nouvelles exigen-

van de gevraagde onderzoeken. Indien deze kostprijs hoger is dan het door de Koning bepaalde bedrag, kan de bevestiging pas worden gegeven na toelating door de procureur-generaal, dan wel door de eerste voorzitter van het hof van beroep, om deze kosten aan te gaan.

Wanneer de procureur des Konings in geval van heterdaad of de onderzoeksrechter in geval van hoogdringendheid, een onderzoeksmaatregel vordert op grond van artikel 88*bis*, is deze voorafgaandelijke controle niet vereist, maar wordt een navolgende informatieplicht tot regel verheven. De dringende procedures worden op deze wijze niet door de toepassing van de nieuwe bepalingen belemmerd.

Overeenkomstig de opmerkingen geformuleerd door de Raad van State, werd de informatieplicht voor bevelen en vorderingen versterkt, rekening houdend met het proportionaliteitsbeginsel en met eerbiediging van de private levenssfeer en subsidiariteit bij elke andere opsporing van de oorsprong en identificatie van telecommunicatie.

Tijdens de discussies in de commissie voor de Justitie in de Kamer, stelden bepaalde volksvertegenwoordigers zich vragen over de juridische gevolgen van het ontbreken van motivatie of van onvoldoende motivatie in verhouding tot deze nieuwe vereisten.

Omdat deze artikelen niet op straffe van nietigheid het respecteren van deze nieuwe vereisten voorschrijven, in tegenstelling tot wat er gebeurt op het vlak van de telefoontap (artikel 90*quater*, § 1, Wetboek van strafvordering) behoort het, in overeenstemming met artikel 131, § 1, van het Wetboek van strafvordering, aan de raadkamer om zich uit te spreken of er reden toe is de nietigheid uit te spreken van de akte en van de hele of gedeeltelijke daaropvolgende procedure, indien ze vaststelt dat er een onregelmatigheid bestaat die inwerkt op een onderzoeksdaad of op het bekomen van een bewijs.

Gezien het ontbreken van een preciezer wettelijk kader voor het regime van de nietigheden, past het dat men de problematiek essentieel analyseert op een pretoriaanse basis en meer in het bijzonder ten overstaan van de jurisprudentie van het Hof van Cassatie.

Zo heeft het Hof van Cassatie in een arrest van 14 december 1999 geoordeeld dat het aan de kamer van inbeschuldigingstelling is om uitspraak doende in toepassing van de artikelen 136, 136*bis* en 235*bis* van het Wetboek van strafvordering, de illegaliteit vast te stellen van bepaalde bewijzen en *de facto* en dus soeverein te overwegen of, en in welke mate, deze illegale bewijzen al dan niet aan de oorsprong liggen van andere onderzoeksdaaden of ermee vermengd zijn, op zodanige wijze dat de rechten van de verdediging en de rechten op een eerlijk proces onherstelbaar geschonden zijn.

Men kan dus niet meteen al beweren dat een motivatie die niet conform zou zijn met de nieuwe vereis-

ces des articles 46bis et 88bis du Code d'instruction criminelle, conduira nécessairement à la nullité du repérage ou de l'identification téléphonique. Tout dépendra de l'incidence de cette irrégularité sur la fiabilité de la preuve ou sur les droits de la défense.

Le Conseil d'État émet également une remarque quant au fait que l'article 88bis en projet du Code d'instruction criminelle ne devrait concerner que le juge d'instruction, comme l'indique le chapitre dudit code dans lequel il est inscrit. Il sera tenu compte de cette remarque dans le cadre de la proposition de loi «Franchimont» réformant le Code d'instruction criminelle.

Enfin, il y a la modification de l'article 109terE, § 2, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 21 mars 1991 relative à la réforme de certaines entreprises publiques économiques (article 298 de la loi-programme) afin d'habiliter le Roi à négocier des tarifs avec les opérateurs de télécommunications pour les prestations d'identifications téléphoniques. Cette habilitation est déjà prévue pour les repérages téléphoniques et les écoutes téléphoniques mais faisait défaut pour les identifications.

Il est clair que ces modifications législatives devront s'accompagner d'une concertation avec les différents opérateurs de télécommunication, non seulement pour réévaluer les tarifs pratiqués mais aussi pour discuter des problèmes techniques qui peuvent se poser pour certaines demandes et ainsi essayer d'établir un code de bonnes pratiques.

## 2. La gestion des cultes — Modifications de la loi du 2 août 1974 relative notamment aux traitements des ministres des cultes reconnus

### 2.1. Articles 293 et 295 du projet de loi-programme — Assistant paroissial (doc. Sénat, n° 3-966/1)

Lors du dernier conclave budgétaire, la ministre a également déposé une notification budgétaire pour ce qui concerne la gestion des cultes. Elle a en effet constaté certaines disparités dans les régimes applicables aux différents cultes reconnus et émis le souhait d'en discuter avec les principaux représentants de ces cultes au cours de l'année 2005.

Ainsi, dans le cadre d'accords informels passés avec les prédécesseurs de la ministre, le culte catholique a bénéficié du recrutement d'assistants paroissiaux sur des places de vicaire devenues vacantes.

ten van de artikelen 46bis en 88bis van het Wetboek van strafvordering noodzakelijk zou leiden tot de nietigheid van de opsporing van de oorsprong of de identificatie van de telecommunicatie. Alles zal afhangen van de weerslag van deze onregelmatigheid op de betrouwbaarheid van het bewijs of op de rechten van de verdediging.

De Raad van State formuleert ook een opmerking betreffende het feit dat het ontworpen artikel 88bis van het Wetboek van Strafvordering enkel betrekking zou mogen hebben op de onderzoeksrechter, zoals het opgenomen is in het voornoemde wetboek. Er zal rekening worden gehouden met deze opmerking in het kader van het wetsvoorstel-«Franchimont» dat het Wetboek van strafvordering hervormt.

Tot slot wordt artikel 109terE, § 2, 1e lid van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven (artikel 298 van de programmawet) gewijzigd, teneinde de Koning de bevoegdheid te geven om met de operatoren van telecommunicatie-netwerken te onderhandelen over tarieven voor de prestaties inzake het identificeren van telecommunicatie. Deze bevoegdheid bestond reeds voor de opsporing en het afluisteren van telecommunicatie, maar ontbrak voor de identificaties.

Het is duidelijk dat deze wetgevende wijzigingen moeten vergezeld gaan van overleg met de diverse telecommunicatieoperatoren, niet alleen om de toegepaste tarieven te herevalueren, maar eveneens om een discussie aan te gaan inzake de technische problemen die zich kunnen voordoen bij bepaalde verzoeken en op deze manier kan men proberen een code van goede praktijken op te stellen.

## 2. Het beheer van de erediensten — wijzigingen van de wet van 2 augustus 1974 die onder meer betrekking heeft op de wedden van de bedienaars van de erkende erediensten

### 2.1 Artikelen 293 en 295 van het ontwerp van programmawet — Parochieassistent (stuk Senaat, nr. 3-966/1)

Tijdens het laatste begrotingsconclaaf heeft de minister eveneens een budgettaire notificatie neergelegd betreffende het beheer van de erediensten. Zij stelde inderdaad vast dat er bepaalde discrepanties waren in de regimes die van toepassing zijn op de verschillende erkende erediensten en zij heeft de wens uitgedrukt daarover tijdens het jaar 2005 te praten met de voornaamste vertegenwoordigers van deze erediensten.

Zo heeft de katholieke eredienst in het kader van informele akkoorden met de voorgangers van de minister, genoten van de aanwerving van parochieassistenten op vacante posten van vicarissen.

Actuellement, 261 assistants paroissiaux ont été mis en place sans la moindre base légale.

À la suite des observations de la Cour des comptes sur l'absence de statut légal et aux conséquences qu'elle engendre sur le plan social et du point de vue de la pension, il a été proposé au Culte catholique de régulariser le statut de ces assistants paroissiaux.

Néanmoins, cette régularisation se limite aux 261 personnes qui ont été mises en place en cette qualité, tout en lui donnant un effet rétroactif au 1<sup>er</sup> janvier 1991, date à laquelle les premiers assistants paroissiaux ont été recrutés.

Une telle disposition doit être interprétée comme une solution limitée dans le temps. En effet, elle soulève une question de fond qui est celle du recrutement de personnes laïques en tant que ministres d'un culte, en raison principalement de la crise des vocations que connaissent actuellement certains cultes, demande qui est également relayée par d'autres cultes reconnus et qui nécessite donc un examen global.

C'est pourquoi une disposition de régularisation est insérée dans la loi du 2 août 1974 relative aux traitements des titulaires de certaines fonctions publiques, des ministres des cultes reconnus et des délégués du Conseil central laïque.

Un dialogue avec les représentants du culte catholique sera entamé pour évaluer la situation des ministres du culte catholique dans l'avenir.

Ce dialogue s'inscrira dans le cadre de la concertation que la ministre souhaite entamer avec les organes représentatifs des cultes reconnus et du Conseil central laïque pour traiter des sujets suivants :

— une évaluation de la présence et des traitements des ministres des cultes et des délégués du Conseil central laïque;

— les cumuls des traitements des ministres des cultes et des délégués du Conseil central laïque et l'exercice de leurs fonctions;

— l'âge de la retraite des ministres des cultes et des délégués du Conseil central laïque.

Le but ainsi poursuivi est de mettre fin à certaines disparités et d'arriver à mieux prendre en compte la situation individuelle de ces ministres de culte, certains étant mariés et assumant la prise en charge de toute une famille.

Vandaag zijn er 261 parochieassistenten die deze posten invullen zonder dat er een wettelijke basis voor bestaat.

Ten gevolge van de opmerkingen van het Rekenhof over de afwezigheid van wettelijk statuut en met de gevolgen ervan op sociaal vlak en op dat van het pensioen, werd aan de katholieke eredienst voorgesteld om het statuut van deze parochieassistenten te regulariseren.

Niettemin beperkt deze regularisatie zich tot de 261 personen die in deze hoedanigheid werken, maar wel met terugwerkende kracht op 1 januari 1991, datum van de eerste aanwervingen van parochieassistenten.

Een dergelijke bepaling moet als een oplossing beschouwd worden die in de tijd beperkt is. Ze stelt inderdaad de vraag van de rekrutering van leken als bedienaars van een eredienst, en dit voornamelijk wegens het feit dat bepaalde erediensten met een crisis qua roepingen kampen. Een vraag die ook door andere erkende erediensten wordt overgenomen en die dus een globaal onderzoek vereist.

Daarom wordt een regularisatiebepaling ingevoegd in de wet van 2 augustus 1974 betreffende de titularissen van sommige openbare ambten, van de bedienaars van de erkende erediensten en van de afgevaardigden van de Centrale Vrijzinnige Raad.

Een dialoog met de vertegenwoordigers van de katholieke eredienst zal plaatsvinden om de toestand van de bedienaars van de katholieke eredienst in de toekomst te evalueren.

Deze dialoog zal passen in het kader van het overleg dat de minister wil gaan voeren met de representatieve organen van de erkende erediensten en de Centrale Vrijzinnige Raad om de volgende punten te behandelen:

— een evaluatie van de wedden van de bedienaars van de erediensten en van de afgevaardigden van de Centrale Vrijzinnige Raad;

— de cumulaties van de wedde van de bedienaars van de erediensten en van de afgevaardigden van de Centrale Vrijzinnige Raad en de uitoefening van hun functie;

— de pensioenleeftijd van de bedienaars van de erediensten en van de afgevaardigden van de Centrale Vrijzinnige Raad.

Het beoogde doel is een einde te maken aan bepaalde discrepanties en om te komen tot het rekening houden met de individuele situatie van deze bedienaars van de eredienst, aangezien sommigen gehuwd zijn en een heel gezin ten laste hebben.



## 2.2 Article 294 du projet de loi-programme — Le culte islamique (doc. Sénat, n° 3-966/1)

Une disposition modificative de la loi 2 août 1974 est également insérée dans la loi-programme afin de définir une nouvelle hiérarchie des grades des ministres du culte et des secrétaires du culte islamique. Ces modifications sont nécessaires eu égard à la circonstance que dès le mois de mars 2005, le décret flamand qui règle le temporel des cultes entrera en vigueur. Ce qui signifie que des mosquées pourront être reconnues en Flandres avec comme conséquence pour l'État fédéral, la prise en charge des traitements des imams liés à ces mosquées. Les échelles barémiques retenues sont les mêmes que celles qui sont d'application pour le culte protestant.

Le budget des traitements des fonctions supplémentaires de secrétaire général, de secrétaire et de secrétaire-adjoint sera transféré du budget subside actuel de l'Exécutif des musulmans de Belgique vers le budget traitement des ministres du culte islamique. La création de ces fonctions de secrétaire est nécessaire à la stabilité de l'Exécutif des musulmans de Belgique. D'une part parce que sur le plan linguistique, ils peuvent assurer le travail administratif de l'Exécutif dans les deux langues et d'autre part parce qu'ils assureront la continuité de la gestion administrative des dossiers de l'Exécutif lorsque celui-ci devra être renouvelé.

L'article 295 du projet de loi-programme précise cependant que la mise en place de ces secrétaires n'interviendra que lorsque le nouvel Exécutif des musulmans de Belgique sera proposé par la nouvelle assemblée générale des musulmans de Belgique issue des élections préparées par la Commission chargée du renouvellement des organes du culte musulman.

### 3. La Loi ASBL — dons et legs

Articles 273 à 290 du projet de loi-programme (doc. Sénat, n° 3-966/1)

Le projet à l'examen contient plusieurs dispositions modifiant la loi sur les associations sans but lucratif et sur les fondations. Outre des modifications d'ordre technique et correctif, les modifications proposées sont de trois ordres.

En premier lieu, le projet vise à simplifier le régime d'autorisation des libéralités au profit des associations et des fondations. Il est ainsi proposé de passer à un régime d'autorisation tacite, alors qu'à l'heure actuelle, les dons et legs de biens immeubles d'une valeur de plus de 100 000 euros doivent faire l'objet d'une autorisation formalisée par un arrêté royal.

## 2.2 Artikel 294 van het ontwerp van programmawet — De islamitische eredienst (stuk Senaat, nr. 3-966/1)

Een wijzigingsbepaling van de wet van 2 augustus 1974 wordt ook in de programmawet gevoegd om een nieuwe hiërarchie van de graden van bedienaars van de erediensten en de secretarissen van de islamitische eredienst te bepalen. Deze wijzigingen zijn nodig, want vanaf maart 2005 zal het Vlaamse decreet betreffende de temporeliën van de erediensten in werking treden. Dat betekent dat de moskeeën zullen kunnen worden erkend in Vlaanderen, met als gevolg dat de federale Staat de bezoldiging van de imams van deze moskeeën ten laste moet nemen. De weerhouden loonschalen zijn dezelfde als die welke van toepassing zijn voor de protestantse eredienst.

Het budget voor de bezoldigingen voor de supplementaire functies van secretaris-generaal, secretaris en adjunct-secretaris zal van het huidige subsidiebudget van het Executief van de Moslims van België worden overgeheveld naar het budget voor de bezoldigingen van de bedienaars van de islamitische eredienst. Het creëren van deze functies van secretaris is noodzakelijk voor de stabiliteit van het Executief van de Moslims van België. Enerzijds omdat ze taalkundig gezien het administratieve werk van het Executief in de twee talen kunnen uitvoeren en anderzijds omdat ze de continuïteit zullen verzekeren van het administratieve beheer van de dossiers van het Executief, wanneer dit zal moeten worden hernieuwd.

Artikel 295 van de ontwerp van programmawet preciseert echter dat de installatie van deze secretarissen pas zal doorgaan wanneer het nieuwe Executief van de Moslims van België zal worden voorgesteld door de algemene vergadering van de Moslims van België, ontstaan uit de verkiezingen die worden voorbereid door de Commissie belast met de hernieuwing van de organen van de islamitische eredienst.

### 3. De VZW-wet — giften en legaten

Artikelen 273 tot 290 van het ontwerp van programmawet (stuk Senaat, nr. 3-966/1)

Het voorliggend ontwerp bevat meerdere bepalingen die de wet betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen wijzigt. Naast wijzigingen van technische aard en verbeteringen, zijn er drie soorten wijzigingen.

In de eerste plaats beoogt het ontwerp het vereenvoudigen van de procedure voor de machtiging van giften ten voordele van de verenigingen en stichtingen. Er wordt derhalve voorgesteld om over te stappen naar een stelsel van stilzwijgende machtiging, daar waar thans de giften en legaten van onroerend goed met een waarde van meer dan 100 000 euro het voorwerp moeten zijn van een machtiging bij koninklijk besluit.

Cette procédure génère une charge de travail importante pour le SPF Justice et entraîne un délai assez long avant que l'association ou la fondation puisse concrètement bénéficier de la libéralité. La plus-value effective de ce contrôle est en outre très limitée. Lors du dernier conclave budgétaire, le ministre a déposé une notification budgétaire tendant à simplifier ce contrôle.

Concrètement, il est prévu que si une association n'a pas reçu de décision de refus ou une demande de précisions complémentaires dans un délai de 3 mois après l'introduction de la demande d'autorisation de la libéralité, celle-ci est réputée acceptée.

Cette modification va dans le sens d'une simplification et d'une accélération de la procédure pour les associations et les fondations, outre qu'elle générera également des économies pour le SPF Justice.

Par ailleurs, le projet envisage également de simplifier les formalités de constitution et de reconnaissance des fondations d'intérêt public et des associations internationales sans but lucratif.

Le rôle de contrôle du Roi (en pratique du SPF Justice) sur le processus de constitution et de reconnaissance des ASBL sera limité. Néanmoins, le principe de la reconnaissance par arrêté royal, cher aux AISBL et aux fondations d'utilité publique, n'est pas supprimé. Le contrôle exercé par le Roi se limitera désormais à la conformité du but poursuivi par l'association aux exigences de la loi alors qu'aujourd'hui, ce contrôle concerne l'intégralité du contenu des statuts.

En contrepartie, et comme c'est déjà le cas pour les fondations (tant privées que d'utilité publique), il est prévu que les associations internationales devront dorénavant être constituées par un acte authentique. C'est le notaire qui garantira ainsi la sécurité et la validité juridique de l'acte constitutif et des statuts des associations internationales.

Par ailleurs, puisque le contrôle du SPF Justice est limité à l'objet social de la fondation ou de l'association, la tenue et la gestion de leur dossier au SPF Justice ne se justifient plus. Dans un souci de cohérence et de conformité avec le régime applicable pour les ASBL et les fondations privées, il est donc prévu que les dossiers des associations internationales et des fondations d'utilité publique seront dorénavant tenus au greffe du tribunal de commerce.

