

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

7 JUILLET 2004

Projet de loi modifiant la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale et visant à étendre le champ d'application personnel de la prime d'installation

Procédure d'évocation

RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DES
AFFAIRES SOCIALES
PAR M. CORNIL

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

7 JULI 2004

Wetsontwerp tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en tot uitbreiding van het personele toepassingsgebied van de installatiepremie

Evocatieprocedure

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER CORNIL

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter: Annemie Van de Casteele**A. Membres/Leden:**

SP.A-SPIRIT Christel Geerts, Fatma Pehlivan, Myriam Vanlerberghe.
 VLD Jacques Germeaux, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven.
 PS Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Marie-José Laloy.
 MR Berni Collas, Marc Wilmots.
 CD&V Mia De Schamphelaere.
 VLAAMS BLOK Frank Creyelman, Wim Verreycken.
 CDH Christian Brotcorne.

B. Suppléants/Plaatsvervangers:

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Lionel Vandenberghe.
 Pierre Chevalier, Jeannine Leduc.
 Pierre Galand, Philippe Mahoux, Christiane Vienne.
 Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, François Roelants du Vivier.
 Sabine de Bethune, Erika Thijs, Hugo Vandenberghe.
 Yves Buysse, Karim Van Overmeire.
 Clotilde Nyssens.

*Voir:***Documents du Sénat:****3-796 - 2003-2004:**

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.

*Zie:***Stukken van de Senaat:****3-796 - 2003-2004:**

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Ce projet de loi qui relève de la procédure bicamérale facultative a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que proposition de loi de Yvan Mayeur, Karin Jiroflée, Pierrette Cahay-André et Yolande Avontroodt (doc. Chambre, n° 51-1245/1).

La commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 7 juillet 2004, en présence de la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale et de la Politique des grandes villes.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME ARENA, MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE L'INTÉGRATION SOCIALE ET DE LA POLITIQUE DES GRANDES VILLES

La ministre déclare que le projet de loi vise à créer une base légale permettant d'augmenter le nombre de bénéficiaires de la prime d'installation octroyée aux sans-abri. En effet, des personnes autres que celles qui bénéficient du revenu d'intégration peuvent se trouver dans une situation tellement précaire qu'elles ont besoin d'une telle prime.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Questions et remarques des membres

Mme De Schamphelaere souligne que les conditions qui doivent être remplies pour qu'une prime d'installation puisse être octroyée doivent être fixées par le Roi. La ministre peut-elle indiquer si les CPAS peuvent également demander le remboursement de cette prime au pouvoir fédéral? Dans l'affirmative, dans quelle mesure? L'application de la mesure envisagée chargerait de surcroît les pouvoirs locaux d'une nouvelle mission, ce qui amène l'intervenante à s'interroger à propos du fait qu'on leur confie sans cesse de nouvelles missions.

La ministre pourrait-elle fournir quelques informations sur l'efficacité de la décision projetée? Peut-elle confirmer que les anciens sans-abri qui ont bénéficié de la prime en question restent vraiment dans leur logement? Un suivi est-il prévu?

Mme Van de Castele demande à combien s'élèvera cette prime, combien il y aura de bénéficiaires supplémentaires et quel est le budget prévu. Elle estime qu'il importe de fournir des informations correctes aux personnes concernées, et ce, par les canaux appropriés. Elle se demande en outre si des abus sont possibles.

Mme De Roeck confirme que notre société prospère n'a pas à être fière de l'existence de tant de chômeurs. Elle tient ensuite à souligner que la question de la prime d'installation intéresse vivement les

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsvoorstel van Yvan Mayeur, Karin Jiroflée, Pierrette Cahay-André en Yolande Avontroodt (stuk Kamer, nr. 51-1245/1).

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 7 juli in aanwezigheid van de minister van ambtenarenzaken, maatschappelijke integratie en grootstedenbeleid.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVrouw ARENA, MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN, MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE EN GROOTSTEDENBELEID

De minister verklaart dat het voorliggende wetsontwerp ertoe strekt een zodanige wettelijke basis te creëren dat het toepassingsveld van de toekenning van een installatiepremie voor daklozen kan worden uitgebreid. Immers, ook niet leefloongerechtigden kunnen zich in zodanig precaire toestand bevinden dat zij nood hebben aan een dergelijke premie.

