

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

18 NOVEMBRE 2004

Proposition de loi relative à l'activation de l'indemnité complémentaire dans le cadre du régime de la prépension

(Déposée par Mme Annemie Van de Casteele et M. Stefaan Noreilde)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi doit être lue conjointement avec nos autres propositions qui s'inscrivent dans un ensemble de mesures visant à compenser l'effet du vieillissement sur notre sécurité sociale.

La prépension conventionnelle est un régime en vertu duquel certains travailleurs âgés se voient octroyer, en cas de licenciement, en plus de leurs allocations de chômage, une indemnité complémentaire à charge de l'employeur. Pour pouvoir bénéficier de la prépension, le travailleur âgé doit donc avoir droit à des allocations de chômage. L'employeur s'engage à verser au prépensionné, jusqu'à l'âge de la retraite, une indemnité complémentaire en plus de son allocation de chômage.

Le travailleur âgé doit être licencié par son employeur pour pouvoir bénéficier de la prépension. C'est donc l'employeur qui prend l'initiative de mettre fin au contrat de travail. Le travailleur ne peut pas prétendre à la prépension tant qu'il n'a pas été licencié.

Le système de la prépension conventionnelle est basé sur la convention collective de travail n° 17 du 19 décembre 1974, applicable à tous les travailleurs de 60 ans et plus qui sont occupés en exécution d'un contrat d'emploi ou d'un contrat de travail, ainsi qu'aux employeurs qui les occupent. L'âge de la

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

18 NOVEMBER 2004

Wetsvoorstel betreffende de activering van de aanvullende vergoeding in het kader van de brugpensioenregeling

(Ingediend door mevrouw Annemie Van de Casteele en de heer Stefaan Noreilde)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel moet samen gelezen worden met onze andere voorstellen die kaderen in een geheel van maatregelen om de impact van de vergrijzing op onze sociale zekerheid op te vangen.

Het conventioneel brugpensioen is een regeling die sommige oudere werknemers, in geval van ontslag, de mogelijkheid biedt om, naast de werkloosheidsuitkering, een aanvullende vergoeding te ontvangen, die ten laste komt van de werkgever. Om het brugpensioen te kunnen genieten, moet de oudere werknemer dus recht hebben op werkloosheidsuitkeringen. De werkgever verbindt er zich toe de bruggepensioneerde tot de pensioenleeftijd bovenop die werkloosheidsuitkering een aanvullende vergoeding te betalen.

De oudere werknemer moet door zijn werkgever worden ontslagen om het brugpensioen te kunnen genieten. Het is dus de werkgever die het initiatief neemt om de arbeidsovereenkomst te beëindigen. De werknemer heeft geen recht op een brugpensioen, zolang hij niet ontslagen is.

Het systeem van het conventioneel brugpensioen steunt op de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 17 van 19 december 1974 die van toepassing is op alle werknemers vanaf de leeftijd van 60 jaar die verbonden zijn door een arbeidsovereenkomst voor bedienden of een arbeidsovereenkomst voor werklieden,

préparation peut être abaissé à 58 ans en vertu d'une convention collective de travail conclue au niveau du secteur ou de l'entreprise. La condition générale d'ancienneté est fixée à 25 ans.

À l'origine, la préparation a été instaurée pour enrayer le chômage des jeunes. L'instauration d'un régime de départ plus avantageux pour les travailleurs âgés a permis d'engager davantage de jeunes. D'une part, l'employeur pouvait licencier plus facilement et, d'autre part, le travailleur allait pouvoir bénéficier, jusqu'à l'âge de la retraite, d'une indemnité complémentaire s'ajoutant à son allocation de chômage. Toutefois, selon un rapport de la Commission européenne du 3 mars 2004, intitulé « Accroître l'emploi des travailleurs âgés et différer la sortie du marché du travail », il n'existe aucune preuve empirique que les jeunes travailleurs et les travailleurs âgés soient interchangeables.

En outre, la problématique du vieillissement jette un éclairage nouveau sur l'ensemble du débat. D'une part, la population vit plus vieille, et il y a lieu de s'en réjouir. Tous les quatre ans, le Belge peut espérer vivre en moyenne une petite année de plus. D'autre part, l'évolution du taux de natalité se caractérise par une tendance à la baisse. La dépendance démographique des plus de soixante ans par rapport aux actifs (entre 20 et 59 ans) est en nette augmentation; de 28 % en 1950, elle est passée à 40 % en 2000 et sera de 67 % en 2050.

Parallèlement, les gens travaillent moins longtemps. Avec une carrière de 36 ans en moyenne, le Belge se situe tout en bas du classement des pays de l'UE. Aux Pays-Bas, par exemple, la durée moyenne de la carrière est de 43 ans. Le Belge quitte le circuit du travail en moyenne à 57 ans, ce qui signifie que seul un Belge de plus de 55 ans sur quatre travaille encore.