Ces mesures se traduiront également par une simplification et une accélération de la procédure de

Deze procedure geeft aanleiding tot een zware werklast voor de FOD Justitie en heeft tot gevolg dat er een redelijk lange termijn verloopt alvorens de vereniging of de stichting daadwerkelijk kan genieten van de giften. De meerwaarde van deze controle is daarenboven zeer beperkt. Tijdens het laatste begrotingsconclaaf heeft de minister een budgettaire notificatie neergelegd om deze controle te vereenvoudigen.

Concreet is voorzien dat, indien een vereniging binnen een termijn van drie maanden na het indienen van het verzoek tot machtiging geen weigering of geen vraag om bijkomende inlichtingen heeft ontvangen, dit verzoek ingewilligd is.

Naast een vereenvoudiging en versnelling van de procedure voor de verenigingen en stichtingen, zorgt deze wijziging ook voor besparingen voor de FOD Justitie.

Het project overweegt eveneens het vereenvoudigen van de formaliteiten voor de oprichting en de erkenning van de stichtingen van openbaar nut en van de internationale verenigingen zonder winstoogmerk.

De controle door de Koning (in de praktijk door de FOD Justitie) bij de oprichting en de erkenning van de verenigingen zonder winstoogmerk zal worden beperkt. Het principe van de erkenning via koninklijk besluit, dat de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen van openbaar nut na aan het hart ligt, wordt echter niet afgeschaft. De controle door de Koning zal echter vanaf nu beperkt zijn tot nazien of het doel dat de vereniging nastreeft in overeenstemming is met de vereisten van de wet, terwijl thans nog de integrale inhoud van de statuten wordt beoogd.

Daarentegen is voorzien dat de internationale verenigingen voortaan via een authentieke akte moeten worden opgericht, zoals dat reeds het geval is voor de stichtingen (zowel private als van openbaar nut). Het is de notaris die aldus de veiligheid en de wettigheid waarborgt van de oprichtingsakte en de statuten van de internationale verenigingen.

Aangezien de controle van de FOD Justitie bovendien beperkt is tot het doel van de vereniging of de stichting, is het bijhouden en beheren van het dossier ervan in de FOD zelf niet meer gerechtvaardigd. Om te zorgen voor de samenhang en de conformiteit met het stelsel dat van toepassing is voor de verenigingen zonder winstoogmerk en de private stichtingen, is dus voorzien dat de dossiers van de internationale verenigingen en de stichtingen van openbaar nut vanaf nu zullen worden bijgehouden in de griffie van de rechtbank van koophandel.

Deze maatregelen zullen ook de procedure van oprichting en erkenning van de rechtspersoonlijkheid

constitution et de reconnaissance de la personnalité juridique pour les associations internationales et les fondations.

Par ailleurs, les nouvelles règles de comptabilité entrent en vigueur pour la plupart des associations et fondations le 1<sup>er</sup> janvier 2005.

La loi-programme prévoit par conséquent de confier à la Commission des Normes Comptables une compétence d'avis en la matière pour les associations et les fondations, tout comme cela existe à l'heure actuelle pour les entreprises commerciales.

Les demandes d'avis et d'explication pourront dès lors directement être adressées à cette commission, qui a, du reste, été étroitement impliquée dans l'élaboration des deux arrêtés royaux définissant les nouvelles règles comptables.

### III. Les dispositions correctrices

Le volet «justice» du projet de loi-programme contient également un certain nombre de dispositions correctrices qui ont pour objet de préciser davantage la portée de certaines dispositions législatives.

#### 1. Modification de l'article 326 Code judiciaire

Article 3 du projet de loi portant des dispositions diverses (doc. Sénat, n° 3-967/1) — Délégation de magistrats de parquet au parquet près la Cour de Cassation

Par le vote qui a eu lieu cette année de la loi portant intégration verticale du ministère public, le mécanisme général des délégations a été modifié par un système de délégations particulières. Dans ce nouveau système, aucune délégation n'était prévue au profit du parquet près la Cour de cassation. Une telle délégation est pourtant nécessaire afin de garantir le fonctionnement permanent de ce parquet. Par la modification de l'article 326 du Code judiciaire, une délégation auprès du parquet de la Cour de cassation est à nouveau rendue possible.

#### 2. Modifications des articles 129, 355, 357 et 358 du Code judiciaire

Articles 2, 7 et 9 du projet de loi portant des dispositions diverses (doc. Sénat, n° 3-967/1)

Ces articles concernent plus spécifiquement des dispositions du Code judiciaire relatives à la Cour de Cassation.

Ainsi, l'article 129, alinéa 2, de ce Code prévoit que 4 présidents de section sont désignés parmi les conseillers de la Cour de Cassation.

voor de internationale verenigingen en stichtingen vereenvoudigen en versnellen.

Anderzijds worden de nieuwe boekhoudkundige regels voor de meeste verenigingen en stichtingen op 1 januari 2005 van kracht.

De programmawet voorziet bijgevolg dat aan de Commissie voor Boekhoudkundige Normen op dit vlak een adviesbevoegdheid wordt verleend voor de verenigingen en de stichtingen, zoals dat momenteel reeds bestaat voor de handelsondernemingen.

De vragen voor advies en uitleg zullen vanaf dan rechtstreeks tot deze commissie kunnen worden gericht, die trouwens zeer nauw betrokken was bij het uitwerken van de twee koninklijke besluiten die de nieuwe boekhoudkundige regels definiëren.

### III. De corrigerende bepalingen

Het deel «Justitie» van het ontwerp van programmawet bevat eveneens een bepaald aantal corrigerende bepalingen, die tot doel hebben de reikwijdte van sommige wetgevende bepalingen meer te verduidelijken.

#### 1. Wijziging van artikel 326 van het Gerechtelijk Wetboek

Artikel 3 van het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen (stuk Senaat, nr. 3-967/1) — Delegation van parketmagistraten naar het parket bij het Hof van Cassatie

Door de goedkeuring, eerder dit jaar, van de wet houdende de verticale integratie van het openbaar ministerie, werd de algemene delegatieregeling gewijzigd door een stelsel van bijzondere delegaties. In dit bijzondere stelsel werd geen delegatie voorzien naar het parket bij het Hof van Cassatie. Een dergelijke delegatie is evenwel noodzakelijk om de permanente werking van dit parket te garanderen. Door de wijziging van artikel 326 van het Gerechtelijk Wetboek wordt een delegatie naar het parket bij het Hof van Cassatie terug mogelijk gemaakt.

#### 2. Wijzigingen van de artikelen 129, 355, 357 en 358 van het Gerechtelijk Wetboek

Artikelen 2, 7 en 9 van het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen (stuk Senaat, nr. 3-967/1)

Deze artikelen hebben meer specifiek betrekking op de bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek betreffende het Hof van Cassatie.

Zo bepaalt artikel 129, tweede lid, van het Gerechtelijk Wetboek dat onder de raadsheren van het Hof van Cassatie vier afdelingsvoorzitters worden aangevoerd.

La Cour de Cassation comprend trois chambres, chaque chambre de la Cour comprenant deux sections (soit au total six sections).

Afin de permettre une meilleure direction de chaque section et ainsi réduire l'arriéré judiciaire, il s'avère nécessaire et utile que chaque section soit dirigée effectivement par un président.

L'article 2 vise en conséquence à augmenter le nombre de présidents de section de 4 à 6 unités au total.

### *3. Modifications des articles 327, 330 et 330bis du Code judiciaire*

Articles 4 à 6 du projet de loi portant des dispositions diverses (doc. Sénat, n° -967/1)

Les modifications apportées aux articles 327, 330 et 330bis du Code judiciaire sont purement techniques en tant qu'elles corrigent des erreurs dues à la réforme Copernic. Il s'agit de permettre à nouveau à certaines catégories de personnel judiciaire (par exemple, le personnel des greffes et des secrétariats de parquet) de pouvoir remplir des tâches auprès des institutions des entités fédérées ainsi qu'auprès des organes stratégiques et des secrétariats qui ont remplacé les cabinets des ministres fédéraux.

### *4. Modifications de la loi du 15 juin 1935 relative à l'emploi des langues en matière judiciaire*

Articles 17 et 18 du projet de loi portant des dispositions diverses (doc. Sénat, n° 3-967/1)

Les modifications apportées à la loi du 15 juin 1935 relative à l'emploi des langues en matière judiciaire sont également purement techniques et tendent à assurer une meilleure concordance entre le texte français et le texte néerlandais de certaines dispositions de cette loi.

### *5. Modifications du Code civil en fonction des nouvelles règles consacrées par le Code de droit international privé*

Article 240 du projet de loi-programme (doc. Sénat, n° 3-966/1)

L'article 240 du projet de loi-programme vise à adapter le Code civil aux nouvelles dispositions du Code de droit international privé dont certaines dispositions sont entrées en vigueur le 1<sup>er</sup> octobre 2004. Ainsi l'article 38 du Code de droit international privé prévoit la possibilité d'un changement de nom à l'occasion d'un mariage, lorsque la loi nationale d'un des époux l'autorise. Il convenait dès lors d'adapter l'article 76 du Code civil afin de compléter la liste des mentions qui doivent obligatoirement figurer dans

Het Hof van Cassatie omvat drie kamers en elke kamer bestaat uit twee afdelingen (in totaal dus zes afdelingen).

Met het oog op een beter beheer van elke afdeling en het op die manier verminderen van de gerechtelijke achterstand, bleek het noodzakelijk en nuttig te zijn dat elke afdeling wordt geleid door een afdelingsvoorzitter.

Artikel 2 strekt er dus toe het aantal afdelingsvoorzitters van vier op zes in totaal te brengen.

### *3. Wijzigingen van de artikelen 327, 330 en 330bis van het Gerechtelijk Wetboek*

Artikelen 4 tot 6 van het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen (stuk Senaat, nr. 3-967/1)

De wijzigingen van de artikelen 327, 330 en 330bis betreffen louter technische wijzigingen, die fouten te wijten aan de Copernicushervorming verbeteren. Het gaat erom aan bepaalde categorieën van personeelsleden van de rechterlijke orde (bijvoorbeeld het personeel van de griffies en van de parketsecretariaten) opnieuw de mogelijkheid te geven opdrachten te vervullen bij gedefedereerde entiteiten, evenals bij de strategische organen en secretariaten die de kabinetten van de federale ministers hebben vervangen.

### *4. Wijzigingen van de wet van 15 juni 1935 op het gebruik der talen in gerechtszaken*

Artikelen 17 en 18 van het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen (stuk Senaat, nr. 3-967/1)

De wijzigingen aangebracht aan de wet van 15 juni 1935 op het gebruik der talen in gerechtszaken zijn eveneens louter technisch van aard en beogen een betere overeenstemming van de Nederlandse en de Franse tekst van zekere bepalingen van deze wet.

### *5. Wijzigingen van het Burgerlijk Wetboek in functie van de inwerkingtreding van het Wetboek van internationaal privaatrecht*

Artikel 240 van het ontwerp van programmawet (stuk Senaat, nr. 3-966/1)

Artikel 240 van het ontwerp van programmawet strekt ertoe het Burgerlijk Wetboek aan te passen aan de bepalingen van het Wetboek van internationaal privaatrecht, waarvan sommige bepalingen op 1 oktober 2004 in werking traden. Zo voorziet artikel 38 van het Wetboek van internationaal privaatrecht de mogelijkheid van een naamsverandering bij huwelijk, wanneer de nationale wet van een van de echtgenoten dat toelaat. Artikel 76 van het Burgerlijk Wetboek moest bijgevolg worden aangepast, ten-

l'acte de mariage. Il s'agit ici aussi d'une correction purement technique.

#### 6. *Fichier central des avis de saisie*

Articles 247 et 248 du projet de loi-programme (doc. Sénat, n° 3-966/1)

Les articles 247 et 248 du projet de loi-programme visent à combler une erreur dans la loi du 29 mai 2000 relative au fichier central des avis de saisies. La disposition modifiée, qui règle la composition du comité de gestion de cette banque de données, ne précise en effet pas comment on désigne le président de ce comité, bien que l'on précise qu'il doit s'agir d'un juge des saisies ou d'un magistrat ayant une expérience en la matière. Ici aussi, il s'agit d'une simple correction technique.

#### 7. *Modification de la loi du 25 février 2003 portant création de la fonction d'agent de sécurité en vue de l'exécution des missions de police des cours et tribunaux et des transferts des détenus*

Articles 296 et 297 du projet de loi-programme (doc. Sénat, n° 3-966/1) — Corps de sécurité

L'objectif de cette modification est de confirmer que les chauffeurs, agents de sécurité de l'Office des étrangers et les membres du détachement de sécurité de l'aéroport national (DSAN) demeurent compétents pour procéder au transfèrement des étrangers en situation illégale. Ces articles ont été insérés afin de préciser plus explicitement les missions de ces agents de sécurité.

### IV. **Les dispositions nécessaires à la sécurité juridique**

Enfin, plusieurs dispositions contenues dans le volet justice ont pour principal objectif de renforcer la sécurité juridique, que ce soit en matière d'adoption ou pour la tutelle qui pèse sur les mineurs étrangers non accompagnés qui arrivent en Belgique. Bien qu'il s'agisse de sujets importants, la sécurité juridique commande, en l'espèce, d'agir rapidement, l'intérêt de jeunes enfants étant directement concerné.

#### 1. *La tutelle sur les enfants mineurs étrangers non accompagnés*

Articles 264 à 271 du projet de loi-programme (doc. Sénat, n° 3-966/1)

Les articles 264 à 271 du projet de loi-programme portent sur le système de la tutelle des mineurs étrangers non-accompagnés (MENA). Le chapitre 6 de la

einde de lijst aan de vullen van de vermeldingen die verplichtend in de huwelijksakte moeten staan. Ook dit is een louter technische verbetering.

#### 6. *Centraal bestaan van berichten van beslag*

Artikelen 247 en 248 van het ontwerp van programwet (stuk Senaat, nr. 3-966/1)

De artikelen 247 en 248 van het ontwerp van programwet beogen het verbeteren van een fout in de wet van 29 mei 2000 betreffende het centraal bestand van berichten van beslag. De gewijzigde bepaling, die de samenstelling regelt van het beheerscomité van deze gegevensbank, preciseert inderdaad niet hoe men de voorzitter ervan aanwijst, alhoewel men wel preciseert dat het een beslagrechter moet zijn of een magistraat die ter zake ervaring heeft. Dit is eveneens een gewone technische verbetering.

#### 7. *Wijziging van de wet van 25 februari 2003 houdende de inrichting van de functie van veiligheidsbeambte met het oog op de uitvoering van taken die betrekking hebben op de politie van hoven en rechtbanken en de overbrenging van gevangenen*

Artikelen 296 en 297 van het ontwerp van programwet (stuk Senaat, nr. 3-966/1) — Veiligheidskorps

Het doel van deze wijziging is te bevestigen dat de veiligheidsbeambte-chauffeurs van de Dienst Vreemdelingenzaken en de leden van het Veiligheidsdetachement Nationale Luchthaven (VDNL) bevoegd blijven voor het overbrengen van vreemdelingen die hier illegaal zijn. Deze artikelen werden ingevoegd teneinde de opdrachten van deze veiligheidsbeambten uitdrukkelijker te preciseren.

### IV. **De bepalingen die nodig zijn voor de rechtszekerheid**

Tot slot hebben meerdere bepalingen van het deel justitie als voornaamste doel het versterken van de rechtszekerheid, zowel op het vlak van de adoptie als voor de voogdij van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen die in België aankomen. Hoewel het belangrijke onderwerpen zijn, vereist de rechtszekerheid dat hier snel wordt gehandeld, want hier staan de belangen van jonge kinderen op het spel.

#### 1. *Voogdij over de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen*

Artikelen 264 tot 271 van het ontwerp van programwet (stuk Senaat, nr. 3-966/1)

De artikelen 264 tot 271 van het ontwerp van programwet betreffen het voogdijsysteem voor de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. Hoofd-

loi-programme du 24 décembre 2002 a privilégié le recours à la bonne volonté citoyenne pour assumer le rôle de tuteur. Depuis le 1<sup>er</sup> mai 2004, les signalements de MENA arrivent au service des tutelles à raison de 275 en moyenne par mois, soit 1 500 mineurs étrangers non-accompagnés jusqu'au mois d'octobre de cette année.

Jusqu'ici nous disposons de quelques 120 tuteurs pour quelques 400 tutelles ouvertes. Il y a encore 40 candidats en voie d'agrément et une large campagne de sensibilisation permettra à moyen terme d'alimenter le flux des candidatures à la tutelle.

Il apparaît malheureusement que le recours à la volonté citoyenne, tel qu'imaginé par le prédécesseur de la ministre, se révèle insuffisant pour rencontrer la demande même s'il faut saluer la générosité et la qualité humaine indéniable du travail effectué par les tuteurs «individuels» ainsi que par le service des tutelles.

Dès lors, la ministre a estimé nécessaire de s'orienter vers une professionnalisation de la tutelle, et ce par le biais de protocoles d'accord à conclure avec des associations spécialisées dans le domaine des droits de l'enfant ou des droits des étrangers, ainsi qu'avec des organismes publics, tel que les CPAS.

Ce système impliquera l'existence d'un «intermédiaire» entre le service des tutelles et le tuteur. Une base légale est nécessaire pour réaliser cet objectif.

L'intervenante attire ensuite l'attention sur deux autres types de modifications.

À l'article 266 du projet de loi-programme, il est proposé d'inscrire, dans la loi du 24 décembre 2002, la possibilité de désigner un tuteur provisoire, uniquement dans des cas d'urgence et aux fins de débloquer des situations figées au niveau de la phase d'identification, parfois très longue.

Il s'agit essentiellement de la situation de jeunes trouvés à la frontière (Zaventem) vis-à-vis desquels une décision doit être prise dans les 12 ou 24 heures selon le cas. Les instances compétentes en matière de séjour doivent, dans ce court délai, pouvoir notifier une décision à un tuteur. Les tests liés à la détermination de l'âge et de l'identité de la personne peuvent — pour des raisons liées à la réalisation des tests eux-mêmes ou pour des raisons administratives — excéder ces délais. Dès lors, la ministre propose qu'en pareille situation soient désignés des tuteurs provisoires.

stuk 6 van de programmawet van 24 december 2002 heeft de voorkeur gegeven aan het beroep doen op de goede wil van de burgers om de rol van voogd te vervullen. Sedert 1 mei 2004 komen er bij de Dienst Voogdij per maand gemiddeld 275 signalementen van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen binnen, in totaal reeds 1 500 niet-begeleide minderjarige vreemdelingen tot oktober van dit jaar.

Tot nu toe beschikken we over zowat 120 voogden voor zowat 400 openstaande voogdijschappen. Er zijn nog 40 kandidaten die op het punt staan om te worden erkend en op middellange termijn zal een sensibilisatiecampagne het mogelijk maken dat de toevloed van kandidaat-voogden wordt gaande gehouden.

Jammer genoeg bleek dat het beroep doen op de burgers van goede wil, zoals de voorganger van de minister dit zag, onvoldoende bleek om aan de vraag te voldoen, alhoewel men zeker de edelmoedigheid en de niet te ontkennen menselijke kwaliteiten moet erkennen van het werk dat uitgevoerd werd door de «individuele» voogden en door de Dienst Voogdij.

