

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2003-2004

---

16 JUILLET 2004

## Projet de loi relative à l'autorisation d'implantations commerciales

---

*Procédure d'évocation*

---

### AMENDEMENTS

N° 1 DE MM. STEVERLYNCK ET CALUWÉ

Intitulé

#### Remplacer l'intitulé du projet par ce qui suit :

« *Projet de loi spéciale relative à la régionalisation de la loi du 29 juin 1975 relative aux implantations commerciales.* »

Justification

Le présent amendement tend à transférer du niveau fédéral au niveau régional la compétence concernant la loi relative aux implantations commerciales.

L'un des grands avantages que présente ce transfert est qu'il peut entraîner une simplification de la politique en matière d'autorisations. La régionalisation présenterait l'avantage d'offrir un champ de compétences plus homogène en ce qui concerne la politique en matière d'implantations commerciales. Il est possible, au niveau régional, de faire directement converger l'aménagement du territoire, la politique économique, la politique de promotion des centres urbains, la politique urbaine, la mobilité et les autorisations connexes (permis de construire et d'environnement).

---

*Voir:*

Documents du Sénat:

3-816 - 2003/2004:

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2003-2004

---

16 JULI 2004

## Wetsontwerp betreffende de vergunning van handelsvestigingen

---

*Evocatieprocedure*

---

### AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEREN STEVERLYNCK EN  
CALUWÉ

Opschrift

#### Het opschrift vervangen als volgt :

« *Ontwerp van bijzondere wet betreffende de regionalisering van de wet van 29 juni 1975 op de handelsvestigingen.* »

Verantwoording

Dit amendement beoogt de bevoegdheid over de wet op de handelsvestigingen over te hevelen van het federaal niveau naar de gewesten.

Een van de grote voordelen is dat dit kan leiden tot een vereenvoudiging van het vergunningsbeleid. De regionalisering zou het voordeel bieden van een meer homogene bevoegdhedenpakket betreffende het handelsvestigingsbeleid. Op regionaal niveau kan een directe koppeling worden gemaakt met de ruimtelijke ordening, het economisch beleid, het kernversterkend beleid, het stedelijk beleid, de mobiliteit en verwante vergunningen (bouw- en milieuvergunning).

---

*Zie:*

Stukken van de Senaat:

3-816 - 2003/2004:

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

## N° 2 DE MM. STEVERLYNCK ET CALUWÉ

Art. 1<sup>er</sup>**Remplacer cet article par ce qui suit :**

« Art. 1<sup>er</sup>. — La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution. ».

Justification

Voir la justification à l'amendement n° 1.

## N° 3 DE MM. STEVERLYNCK ET CALUWÉ

Art. 2

**Remplacer cet article par ce qui suit :**

« Art. 2. — L'article 6, § 1<sup>er</sup>, VI, dernier tiret, 6<sup>o</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles est complété comme suit :

« et de la loi relative aux implantations commerciales. ».

Justification

Voir la justification à l'amendement n° 1.

## N° 4 DE MM. STEVERLYNCK ET CALUWÉ

Art. 3

**Dans cet article, remplacer le § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, parce qui suit :**

« § 1<sup>er</sup>. Les projets d'implantations commerciales visés à l'article 2, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, d'une surface commerciale nette supérieure à 400 m<sup>2</sup> sont soumis à une autorisation délivrée par le collège des bourgmestre et échevins du lieu d'exploitation. Ils sont toutefois soumis à une autorisation délivrée par la région s'ils ont une surface commerciale nette supérieure à 2 000 m<sup>2</sup>. »

Justification

Les implantations commerciales ayant une surface commerciale nette excédant 2 000 m<sup>2</sup> ont un impact qui dépasse les limites des communes. Il est dès lors préférable que ce soit la région qui se prononce sur les projets excédant 2 000 m<sup>2</sup>. Cette application du principe de subsidiarité respecte, en outre, la simplification de la procédure proposée par la nouvelle loi.