Les actifs paient aujourd'hui les pensions des inactifs. En outre, la génération actuelle doit continuer à résorber la dette publique, supporter le coût croissant des soins de santé et assurer son propre avenir. Dans les prochaines décennies, il n'y aura donc guère de marge, pour ne pas dire aucune, pour de nouvelles initiatives ou de nouvelles réductions de charges. Dès lors, c'est à juste titre que les jeunes s'inquiètent.

Il est donc nécessaire de maintenir les gens dans la vie active plus longtemps. Il faut renforcer l'envie de travailler chez les travailleurs âgés. C'est pourquoi nous remettons en question la préparation.

Cette préparation est de plus en plus généralement considérée comme un droit acquis. Les travailleurs se sont habitués à la possibilité d'arrêter de travailler vers 58 ans. Les entreprises admettent qu'il n'en soit plus ainsi, jusqu'au moment où elles doivent elles-mêmes prendre des mesures d'assainissement. À ce moment-là, elles ne se font pas prier pour recourir au mécanisme de « dégraissage » facile que constitue la

alsmede op de werkgevers die hen tewerkstellen. Het is mogelijk de brugpensioenleeftijd te verlagen tot 58 jaar op basis van een collectieve arbeidsovereenkomst gesloten in de sector of de onderneming. De algemene anciënniteitsvereiste is vastgesteld op 25 jaar.

Het brugpensioen werd oorspronkelijk ingevoerd om paal en perk te stellen aan de jongerenwerkloosheid. Door voor de ouderen in een gunstiger uitstapregeling te voorzien, konden meer jongeren worden aangeworven. Enerzijds kon de werkgever gemakkelijker afdankingen doorvoeren en anderzijds zou de werknemer tot de pensioenleeftijd bovenop zijn werkloosheidsuitkering een aanvullende vergoeding ontvangen. Er is echter geen empirisch bewijs dat jongere en oudere werknemers elkaar vervangen, aldus de Europese Commissie in haar rapport van 3 maart 2004 betreffende, onder andere, de langere deelname aan en latere uittreding uit het arbeidsproces door oudere werknemers.

De vergrijzingsproblematiek plaatst dit alles bovendien in een ander daglicht. Enerzijds veroudert de bevolking en dat is fantastisch. Iedere vier jaar leeft de Belg gemiddeld een jaartje langer. Anderzijds wordt de evolutie van de geboortecijfers gekenmerkt door een dalende trend. De demografische afhankelijkheid van het aantal 60-plussers van het aantal actieven (20- tot 59-jarigen) neemt fors toe, namelijk van 28 % in 1950, over 40 % in 2000 tot 67 % in 2050.

Terzelfder tijd werken mensen minder lang. Belgen bengelen met een gemiddelde loopbaan van 36 jaar helemaal onderaan in de rangschikking van de EU-landen. In Nederland is dat bijvoorbeeld 43 jaar. De Belg geeft er gemiddeld op 57-jarige leeftijd de brui aan. Dat betekent dat slechts één op vier 55-plussers nog werkt.

De actieven betalen vandaag de pensioenen van de niet-actieven. De huidige generatie dient bovendien de staatsschuld verder af te bouwen, de stijgende kosten in de gezondheidszorgen te torsen alsook haar eigen toekomst veilig te stellen. De volgende decennia zal er dus weinig tot geen ruimte zijn voor nieuwe initiatieven of lastenverlagingen. Jongeren zijn dan ook terecht bezorgd.

Meer mensen langer aan het werk houden, is dan ook noodzakelijk. De arbeidsprikkel voor oudere werknemers moet verhogen. Daarom stellen wij het brugpensioen in vraag.

Dat brugpensioen wordt meer en meer beschouwd als een verworven recht. Werknemers hebben zich erop ingesteld rond 58 jaar te kunnen stoppen met werken. Bedrijven gaan akkoord dat het zo niet langer kan, tot er in de eigen onderneming nood is aan sanering. Dan maken ook zij maar al te graag gebruik van het eenvoudig afslankingsmechanisme dat het brugpensioen is. De voorbije maanden steeg het aan-

pré-pension. Au cours des derniers mois, le nombre des pré-pensionnés dans notre pays est passé à 110 000. Il faut opérer un changement de mentalité.

Dans le rapport précité de la Commission européenne du 3 mars 2004, on peut lire ce qui suit: «Pour l'économie dans son ensemble, l'accroissement des taux de participation et d'emploi des travailleurs âgés est crucial pour l'exploitation du plein potentiel de l'offre de main-d'œuvre en vue de soutenir la croissance économique, les recettes fiscales et les systèmes de protection sociale, y compris des niveaux de retraites adéquats, au regard des réductions attendues de la population en âge de travailler.»