Het leek de minister dus noodzakelijk meer de richting van een professionalisering van de voogdij uit te gaan en dit via het afsluiten van overeenkomstprotocollen met de verenigingen die gespecialiseerd zijn op het gebied van de kinderrechten of van de rechten van vreemdelingen, evenals met openbare organismen, zoals de OCMW's.

Dit systeem houdt in dat er een «tussenpersoon» zal zijn tussen de Dienst Voogdij en de voogd. Om deze doelstelling te bereiken moet er een wettelijke basis zijn.

Verder vestigt de minister de aandacht op twee andere soorten wijzigingen.

In artikel 266 van het ontwerp van programmawet wordt voorgesteld om in de wet van 24 december 2002 de mogelijkheid in te voegen om een voorlopige voogd aan te wijzen en dit uitsluitend bij dringende gevallen en teneinde de situaties die vastgelopen zijn op het niveau van de identificatiefase, die vaak lang kan duren, weer in gang te zetten.

Het gaat hierbij vooral over de situatie van jongeren die aan de grens (Zaventem) worden gevonden en voor wie men naargelang het geval binnen de 12 of 24 uur een beslissing moet nemen. De instanties die bevoegd zijn op het gebied van het verblijf moeten binnen die korte tijdsperiode een beslissing kunnen meedelen aan de voogd. De testen in verband met het bepalen van de leeftijd en de identiteit van de persoon kunnen — om redenen die te maken hebben met het uitvoeren van de testen zelf of om administratieve redenen — langer dan die termijnen duren. De minister stelt dus voor dat men bij een dergelijke situatie voorlopige voogden aanwijst.

À l'article 267 du projet de loi-programme, il est proposé de remédier au problème de la disponibilité permanente que la loi du 24 décembre 2002 impose implicitement au tuteur. En effet, celle-ci ne peut être garantie pour des raisons de maladie, de vacances etc. Pour que les procédures ne soient pas temporairement bloquées (par exemple, auditions reportées), la disposition proposée prévoit la possibilité de désigner un tuteur remplaçant en cas d'absence ou d'indisponibilité majeure du tuteur d'origine.

Enfin, l'oratrice propose de prolonger de six mois les tutelles antérieurement prises en charge par les CPAS, en application de la loi du 8 juillet 1976 organique des CPAS, étant entendu que les mesures proposées devraient permettre de répondre de manière adéquate aux besoins des tuteurs.

## 2. L'adoption

Articles 241 à 246 et 259 à 263 du projet de loi-programme (doc. Sénat, n° 3-966/1)

Aux articles 241 à 246 et 259 à 263 du projet de loi-programme, des modifications sont proposées à la loi du 24 avril 2003 relative à l'adoption. En effet, cette loi doit pouvoir entrer en vigueur rapidement, étant donné nos obligations internationales par rapport notamment à la Convention de La Haye de 1993 sur l'adoption.

De plus, les communautés sont dans l'attente d'une initiative fédérale pour pouvoir apporter elles-mêmes les modifications nécessaires à leurs décrets en la matière. D'ores et déjà les projets d'arrêté royaux sont prêts.

À la suite des réflexions qui ont été dégagées au sein des groupes de travail mis en place pour l'élaboration d'un accord de coopération avec les communautés, il est apparu que plusieurs modifications techniques étaient nécessaires.

Il s'agit entre autres de l'insertion de dispositions transitoires portant sur la validité d'une enquête sociale antérieurement faite et sur la portée des décisions antérieures en matière d'aptitude à adopter et d'adoptabilité de l'enfant.

La ministre propose également de requalifier la procédure qui sera désormais introduite de manière unilatérale et non plus de manière contradictoire.

Enfin, il y a lieu de clarifier la possibilité de recours contre les décisions de l'autorité centrale fédérale à créer, notamment quant à la procédure, aux notifications et aux délais.

In artikel 267 van het ontwerp van programmawet wordt voorgesteld om het probleem te verhelpen van de permanente beschikbaarheid die de wet van 24 december 2002 impliciet oplegt aan de voogd. Dit kan niet altijd worden gegarandeerd, wegens ziekte, vakantie, enzovoort. Om er voor te zorgen dat de procedures niet tijdelijk worden stopgezet (bijvoorbeeld: verhoren die worden verschoven), voorziet de voorgestelde bepaling de mogelijkheid om een vervangende voogd aan te wijzen bij afwezigheid of belangrijke onbeschikbaarheid van de voogd.

Tot slot stelt de minister voor om de voogdij, die voorheen ten laste werd genomen door de OCMW's, met zes maanden te verlengen, met toepassing van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, waarbij de voorgestelde maatregelen het uiteraard mogelijk moeten maken om op een aangepaste manier tegemoet te komen aan de noden van de voogden.

## 2. Adoptie

Artikelen 241 tot 246 en 259 tot 263 van het ontwerp van programmawet (stuk Senaat, nr. 3-966/1)

In de artikelen 241 tot 246 en 259 tot 263 van het ontwerp van programmawet worden wijzigingen van de wet van 24 april 2003 tot hervorming van de adoptie voorgesteld. Gezien onze internationale verplichtingen (Verdrag van Den Haag van 1993 over de adoptie) moet deze wet inderdaad snel in werking kunnen treden.

Bovendien wachten de gemeenschappen op een federaal initiatief om zelfs van start te kunnen gaan met de wijzigingen van hun decreten ter zake. De ontwerpen van koninklijk besluit zijn nu reeds klaar.

Uit de bedenkingen van de werkgroepen over het sluiten van een samenwerkingsakkoord op dit vlak met de gemeenschappen, bleek dat meerdere technische wijzigingen nodig waren.

Het gaat onder andere over het invoegen van overgangsmaatregelen inzake de geldigheid van een voorheen uitgevoerd sociaal onderzoek en over de reikwijdte van vroegere beslissingen op het gebied van de bekwaamheid om te kunnen adopteren en over de adopteerbaarheid van het kind.

De minister stelt eveneens voor om de procedure voor de indiening van het verzoek tot adoptie te herkwalficeren tot een eenzijdig verzoekschrift en niet meer tot een verzoekschrift op tegenspraak.

Tot slot moet de mogelijkheid om in beroep te gaan tegen de beslissingen van de op te richten federale centrale autoriteit worden verduidelijkt, met name inzake de procedure, de notificaties en de termijnen.

L'oratrice propose encore deux modifications de fond. Tout d'abord, le projet vise à ne plus exiger des personnes qui ont fait une déclaration de cohabitation légale de vivre ensemble de façon permanente et effective depuis au moins trois ans au moment de l'introduction de la demande d'adoption.

Enfin, dans un but d'allègement des démarches liées à ces procédures, il est proposé de réduire le nombre des avis à joindre par le procureur du Roi au dossier. Seuls les avis réellement essentiels doivent y figurer, et ce étant donné la dimension spécifiquement personnelle de la démarche des parents d'origine et des candidats-adoptants.

### *3. Modification de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard*

Articles 291 et 292 du projet de loi-programme (doc. Sénat, n° 3-966/1)

Depuis le début de cette année, la Commission des jeux de hasard a reçu une cinquantaine de plaintes concernant certains programmes de télévision («Toeters en Bellen», «Play Today and Tonight», ...), pendant lesquels, par le biais de lignes payantes, le téléspectateur peut participer à un jeu et où le hasard joue aussi un rôle pour l'obtention ou non d'un prix.

Le nombre réel de plaintes est pourtant beaucoup plus important, car des plaintes, en raison de factures de téléphone élevées, sont aussi déposées auprès des services de médiation en matière de télécommunications.

À la suite de ces plaintes, une enquête a été ouverte au parquet de Bruxelles.

Cette situation montre clairement qu'il existe un problème social et qu'il faut trouver de toute urgence une solution juridique claire.

Le présent article en constitue la base légale et habilite le Roi à fixer les conditions auxquelles seront soumis ces jeux télévisés.

### *4. Disposition interprétative de l'article 12bis de la loi du 28 juin 1984 instituant le Code de la nationalité belge*

Article 300 du projet de loi-programme (doc. Sénat, n° 3-966/1)

L'article 300 du projet à l'examen vise à rétablir l'interprétation initialement donnée à l'article 12bis, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, du Code de la nationalité, à savoir

De minister stelt nog twee wijzigingen voor over de grond van deze zaak. In de eerste plaats beoogt het voorstel dat men van de personen die een wettelijke verklaring van samenwonen aflegden, niet meer eist dat ze permanent en daadwerkelijk op het moment van het indienen van het adoptieverzoek minstens drie jaar samenwoonden.

Tot slot en met de bedoeling de aan deze stappen verbonden procedures te verlichten, wordt voorgesteld om het aantal adviezen die door de procureur des Konings bij het dossier moeten worden gevoegd te verminderen. Enkel de echt essentiële adviezen dienen hierin te worden opgenomen, rekening houdend met het zeer specifieke persoonlijke aspect van de stappen die de oorspronkelijke ouders en de kandidaat-adoptanten zetten.

### *3. Wijziging van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen*

Artikelen 291 en 292 van het ontwerp van programmawet (stuk Senaat, nr. 3-966/1)

Sinds begin dit jaar ontving de kansspelcommissie een 50-tal klachten inzake bepaalde televisieprogramma's («Toeters en Bellen», «Play Today and Tonight», ...), waarbij bij middel van betaallijnen aan een spel kan worden deelgenomen, en waarbij het toeval ook een rol speelt bij het al dan niet behalen van een prijs.

Het reëel aantal klachten is evenwel veel meer, gezien de klachten ook worden ingediend bij de ombudsdiensten inzake telecommunicatie, wegens hoge telefoonfacturen.

Naar aanleiding van deze klachten is er trouwens een onderzoek aan de gang vanwege het parket van Brussel.

Deze situatie geeft duidelijk aan dat hier een maatschappelijk probleem rijst, waarvoor zeer dringend een reglementaire oplossing dient gevonden.

Dit artikel vormt hiervoor de wettelijke basis en machtigt de Koning om de voorwaarden vast te leggen waaraan deze televisiespelletjes zullen zijn onderworpen.

### *4. Interpreterende bepaling van artikel 12bis van de wet van 28 juni 1984*

Artikel 300 van het ontwerp van programmawet (stuk Senaat, nr. 3-966/1)

Artikel 300 van het voorliggend ontwerp beoogt het weer instellen van de aanvankelijke interpretatie van artikel 12bis, § 1, eerste lid, 3<sup>o</sup>, van het Wetboek



que les 7 années de résidence principale exigées pour pouvoir introduire une demande d'acquisition de la nationalité sur la base de cet article, doivent s'entendre dans le sens de 7 années couvertes par un séjour légal. Cette disposition interprétative résulte de la circonstance que la Cour de cassation a rendu un arrêt, le 16 janvier 2004, qui consacre une autre interprétation de l'article 12*bis* précité. Dans un souci de sécurité juridique, il est donc urgent de donner à cette disposition une interprétation uniforme qui est celle qui a été clairement voulue par le législateur lorsque la loi du 1<sup>er</sup> mars 2000 est venue modifier cette disposition.

Voilà, un bref aperçu des différentes dispositions du volet justice de ces deux lois soumises à votre examen. La ministre ne pense pas qu'elles bouleversent substantiellement l'ordre juridique mais qu'elles ont le mérite soit de le clarifier, soit de le stabiliser, voir même de le renforcer.

### III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Nyssens constate que la traditionnelle loi-programme est une véritable loi-mamouth qui contient une série de modifications importantes. Elle demande des précisions sur les points suivants.

#### Articles 11 et 12 du projet 3-967 — Articles 428*bis* et 428*ter* du Code judiciaire

En ce qui concerne la mise en conformité du droit belge avec la directive européenne 89/48/CEE organisant le système général de reconnaissance des qualifications professionnelles, l'intervenante comprend que l'on modifie le Code judiciaire pour permettre la prise en compte de l'expérience professionnelle acquise à l'étranger par un avocat. Elle se demande cependant si cela peut aller jusqu'à dispenser de l'examen d'aptitude professionnelle un avocat ayant acquis dans un pays tiers une expérience importante. Le Conseil de l'ordre pourra-t-il, sur la seule base de l'expérience professionnelle, inscrire un avocat étranger sur la liste B sans que l'intéressé doive passer d'examen d'aptitude ?

#### Articles 15 et 16 du projet 3-967 — Modifications du code d'instruction criminelle

Mme Nyssens prend acte du fait que les frais de justice explosent, notamment le poste relatif aux demandes d'identification et de repérages téléphoniques. Quelle est la part de ces coûts dans le budget total des frais de justice ?

L'oratrice constate par ailleurs que le Conseil d'État a, dans son avis n° 37 766/1/2 du 4 novembre

van de Belgische nationaliteit, namelijk dat de zeven jaar hoofdverblijf die vereist zijn voor het kunnen indienen van een verzoek tot het bekomen van de nationaliteit op basis van dit artikel, moet worden begrepen in de zin van zeven jaren gedekt door een wettelijk verblijf. Deze interpreterende bepaling is het gevolg van het feit dat het Hof van Cassatie op 16 januari 2004 een arrest velde dat een andere interpretatie van het voornoemde artikel 12*bis* tot regel verheft. Met het oog op de rechtszekerheid moet aan deze bepaling dus dringend een uniforme interpretatie worden gegeven en dat is die welke duidelijk gewenst was door de wetgever, toen de wet van 1 maart 2000 deze bepaling wijzigde.

Dit was een kort overzicht van de verschillende bepalingen van het luik justitie van de twee voorliggende wetsontwerpen. De minister denkt niet dat ze de rechterlijke orde wezenlijk overhoop halen, maar dat ze de verdienste hebben die te verduidelijken of stabielier te maken en misschien zelfs te versterken.

### III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Nyssens stelt vast dat de traditionele programmawet een echte mammoetwet is, die een reeks belangrijke wijzigingen bevat. Ze vraagt nadere informatie over de volgende punten.

#### Artikelen 11 en 12 van ontwerp 3-967 — Artikelen 428*bis* en 428*ter*

Wat het aanpassen van het Belgische recht op de Europese richtlijn 89/48/EEG die het algemene stelsel van erkenning van beroepskwalificaties organiseert, begrijpt spreekster dat men het Gerechtelijk Wetboek aanpast om het mogelijk te maken dat de beroepservaring van een advocaat in het buitenland in aanmerking wordt genomen. Ze vraagt zich echter af of dat zover kan gaan dat een advocaat die in een derde land een belangrijke ervaring heeft verworven, wordt vrijgesteld voor het examen inzake beroepsbekwaamheid. Kan de Raad van de orde, alleen op grond van de beroepservaring, een buitenlandse advocaat op lijst B opnemen, zonder dat belanghebbende het examen inzake beroepsbekwaamheid dient af te leggen ?

#### Artikelen 15 en 16 van ontwerp 3-967 — Wijzigingen aan het Wetboek van strafvordering

Mevrouw Nyssens neemt acte van het feit dat de kosten van Justitie explosief stijgen, vooral de post betreffende de aanvragen voor het opsporen van de oorsprong en het lokaliseren van telecommunicatie. Hoe groot is het aandeel van die kosten in het totale budget van de kosten van justitie ?

Tevens stelt spreekster vast dat de Raad van State in zijn advies nr. 37 766/1/2 van 4 november 2004

2004 (doc. Chambre n° 51 1437/002 — 1438/002, p. 643) formulé certaines remarques concernant les mesures proposées afin de limiter le coût des demandes d'identification et de repérages téléphoniques. Le recours à l'identification et au repérage téléphonique, technique mise à la disposition des magistrats par le législateur pour les besoins de leurs enquêtes, ne peut être limité pour des impératifs exclusivement budgétaires. Elle souhaite savoir si le texte du projet rencontre totalement les préoccupations du Conseil d'État sur ce point.

### Articles 273 et suivants du projet de loi programme 3-966 — Modifications de la loi sur les ASBL

Mme Nyssens soulève que la ministre propose de reporter l'entrée en vigueur de nombreuses dispositions applicables aux ASBL. C'est notamment le cas en ce qui concerne les obligations comptables des associations.

Mme Nyssens demande si le secteur de l'enseignement est également visé par le report. Elle fait état de l'inquiétude exprimée par de nombreuses écoles libres qui pensent ne pas pouvoir bénéficier du report. La ministre peut-elle apporter des éclaircissements sur ce point ?

D'autre part, l'intervenante constate que le projet transfère beaucoup de charges du Service public fédéral Justice vers les greffes. Or, la presse a fait récemment état d'un mouvement de grogne au sein du personnel des greffes qui se plaint d'une charge de travail excessive. Comment la ministre va-t-elle rencontrer les revendications du personnel des greffes alors que le projet entend leur confier de nouvelles missions ?

La ministre répond sur ce dernier point que des discussions sont prévues dans les prochains jours avec les représentants du personnel des greffes pour essayer de trouver une solution à une problématique qui est bien connue (charge de travail, revalorisation...). L'oratrice signale que le préavis de grève, qui avait été déposé, a été levé, ce qui est révélateur des intentions d'entamer un véritable dialogue.

Mme Nyssens évoque ensuite la compétence d'avis que le projet de loi confie à la commission des normes comptables, qui est chargée de développer la doctrine comptable et de formuler les principes d'une comptabilité régulière pour les ASBL (article 274 du projet). Peut-on déduire de cette disposition que les ASBL pourront consulter directement la Commission des normes comptables ?

La ministre répond que l'idée est d'établir un parallélisme entre le régime applicable aux sociétés

(stuk Kamer nr. 51 1437/002 — 1438/002, blz. 643) bepaalde opmerkingen heeft geformuleerd betreffende de maatregelen die zijn voorgesteld om de kostprijs van de aanvragen voor het opsporen van de oorsprong en het lokaliseren van telecommunicatie te beperken. Het opsporen van de oorsprong en het lokaliseren van telecommunicatie is een techniek die de wetgever de magistraten ter beschikking stelt in het belang van hun onderzoeken en mag niet worden beperkt uitsluitend om budgettaire redenen. Ze wenst te weten of de tekst van het ontwerp wat dat betreft volledig aan de zorgen van de Raad van State tegemoet komt.

### Artikelen 273 en volgende van het ontwerp van programmawet 3-966 — Wijzigingen van de VZW-wet

Mevrouw Nyssens merkt op dat de minister voorstelt de inwerkingtreding van talrijke bepalingen die toepasselijk zijn op de VZW's, uit te stellen. Dit is met name het geval voor de boekhoudkundige verplichtingen van de verenigingen.

Mevrouw Nyssens vraagt of het onderwijs eveneens onder dat uitstel valt. Ze verwijst naar de onrust bij veel vrije scholen, die denken dat het uitstel niet voor hen geldt. Kan de minister daar enige uitleg bij verschaffen ?