Le présent amendement permet, en outre, d'éviter une « surenchère commerciale » entre les communes. À terme, on peut

## Nr. 2 VAN DE HEREN STEVERLYNCK EN CALUWÉ

Art. 1

**Dit artikel vervangen als volgt :**

« Art. 1. — Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet. »

Verantwoording

Zie verantwoording bij amendement nr. 1.

## Nr. 3 VAN DE HEREN STEVERLYNCK EN CALUWÉ

Art. 2

**Dit artikel vervangen als volgt :**

« Art. 2. — Artikel 6, § 1, VI, laatste streepje, 6<sup>o</sup>, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt aangevuld als volgt :

« en van de wet op de handelsvestigingen. ».

Verantwoording

Zie verantwoording bij amendement nr. 1.

## Nr. 4 VAN DE HEREN STEVERLYNCK EN CALUWÉ

Art. 3

**In dit artikel, § 1, eerste lid, vervangen als volgt :**

« § 1. De ontwerpen van handelsvestiging, bedoeld in artikel 2, § 1, 1<sup>o</sup>, van meer dan 400 m<sup>2</sup> netto handelsoppervlakte, zijn onderworpen aan een vergunning verleend door het college van burgemeester en schepenen van de plaats van de uitbating. Ze zijn evenwel onderworpen aan een vergunning verleend door de bestendige deputatie zover zij een netto handelsoppervlakte hebben van meer dan 2 000 m<sup>2</sup>. »

Verantwoording

Handelsvestigingen boven de 2 000 m<sup>2</sup> netto oppervlakte hebben een impact die de gemeentegrenzen overstijgt. In die zin is het aangewezen dat de deputatie zich uitsprekt voor projecten groter dan 2 000 m<sup>2</sup>. Deze toepassing van het subsidiariteitsprincipe houdt bovendien vast aan de vereenvoudiging voor de procedure die de nieuwe wet voorstelt.

Bovendien wordt hiermee een « commercieel opbod » vermeden tussen gemeenten. Op termijn kan zelfs worden nagedacht of

même réfléchir, pour ce qui est des procédures de demande de permis de bâtir, de permis d'environnement et de permis socio-économique, à la possibilité, pour le détaillant concerné, de ne devoir introduire qu'un seul dossier en vue d'obtenir une seule décision pour les trois permis (simplification administrative!), à l'issue des différentes procédures décisionnelles harmonisées dans le temps (autorités régionale et fédérale).

## N° 5 DE MM. STEVERLYNCK ET CALUWÉ

### Art. 3

**Au paragraphe § 2, 1<sup>o</sup>, remplacer les mots** « pour autant que cette extension ne dépasse pas 20 % de la surface commerciale nette, avec un plafond maximum de 300 m<sup>2</sup> de surface commerciale nette; » **par les mots** « pour autant que cette extension ne dépasse pas 20 % de la surface commerciale nette autorisée, avec un plafond maximum de 300 m<sup>2</sup> de surface commerciale nette; ».

#### Justification

Les projets d'extension limitée visés à cet article sont autorisés moyennant simple déclaration à l'administration communale. Il importe dès lors de préciser que les limitations concernent la surface commerciale nette autorisée. L'expérience montre en effet que, dans de nombreuses situations, les surfaces réelles dépassent largement les surfaces autorisées.

## N° 6 DE MM. STEVERLYNCK ET CALUWÉ

### Art. 6

#### Compléter le § 1<sup>er</sup> par l'alinéa suivant :

*« Si le projet d'implantation présente une surface commerciale nette supérieure à 2 000 m<sup>2</sup>, le bourgmestre ou le fonctionnaire délégué transmet la demande dans les cinq jours de l'attestation de dépôt au secrétariat du Comité socioéconomique national pour la distribution et à la députation permanente de la province où l'implantation est située. ».*

#### Justification

Le présent amendement tend à apporter une modification technique rendue nécessaire par l'amendement n° 4.

betreffende de te volgen aanvraagprocedures voor bouw-, milieu- en socio-economische vergunningen de betrokken detaillist slechts één dossier moet introduceren om na de verschillende beslissingsprocedures en op elkaar afgestemde timing (gewest en federale overheid) één beslissing te krijgen voor de drie vergunningen (administratieve vereenvoudiging!).