En outre, le système de la pré-retraite est asocial, car il met définitivement hors-jeu des personnes expérimentées. Nombre de travailleurs, surtout parmi ceux qui effectuent un travail lourd sur le plan physique, aspirent effectivement à un repos définitif, mais il existe aussi incontestablement des personnes de plus de 50 ans qui souhaiteraient reprendre le travail, ne fût-ce qu'à un rythme moins soutenu.

Dans son rapport, la Commission européenne attire l'attention sur l'importance des incitants à l'embauche des chômeurs âgés, prévus dans les CCT. Nous visons à réinsérer les pré-pensionnés en les incitant à reprendre le travail. Nous voulons atteindre cet objectif en activant la prime mensuelle, c'est-à-dire l'indemnité complémentaire qui est versée en plus de l'allocation de chômage dans le cadre de la CCT n° 17 et qui est à charge du dernier employeur, lorsque le pré-pensionné recommence à travailler.

Pour que la mesure puisse produire un effet optimal, nous proposons que l'indemnité complémentaire soit exonérée tant sur le plan fiscal (article 2) que sur le plan parafiscal (article 3) lorsque le pré-pensionné réintègre le marché du travail et que l'indemnité complémentaire est donc activée.

Le pré-pensionné conserve tous ses droits s'il émerge à nouveau au chômage.

*
* *

tal bruggepensioneerden in ons land tot 110 000. De mentaliteit moet veranderen.

De Europese Commissie stelt in haar rapport van 3 maart 2004 betreffende de langere deelname aan en latere uittreding uit het arbeidsproces door oudere werknemers: «Voor de economie als geheel is de toename van de arbeidsparticipatie en het werkgelegenheidscijfer van oudere werknemers van doorslaggevend belang om het potentieel van het arbeidsaanbod ten volle te benutten, zodat de economische groei, de belastinginkomsten en de socialezekerheidsstelsels, met inbegrip van toereikende pensioenen — gezien de verwachte teruggang van de beroepsgeschikte bevolking — op de lange termijn veiliggesteld kunnen worden.»

Het systeem van brugpensioenen is bovendien asociaal daar het mensen met ervaring definitief op een zijstreek parkeert. Velen kijken daadwerkelijk uit naar definitieve rust, vooral zij die fysiek zware arbeid uitvoeren, maar er zijn ongetwijfeld 50-plussers die graag opnieuw willen werken, zij het in een rustiger tempo.

In haar verslag wijst de Europese Commissie op het belang van in CAO's opgenomen stimulansen om oudere werklozen in dienst te nemen. Wij beogen de herinschakeling van bruggepensioneerden door hen te stimuleren opnieuw aan het werk te gaan. Wij willen dat bereiken door de maandelijksse premie, de aanvullende vergoeding die bovenop de werkloosheidsuitkering wordt uitbetaald in het kader van CAO nr. 17 en die ten laste valt van de vorige werkgever, te activeren wanneer de bruggepensioneerde opnieuw aan het werk gaat.

Opdat de maatregel een maximaal effect zou hebben, stellen wij voor dat de aanvullende vergoeding zowel fiscaal (artikel 2) als parafiscaal (artikel 3) lastenvrij blijft wanneer de bruggepensioneerde opnieuw de arbeidsmarkt betreedt en de aanvullende vergoeding dus geactiveerd wordt.

De bruggepensioneerde behoudt al zijn rechten wanneer hij opnieuw werkloos wordt.

Annemie VAN de CASTEELE.
Stefaan NOREILDE.

*
* *

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par la loi du 28 avril 2003, est complété par ce qui suit :

«21° l'indemnité complémentaire en faveur de certains travailleurs âgés licenciés, qui est activée au moment où l'intéressé reprend une activité professionnelle.»

Art. 3

L'article 19, § 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 27 avril 2004, est complété par ce qui suit :

«22° l'indemnité complémentaire en faveur de certains travailleurs âgés licenciés, qui est activée au moment où l'intéressé reprend une activité professionnelle.»

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 31 août 2005.

13 septembre 2004.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 38, § 1, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, laatst gewijzigd bij de wet van 28 april 2003, wordt aangevuld als volgt :

«21° de aanvullende vergoeding ten gunste van sommige bejaarde werknemers indien zij worden ontslagen, die wordt geactiveerd op het ogenblik dat de betrokkene opnieuw een beroepsactiviteit uitoefent.»

Art. 3

Artikel 19, § 2, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 27 april 2004, wordt aangevuld als volgt :

«22° de aanvullende vergoeding ten gunste van sommige bejaarde werknemers indien zij worden ontslagen, die wordt geactiveerd op het ogenblik dat de betrokkene opnieuw een beroepsactiviteit uitoefent.»

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 31 augustus 2005.

13 september 2004.

Annemie VAN de CASTEELE.
Stefaan NOREILDE.