Verder stelt spreekster vast dat het ontwerp heel wat taken van de Federale Overheidsdienst Justitie aan de griffies overdraagt. Onlangs nog werd in de pers gewag gemaakt van een opstoot van ontevredenheid bij het griffiepersoneel, dat over een te hoge werklast klaagt. Hoe denkt de minister aan de eisen van het griffiepersoneel tegemoet te komen, terwijl het de bedoeling is dat het ontwerp hun nieuwe taken geeft ?

De minister antwoordt op die laatste vraag dat er de komende dagen gesprekken gepland zijn met de vertegenwoordigers van het griffiepersoneel, om een oplossing te proberen vinden voor een welbekende problematiek (werklast, opwaardering...). Spreekster meldt dat de stakingsaanzegging die werd ingediend, werd opgeheven, wat erop wijst dat men de bedoeling heeft tot een echte dialoog te komen.

Vervolgens heeft mevrouw Nyssens het over de adviesbevoegdheid die het wetsontwerp aan de Commissie voor Boekhoudkundige Normen geeft. De commissie krijgt als taak de boekhoudkundige doctrine te ontwikkelen en de beginselen te formuleren van een regelmatige boekhouding voor VZW's (artikel 274 van het ontwerp). Kan men uit die maatregel afleiden dat de VZW's de Commissie voor Boekhoudkundige Normen rechtstreeks zullen kunnen raadplegen ?

De minister antwoordt dat het de bedoeling is tot een parallelle regeling te komen voor de handelsven-

commerciales et celui applicable aux associations. On offre les services de la Commission des normes comptables qui pourra donner des avis en matière de comptabilité des associations.

Le report est applicable à toutes les associations et les fondations, sauf bien entendu à celles qui opèrent dans certains secteurs qui sont déjà soumis à des obligations comptables particulières (prévues par exemple par un décret), indépendamment des nouvelles règles comptables visées par la loi du 2 mai 2002.

#### Traitement des magistrats

Mme Nyssens constate que le projet de loi contient diverses dispositions techniques visant à revaloriser le traitement des magistrats. L'oratrice demande quelles sont les intentions de la ministre pour ce qui concerne la revalorisation du pécule de vacance des magistrats.

La ministre répond qu'une action judiciaire est pendante sur cette question et qu'elle en attend l'issue.

#### **Tutelle des enfants mineurs étrangers non accompagnés (Mena) — article 264 et suivants du projet 3-966**

Il ressort de l'exposé de la ministre qu'il existe une grande disparité entre le nombre de tutelles ouvertes et le nombre de tuteurs agréés. Mme Nyssens demande quelles sont les raisons qui expliquent le manque de candidats tuteurs. Est-ce lié au statut ou à la rémunération qui leur est allouée pour un métier difficile à combiner avec d'autres activités? Le projet propose en outre de recourir à des tuteurs provisoires. Qu'en est-il?

La ministre répond qu'il faut distinguer les deux points.

Il y a effectivement une pénurie de tuteurs. Leur statut fiscal et social, sans être extraordinaire, a été amélioré. Malgré la bonne volonté des tuteurs, on n'arrive cependant pas à faire face aux demandes en la matière. Le projet propose de passer à l'avenir par des organismes spécialisés dans le domaine des droits de l'enfant ou par des organismes publics (par exemple les CPAS) pour avoir du personnel rémunéré qui va épauler le travail des tuteurs indépendants.

Par contre, la problématique des tuteurs provisoires est d'une autre nature. Cela vise des jeunes qui sont accueillis, le plus souvent lors de leur arrivée à la frontière à l'aéroport de Bruxelles national, et pour lesquels des mesures doivent être prises rapidement, sans que l'on sache si les jeunes concernés sont ou non mineurs. Dans l'attente du résultat des tests permettant de déterminer l'âge et l'identité de la personne, le projet vise à permettre qu'un tuteur provisoire soit

nootschappen en voor de verenigingen. Men biedt de diensten aan van de Commissie voor Boekhoudkundige Normen, die adviezen zal kunnen geven inzake boekhouding voor verenigingen.

Het uitstel is van toepassing op alle verenigingen en stichtingen, behalve op die welke actief zijn in sectoren die reeds bijzondere boekhoudkundige verplichtingen hebben (waarin bijvoorbeeld een decreet voorziet), los van de boekhoudkundige regels bepaald in de wet van 2 mei 2002.

#### Wedde van de magistraten

Mevrouw Nyssens stelt vast dat het wetsontwerp verscheidene technische bepalingen bevat die ertoe strekken de wedde van de magistraten op te waarderen. Spreekster vraagt welke intenties de minister heeft in verband met de opwaardering van het vakantiegeld van de magistraten.

De minister antwoordt dat er rond dat probleem een rechtsvordering aanhangig is en dat ze de uitkomst daarvan afwacht.

#### **Voogdijoverdeniet-begeleideminderjarigevreemdelingen — artikel 264 en volgende van ontwerp 3-966**

Uit de uiteenzetting van de minister blijkt dat er grote discrepantie bestaat tussen het aantal openstaande voogdijschappen en het aantal erkende voogden. Mevrouw Nyssens vraagt wat de redenen zijn van het gebrek aan kandidaat voogden. Heeft het te maken met het statuut of met de vergoeding die ze ontvangen voor een beroep dat moeilijk met andere activiteiten te combineren is? Tevens stelt het ontwerp voor een beroep te doen op voorlopige voogden. Wat is daarvan aan?

De minister antwoordt dat men een onderscheid moet maken tussen twee punten.

Er is inderdaad een tekort aan voogden. Hun fiscaal en sociaal statuut werd verbeterd, hoewel het nog niet denderend is. Ondanks de goede wil van de voogden, slaagt men er niet in de vraag op dit gebied te beantwoorden. Het wetsontwerp stelt voor in de toekomst een beroep te doen op instellingen die gespecialiseerd zijn in kinderrechten of op overheidsinstellingen (bijvoorbeeld de OCMW's) om bezoldigd personeel te hebben dat het werk van de onafhankelijke voogden zal ondersteunen.

De problematiek van de voorlopige voogden is dan weer van een andere aard. De maatregel beoogt jongeren die meestal bij hun aankomst aan de grens in de luchthaven van Brussel-Nationaal worden opgevangen en waarvoor snel maatregelen moeten worden getroffen, terwijl men niet weet of die jongeren al dan niet minderjarig zijn. Het ontwerp strekt ertoe dat een voorlopig voogd wordt aangewezen, in afwachting van het resultaat van de tests waardoor de

désigné. Des actes doivent pouvoir être pris d'urgence pour protéger ces jeunes.

Enfin, si le service des tutelles n'est pas en mesure de désigner un tuteur provisoire, le projet prévoit une soupape de sécurité pour s'assurer que le mineur soit protégé. Dans une telle situation, le directeur du service des Tutelles ou son délégué exerce lui-même la tutelle, dans l'attente de la désignation d'un tuteur provisoire ou d'un tuteur. L'intervenante précise que cette procédure restera tout à fait exceptionnelle car les procédures de désignation des tuteurs et des tuteurs provisoires sont assouplies au maximum. D'autre part, le directeur du service des tutelles dispose d'une totale indépendance fonctionnelle pour prendre en charge l'intérêt des mineurs.

### **Jeux de hasard (articles 291 et 292 du projet 3-966)**

Le projet de loi donne une délégation au Roi pour fixer les conditions que doivent remplir les jeux proposés dans le cadre d'émissions télévisées. Mme Nyssens demande si la ministre est compétente pour régler la manière dont un jeu est présenté à la télévision. Une concertation est-elle prévue avec les communautés qui sont compétentes pour l'audiovisuel ?

La ministre répond que la matière des jeux de hasard et la protection des joueurs relèvent de sa compétence. Le Conseil d'État n'a d'ailleurs formulé aucune remarque sur ce point. Elle n'a évidemment pas à se prononcer sur l'accord à donner pour la diffusion d'émissions mais elle peut, dans la législation fédérale, fixer les conditions auxquelles les jeux doivent satisfaire. La ministre pense que le nombre de plaintes reçues ces derniers mois montrent à suffisance la nécessité d'intervenir pour protéger le joueur-consommateur.

### **Gestion des cultes (articles 293 à 295 du projet 3-966)**

En ce qui concerne le culte musulman, Mme Nyssens constate que le budget des traitements des fonctions de secrétaire général, de secrétaire et de secrétaire adjoint sera transféré du budget subside actuel de l'Exécutif des musulmans de Belgique vers le budget traitement des ministres du culte islamique. Quelle est la raison de ce transfert ?

La ministre répond que l'idée est d'aligner le régime du culte islamique sur celui des autres cultes reconnus. La compétence pour la reconnaissance des mosquées appartient aux régions. À ce jour, seule la

leeftheid en de identiteit van de betreffende persoon kan worden bepaald. Men moet spoedeisende handelingen kunnen stellen om die jongeren te beschermen.

Indien de dienst Voogdij niet in staat is een voorlopig voogd aan te wijzen, voorziet het ontwerp ten slotte in een veiligheidsklep, om er zeker van te zijn dat de minderjarige beschermd wordt. In een dergelijke situatie oefent de directeur van de dienst Voogdij of zijn afgevaardigde zelf de voogdij uit, in afwachting van de aanwijzing van een voorlopig voogd of van een voogd. Spreekster wijst erop dat die procedure zeer uitzonderlijk zal blijven, aangezien de procedures voor de aanwijzing van de voogden en van de voorlopige voogden maximaal worden versoepeld. Anderzijds geniet de directeur van de dienst Voogdij volledige functionele onafhankelijkheid om in het belang van de minderjarigen op te treden.

### **Kansspelen (artikelen 291 en 292 van ontwerp 3-966)**

Het wetsontwerp machtigt de Koning om de voorwaarden vast te leggen waaraan de televisiespelletjes zullen zijn onderworpen. Mevrouw Nyssens vraagt of de minister bevoegd is om te bepalen op welke wijze een spel op televisie wordt gebracht. Is er gezorgd voor overleg met de gemeenschappen, die voor de audiovisuele media bevoegd zijn ?

De minister antwoordt dat de materie van de kansspelen en van de bescherming van de spelers tot haar bevoegdheid behoren. De Raad van State heeft over dit punt geen opmerkingen gemaakt. Vanzelfsprekend heeft ze geen mening te geven over het akkoord dat moet worden gegeven voor het uitzenden van programma's, maar ze kan wel in de federale wetgeving de voorwaarden bepalen waaraan die spelen moeten voldoen. De minister denkt dat het aantal klachten dat men de jongste maanden ontvangen heeft, voldoende aantonen dat er moet worden opgetreden om de speler-consument te beschermen.

### **Beheer van de erediensten (artikelen 293 tot 295 van ontwerp 3-966)**

Wat de islamitische eredienst betreft, stelt mevrouw Nyssens vast dat het budget van de bezoldigingen voor de functies van secretaris-generaal, van secretaris en van adjunct-secretaris werd overgeheveld van het huidige subsidiebudget van het Executief van de moslims van België naar het budget voor de bezoldigingen van de bedienaars van de islamitische eredienst. Vanwaar deze overheveling ?

De minister antwoordt dat het de bedoeling is de regeling van de islamitische eredienst af te stemmen op die van de andere erkende erediensten. De gewesten zijn bevoegd voor het erkennen van de moskeeën.

Région flamande a adopté un décret qui règle le temporel des cultes et qui entrera en vigueur en 2005.

Dès lors que les mosquées sont reconnues par les régions, l'État fédéral doit prendre en charge les traitements des imams. Les grilles barémiques applicables au culte islamique sont les mêmes que celles qui sont d'application pour le culte protestant. C'est la raison pour laquelle ce qui était prévu comme subside en faveur du culte musulman est transformé en prise en charge directe des traitements des ministres du culte.

Pour le culte catholique, Mme Nyssens constate que le projet propose de régulariser le statut de 261 assistants paroissiaux. Elle demande quelle est la durée dans le temps de cette mesure. A-t-elle une durée déterminée pour l'année 2005 ou vaut-elle pour toute la carrière des 261 assistants paroissiaux ?

La ministre confirme que l'on régularise la situation des 261 assistants paroissiaux qui sont, pour le passé et pour l'avenir, considérés comme valablement engagés comme vicaires. Pour l'avenir, la ministre s'emploie à trouver une solution. Ce n'est pas l'État qui ne reconnaît pas ces assistants paroissiaux comme vicaire. C'est l'église elle-même qui les nomme en qualité d'assistants paroissiaux et pas de vicaires.

M. Hugo Vandenberghe précise que la loi de 1974 vise les ministres du culte. L'intervenant renvoie à l'article 21 de la Constitution qui garantit l'autonomie institutionnelle des cultes. Il appartient à chaque culte de déterminer qui sont les ministres du culte. C'est dès lors l'église catholique qui se prononce sur le fait de savoir si les assistants paroissiaux sont ou non des ministres du culte et l'État fédéral n'a pas à s'immiscer dans cette problématique.

La ministre se rallie au préopinant sur ce dernier point. Chaque culte détermine qui sont les ministres du culte et sur ce point, elle n'a pas à intervenir. Par la suite, en accord avec le culte reconnu, on détermine des grades et les traitements correspondants. Or, pour le culte catholique, en raison d'une crise de vocation, l'église, ne parvenant plus à trouver des vicaires, elle a demandé que l'on recrute à leur place des assistants paroissiaux, sans les reconnaître comme vicaires.

Le problème que le projet veut régler est d'ordre pratique, à la suite des observations formulées par la Cour des comptes. Celle-ci a en effet attiré l'attention de la ministre sur les conséquences liées à l'absence de base légale des assistants paroissiaux quant à leur statut social et leur pension.

M. Hugo Vandenberghe demande ce qui se passera pour la reconnaissance des ministres du culte musulman. Il ne faudrait pas que les différents cultes soient traités de manière différente en prenant en compte pour le culte musulman des évolutions sociales qui

Momenteel heeft alleen het Vlaams Gewest een decreet aangenomen dat de temporeliën van de erediensten regelt en dat in 2005 in werking treedt.

Als de moskeeën door de gewesten zijn erkend, moet de federale Staat de wedden van de imams betalen. Voor de islamitische eredienst gelden dezelfde weddeschalen als voor de protestantse eredienst. Daarom zijn de subsidies voor de islamitische eredienst omgezet een directe tenlasteneming van de wedden van de bedienaars van die eredienst.

Wat de katholieke eredienst betreft, stelt mevrouw Nyssens vast dat dit ontwerp het statuut regulariseert van de 261 parochieassistenten. Zij vraagt voor hoelang die maatregel geldt. Is die maatregel beperkt tot het jaar 2005 of geldt hij voor de hele loopbaan van die 261 parochieassistenten ?

De minister bevestigt dat men de situatie heeft geregulariseerd van 261 parochieassistenten die, zowel voor het verleden als voor de toekomst worden beschouwd als rechtsgeldig aangeworven onderpastoors. Voor de toekomst zoekt de minister nog naar een oplossing. Het is niet de Staat die de parochieassistenten niet erkent als onderpastoor, maar de kerk die hen heeft benoemd als parochieassistent en niet als onderpastoor.

De heer Hugo Vandenberghe verduidelijkt dat wet van 1974 betrekking heeft op de bedienaars van de eredienst. Spreker verwijst naar artikel 21 van de Grondwet dat borg staat voor de institutionele autonomie van de erediensten. Elke eredienst kiest zelf zijn bedienaars. Het is daarom aan de katholieke kerk om te beslissen of de parochieassistenten al dan niet bedienaars van de eredienst zijn en de federale Staat heeft zich daarmee niet te bemoeien.

De minister is het daarover met hem eens. Elke eredienst kiest zelf zijn bedienaars en daarmee mag zij zich niet bemoeien. Vervolgens stelt men echter in samenspraak met de erkende eredienst de graden en de daarmee overeenstemmende wedden vast. Vanwege het gebrek aan roepingen vindt de katholieke kerk geen onderpastoors meer en zij heeft daarom gevraagd dat in hun plaats parochieassistenten zouden worden aangeworven, zonder hen echter als onderpastoor te erkennen.

In dit ontwerp wil men een praktisch probleem regelen naar aanleiding van de opmerkingen van het Rekenhof. Het Rekenhof heeft de minister immers gewezen op de gevolgen van het ontbreken van een wettelijk statuut voor de parochieassistenten, op sociaal vlak en voor hun pensioen.

De heer Hugo Vandenberghe vraagt wat er gaat gebeuren met de erkenning van de bedienaars van de islamitische eredienst. De verschillende erediensten mogen niet op een verschillende manier worden behandeld, in de zin dat voor de islamitische eredienst

n'existaient pas lors de l'élaboration de la loi de 1974. L'intervenant peut comprendre l'argument formel soulevé par la Cour des comptes en raison de l'absence de base légale pour les assistants paroissiaux car la loi du 2 août 1974 ne connaît cette catégorie de personnes puisqu'elle n'existait pas à l'époque.

Même s'il peut se rallier à l'idée que l'on régularise la situation des assistants paroissiaux, l'intervenant regrette que l'on règle, dans le cadre d'une loi-programme, un problème aussi fondamental qui touche à l'autonomie institutionnelle des cultes, garantie par la Constitution.

M. Mahoux plaide pour une approche empirique qui permet de trouver une solution au problème des assistants paroissiaux tout comme, il y a quelques mois, une solution pragmatique a été trouvée face aux problèmes rencontrés pour la désignation des membres de l'Exécutif des musulmans.

Personne ne remet en cause les principes garantis par l'article 21 de la Constitution. Le problème que l'on veut régler dans le projet de loi est lié au fait que la loi connaît quatre fonctions ecclésiastiques: les archevêques, les évêques, les curés et les vicaires. Le droit canon détermine les conditions qu'il faut remplir pour exercer les différentes fonctions.

Cependant, un problème social se pose pour les assistants paroissiaux qui, en l'absence de base légale, sont rémunérés comme vicaires bien que ne remplissant pas, en droit canon, les conditions pour l'être. Le gouvernement tente aujourd'hui de régulariser la situation de ces assistants paroissiaux pour éviter que des problèmes se posent lors de leur mise à la pension. L'orateur considère que c'est une attitude sociale positive dans le chef du gouvernement.

L'orateur se demande si ces assistants paroissiaux devront être remplacés lorsqu'ils partiront à la pension, dans la mesure où le culte catholique ne considère pas qu'ils peuvent occuper les fonctions définies dans la loi.

M. Mahoux plaide enfin pour que l'on tienne compte des évolutions sociales depuis que l'on a fixé, au début des années septante, l'organisation des cultes. Il faut procéder à une évaluation en fonction de la situation actuelle, en tenant compte du nombre de personnes qui adhèrent aux cultes afin d'établir des normes correspondant à la réalité actuelle.