## Nr. 5 VAN DE HEREN STEVERLYNCK EN CALUWÉ

### Art. 3

**In § 2, 1<sup>o</sup>, tussen de woorden** « 20 % van de » **en de woorden** « netto handelsoppervlakte », **het woord** « toegestane » **invoegen.**

#### Verantwoording

De in dit artikel bedoelde projecten van beperkte uitbreiding zijn toegestaan op voorwaarde dat daarvan een gewone aangifte wordt gedaan aan het gemeentebestuur. Het is dus van belang te preciseren dat de beperkingen betrekking hebben op de toegestane netto handelsoppervlakte. Uit de ervaring blijkt immers dat in tal van situaties de werkelijke oppervlakten de toegestane oppervlakten in ruime mate overschrijden.

## Nr. 6 VAN DE HEREN STEVERLYNCK EN CALUWÉ

### Art. 6

#### In dit artikel, § 1 aanvullen met het volgende lid :

*« Wanneer het ontwerp van vestiging een netto handelsoppervlakte beslaat die groter is dan 2 000 m<sup>2</sup>, stuurt de burgemeester of de afgevaardigde ambtenaar de aanvraag binnen vijf dagen na het indieningsbewijs door naar het secretariaat van het Nationaal Sociaal-Economisch Comité voor de distributie en naar de bestendige deputatie van de provincie waar de vestiging is gelegen. ».*

#### Verantwoording

Technische wijziging ingevolge amendement nr. 4.

## N° 7 DE MM. STEVERLYNCK ET CALUWÉ

## Art. 7

**Apporter les modifications suivantes :****A) Compléter le § 1<sup>er</sup> par l'alinéa suivant :**

« Pour les projets d'implantation commerciale présentant une surface de plus de 2 000 m<sup>2</sup>, cet avis est notifié à la députation permanente dans le délai visé à l'alinéa 1<sup>er</sup>. ».

**B) Remplacer le § 3 par la disposition suivante :**

« § 3. À défaut d'avis du Comité socioéconomique national pour la distribution dans ce délai de quarante-cinq jours visé au § 1<sup>er</sup>, le collège des bourgmestre et échevins, pour les projets d'implantation commerciale visés à l'article 3, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, ou la députation permanente, pour les projets d'implantation commerciale visés à l'article 3, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, poursuivra l'instruction de la demande conformément aux articles 8 et suivants. ».

## Justification

Le présent amendement tend à apporter une modification technique rendue nécessaire par l'amendement n° 4.

## N° 8 DE MM. STEVERLYNCK ET CALUWÉ

## Art. 7

**Compléter le § 1<sup>er</sup> par un alinéa 3 rédigé comme suit :**

« L'avis du Comité socioéconomique national pour la distribution est soit favorable, soit favorable sous conditions, soit défavorable. Le cas échéant, l'avis mentionne les conditions. ».

## Justification

Pour la transparence du processus de décision, il est nécessaire d'obtenir un avis clair. Comme les auteurs préconisent un avis obligatoire, il est d'autant plus indiqué d'inscrire cette disposition dans le texte en projet.

## Nr. 7 VAN DE HEREN STEVERLYNCK EN CALUWÉ

## Art. 7

**Indit artikel de volgende wijzigingen aanbrengen :****A) Paragraaf 1 aanvullen met het volgende lid :**

« Voor ontwerpen van handelsvestigingen die een oppervlakte beslaan van meer dan 2 000 m<sup>2</sup> wordt dit advies binnen de in het eerste lid bepaalde termijn betekend aan de bestendige deputatie. »;

**B) Paragraaf 3 vervangen als volgt :**

« § 3. Bij ontstentenis van het advies van het Nationaal Sociaal-Economisch Comité voor de distributie binnen deze termijn van 45 dagen bedoeld in § 1, zal voor ontwerpen van handelsvestiging zoals bepaald in artikel 3, § 1, eerste lid, het college van burgemeester en schepenen en voor ontwerpen van handelsvestiging zoals bepaald in artikel 3, § 1, tweede lid, de bestendige deputatie het onderzoek voortzetten van de aanvraag in overeenstemming met artikel 8 en volgende. ».