III. ALGEMENE BESPREKING

Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw De Schamphelaere merkt op dat de voorwaarden voor de toekenning van een de installatiepremie door de Koning moeten worden bepaald. Kan de minister aangeven of de OCMW's deze premie ook kunnen terugvorderen van de federale overheid? Zo, ja in welke mate? Bovendien vormt deze maatregel een nieuwe taak voor de lokale overheid en de spreker uit daarbij haar bedenking bij het feit dat steeds nieuwe taken aan deze overheden worden toebedeeld.

Is het bovendien mogelijk dat de minister wat uitleg verschaft over de effectiviteit van deze beslissing? Kan ze bevestigen dat ex-daklozen die dergelijke premie hebben genoten werkelijk in hun nieuwe woning blijven? Is er opvolging voorzien?

Mevrouw Van de Castele vraagt naar de hoogte van deze premie, het aantal voorziene supplementaire toekenningen en het budget. Ze vindt het belangrijk dat de juiste informatie via de juiste kanalen aan de betrokken personen wordt verschaft. Is er bovendien mogelijkheid tot misbruik?

Mevrouw De Roeck bevestigt dat we als welvarende samenleving niet trots moeten zijn op zoveel werklozen. Ze wil verder aangeven dat het gegeven van een installatiepremie werkelijk leeft bij de ver-

associations de défense des sans-abri. Elle constitue en effet pour ces derniers une aide utile et généreuse, et un facteur d'intégration important.

Mme Bouarfa déclare qu'avec son groupe, elle se réjouit de l'initiative en question et, plus précisément, de l'adoption de l'ensemble des mesures élaborées en faveur des personnes défavorisées. Eu égard à la problématique des grandes agglomérations, nous avons vraiment besoin d'une politique globale qui permette à certaines personnes ou à certaines familles de s'installer dans un logement. Il est indispensable à cet égard, selon elle, que la société cesse de soupçonner d'emblée les personnes défavorisées de vouloir frauder ou de vouloir utiliser abusivement la prime d'installation en l'affectant à d'autres fins que celles pour lesquelles elle est prévue.

Il est nécessaire à cet égard que la société accepte l'échelle de valeurs des plus démunis, qui peut impliquer que ces derniers accordent beaucoup d'importance, par exemple, à une télévision couleurs ou à un certain type d'habillement.

De plus, l'intervenante fait remarquer qu'on ne peut pas résoudre les problèmes de certaines personnes sans domicile fixe, en se contentant de leur octroyer un domicile. Il arrive en effet souvent que ces personnes ne supportent pas d'habiter seules et qu'elles se sentent moins isolées à la rue que dans un appartement.

Mme Vienne déclare qu'un effet secondaire important et positif de la mesure proposée réside précisément dans le fait qu'elle permet aux bénéficiaires de choisir librement les biens qui leur sont nécessaires. Dans ce sens, l'intéressé peut influencer sur l'environnement dans lequel il va s'installer et il peut le choisir librement. L'autonomie est un élément capital, qui permet de prendre un meilleur départ dans la vie.

S'agissant par ailleurs du montant de la prime, qui est d'environ 800 euros, l'intervenante affirme qu'il est suffisant, comme plusieurs organisations l'ont d'ailleurs confirmé.

Réponses de la ministre

La ministre confirme que la prime d'installation s'élèvera à 793,76 euros et qu'en vue de l'octroi de celle-ci un crédit de 2,5 millions d'euros a été inscrit au budget 2004. Les crédits prévus pour 2005 s'élèvent à 3,2 millions d'euros. Quelque 4 000 personnes supplémentaires pourront bénéficier de la nouvelle mesure. Elles sont actuellement 2 000.

Le coût de cette mesure sera entièrement supporté par l'autorité fédérale. Cette dernière n'a pas jugé bon de profiter de la mise en œuvre de la mesure d'octroi de cette prime pour octroyer par la même occasion des moyens supplémentaires aux CPAS au titre de frais de fonctionnement.

En ce qui concerne la question relative à l'efficacité de la mesure, la ministre déclare qu'il y a toute une

enigmen voor daklozen. Immers, bij deze wordt een mooie en nuttige stap naar hun integratie gezet.