M. Hugo Vandenberghe fait remarquer qu'il n'est pas possible de savoir quelle est la réalité en matière de culte.

La ministre rappelle que le problème des assistants paroissiaux, qui est d'ailleurs reconnu par la confé-

rekening wordt gehouden met maatschappelijke evoluties die bij het opstellen van de wet in 1974 nog niet bestonden. Spreker begrijpt het formele argument van het Rekenhof met betrekking tot het ontbreken van een wettelijk statuut voor de parochieassistenten. In de wet van 2 augustus 1974 is geen sprake van deze categorie van personen die toen nog niet bestond.

Al kan hij zich vinden in het idee dat de situatie van de parochieassistenten moet worden geregulariseerd, toch betreurt spreker dat men in een programmawet een zo fundamenteel probleem wil regelen, dat raakt aan de door de Grondwet gewaarborgde institutionele autonomie van de erediensten.

De heer Mahoux pleit voor een empirische aanpak die het mogelijk maakt een oplossing te vinden voor het probleem van de parochieassistenten, zoals enkele maanden geleden een pragmatische oplossing is gevonden voor de problemen met betrekking tot de aanwijzing van de leden van het Executief van de moslims.

Niemand wil de principes uit artikel 21 van de Grondwet op de helling zetten. Het probleem dat men in dit wetsontwerp wil regelen, houdt verband met het feit dat de wet slechts vier kerkelijke ambten erkent: aartsbisschoppen, bisschoppen, pastoors en onderpatoors. Het kerkelijk recht stelt vast aan welke voorwaarden men moet voldoen om deze ambten uit te oefenen.

Er rijst evenwel een sociaal probleem voor de parochieassistenten die, zonder wettelijke basis, worden betaald als onderpatoors maar die niet voldoen aan de voorwaarden die het kerkelijk recht oplegt om dit ambt uit te oefenen. De regering probeert de situatie van de parochieassistenten te regulariseren om problemen met betrekking tot hun pensioen te voorkomen. Spreker vindt dat een positieve sociale ingesteldheid van de regering.

Spreker vraagt zich af of deze parochieassistenten moeten worden vervangen als zij met pensioen gaan. Volgens de katholieke eredienst kunnen zij de in de wet vastgestelde ambten immers niet bekleden.

De heer Mahoux pleit ervoor dat rekening wordt gehouden met de maatschappelijke ontwikkelingen die hebben plaatsgevonden sinds men in het begin van de jaren zeventig de organisatie van de erediensten heeft geregeld. Er moet een evaluatie komen op basis van de huidige situatie. Rekening houdend met het aantal mensen dat de verschillende erediensten belijdt, moeten normen worden vastgesteld die overeenstemmen met de realiteit.

De heer Hugo Vandenberghe antwoordt dat met betrekking tot de erediensten niet kan worden vastgesteld wat de realiteit is.

De minister herinnert eraan dat het probleem van de parochieassistenten, dat overigens op de bisschop-

rence épiscopale des évêques, est lié au fait qu'il ne sont pas reconnus comme ministre du culte par le culte catholique. Ils ne peuvent pas poser certains actes, comme par exemple dire la messe. Dans le respect des principes constitutionnels, la ministre n'intervient pas dans cette discussion interne à l'église.

M. Hugo Vandenberghe estime que c'est justement là que se trouve le nœud du problème: les autorités civiles ont-elles le droit, en vue de leur reconnaissance éventuelle en tant que ministre du culte, d'apprécier ce que les assistants paroissiaux sont autorisés à faire d'un point de vue religieux ?

La ministre ne partage pas cette analyse. Elle attire l'attention sur le fait que la régularisation proposée ne signifie pas qu'elle n'apprécie pas la qualité de ministre du culte des assistants paroissiaux. Si elle sait que les assistants paroissiaux ne sont pas des ministres du culte, c'est parce que les autorités religieuses l'en ont informée. Le culte catholique reconnaît lui-même que les assistants paroissiaux ne sont pas ministre du culte, qu'ils exercent une mission qui n'est pas prévue par la loi de 1974 et qu'il faudrait dès lors trouver une solution pour régulariser leur statut. La ministre cherche, par la mesure proposée, à régulariser le passé. Pour ce qui concerne l'avenir, elle souhaite ouvrir un large dialogue avec les organes représentatifs des cultes.

Mme de T' Serclaes pense que la Cour des comptes, dans son appréciation du problème des assistants paroissiaux, se mêle d'une question interne à l'exercice du culte.

La ministre fait remarquer que la Constitution prévoit que l'État prend en charge les traitements et les pensions des ministres des cultes. Pour ce faire, un acte législatif est nécessaire. C'est ce que fait la loi du 2 août 1974 relative aux traitements des titulaires de certaines fonctions publiques, des ministres des cultes reconnus et des délégués du Conseil central laïque. La modification que le projet de loi apporte à cette loi est d'une portée limitée et vise à régler le problème des assistants paroissiaux reconnu par la conférence épiscopale.

Mme de T' Serclaes estime que la régularisation des assistants paroissiaux opérée par le projet de loi-programme est limitée au niveau des principes, même si l'on peut se réjouir d'un point de vue pratique que la situation de ces personnes soit réglée.

M. Willems pense que la solution proposée doit être évaluée de manière pragmatique. Il constate par ailleurs qu'il est toujours délicat d'interpréter la notion constitutionnelle de « ministre d'un culte » en se basant sur des textes de droit canonique. Enfin, l'orateur soutient l'idée de la ministre de lancer une concertation avec les organes représentatifs des cultes

penconferentie erkend is, verband houdt met het feit dat zij door de katholieke eredienst niet als bedienaar van de eredienst worden beschouwd. Zij kunnen bepaalde handelingen niet uitvoeren, zoals bijvoorbeeld de mis lezen. Overeenkomstig de grondwettelijke beginselen mengt de minister zich niet in die interne discussie.

De heer Hugo Vandenberghe meent dat dit nu juist de kern van het probleem is: mogen de burgerlijke overheden, met het oog op hun eventuele erkenning als bedienaar van de eredienst, beoordelen wat de parochieassistenten mogen doen op religieus vlak ?

De minister is het niet eens met deze zienswijze. Zij wijst erop dat de voorgestelde regularisering niet impliceert dat zij een oordeel velt over de vraag of de parochieassistenten nu al dan niet bedienaar van de eredienst zijn. Zij weet dat de parochieassistenten geen bedienaars van de eredienst zijn omdat de religieuze overheden haar dat hebben verteld. De katholieke eredienst geeft zelf toe dat de parochieassistenten geen bedienaars van de eredienst zijn, dat zij een taak uitoefenen die niet vermeld is in de wet van 1974 en dat dus een oplossing moet worden gevonden om hun statuut te regulariseren. Met de voorgestelde maatregel wil de minister het verleden regulariseren. Voor de toekomst wil zij een brede dialoog organiseren met de representatieve organen van de erediensten.

Mevrouw de T' Serclaes meent dat het Rekenhof zich, in zijn beoordeling van het probleem van de parochieassistenten, bemoeit met een interne aangelegenheid van de eredienst.

De minister wijst erop dat de Grondwet bepaalt dat de wedden en pensioenen van de bedienaars van de erediensten ten laste komen van de Staat. Hiervoor was een wetgevende handeling nodig en dat was de wet van 2 augustus 1974 betreffende de wedden van de titularissen van sommige openbare ambten, van de bedienaars van de bekende erediensten en van de afgevaardigden van de Centrale vrijzinnige raad. De wijziging die dit wetsontwerp aan deze wet aanbrengt, is zeer beperkt en strekt ertoe het probleem van de parochieassistenten, dat door de bisschoppenconferentie wordt erkend, te regelen.

Mevrouw de T' Serclaes heeft principiële bedenkingen bij de regularisatie van de parochieassistenten door dit ontwerp van programmawet, al is het dan op praktisch vlak een goede zaak dat de situatie van deze mensen wordt geregeld.

De heer Willems vindt dat men de voorgestelde oplossing pragmatisch moet beoordelen. Hij stelt overigens vast dat het delicaat is om het grondwettelijke concept « bedienaar van een eredienst » te interpreteren op basis van het kerkelijk recht. Spreker steunt het idee van de minister om te overleggen met de representatieve organen van de erkende erediensten. Het

reconnus. Les fondations du système actuel de financement des cultes ont été jetées au moment où existaient un État unitaire et un seul culte. La situation a entre-temps profondément évolué, tant au niveau de la structure de l'État qu'au niveau des cultes reconnus. Si l'on veut éviter la confusion des interprétations différentes entre les cultes, il faut procéder à une réflexion en profondeur en cette matière.

M. Mahoux revient à la question *des demandes d'identification et de repérages téléphoniques* (doc. Sénat, n° 3-967/1, articles 15 et 16). Par rapport à l'efficacité de la technique sur le plan de la recherche d'infractions, il ne faudrait pas risquer de s'en priver pour des raisons de coût.

L'intervenant pense que si l'on affine la technique en déterminant mieux la cible, cela réduira les coûts. Il ne faudrait pas céder à la facilité en optant pour une solution visant à ratisser large pour augmenter les chances de trouver quelque chose. Toute la difficulté est de trouver le moyen terme.

En ce qui concerne la problématique des *tuteurs pour les mineurs non accompagnés* (articles 29 et suivants), M. Mahoux pense que l'information sur le tutorat n'est pas parfaitement passée. Il plaide pour une intensification de l'information sur ce point.

La ministre se déclare disposée à faire une nouvelle campagne d'information. Elle rappelle cependant que depuis le mois de mai de cette année, les signalements de mineurs étrangers non accompagnés arrivent au service des tutelles à raison de 275 en moyenne par mois. À ce jour, 126 tuteurs ont été agréés pour 400 tutelles ouvertes parmi lesquelles 120 dossiers ont été clôturés. L'intervenante pense que ces chiffres montrent à suffisance que la loi du 24 décembre 2002 était vraiment nécessaire.

En ce qui concerne le nombre de tuteurs, et bien que de nouveaux candidats se présentent à la suite des campagnes d'information, la ministre pense que l'on ne peut se permettre d'attendre que le vivier de tuteurs soit suffisant pour faire face aux besoins. Elle plaide pour une approche pragmatique. Elle propose de travailler avec des services qui ont du personnel qualifié à disposition et qui peuvent, moyennant une juste rémunération, servir d'intermédiaire entre le tuteur et le service des tutelles. Le projet de loi à l'examen veut donner une base légale à cette solution.

Mme Talhaoui souligne qu'il y a de toute façon trop peu de familles d'accueil en Flandre et que cela a, *a fortiori*, des conséquences pour ce qui est de l'accueil des mineurs étrangers non accompagnés. Il est probable que le public est trop mal informé à propos de ce en quoi consiste exactement la tutelle des mineurs non accompagnés.

Mme de T' Serclaes est d'avis que cette question difficile n'a pas sa place dans le cadre d'une loi-

huidige systeem van de financiering van de erediensten is uitgewerkt op een moment dat er nog een unitaire Staat en slechts één eredienst bestonden. Die situatie is ondertussen enorm veranderd, zowel wat de staatsstructuur als de erkende erediensten betreft. Als men wil voorkomen dat verwarring ontstaat door de verschillende interpretaties van de verschillende erediensten, moet men deze aangelegenheid diepgaand onderzoeken.

De heer Mahoux komt terug op de kwestie van *de aanvragen voor het opsporen van de oorsprong en het lokaliseren van telecommunicatie* (stuk Senaat, nr. 3-967/1, artikelen 15 en 16). Deze techniek is efficiënt om misdrijven op te sporen en mag niet terzijde worden gelaten vanwege de hoge kosten.

Spreeker meent dat als men de techniek verfijnt door het doel beter vast te stellen, de kosten automatisch zullen verminderen. Men mag niet kiezen voor de gemakkelijke oplossing die erin bestaat de zaak zo ruim mogelijk aan te pakken om toch maar iets te vinden. Het grote probleem is de gulden middenweg te vinden.

Met betrekking tot *de voogden van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen* (artikelen 29 en volgende) denkt de heer Mahoux dat de informatie hierover blijkbaar niet goed is overgekomen en dat nog meer informatie nodig is.

De minister is bereid een nieuwe informatiecampaagne op te starten. Zij herinnert er evenwel aan dat sinds mei van dit jaar maandelijks gemiddeld 275 signalementen van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen binnenkomen bij de dienst Voogdij. Tot nog toe hebben zich ongeveer 120 voogden gemeld voor 400 openstaande voogdijschappen. Al die dossiers zijn afgesloten. Spreekster meent dat deze cijfers voldoende aantonen dat de wet van 24 december 2002 echt nodig was.

Naar aanleiding van de informatiecampaagnes komen nog wel nieuwe kandidaat-voogden naar voren, maar de minister meent dat men niet kan zitten wachten tot er voldoende voogden zullen zijn. Zij pleit voor een pragmatische aanpak. Zij stelt voor te werken met diensten die gekwalificeerd personeel ter beschikking hebben en die tegen een correcte bezoldiging optreden als tussenpersoon tussen de voogd en de dienst Voogdij. Dit wetsontwerp wil een wettelijke basis geven aan deze oplossing.

Mevrouw Talhaoui wijst erop dat er in Vlaanderen reeds sowieso een tekort aan pleeggezinnen bestaat. Dit geldt dus *a fortiori* voor de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. Waarschijnlijk schiet de informatie over wat de voogdij over de niet-begeleide minderjarigen juist inhoudt tekort.

Mevrouw de T' Serclaes meent dat dit moeilijk debat niet op zijn plaats is in het kader van een pro-



programme. On passe d'ailleurs du coq à l'âne, dans la mesure où les dispositions à l'examen sont très divergentes. De plus, le gouvernement demande la procédure d'urgence. La loi-programme devrait ne contenir que des mesures d'exécution des dispositions budgétaires. On pourrait déposer ensuite, au courant de l'année, par département et, en l'occurrence, pour la Justice, un projet de loi contenant des mesures en vue de réparer des erreurs éventuelles. Nous aurions au moins ainsi le temps d'avoir une discussion approfondie et d'interroger le ministre sur des questions spécifiques.

Une première série de dispositions concernent l'adoption. Il est indubitable que certaines de ces dispositions sont positives, par exemple du fait que les démarches déjà faites par les communautés seront reconnues, ce qui permettra de finaliser les adoptions devant le juge. L'intervenante aimerait savoir quand la nouvelle loi sur l'adoption entrera en vigueur et, donc, les dispositions relatives à l'adoption seront conformes à la Convention de La Haye.

La ministre répond que les dispositions à l'examen ont été prises en accord avec les communautés. Elle souhaite qu'elles entrent en vigueur le 1<sup>er</sup> septembre 2005. Il faut toutefois encore travailler à l'accord de coopération en eu égard aux modifications qui ont été apportées à la loi. On prévoit qu'il faudra un peu plus de six mois pour finaliser l'accord en question.

En ce qui concerne les mineurs étrangers non accompagnés (art. 264 et suivants), Mme de T' Serclaes estime qu'il serait intéressant de réunir, dans le prolongement de l'analyse de ce problème par le Sénat, des données chiffrées pour pouvoir suivre l'évolution des choses.

L'intervenante a appris des acteurs du terrain qu'il y a non seulement un problème dû au manque de tuteurs potentiels disponibles, mais aussi un problème dû au manque de formation de ceux-ci, et que ce dernier soulève le plus de difficultés. Bon nombre de candidats qui disposent, certes, de suffisamment de bonne volonté, n'ont pas reçu de formation adéquate. Il faudra tenir compte de ce problème dans le budget. Si on organise une formation, il y aura peut-être plus de candidats.

La ministre souligne que des journées de formation ont été organisées. Il peut toutefois toujours y avoir des difficultés dont on n'a pas tenu compte pendant la formation. On établira un vademecum à l'intention de tous les tuteurs, qui contiendra les questions les plus souvent posées et les procédures les plus fréquentes, et on organisera des réunions au cours desquelles les gens pourront s'échanger leurs expériences. De cette façon, les tuteurs pourront dialoguer concrètement à propos des problèmes qui peuvent surgir.

grammawet. Men springt trouwens van de hak op de tak; de voorliggende bepalingen zijn immers zeer uiteenlopend. Bovendien vraagt de regering de spoedprocedure. De programmawet zou zich moeten beperken tot maatregelen die een uitvoering vormen van de begrotingsbepalingen. In de loop van het jaar zou men dan per onderwerp, *in casu* Justitie, een wetsontwerp kunnen voorleggen met bepaalde herstelmaatregelen. Dan zou men tenminste wat tijd hebben om een meer grondige discussie te hebben en de minister te ondervragen over specifieke punten.

Een eerste reeks bepalingen betreft *de adoptie*. Ongetwijfeld, zijn er hierbij positieve bepalingen, bijvoorbeeld het feit dat de stappen die reeds zijn ondernomen door de gemeenschappen zullen worden erkend, zodat de adopties kunnen worden gefinaliseerd voor de rechter. Spreekster wenst te weten wanneer de nieuwe adoptiewet van kracht zal zijn en de bepalingen met betrekking tot de adoptie aldus in overeenstemming zullen zijn met het Verdrag van Den Haag.

De minister antwoordt dat de voorliggende bepalingen werden genomen in akkoord met de gemeenschappen. Zij wenst dat deze bepalingen in werking treden op 1 september 2005. Er moet echter nog worden gewerkt, in functie van de aldus gewijzigde wet, aan het samenwerkingsakkoord. Er wordt een goede zes maand uitgetrokken om het betreffende akkoord te finaliseren.

Wat betreft *de niet begeleide minderjarige vreemdelingen* (artikelen 264 en volgende), meent mevrouw de T' Serclaes dat het interessant zou zijn, ter opvolging van de analyse die in de Senaat werd gemaakt over deze problematiek, over cijfermateriaal te beschikken en aldus de evolutie te kunnen nagaan.

Spreekster hoort van de veldwerkers dat, naast het probleem van het aantal beschikbare voogden, de vorming van de voogden de voornaamste bekommernis vormt. Vele kandidaten beschikken over voldoende goede wil maar missen een behoorlijke opleiding. Daar zal budgettair rekening moeten mee worden gehouden. Als men een opleiding geeft, zullen er misschien ook meer kandidaten komen opdagen.

De minister wijst erop dat vormingsdagen worden georganiseerd. Er kunnen echter steeds nieuwe problemen rijzen, waarmee tijdens de opleiding geen rekening werd gehouden. Er zal enerzijds een vademecum worden opgesteld ter beschikking van alle voogden, met de meest voorkomende vragen en procedures, en anderzijds zullen vergaderingen worden gehouden waarop ervaringen worden uitgewisseld. Aldus kan een concrete dialoog ontstaan tussen de verschillende voogden over mogelijke problemen.

Mme de T' Serclaes signale également que de nombreux mineurs ne demandent pas l'asile et que cela entraîne évidemment des problèmes pour le tuteur. Les mineurs veulent souvent aller en Angleterre, parce que les contraintes y sont moins lourdes.