## Verantwoording

Technisch amendement ingevolge amendement nr. 4.

## Nr. 8 VAN DE HEREN STEVERLYNCK EN CALUWÉ

## Art. 7

**Paragraaf 1 aanvullen met eenderdelid, luidende :**

« Het advies van het Nationaal Sociaal-Economisch Comité voor de distributie is ofwel gunstig, ofwel gunstig mits voorwaarden, ofwel ongunstig. Desgevallend vermeldt het advies de voorwaarden. ».

## Verantwoording

Het is voor transparantie van de besluitvorming noodzakelijk een duidelijk advies te bekomen. Gelet op het feit dat de indieners een bindend advies voorstaan, is het des te meer aangewezen deze bepaling in te schrijven.

## N° 9 DE MM. STEVERLYNCK ET CALUWÉ

Art. 8

**Compléter le § 2 par un alinéa 2 rédigé comme suit :**

« Lorsque l'avis du Comité socioéconomique national pour la distribution est défavorable, le collège des bourgmestre et échevins est tenu de prendre une décision de refus. Lorsque l'avis du Comité socioéconomique national pour la distribution est positif sous conditions et si le collège des bourgmestre et échevins a pris une décision favorable, l'autorisation mentionnera au moins ces conditions. ».

Justification

Il est indiqué de créer un avis obligatoire, eu égard à l'expertise particulière et à la représentativité du Comité.

## N° 10 DE MM. STEVERLYNCK ET CALUWÉ

Art. 8

**Compléter cet article par les paragraphes suivants :**

« § 4. Lorsque le projet d'implantation commerciale présente une surface commerciale nette supérieure à 2 000 m<sup>2</sup>, la députation permanente prend une décision et la notifie au demandeur et au Comité socioéconomique national dans les septante jours à dater de l'accusé de réception ou de l'expiration du délai de notification visé à l'article 6, § 2.

§ 5. Le collège des bourgmestre et échevins et la députation permanente motivent leur décision en tenant compte des critères fixés par le Roi, conformément à l'article 7, § 2. ».

Justification

Modification technique rendue nécessaire par l'amendement n° 4.

## N° 11 DE MM. STEVERLYNCK ET CALUWÉ

Art. 8

**Compléter cet article par un § 6 libellé comme suit :**

« § 6. Le collège des bourgmestre et échevins prend sa décision en tenant compte des critères fixés à l'article 7, § 2, ou conformément à cet article. »

## Nr. 9 VAN DE HEREN STEVERLYNCK EN CALUWÉ

Art. 8

**Paragraaf 2 aanvullen met een tweede lid, luidende :**

« Wanneer het advies van het Nationaal Sociaal-Economisch Comité voor de distributie ongunstig is, moet het college van burgemeester en schepenen een beslissing tot weigering nemen. Wanneer het advies van het Nationaal Sociaal-Economisch Comité voor de distributie gunstig is mits voorwaarden en voor zover het college van burgemeester en schepenen een gunstige beslissing neemt, neemt de vergunning minimaal die voorwaarden op. ».

Verantwoording

Het is aangewezen een bindend advies te creëren, gelet op de bijzondere deskundigheid en de representativiteit van het comité.

## Nr. 10 VAN DE HEREN STEVERLYNCK EN CALUWÉ

Art. 8

**Dit artikel aanvullen met de §§ 4 en 5, luidende :**

« § 4. Wanneer het ontwerp van vestiging een netto handelsoppervlakte beslaat die groter is dan 2 000 m<sup>2</sup>, neemt de bestendige deputatie een beslissing en deelt deze mee aan de aanvrager en het Nationaal Sociaal-Economisch Comité binnen 70 dagen na het ontvangstbericht of na de afloop van de termijn voor de betekening bedoeld in artikel 6, § 2.

§ 5. Het college van burgemeester en schepenen en de bestendige deputatie omkleden hun beslissingen met redenen, waarbij ze rekening houden met de overeenkomstig artikel 7, § 2, door de Koning vastgestelde criteria. ».

Verantwoording

Technische wijziging ingevolge amendement nr. 4.

## Nr. 11 VAN DE HEREN STEVERLYNCK EN CALUWÉ

Art. 8

**Dit artikel aanvullen met een § 6, luidende :**

« § 6. Het college van burgemeester en schepenen beslist rekening houdende met de criteria vermeld in of overeenkomstig artikel 7, § 2. »

## Justification

Il convient d'indiquer dans la loi quels sont exactement les critères décisifs qui conduisent à l'octroi de l'autorisation.

Dans cette optique, une simple référence à l'obligation de motivation formelle est insuffisante, voire inutile, eu égard à l'obligation générale de motivation des actes administratifs.

## N° 12 DE MM. STEVERLYNCK ET CALUWÉ

## Art. 11

**Au § 2, remplacer le 3<sup>o</sup> par le texte suivant :**

*« 3<sup>o</sup> tout membre du Comité socioéconomique national pour la distribution ».*

## Justification

Étant donné la composition du comité, les possibilités de recours sont trop limitées dans le régime actuel pour que l'on puisse parler d'un véritable droit de recours pour les groupements d'intérêts.

## N° 13 DE MM. STEVERLYNCK ET CALUWÉ

## Art. 11

**Apporter les modifications suivantes :****A) Remplacer le § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, par la disposition suivante :**

*« § 1<sup>er</sup>. Il est institué un Comité interministériel qui connaît du recours introduit contre les décisions du collège des bourgmestre et échevins, visées aux articles 8 et 9, § 2, ou du recours introduit contre les décisions de la députation permanente. »;*

**B) Dans les §§ 3, 4 et 5, remplacer partout les mots « le collège des bourgmestre et échevins » par les mots « le collège des bourgmestre et échevins ou, le cas échéant, la députation permanente ».**

## Justification

Le présent amendement tend à apporter une modification technique rendue nécessaire par l'amendement n° 4.

## Verantwoording

Er dient in de wet te worden aangegeven welke juist de beslissende criteria zijn om de machtiging toe te kennen.

De verwijzing naar de formele motiveringsplicht is in dit opzicht onvoldoende en bovendien overbodig gelet op de algemene motiveringsplicht voor bestuurshandelingen.

## Nr. 12 VAN DE HEREN STEVERLYNCK EN CALUWÉ

## Art. 11

**Het 3<sup>o</sup> van § 2 vervangen als volgt :**

*« 3<sup>o</sup> door ieder lid van het Nationaal Sociaal-Economisch Comité voor de distributie ».*

## Verantwoording

Gelet op de samenstelling van het comité, zijn de beroepsmogelijkheden in de huidige regeling te beperkt om de belangengroepen een reëel verhaalrecht te geven.

## Nr. 13 VAN DE HEREN STEVERLYNCK EN CALUWÉ

## Art. 11

**Indit artikel de volgende wijzigingen aanbrengen :****A) Paragraaf 1, eerste lid, vervangen als volgt :**

*« § 1. Er wordt een Interministerieel Comité opgericht dat kennis neemt van het beroep ingediend tegen de beslissingen van het college van burgemeester en schepenen bedoeld in artikelen 8 en 9, § 2, of van het beroep ingediend tegen de beslissingen van de bestendige deputatie. »;*

**B) In de §§ 3, 4 en 5 de woorden « het college van burgemeester en schepenen » telkens vervangen door de woorden « het college van burgemeester en schepenen of desgevallend de bestendige deputatie ».**

## Verantwoording

Technisch amendement ingevolge amendement nr. 4.

## N° 14 DE MM. STEVERLYNCK ET CALUWÉ

Art. 12

**Compléter cet article par un alinéa 4 rédigé comme suit :**

« *Le secrétariat du Comité socioéconomique national tient une banque de données des demandes d'autorisation et des décisions en matière d'autorisations d'implantations commerciales visées à la présente loi. Il établit un rapport annuel sur l'application de la présente loi.* »

Justification

Il est nécessaire d'assurer la transparence sur les décisions intervenues, notamment pour faciliter l'étude des demandes et les contrôles, et pour permettre un examen annuel du bon fonctionnement de la législation.