En ce qui concerne les modifications apportées à la loi sur *les associations sans but lucratif* (articles 273 et suivants), l'intervenante note que la date d'entrée en vigueur est reportée. Elle attire l'attention sur le surcroît de travail que cette nouvelle loi a entraîné pour les greffes, surtout à Bruxelles. Les associations sans but lucratif qui souhaitent obtenir des renseignements auprès de ces greffes se plaignent souvent du mauvais accueil qui leur est réservé. Des moyens supplémentaires sont-ils prévus?

La ministre répond qu'il n'y a pas eu de demande spécifique des greffes à cet égard, mais qu'il y en a eu une du secteur des associations sans but lucratif lui-même et, en particulier, de l'enseignement, et qu'à la suite de celle-ci, on a différé l'entrée en vigueur d'un an.

Mme de T' Serclaes estime qu'une évaluation de la nouvelle loi sur les ASBL serait utile. Elle est convaincue que, même dans un an, il restera bien des ASBL qui ne se seront pas conformées à la nouvelle législation. Il faut en effet savoir qu'il y a beaucoup d'ASBL dormantes.

En ce qui concerne *l'écoute téléphonique* (doc. Sénat, n° 3-967/1, articles 15 et 16), l'intervenant demande que l'on dise clairement si les magistrats seront ou non informés du coût de pareilles mesures. Il est évident que, si les magistrats connaissaient exactement le coût d'une écoute téléphonique, par exemple, il y aurait plus de transparence.

La ministre répond que les tarifs sont fixés par un arrêté royal. Elle estime que l'on aurait tort d'exiger du ministre qu'il exerce un contrôle en la matière, comme dans le cas des commissions rogatoires ou comme en France, où on dispose d'une enveloppe «frais judiciaires» dont le montant ne peut pas être dépassé. Par contre, rien n'empêche le pouvoir judiciaire d'exercer lui-même un contrôle. Il convient en effet de responsabiliser les magistrats.

Mme de T' Serclaes pose une dernière question qui concerne *le contrôle des films*. Le Conseil d'État a fait remarquer à cet égard que l'on a affaire, en l'espèce, à une compétence non pas fédérale, mais communautaire. Quel est le point de vue de la ministre à ce sujet?

La ministre souligne que la décision du Conseil d'État ne concerne que le film en question et que, pour le reste, elle n'a donc aucune force de chose jugée. La ministre estime que la décision du Conseil d'État, qui est inspirée essentiellement par la protection de la jeunesse, est assez étrange, dans la mesure où la

Verder stipt mevrouw de T' Serclaes aan dat vele minderjarigen geen asiel aanvragen, wat uiteraard problemen schept voor de voogd. De minderjarigen willen vaak graag naar Engeland toe, omdat de verplichtingen daar beperkter zijn.

Wat betreft de wijzigingen van de wet betreffende *de verenigingen zonder winstoogmerk* (artikelen 273 en volgende), noteert spreekster dat de datum van inwerkingtreding wordt verdaagd. Spreekster verwijst naar de overlast die deze nieuwe wet op de verenigingen zonder winstoogmerk heeft teweeggebracht voor de griffies, vooral in Brussel. De verenigingen zonder winstoogmerk die bij deze griffies inlichtingen willen bekomen, klagen vaak over het slechte onthaal. Worden er bijkomende middelen voorzien?

De minister antwoordt dat er geen specifieke verzoeken waren van de griffies in dit verband. Wel kwam het verzoek van de sector zelf van de verenigingen zonder winstoogmerk, meer bepaald vanuit het onderwijs, ten gevolge waarvan de inwerkingtreding met een jaar werd uitgesteld.

Mevrouw de T' Serclaes meent dat een evaluatie van de nieuwe VZW-wet nuttig zou zijn. Spreekster is ervan overtuigd dat tal van VZW's zich niet zullen hebben aangepast aan de nieuwe wetgeving, zelfs over een jaar. Er zijn immers veel slapende VZW's.

Met betrekking tot de *telefoontap* (stuk Senaat, nr. 3-967/1, artikelen 15 en 16), vraagt spreekster duidelijkheid over het feit dat de magistraten al dan niet op de hoogte zullen worden gebracht van de kost van dergelijke maatregelen. Het zou de transparantie bevorderen indien de magistraten duidelijk zouden weten hoeveel bijvoorbeeld een telefoontap kost.

De minister antwoordt dat de tarieven worden bepaald door een koninklijk besluit. Zij zou het geen goed idee vinden dat de minister hierover een controle zou moeten uitoefenen, bijvoorbeeld zoals bij de rogatoire commissies of zoals in Frankrijk waar een zekere enveloppe van gerechtskosten wordt toegekend die men niet mag overschrijden. Wel kan er een controle zijn van de rechterlijke macht zelf. Er moet immers een responsabilisering komen van de magistraten.

Een laatste vraag van mevrouw de T' Serclaes betreft *de controle van films*. De Raad van State liet ter zake opmerken dat dit geen communautaire bevoegdheid betreft, maar wel een federale bevoegdheid. Wat is het standpunt van de minister hierover?

De minister wijst erop dat de beslissing van de Raad van State enkel de betreffende film aanbelangt, en dus voor het overige geen gezag van gewijsde heeft. De minister vindt de uitspraak van de Raad van State, die zich voornamelijk op de jeugdbescherming beroept, nogal eigenaardig, aangezien de betreffende

compétence en question en matière de contrôle des films ne semble pas relever des exceptions à la compétence communautaire en matière audiovisuelle, prévues par la loi spéciale. Une concertation avec les communautés est en cours. Le cas échéant, une modification de la loi spéciale s'imposera.

La ministre est consciente que l'affaire est urgente. Elle est favorable au maintien de la compétence communautaire. Bruxelles peut évidemment poser problème.

M. Vandenberghe tient avant tout à faire remarquer que la loi-programme a pris une ampleur inadmissible. En tout cas, la mode des mises au régime ne s'est manifestement pas encore étendue aux lois-programmes, qui souffrent de toute évidence d'obésité et qui deviennent de plus en plus grosses. Dans son aperçu de droit public, le professeur Vande Lanotte définit la loi-programme comme une loi dans laquelle sont inscrites les mesures que le gouvernement estime nécessaires à la réalisation de sa politique économique, sociale et financière, telle qu'elle est définie dans le cadre du budget.

À la Chambre des représentants, on a réalisé une étude qui révèle que plus d'un tiers des articles de la loi-programme n'y ont pas leur place du point de vue de la technique budgétaire ou n'ont aucune incidence sur le budget. La technique législative des lois-programmes est inappropriée, parce qu'elle est appliquée dans la précipitation. Le gouvernement Verhofstadt demande deux fois plus le bénéfice de l'urgence que le gouvernement Dehaene.

En outre, les lois-programmes obligent les membres de la majorité à adopter une attitude servile. Ainsi, des amendements qui avaient été rejetés dans le cadre de lois-programmes précédentes sont soudainement insérés dans la présente. Le gouvernement prend des chemins détournés. Au lieu de prendre en considération les amendements sérieux de l'opposition qui tentent de rendre la loi-programme conforme à la Constitution, on oblige les citoyens à faire appel d'abord à la Cour d'arbitrage, on alourdit ainsi son agenda et, par la suite, on est quand même obligé d'apporter la modification proposée initialement. Le fait d'inscrire dans une seule loi les diverses dispositions à l'examen, qui plus est en fin d'année, empêche toute discussion approfondie.

L'intervenant souhaite rappeler la phrase introductive de l'avis du Conseil d'État sur les lois-programmes de décembre 2002 et du printemps 2003 : «le Conseil estime devoir attirer l'attention sur le caractère particulièrement volumineux du présent projet ...

Sans pour autant contester la compétence du gouvernement pour demander l'urgence à propos d'un projet, le Conseil doit constater que le présent projet se compose d'un grand nombre de subdivisions

bevoegdheid met betrekking tot controle van films niet lijkt te vallen onder de uitzonderingen op de communautaire bevoegdheid in audiovisuele materies, voorzien door de bijzondere wet. Momenteel is er overleg met de gemeenschappen. In voorkomend geval zal een wijziging van de bijzondere wet zich opdringen.

De minister is er zich van bewust dat deze zaak dringend is. De minister is er voorstander van de communautaire bevoegdheid te behouden. Brussel kan uiteraard een probleem vormen.

De heer Vandenberghe wenst vooreerst op te merken dat de programmawet een onoirbare omvang heeft genomen. Blijkbaar is de dieetrage in ieder geval niet van toepassing op programmawetten, die duidelijk aan obesitas lijden en steeds omvangrijker worden. Professor Vande Lanotte geeft in het overzicht van publiek recht de volgende definitie van een programmawet: «de programmawet is een wet waarin de maatregelen worden genomen die de regering nodig acht om haar economisch, sociaal en financieel beleid, zoals dit uit de begroting blijkt, te verwezenlijken.»

In de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft men een onderzoek gedaan waaruit blijkt dat meer dan een derde van de artikelen van de programmawet geen weerslag hebben op de begroting of er begrotingstechnisch niet in thuis horen. De wetgevende techniek van programmawetten is slecht, want wordt met overhaasting toegepast. De regering-Verhofstadt vraagt dubbel zoveel maal de urgentieprocedure als de regering-Dehaene.

Bij een programmawet dienen de leden van de meerderheid zich bovendien slaafs te gedragen. Zo worden amendementen die op vorige programmawetten werden verworpen plots in deze programmawet ingevoegd. De regering volgt een krulweg. In plaats van de ernstige amendementen van de oppositie die de programmawet conform aan de grondwet pogen te maken in overweging te nemen, verplicht men de burgers eerst naar het Arbitragehof te gaan en aldus de agenda van het Arbitragehof te verzwaren. Achteraf dient men de oorspronkelijk voorgestelde wijziging dan toch aan te brengen. De samenvoeging van alle voorliggende bepalingen, daarenboven op het einde van het jaar, verhindert elke grondige discussie.

Spreker wenst te herinneren aan de inleidende zinnen van het advies van de Raad van State op de programmawetten van december 2002 en het voorjaar 2003 : «de Raad moet de aandacht vestigen op het bijzonder omvangrijk karakter van het voorliggend ontwerp.

Zonder te betwisten dat de regering de bevoegdheid heeft om voor een ontwerp de spoedbehandeling te vragen, moet de Raad niettemin vaststellen dat het voorliggende ontwerp bestaat uit tal van op zichzelf

autonomes qui ne semblent pas toutes s'inspirer de considérations en rapport avec la confection du budget pour 2003. En effet, certaines de ces subdivisions n'entreraient en vigueur que le 1<sup>er</sup> janvier 2004. D'autres pourraient tout aussi bien faire l'objet de projets de loi distincts. La technique de la loi-programme offre certes, en ce qui concerne la discussion au Parlement, certains avantages mais elle implique également des effets fâcheux.

Tout d'abord, il n'est pas possible au Conseil d'État de rendre, dans le bref délai qui lui est imparti, un avis motivé sur toutes les dispositions du projet.

En outre, le caractère incomplet du présent avis ne facilite pas non plus la tâche des Chambres législatives. Il appartiendra au gouvernement et aux chambres législatives de juger si, pour chacune des subdivisions du projet, les motifs sont suffisamment graves pour déroger à la procédure ordinaire prévue pour l'examen de projets de loi. » Ce langage codé indique clairement que la technique de la loi-programme ne permet pas, en soi, d'effectuer un travail législatif convenable.

L'intervenant aurait espéré que le gouvernement fasse preuve, cette fois, d'un peu plus de modération. Malheureusement, la loi-programme à l'examen a obligé le Conseil d'État à formuler un avis similaire à celui évoqué plus haut: «L'avis du Conseil d'État est demandé dans un délai ne dépassant pas cinq jours ouvrables. En vertu de cette disposition, une telle demande n'est recevable qu'en cas d'urgence spécialement motivée. En l'espèce, il ressort de la lettre de demande d'avis que l'urgence est motivée comme suit: la demande d'urgence est motivée de manière générale par le fait que les dispositions de l'avant-projet considérées dans leur ensemble mettent à exécution les décisions prises dans le cadre du budget 2005. Ces décisions ont été approuvées formellement au Conseil des ministres du 15 octobre 2004.

L'avant-projet contient en outre une série de dispositions techniques visant à rectifier dans les plus brefs délais certaines anomalies qu'avait fait apparaître l'application de la réglementation en question. ». En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation doit limiter son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique et à l'accomplissement des formalités prescrites. Indépendamment même de cette limitation légale, la section de législation du Conseil d'État ne peut manquer d'observer que le projet qui lui a été soumis dans ce bref délai est particulièrement volumineux, ne comptant pas moins de 525 articles, et que de nombreuses dispositions de l'avant-projet ne présentent qu'un lien ténu et parfois même n'en présentent aucun avec celles qui, en raison de leurs incidences budgétaires,

staande onderdelen die niet allen ingegeven lijken te zijn door overwegingen die te maken hebben met het opstellen van de begroting 2003. Sommige onderdelen zouden pas op 1 januari 2004 in werking treden, andere onderdelen zouden even goed het voorwerp kunnen uitmaken van afzonderlijke wetsontwerpen. De techniek van de programmawet biedt weliswaar uit het oogpunt van de parlementaire behandeling bepaalde voordelen, maar deze techniek heeft ook nadelige gevolgen.

Het is vooreerst niet mogelijk voor de Raad om binnen de korte termijn die hem gegeven wordt een beredeneerd advies uit te brengen over alle bepalingen van het ontwerp.

Door de onvolkomenheid van het voorliggende advies wordt voorts ook de taak van de wetgevende kamers er niet gemakkelijker op gemaakt. Het staat aan de regering en aan de wetgevende kamers te oordelen of er voor elk van de onderdelen voldoende zwaarwichtige redenen zijn om af te wijken van de gewone procedure van behandeling van wetsontwerpen. » Deze codetaal geeft duidelijk aan dat de techniek van de programmawet in se geen behoorlijk wetgevend werk betekent.

Spreker had gehoopt dat de regering deze keer wat gematigder zou zijn opgetreden. Helaas moet de Raad van State nu ten aanzien van deze programmawet opnieuw oordelen als volgt: «Het advies van de Raad van State wordt gevraagd binnen een termijn van 5 werkdagen. Krachtens deze bepaling is een zodanige aanvraag slechts ontvankelijk in spoedeisende gevallen die in de aanvraag met bijzondere redenen worden omkleed. In dat geval blijkt uit de brief met de adviesaanvraag dat het verzoek om spoedbehandeling wordt gemotiveerd als volgt: het inroepen van de hoogdringendheid wordt algemeen gemotiveerd door het feit dat de bepalingen van het voorontwerp in hun geheel genomen uitvoering geven aan de beslissing genomen in het kader van de begroting 2005. Deze beslissingen werden formeel goedgekeurd op de Ministerraad van 15 oktober 2004.

Daarnaast bevat het voorontwerp een reeks technische bepalingen die een aantal anomalieën die gebleken zijn uit de toepassing van de betrokken regelgeving zo snel mogelijk willen rechtzetten. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moet de afdeling wetgeving zich beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling van de rechtsgrond en van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan. Afgezien van deze wettelijke beperking ziet de Raad van State zich genoodzaakt erop te wijzen dat het hem voorgelegde ontwerp waarover hij binnen die korte termijn advies moet uitbrengen, bijzonder omvangrijk is, met niet minder dan 525 artikelen, en dat talrijke bepalingen van het voorontwerp slechts weinig of helemaal niets te maken hebben met de bepalingen die wegens de

sont de nature à justifier, selon la demande d'avis, le recours à la procédure de consultation de la section de législation dans le délai de cinq jours ouvrables ...

La lettre de saisine de la section de législation ne comprend qu'une motivation tout à fait générale de l'urgence, et non une motivation propre à chacun des aspects particuliers du projet. Pour un certain nombre de dispositions, le Conseil d'État n'aperçoit d'ailleurs pas quelle serait l'urgence qui pourrait être invoquée. Il est rappelé que l'obligation de la motivation pertinente de l'urgence résulte d'une disposition légale expresse. Selon le vœu du législateur, elle permet un examen ordonné des projets par la section de législation et évite de multiplier les dérogations à l'ordre normal de cet examen.

Certaines dispositions de l'avant-projet touchent aux droits et libertés fondamentaux, dont la Constitution confie particulièrement la garantie au législateur, ou contiennent des innovations parfois profondes. Les unes et les autres mériteraient un examen approfondi par les assemblées législatives et par la section de législation du Conseil d'État, et elles n'ont dès lors pas leur place dans une loi-programme. De par la vitesse à laquelle on travaille, la législation subit une perte substantielle de qualité, et l'on est obligé dès lors de souvent recourir a posteriori à une législation correctrice.

L'orateur fait référence à la loi-programme du gouvernement flamand, qui a décidé, à la demande de la majorité, de disjoindre de la loi-programme toutes les dispositions étrangères au budget et de les traiter dans le cadre d'un décret séparé. Le décret-programme du parlement flamand concerne donc uniquement les articles budgétaires.

Il semble malheureusement que l'on n'accorde plus guère d'importance à la qualité de la législation. Or, cela ne sert pas l'intérêt général et entame l'autorité de la loi. C'est ainsi que la loi sur la drogue et la loi électorale ont été annulées et que la loi relative au Code de la route a suscité des problèmes. La Cour d'arbitrage ne cesse de rendre des arrêts qui annulent des parties de la législation. Il en résulte de l'insécurité juridique et cela porte atteinte à l'autorité de la loi, au parlement et à la politique en général.

Ce qui inquiète l'orateur, c'est que, bien que le parlement est en premier lieu un organe législatif, l'intérêt pour la législation y devient de plus en plus marginal.

En ce qui concerne la modification des dispositions du Code d'instruction criminelle (doc. Sénat, n° 3-967/1) et, en particulier, de celles relatives aux *écoutes*

budgetaire weerslag ervan volgens de adviesaanvraag kunnen rechtvaardigen dat de afdeling wetgeving verzocht wordt advies uit te brengen binnen de termijn van 5 werkdagen ...

De brief waarin de afdeling wetgeving om advies wordt verzocht bevat slechts een heel algemene motivering van het verzoek om spoedbehandeling en niet een motivering die uitsluitend betrokken is op het bijzondere aspect van het ontwerp. Voor een aantal bepalingen is het de Raad van State trouwens niet duidelijk op grond waarvan om een spoedbehandeling zou kunnen worden verzocht. Er zij aan herinnerd dat de verplichting om het verzoek om spoedbehandeling afdoende te motiveren voortvloeit uit een uitdrukkelijke wetsbepaling. Volgens de wens van de wetgever maakt die verplichting het de afdeling wetgeving mogelijk de ontwerpen in een bepaalde volgorde te onderzoeken en te voorkomen dat ze afwijken van de normale volgorde van dit onderzoek.