## N° 15 DE MM. STEVERLYNCK ET CALUWÉ

Art. 8

**Supprimer le § 3 de cet article.**

Justification

Cet amendement technique tend à adapter cet article en tenant compte de l'amendement n° 16 à l'article 9; voir l'approbation tacite.

## N° 16 DE MM. STEVERLYNCK ET CALUWÉ

Art. 9

**Remplacer cet article par la disposition suivante :**

« *Art. 9. — À défaut de la décision à prendre dans le délai prévu à l'article 8, §§ 1<sup>er</sup> et 2, qui est visée à l'article 8, le demandeur peut inviter la députation permanente, par lettre recommandée, à prendre une décision dans un délai supplémentaire de quinze jours.* »

Justification

Une application inconditionnelle du principe de l'approbation tacite est recommandée lorsque seuls le demandeur et l'État sont parties intéressées. Lorsque des permis socioéconomiques sont en jeu, une autorisation par approbation tacite peut nuire gravement aux intérêts de tiers et, en particulier, à ceux du commerce existant (voir également l'avis du Conseil d'État et la décision du 8 mars 2001 de l'avocat général J. Mischo en la cause C-230/00 Commis-

## Nr. 14 VAN DE HEREN STEVERLYNCK EN CALUWÉ

Art. 12

**Dit artikel aanvullen met een vierde lid, luidende :**

« *Het secretariaat van het Nationaal Sociaal-Economisch Comité houdt een gegevensbank bij van de aanvragen ter verkrijging van een machtiging als ook van de beslissing inzake de machtigingen voor de in deze wet bedoelde handelsvestigingen. Het secretariaat stelt een jaarverslag op over de toepassing van deze wet.* »

Verantwoording

Er is transparantie nodig wat betreft de getroffen beslissingen. Dit moet het onderzoek van de aanvragen en de controles daarop vergemakkelijken. Het zal ook de mogelijkheid bieden jaarlijks een onderzoek in te stellen naar de goede werking van de wetgeving.

## Nr. 15 VAN DE HEREN STEVERLYNCK EN CALUWÉ

Art. 8

**In dit artikel § 3 doen vervallen.**

Verantwoording

Technisch amendement ingevolge het amendement nr. 16 op artikel 9 *cf.* de stilzwijgende goedkeuring.

## Nr. 16 VAN DE HEREN STEVERLYNCK EN CALUWÉ

Art. 9

**Dit artikel vervangen als volgt :**

« *Art. 9. — Bij ontstentenis van de binnen de in artikel 8, §§ 1 en 2, gestelde termijn genomen beslissing als bedoeld in artikel 8, kan de aanvrager bij aangetekende brief de bestendige deputatie verzoeken binnen een bijkomende termijn van vijftien dagen een beslissing te nemen.* »

Verantwoording

Een onvoorwaardelijke toepassing van het principe van de stilzwijgende goedkeuring is aangewezen indien enkel aanvrager en overheid belanghebbende partijen zijn. In het geval van socioeconomische machtigingen kan een stilzwijgende goedkeurende vergunning de belangen van derden — met name die van de bestaande handel — zwaar schaden (zie ook advies van de Raad van State en het besluit van 8 maart 2001 van de advocaat-

sion européenne contre l'État belge). En outre, le principe de l'autorisation tacite porte atteinte au principe de la sécurité juridique, puisqu'il n'y a pas de décision écrite. C'est pourquoi il convient d'abandonner le principe des autorisations tacites.

generaal J. Mischo in de zaak C-230/00 Europese Commissie versus Belgische Staat). Bovendien tast het principe van de stilzwijgende vergunning het beginsel van de rechtszekerheid aan gezien er een schriftelijk besluit ontbreekt. Daarom moet het principe van stilzwijgende vergunningen achterwege gelaten worden.

Jan STEVERLYNCK.  
Ludwig CALUWÉ.