Sommige bepalingen van het voorontwerp hebben te maken met fundamentele rechten en vrijheden waarvan de naleving krachtens de grondwet in het bijzonder door de wetgever dient te worden gewaarborgd of bevatten soms verregaande innovaties. Zowel de ene als de andere zouden aan een grondig onderzoek dienen te worden onderworpen, zowel door de wetgevende kamers als door de afdeling wetgeving van de Raad van State en zouden bijgevolg niet in een programmawet mogen worden opgenomen. De snelheid waarmee wordt gewerkt heeft nadelige gevolgen voor de kwaliteit van de wetgeving, wat naderhand trouwens tot reparatiewetgeving aanleiding geeft.

Spreeker verwijst naar de programmawet van de Vlaamse regering; de meerderheid heeft daar geëist dat alle bepalingen die niet begrotingsmatig te verantwoorden waren uit de programmawet werden gelicht en in een afzonderlijk decreet zouden worden behandeld. Het programmadecreet in het Vlaams Parlement heeft aldus enkel betrekking op begrotingsartikelen.

De kwaliteit van de wetgeving lijkt helaas niet belangrijk meer. Dit dient echter het algemeen welzijn niet en tast het gezag van de wet aan. Zo werden de drugwet en de kieswet vernietigd en rezen er problemen met de verkeerswet. Voortdurend zijn er arresten van het Arbitragehof die delen van de wetgeving vernietigen. Dit geeft aanleiding tot rechtsonzekerheid en tast ook het gezag van de wet, het parlement en de politiek in het algemeen aan.

De bezorgdheid van spreker bestaat erin dat het parlement in de eerste plaats een wetgever is, maar dat de wetgevende belangstelling in het Parlement steeds marginaler wordt.

Met betrekking tot de wijziging van de bepalingen in het Wetboek van strafvordering (stuk Senaat, nr. 3-967/1), meer bepaald in verband met de *telefoon*

*téléphoniques*, l'orateur souligne qu'il faudra en tenir compte au cours de l'examen de la proposition de loi Franchimont (doc. Sénat, n° 3-450/1).

L'orateur constate avec plaisir que le ministre fait expressément référence à l'article 15, 1<sup>o</sup>, aux principes de proportionnalité et de subsidiarité. Cela ne doit donc pas être repris dans le nouveau Code de procédure pénale, étant donné que l'article 1<sup>er</sup> proposé de ce Code énonce plusieurs principes, dont les deux précités.

En ce qui concerne le projet de loi-programme contenant des dispositions réglant une matière visée à l'article 78 de la Constitution (doc. Sénat, n° 3-966/1), l'orateur constate que la majorité desdites dispositions n'ont pas de conséquences budgétaires.

Les dispositions relatives à *la tutelle* (articles 264-271) et aux enfants de la rue n'ont, dans leur ensemble, pas leur place dans une loi-programme. Un débat plus large s'impose. Il faut examiner pourquoi il n'y a pas de tuteurs adéquats; l'orateur a l'impression que cela est surtout dû au financement et à la rémunération. L'éducation des enfants est beaucoup plus difficile aujourd'hui que jadis et il faut dès lors mettre suffisamment de moyens financiers à disposition.

En ce qui concerne les dispositions modificatives relatives à *la loi sur les ASBL* (articles 273-290), l'orateur souligne que, sous la précédente législature, son groupe s'est abstenu lors des votes de la nouvelle loi sur les ASBL, précisément en raison du fait que les dispositions relatives à l'établissement et au dépôt des documents financiers étaient disproportionnées pour toute une série d'associations. À l'époque, on avait déjà annoncé que ces dispositions provoqueraient de nombreuses difficultés sur le terrain. Il est normal de prendre des mesures pour lutter contre les abus commis par certaines ASBL, mais il ne faut pas pour autant frapper l'ensemble des petites ASBL de charges administratives énormes.

M. Mahoux précise qu'un grand nombre de petites ASBL ont déjà procédé aux adaptations. Ce ne sont pas nécessairement les petites associations qui n'ont pas fourni les efforts requis.

En ce qui concerne les modifications de la loi du 7 mai 1999 sur *les jeux de hasard* (art. 291), M. Vandenberghe déplore le fait que le Roi fixe les conditions auxquelles les jeux proposés dans le cadre d'un programme télévisé doivent satisfaire (voir article 291). Cela signifie-t-il qu'à l'heure actuelle, les jeux de hasard sont autorisés, sans aucune limite, à la télévision? Va-t-on se plier à la situation de fait et mettre ainsi la loi de côté? Le gouvernement fera assurément l'objet d'un lobbying intense de la part des stations de télévision. Cette disposition donne un mauvais signal et est néfaste. Il n'est pas acceptable

onderlijnt spreker dat met deze wijzigingen zal dienen rekening te worden gehouden bij de bespreking van het wetsvoorstel-Franchimont (stuk Senaat, nr. 3-450/1).

Spreker stelt met genoegen vast dat de minister in artikel 15, 1<sup>o</sup>, uitdrukkelijk verwijst naar de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit. Dit moet niet aldus worden overgenomen in het nieuwe wetboek van strafprocesrecht, aangezien het voorgestelde artikel 1 van dit wetboek enkele algemene beginselen, waaronder deze beide beginselen, vooropstelt.

Wat betreft het ontwerp van programmawet dat bepalingen bevat die een aangelegenheid regelen als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet (stuk senaat, nr. 3-966/1), stelt spreker vast dat het merendeel van de erin vervatte bepalingen geen budgettaire weerslag hebben.

Bepalingen met betrekking tot *de voogdij* (artikelen 264-271) en de straatkinderen horen in het geheel niet thuis in een programmawet. Een ruimer debat is noodzakelijk. Er moet worden nagegaan waarom er geen voogden ad hoc zijn; spreker heeft de indruk dat veel te maken heeft met financiering en de vergoeding. Opvoeding van kinderen is vandaag veel moeilijker dan vroeger en voldoende middelen moeten hiervoor worden ter beschikking gesteld.

Wat betreft de wijzigingsbepalingen betreffende *de VZW-wet* (artikelen 273-290), wijst spreker op het feit dat zijn fractie zich in de vorige legislatuur heeft onthouden bij de stemmingen over de nieuwe VZW-wet, juist omwille van het feit dat de bepalingen voor het opstellen en het neerleggen van de financiële documenten voor een hele reeks verenigingen onevenredig waren. Toen reeds werd aangekondigd dat deze bepalingen zouden aanleiding geven tot heel wat moeilijkheden op het terrein. Het is uiteraard verantwoord dat men ingaat tegen misbruiken van sommige VZW's, maar daarom moet men niet alle kleine VZW's treffen door hen enorme administratieve lasten op te leggen.

De heer Mahoux wijst erop dat heel wat kleine VZW's de aanpassingen reeds hebben gedaan. Het zijn niet noodzakelijk de kleine verenigingen die de nodige inspanningen niet hebben geleverd.

Wat betreft de wijzigingen van de wet van 7 mei 1999 op *de kansspelen* (artikel 291), is de heer Vandenberghe ontstemd over het feit dat de Koning de voorwaarden bepaalt waaraan de spelen moeten voldoen die aangeboden worden in het kader van televisieprogramma's (zie artikel 291). Betekent dit dat kansspelen vandaag onbepakt op de televisie worden toegelaten? Volgt men de feitelijke toestand zonder meer en wordt de wet hierdoor opzijgeschoven? De regering zal ongetwijfeld het voorwerp zijn van een intensieve lobby vanwege de televisiestations. Deze bepaling geeft een slecht signaal en is nefast. Het

que, dans les faits, des pratiques se régularisent en l'absence d'un arrêté royal du gouvernement. L'orateur estime que la commission sur les jeux de hasard doit pouvoir intervenir en cas de violation manifeste de la loi sur les jeux de hasard et agir en référé.

La ministre souligne que l'on doit toujours courir après les réalités du terrain. Cette disposition a été prise à la demande de la commission sur les jeux de hasard. Elle estime que, dans les limites des compétences qui lui sont attribuées, elle ne peut pas agir suffisamment vite contre pareils programmes et que le consommateur en est victime.

M. Vandenberghe est d'avis que ce problème également mériterait un débat plus large.

Enfin, l'orateur fait référence à *la disposition interprétative de l'article 12bis, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, du Code de la nationalité belge* (article 299). Lors du vote de cette disposition, différents amendements ont été déposés qui énonçaient clairement l'interprétation donnée aujourd'hui. Mais ils furent tous rejetés.

En ce qui concerne *les modifications du Code judiciaire* (doc. Sénat, n<sup>o</sup> 3-697/1), à savoir les adaptations à la réforme Copernic, l'orateur signale que, désormais, le ministre de la Justice ne peut plus autoriser certaines catégories de personnel à remplir des tâches auprès d'institutions des entités fédérées. Cela signifie-t-il que les magistrats ne peuvent pas être détachés auprès de cabinets régionaux ?

La ministre répond que le personnel des greffes et des secrétariats de parquets peut être détaché aussi bien auprès de cabinets régionaux que de cabinets fédéraux alors que les magistrats ne peuvent être détachés qu'auprès de cabinets fédéraux.

#### IV. DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 240 à 245

M. Hugo Vandenberghe dépose les amendements n<sup>os</sup> 1 à 6 (doc. Sénat, n<sup>o</sup> 3-966/2) visant à supprimer les articles 240 à 245.

Cela ne signifie pas qu'il s'oppose *ipso facto* à ces articles. Son opposition vient simplement de la constatation qu'aucun des articles du présent projet n'a quelque impact budgétaire et qu'aucun n'a dès lors sa place dans une loi-programme.

Les amendements n<sup>o</sup> 1 à 6 sont rejetés par 9 voix contre 1.

Articles 245bis à 245quater (nouveau)

M. Nyssens dépose les amendements n<sup>os</sup> 21 à 23 (doc. Sénat, n<sup>o</sup> 3-966/2) qui visent à insérer un arti-

kan niet dat de zaken in feite worden geregulariseerd in afwachting van een koninklijk besluit van de regering. Spreker meent dat de kansspelcommissie moet kunnen tussenkomen bij manifeste schending van de wet op de kansspelen en optreden in kort geding.

De minister wijst erop dat men steeds achter de zaken moet aanhollen. Deze bepaling is er gekomen op vraag van de kansspelcommissie. Zij menen dat zij, binnen de grenzen van de hun toegekende bevoegdheden, niet snel genoeg kunnen optreden tegen zulke programma's en dat de consument het slachtoffer is.

De heer Vandenberghe meent dat ook dit probleem aanleiding zou moeten geven tot een ruimer debat.

Tot slot verwijst spreker naar *de interpreterende bepaling van artikel 12bis, § 1, eerste lid, 3<sup>o</sup>, van het wetboek van Belgische nationaliteit* (artikel 299). Bij de stemming over deze bepaling werden verscheidene amendementen ingediend die de thans gegeven interpretatie duidelijk stelden. Deze werden echter alle verworpen.

Wat betreft *de wijzigingen van het Gerechtelijk Wetboek* (stuk Senaat, nr. 3-697/1), namelijk de aanpassingen aan de Copernicus-hervorming, stipt spreker aan dat de minister van Justitie voortaan aan bepaalde categorieën personeelsleden geen opdracht meer kan geven om functies uit te oefenen bij deelentiteiten. Kunnen magistraten aldus niet worden gedetacheerd naar regionale kabinetten ?

De minister antwoordt dat het personeel van griffies en parketsecretariaten naar zowel regionale als federale kabinetten kan worden gedetacheerd. De magistraten kunnen enkel naar de federale kabinetten.

#### IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikelen 240 tot 245

De heer Hugo Vandenberghe dient de amendementen nrs. 1 tot 6 in (stuk Senaat, nr. 3-966/2), teneinde de artikelen 240 tot 245 te doen vervallen.

Dat betekent niet dat indiener *ipso facto* tegen deze artikelen gekant is. Zijn verzet is enkel geïnspireerd door de overweging dat alle in dit ontwerp vervatte artikelen geen budgettaire impact hebben en bijgevolg niet in een programmawet thuishoren.

De amendementen nrs. 1 tot 6 worden verworpen met 9 stemmen tegen 1 stem.

Artikelen 245bis tot 245quater (nieuw)

Mevrouw Nyssens dient de amendementen nrs. 21 tot 23 in (stuk Senaat, nr. 3-966/2), teneinde de arti-

cle 245bis et un article 245quater dans le projet de loi. Ces articles modifient des dispositions du Code judiciaire concernant l'adoption et précisent que ce sont les communautés qui désignent le service chargé par le tribunal de la jeunesse de mener l'étude sociale afin de fournir des éclaircissements sur l'aptitude à adopter de l'adoptant ou des adoptants.

La ministre répond que l'on a convenu avec les communautés que l'étude sociale sera menée par des services qui dépendent des communautés. Pareille attribution de compétences ne peut toutefois pas être inscrite dans une loi fédérale. C'est pourquoi un accord de coopération avec les communautés est en préparation. L'État fédéral et les communautés ne contestent donc aucunement les compétences qui sont les leurs en la matière.

Après ces explications, Mme Nyssens retire ses amendements.

#### Articles 246 à 263

M. Hugo Vandenberghe dépose les amendements n°s 7 à 19 et 30 à 34 (doc. Sénat, n° 3-966/2) qui visent à supprimer les articles 246 à 263.

En ce qui concerne les articles 259 à 263 qui visent à modifier la loi du 24 avril 2003 réformant l'adoption (*Moniteur belge* du 16 mai 2003), M. Hugo Vandenberghe constate qu'ils entrent en vigueur le 31 décembre 2004, alors que la loi du 24 avril 2003 n'entre en vigueur que le 1<sup>er</sup> septembre 2005. Autrement dit, les dispositions modificatives inscrites dans la loi-programme entreraient en vigueur avant les dispositions qu'elles modifient. Cela ne risque-t-il pas de causer des difficultés ?

La ministre répond que les articles de la loi-programme entrent en vigueur immédiatement. Ils modifient dès lors immédiatement certaines dispositions de la loi du 24 avril 2003 réformant l'adoption. Or, l'article 25 de la dite loi précise que celle-ci entre en vigueur à une date fixée par arrêté royal. Cette date est le 1<sup>er</sup> septembre 2005.

M. Hugo Vandenberghe se demande pourquoi ces modifications de la loi réformant l'adoption ont été intégrées dans la loi-programme puisque celle-ci n'entre en vigueur que dans plus de 9 mois.

La ministre répond qu'il fallait permettre aux communautés de faire leur budget. De plus, une fois que les modifications auront été apportées, il sera possible de finaliser les discussions avec les commu-

kelen 245bis tot 245quater in het wetsontwerp in te voegen. Deze artikelen houden een wijziging in van bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek betreffende de adoptie en preciseren dat het de gemeenschappen zijn die de dienst aanwijzen die door de jeugdrechtsbank wordt belast met de uitvoering van een maatschappelijk onderzoek om inlichtingen te bekomen over de geschiktheid van de adoptant of van de adoptanten om te adopteren.

De minister antwoordt dat met de gemeenschappen overeengekomen werd dat het maatschappelijk onderzoek zal worden uitgevoerd door diensten die van de gemeenschappen afhangen. Een dergelijke bevoegdheidstoewijzing kan evenwel niet in een federale wet worden opgenomen. Daarom wordt op dit ogenblik een samenwerkingsakkoord met de gemeenschappen voorbereid. Er bestaat op dit vlak dus geen enkele bevoegdheidsbetwisting tussen de federale staat en de gemeenschappen.

Op grond hiervan trekt mevrouw Nyssens haar amendementen in.

#### Artikelen 246 tot 263

De heer Hugo Vandenberghe dient de amendementen nrs. 7 tot 19 en 30 tot 34 in (stuk Senaat, nr. 3-966/2) teneinde de artikelen 246 tot 263 te doen vervallen.

Met betrekking tot de artikelen 259 tot 263 houdende wijziging van de wet van 24 april 2003 tot hervorming van de adoptie (*Belgisch Staatsblad* van 16 mei 2003) stelt de heer Vandenberghe vast dat deze artikelen in werking treden op 31 december 2004, terwijl de wet van 24 april 2003 pas in werking treedt op 1 september 2005. Met andere woorden, de wijzigingsbepalingen in de programmawet treden eerder in werking dan de bepalingen die ze wijzigen. Zal dat geen moeilijkheden opleveren ?

De minister antwoordt dat de artikelen van de programmawet onmiddellijk in werking treden. Zij wijzigen dan ook onmiddellijk sommige bepalingen van de wet van 24 april 2003 tot hervorming van de adoptie. Artikel 25 van die wet bepaalt dat hij in werking treedt op een bij koninklijk besluit vastgestelde datum en dat is 1 september 2005.

De heer Hugo Vandenberghe vraagt zich af waarom deze wijzigingen van de wet tot hervorming van de adoptie in de programmawet zijn opgenomen, aangezien die wet pas over meer dan negen maanden in werking treedt.

De minister antwoordt dat de gemeenschappen hun begroting moesten kunnen vaststellen. Als de wijzigingen zijn aangebracht, wordt het ook mogelijk om de besprekingen met de gemeenschappen af te



nautés afin de conclure un accord de coopération avant le 1<sup>er</sup> septembre 2005.

Les amendements n<sup>os</sup> 7 à 19 et 30 à 34 sont rejetés par 9 voix contre 1.

#### Articles 264 à 273

M. Hugo Vandenberghe dépose les amendements n<sup>o</sup> 35 à 44 (doc. Sénat n<sup>o</sup> 3-966/2) visant à supprimer les articles 264 à 273 du projet de loi.

Ces amendements sont rejetés par 9 voix contre 1.

#### Article 274

M. Hugo Vandenberghe dépose l'amendement n<sup>o</sup> 45 (doc. Sénat n<sup>o</sup> 3-966/2) visant à supprimer l'article 274 du projet de loi.

Mme Nyssens dépose l'amendement n<sup>o</sup> 24 (doc. Sénat n<sup>o</sup> 3-966/2) visant à compléter le § 8 proposé par un nouvel alinéa qui clarifie le rôle d'avis que la Commission des normes comptables remplit à l'égard des ASBL.

L'auteur se réfère aux déclarations de la ministre, qui a confirmé, au cours de la discussion générale, que les ASBL pouvaient s'adresser directement à la Commission des normes comptables pour obtenir des avis. L'intervenante est cependant consciente de la confusion qui règne au sein du monde associatif. Celui-ci ne parvient pas à évaluer concrètement la portée des obligations comptables qui pèsent sur les ASBL depuis la réforme de 2002. Pour clarifier la situation sur ce point, elle propose de mentionner, dans la loi, que les associations peuvent s'adresser directement à la Commission des normes comptables pour obtenir un avis en matière comptable.

Mme Nyssens aborde ensuite la question du report de l'entrée en vigueur des nouvelles obligations comptables, décidé par la ministre. Comme elle l'a déjà évoqué lors de la discussion générale, les associations du secteur de l'enseignement ne savent pas si elles peuvent bénéficier de cette mesure. Un décret de la Communauté française fixe les obligations comptables des ASBL d'enseignement qui relèvent de la Communauté. L'intervenante suppose que la décision de report prise par la ministre est sans effet quant aux obligations comptables des ASBL d'enseignement. Les pouvoirs organisateurs des ASBL d'enseignement doivent suivre le régime prévu par le décret et s'y conformer à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2005.

ronden en vóór 1 september 2005 een samenwerkingsakkoord te sluiten.

De amendementen nrs. 7 tot 19 en 30 tot 34 worden verworpen met 9 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikelen 264 tot 273

De heer Hugo Vandenberghe dient de amendementen nrs. 35 tot 44 in (stuk Senaat, nr. 3-966/2) die ertoe strekken artikelen 264 tot 273 van het wetsontwerp te doen vervallen.

De amendementen worden verworpen met 9 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikel 274

De heer Hugo Vandenberghe dient amendement nr. 45 in (stuk Senaat, nr. 3-966/2) dat ertoe strekt artikel 274 van het wetsontwerp te doen vervallen.

Mevrouw Nyssens dient amendement nr. 24 in (stuk Senaat, nr. 3-966/2) dat ertoe strekt § 8 aan te vullen met een nieuw lid dat de adviserende rol van de Commissie voor boekhoudkundige normen ten aanzien van de VZW's verduidelijkt.

De indiener verwijst naar de verklaringen van de minister die tijdens de algemene bespreking heeft bevestigd dat de VZW's zich rechtstreeks tot de Commissie voor boekhoudkundige normen kunnen wenden voor advies. Volgens spreekster heerst er bij de verenigingen momenteel veel verwarring. Zij begrijpen niet welke concrete boekhoudkundige verplichtingen precies op de VZW's rusten sinds de hervorming van 2002. Om de situatie op te helderen, stelt zij voor in de wet te vermelden dat de verenigingen zich rechtstreeks tot de Commissie voor boekhoudkundige normen kunnen wenden om advies te krijgen over hun boekhouding.

Mevrouw Nyssens kaart vervolgens de kwestie aan van de uitgestelde inwerkingtreding van de nieuwe boekhoudkundige verplichtingen waartoe de minister heeft beslist. Zoals ze reeds in de algemene bespreking heeft gezegd, weten de verenigingen uit de onderwijssector niet of deze maatregel ook op hen van toepassing is. Een decreet van de Franse gemeenschap stelt de boekhoudkundige verplichtingen vast van de onderwijs-VZW's die van die gemeenschap afhangen. Spreekster veronderstelt dat het uitstel waartoe de minister beslist heeft, niet geldt voor de boekhoudkundige verplichtingen van de onderwijs-VZW's. De inrichtende machten van de onderwijs-VZW's moeten het in het decreet vastgestelde stelsel naleven en toepassen vanaf 1 januari 2005.

En ce qui concerne les obligations comptables, la ministre précise les choses suivantes :

— Les associations auront une année supplémentaire pour adapter leurs statuts et leur comptabilité pour les rendre conformes aux exigences de la loi du 2 mai 2002. Cette décision de report a été prise par l'arrêté royal du 8 décembre 2004, publié au *Moniteur belge* du 15 décembre 2004.

— La Commission des Normes comptables fonctionnera pour les ASBL comme elle le fait déjà pour les entreprises. Elle est à complète disposition pour répondre à toutes les questions comptables que se pose le secteur associatif.

— Le décret de la Communauté française ne pose aucun problème par rapport aux nouvelles normes comptables. Il faudrait par contre que des séances d'information soient organisées à l'attention des pouvoirs organisateurs.

M. Hugo Vandenberghe pense que la réponse à la question soulevée par Mme Nyssens est à trouver dans les principes de droit commun. Si la tenue d'une comptabilité spécifique est imposée en vertu d'une loi particulière, ce régime comptable spécifique n'est pas visé par le report prévu par l'arrêté royal du 8 décembre 2004. Ce ne sont que les associations qui tiennent une comptabilité selon le régime général de la loi du 27 juin 1921 et ne sont pas soumises à un régime comptable particulier, qui bénéficient du report.

L'amendement n° 24 est rejeté par 8 voix contre 1 et 1 abstention.

L'amendement n° 45 est rejeté par 9 voix contre 1.

#### Articles 275 à 280

M. Hugo Vandenberghe dépose les amendements n° 46 à 51 (doc. Sénat n° 3-966/2) visant à supprimer les articles 275 à 280 du projet de loi.

Ces amendements sont rejetés par 9 voix contre 1.

#### Article 281

M. Hugo Vandenberghe dépose l'amendement n° 52 (doc. Sénat n° 3-966/2) visant à supprimer l'article 281 du projet de loi.

Mme Nyssens dépose l'amendement n° 25 (doc. Sénat n° 3-966/2) visant à compléter le § 8 proposé par un nouvel alinéa qui clarifie le rôle d'avis que la

Wat de boekhoudkundige verplichtingen betreft, verduidelijkt de minister het volgende :

— De verenigingen krijgen één jaar extra om hun statuten en boekhouding aan te passen aan de vereisten van de wet van 2 mei 2002. Tot dit uitstel is besloten bij koninklijk besluit van 8 december 2004, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 15 december jongstleden.

— De Commissie voor Boekhoudkundige Normen zal voor de VZW's op dezelfde manier werken als ze nu al doet voor de ondernemingen. Zij staat klaar om alle boekhoudkundige vragen van de verenigingssector te beantwoorden.

— Het decreet van de Franse Gemeenschap vormt geen probleem voor de nieuwe boekhoudkundige normen. Er moeten daarentegen wel informatievergaderingen worden georganiseerd met de inrichtende machten.

De heer Hugo Vandenberghe meent dat het antwoord op de vraag van mevrouw Nyssens in het gemeenrecht te vinden is. Als een bijzondere wet het voeren van een specifieke boekhouding oplegd, geldt het uitstel waarin het koninklijk besluit van 8 december 2004 voorziet niet voor die specifieke boekhouding. Het uitstel geldt alleen voor verenigingen die een boekhouding voeren volgens het algemeen stelsel van de wet van 27 juli 1921 en die niet onderworpen zijn aan een specifiek boekhoudkundig stelsel.

Amendement nr. 24 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding.

Amendement nr. 45 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikelen 275 tot 280

De heer Hugo Vandenberghe dient de amendementen nrs. 46 tot 51 in (stuk Senaat, nr. 3-966/2) die ertoe strekken de artikelen 275 tot 280 van het wetsontwerp te doen vervallen.

De amendementen worden verworpen met 9 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikel 281

De heer Hugo Vandenberghe dient amendement nr. 52 in (stuk Senaat, nr. 3-966/2) dat ertoe strekt artikel 281 van het wetsontwerp te doen vervallen.

Mevrouw Nyssens dient amendement nr. 25 in (stuk Senaat, nr. 3-966/2) dat ertoe strekt de voorgestelde § 8 aan te vullen met een nieuw lid dat de advi-

Commission des normes comptables remplit à l'égard des fondations.

L'auteur renvoie à la discussion de l'amendement n° 24 à l'article 274.

L'amendement n° 25 est rejeté par 8 voix contre 1 et 1 abstention.

L'amendement n° 52 est rejeté par 9 voix contre 1.

#### Article 282 à 286

M. Hugo Vandenberghe dépose les amendements n°s 53 à 57 (doc. Sénat n° 3-966/2) visant à supprimer les articles 282 à 286 du projet de loi.

Ces amendements sont rejetés par 9 voix contre 1.

#### Article 287

M. Hugo Vandenberghe dépose l'amendement n° 58 (doc. Sénat n° 3-966/2) visant à supprimer l'article 287 du projet de loi.

Mme Nyssens dépose l'amendement n° 26 (doc. Sénat n° 3-966/2) visant à compléter le § 7 proposé par un nouvel alinéa qui clarifie le rôle d'avis que la Commission des normes comptables remplit à l'égard des associations internationales sans but lucratif.

L'auteur renvoie à la discussion de l'amendement n° 24 à l'article 274.

L'amendement n° 26 est rejeté par 8 voix contre 1 et 1 abstention.

L'amendement n° 58 est rejeté par 9 voix contre 1.

#### Article 288

M. Hugo Vandenberghe dépose l'amendement n° 59 (doc. Sénat n° 3-966/2) visant à supprimer l'article 288 du projet de loi.

Cet amendement est rejeté par 9 voix contre 1.

#### Article 289

Mme Nyssens dépose l'amendement n° 27 (doc. Sénat n° 3-966/2) visant à supprimer l'article 289 du

serende rol van de Commissie voor boekhoudkundige normen ten aanzien van stichtingen verduidelijkt.

De indiener verwijst naar de bespreking van amendement nr. 24 op artikel 274.

Amendement nr. 25 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding.

Amendement nr. 52 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikel 282 tot 286

De heer Hugo Vandenberghe dient de amendementen nrs. 53 tot 57 in (stuk Senaat, nr. 3-966/2) die ertoe strekken de artikelen 282 tot 286 van het wetsontwerp te doen vervallen.

Deze amendementen worden verworpen met 9 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikel 287

De heer Hugo Vandenberghe dient amendement nr. 8 in (stuk Senaat, nr. 3-966/2) dat ertoe strekt artikel 87 van het wetsontwerp te doen vervallen.

Mevrouw Nyssens dient amendement nr. 26 in (stuk Senaat, nr. 3-966/2) dat ertoe strekt de voorgestelde § 7 aan te vullen met een nieuw lid dat de adviserende rol van de Commissie voor boekhoudkundige normen ten aanzien van internationale verenigingen zonder winstoogmerk verduidelijkt.

De indiener verwijst naar de bespreking van amendement nr. 24 op artikel 274.

Amendement nr. 26 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding.

Amendement nr. 58 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikel 288

De heer Hugo Vandenberghe dient amendement nr. 59 in (stuk Senaat, nr. 3-966/2) dat ertoe strekt artikel 288 van het wetsontwerp te doen vervallen.

Dit amendement wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikel 289

Mevrouw Nyssens dient amendement nr. 27 in (stuk Senaat, nr. 3-966/2) dat ertoe strekt artikel 289

projet de loi. L'amendement n° 60 de M. Hugo Vandenberghe (doc. Sénat n° 3-966/2) a le même objet.

Mme Nyssens renvoie à la justification écrite.

Les amendements n° 27 et 60 sont rejetés par 8 voix contre 2.

#### Articles 290 à 292

M. Hugo Vandenberghe dépose les amendements n° 61 à 63 (doc. Sénat n° 3-966/2) visant à supprimer les articles 290 à 292 du projet de loi.

Ces amendements sont rejetés par 9 voix contre 1.

#### Article 293

M. Hugo Vandenberghe dépose l'amendement n° 20 (doc. Sénat n° 3-966/2) visant à remplacer l'article 26*bis* proposé. L'auteur estime que l'amendement permet de mieux garantir les droits pécuniers des assistants paroissiaux que la disposition veut régulariser.

Mme Nyssens dépose l'amendement n° 28 (doc. Sénat n° 3-966/2) visant à remplacer l'article 26*bis* proposé.

Lors de la discussion générale, il est clairement apparu que les assistants paroissiaux ne font pas partie de la nomenclature légale des officiers du culte comme le font les vicaires.

Mme Nyssens propose de les assimiler à des vicaires en leur allouant un traitement équivalent à celui d'un vicaire.

M. Mahoux fait remarquer que l'évaluation qui est annoncée de la situation des ministres du culte devra se faire de la manière la plus large possible, en fonction de la pratique religieuse, pour déterminer le nombre de postes qui doit être financé. Il faut en effet prendre en compte les évolutions, parfois opposées, qui sont intervenues pour les cultes reconnus au cours des cinquante dernières années. Ainsi, alors qu'une réduction de la pratique du culte catholique est constatée, pour le culte musulman la pratique est en nette augmentation.

M. Hugo Vandenberghe répond que la pratique des cultes s'est effectivement modifiée. Il pense par ailleurs que toute évaluation qui sera faite aura toujours une valeur relative.

van het wetsontwerp te doen vervallen. Amendement nr. 60 van de heer Hugo Vandenberghe (stuk Senaat, nr. 3-966/2) heeft hetzelfde doel.

Mevrouw Nyssens verwijst naar de schriftelijke verantwoording.

De amendementen nr. 27 en 60 worden verworpen met 8 tegen 2 stemmen.

#### Artikelen 290 tot 292

De heer Hugo Vandenberghe dient de amendementen nrs. 61 tot 63 in (stuk Senaat, nr. 3-966/2) die ertoe strekken de artikelen 290 tot 292 van het wetsontwerp te doen vervallen.

Deze amendementen worden verworpen met 9 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikel 293

De heer Hugo Vandenberghe dient amendement nr. 20 in (stuk Senaat, nr. 3-966/2) dat ertoe strekt het voorgestelde artikel 26*bis* te vervangen. De indiener meent dat de financiële belangen van de parochieassistenten, wier statuut deze bepaling wil regulariseren, met dit amendement beter gewaarborgd zijn.

Mevrouw Nyssens dient amendement nr. 28 in (stuk Senaat, nr. 3-966/2) dat ertoe strekt het voorgesteld artikel 26*bis* te vervangen.

Uit de algemene bespreking is duidelijk gebleken dat de parochieassistenten geen deel uitmaken van de wettelijke categorie van bedienaars van de eredienst, zoals dat met de onderpastoors wel het geval is.

Mevrouw Nyssens stelt voor hen met de onderpastoors gelijk te stellen door hen hetzelfde loon te geven.

De heer Mahoux wijst erop dat de aangekondigde evaluatie van de situatie van de bedienaars van de erediensten zo ruim mogelijk moet worden opgevat teneinde op basis van het aantal gelovigen, vast te stellen hoeveel ambten moeten worden gefinancierd. Men moet rekening houden met de soms tegengestelde ontwikkelingen die de bekende erediensten de laatste vijftig jaar hebben gekend. De katholieke eredienst wordt steeds minder beleden, de islamitische eredienst steeds meer.

De heer Hugo Vandenberghe antwoordt dat het succes van de erediensten inderdaad wijzigingen heeft ondergaan. Beoordelingen daarvan zullen volgens hem altijd maar een relatieve waarde hebben.

La ministre précise qu'en matière de culte, elle cherche toujours à travailler sur une base consensuelle. L'article 293 a fait l'objet d'une discussion avec les représentants du culte catholique. Elle cite sur ce point le courrier qu'elle a reçu de Monseigneur Daneels, lequel a confirmé «qu'il était préférable de passer d'un système d'un contingent annuel d'assistants paroissiaux à un système qui permet à l'église de procéder à des nominations de ministres des cultes dans le bas clergé, pour autant que l'équilibre dans les mouvements d'inscription dans les états de traitement soit préservé».

Les amendements n<sup>os</sup> 20 et 28 sont rejetés par 7 voix contre 2.

#### Article 294

M. Hugo Vandenberghe dépose l'amendement n<sup>o</sup> 64 (doc. Sénat n<sup>o</sup> 3-966/2) visant à supprimer l'article 294 du projet de loi.

Cet amendement est rejeté par 9 voix contre 1.

#### Article 295

M. Hugo Vandenberghe dépose l'amendement n<sup>o</sup> 65 (doc. Sénat n<sup>o</sup> 3-966/2) visant à supprimer l'article 295 du projet de loi.

Mme Nyssens dépose l'amendement n<sup>o</sup> 29 (doc. Sénat n<sup>o</sup> 3-966/2) visant à remplacer l'alinéa 1<sup>er</sup> de l'article 35 proposé.

Mme Nyssens signale que cet amendement est lié à la discussion de l'article 293 sur les assistants paroissiaux. Elle propose de ne pas limiter dans le temps la mesure prise en faveur des assistants paroissiaux. De la sorte, en cas de décès ou de départ à la retraite d'un des 261 assistants paroissiaux, celui-ci pourrait être remplacé.

L'amendement n<sup>o</sup> 29 est rejeté par 8 voix contre 2.

L'amendement n<sup>o</sup> 65 est rejeté par 9 voix contre 1.

#### Articles 296 à 300

M. Hugo Vandenberghe dépose les amendements n<sup>os</sup> 66 à 70 (doc. Sénat n<sup>o</sup> 3-966/2) visant à supprimer les articles 296 à 300 du projet de loi.

Ces amendements sont rejetés par 9 voix contre 1.

De minister benadrukt dat zij met betrekking tot de eredienst naar een consensus streeft. Artikel 293 is met de vertegenwoordigers van de katholieke eredienst besproken. Zij citeert uit een brief van Monseigneur Daneels, waarin hij bevestigt «*qu'il était préférable de passer d'un système d'un contingent annuel d'assistants paroissiaux a un système qui permet à l'église de procéder à des nominations de ministres des cultes dans le bas clergé, pour autant que l'équilibre dans les mouvements d'inscription dans les états de traitement soit préservé*».

De amendementen nrs. 20 en 28 worden verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

#### Artikel 294

De heer Hugo Vandenberghe dient amendement nr. 64 in (stuk Senaat, nr. 3-966/2) dat ertoe strekt artikel 294 van het wetsontwerp te doen vervallen.

Dit amendement wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikel 295

De heer Hugo Vandenberghe dient amendement nr. 65 in (stuk Senaat, nr. 3-966/2) dat ertoe strekt artikel 295 van het wetsontwerp te doen vervallen.

Mevrouw Nyssens dient amendement nr. 29 in (stuk Senaat, nr. 3-966/2) dat ertoe strekt het eerste lid van het voorgestelde artikel 35 te vervangen.

Mevrouw Nyssens merkt op dat dit amendement verband houdt met de bespreking van artikel 293 over de parochieassistenten. Zij stelt voor de maatregel ten voordele van de parochieassistenten niet in de tijd te beperken. Als een van de 261 parochieassistenten overlijdt of met pensioen gaat, kan hij worden vervangen.

Amendement nr. 29 wordt verworpen met 8 tegen 2 stemmen.

Amendement nr. 65 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 stem.

#### Artikelen 296 tot 300

De heer Hugo Vandenberghe dient de amendementen nrs. 66 tot 70 in (stuk Senaat, nr. 3-966/2) die ertoe strekken de artikelen 296 tot 300 van het wetsontwerp te doen vervallen.

Deze amendementen worden verworpen met 9 stemmen tegen 1 stem.

**V. VOTES**

L'ensemble des articles envoyés à la commission de la Justice a été adopté par 8 voix contre 1 et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

*Le rapporteur,*  
Philippe MAHOUX.

*Le président,*  
Hugo VANDENBERGHE.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte  
du projet transmis par la Chambre des représentants  
(voir doc. Chambre, n° 51 1437/35 — 2004/2005)**

**V. STEMMINGEN**

Het geheel van de aan de commissie voor de Justitie verzonden artikelen wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de 12 aanwezige leden.

*De rapporteur,*  
Philippe MAHOUX.

*De voorzitter,*  
Hugo VANDENBERGHE.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst  
van het door de Kamer van  
volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp  
(zie stuk Kamer, nr. 51 1437/35 — 2004-2005)**