Mevrouw Bouarfa verklaart dat zijzelf en haar groep blij zijn met het initiatief en eigenlijk de globale reeks maatregelen die getroffen worden voor de minst bedeelden. Gezien de grootstedelijke problematiek is er werkelijk behoefte aan een globale politiek die helpt om bepaalde personen of families te installeren. Daarbij acht ze het noodzakelijk dat de samenleving ermee ophoudt om de minst bedeelden onmiddellijk te verdenken van fraude of van het gegeven als zouden ze direct misbruik willen maken van de installatiepremie en hem voor andere doeleinden gebruiken dan deze waarvoor hij bedoeld is.

Daarbij, is het noodzakelijk dat de samenleving de waardenschaal van de «armere» medemens aanvaardt. Die kan eruit bestaan dat hij veel belang hecht aan een bepaalde kleurentelevisie of een bepaalde kledingoutfit.

Verder merkt de spreekster op dat voor verschillende personen zonder vaste domicilie, enkel het verschaffen van een domicilie, onvoldoende is om hun probleem op te lossen. Immers, voor hen is het vaak onmogelijk om alleen in hun verblijfplaats te blijven aangezien ze zichzelf minder geïsoleerd zien op de straat dan alleen op een appartement.

Mevrouw Vienne stelt dat net een belangrijk en positief neveneffect van de voorgestelde maatregel eruit bestaat dat de gerechtigden vrij de voor hun noodzakelijke goederen mogen kiezen. In die zin kan de persoon de omgeving waar hij zich zal installeren beïnvloeden en vrij kiezen. Autonomie is zeer belangrijk en verschaft een betere start in het leven.

Wat vervolgens de hoogte van de premie betreft, die ongeveer 800 euro bedraagt, stelt de spreekster dat verschillende organisaties hebben bevestigd dat dit bedrag correct is.

Antwoorden van de minister

De minister bevestigt dat de installatiepremie 793,76 euro zal bedragen en dat hiervoor een bedrag van 2,5 miljoen euro op de begroting van 2004 wordt ingeschreven. Voor 2005 is een bedrag van 3,2 miljoen euro voorzien. Ongeveer 4 000 personen zullen supplementair van deze nieuwe maatregel kunnen genieten. Momenteel zijn het er 2 000.

De volledige kosten van deze maatregel worden door de federale overheid gedragen. Deze heeft het niet noodzakelijk geacht om, vanwege deze premie, ook bijkomende werkingskosten aan de OCMW's te betoelagen.

Wat de vraag naar de effectiviteit van de maatregel betreft, verklaart de minister dat een ganse reeks

série de personnes, comme les femmes qui se trouvent dans les refuges et les travailleurs sans domicile, qui ne correspondent pas à l'image classique du sans-abri. Or, c'est précisément pour ces catégories-là que l'on a élargi le champ d'application de la mesure d'octroi de la prime d'installation. Comme l'obligation de verser une garantie locative, qui équivaut généralement à 3 mois de loyer, constitue un obstacle sérieux pour ces personnes, les CPAS se voient offrir la possibilité d'intervenir aussi au niveau de celle-ci. Enfin, on a aussi prévu 75 millions d'euros en vue d'augmenter le nombre d'unités d'habitation dans les grandes villes. Ces mesures globales devront aider à résoudre la problématique du logement et compléter la politique menée par les communautés en la matière.

En ce qui concerne le risque d'abus, la ministre indique qu'on l'a limité au maximum en prévoyant que la prime d'installation ne peut être octroyée qu'une seule fois et qu'il faut produire les factures d'achat des biens en question pour que la prime puisse être allouée. Il importe aussi d'orienter les intéressés de manière que la prime leur permette de financer plusieurs achats.

IV. VOTES

La commission adopte, à l'unanimité des 10 membres présents, l'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été transmis par la Chambre des représentants.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Jean CORNIL.

La présidente,
Annemie VAN de CASTEELE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet transmis
par la Chambre des représentants
(voir doc. Chambre, n° 51-1245/3)**

personen, zoals vrouwen in de vluchthuizen, zoals werknemers zonder verblijfplaats, niet onder het klassieke beeld van de dakloze ressorteren. Het is net voor deze categorieën dat het toepassingsveld voor de toekenning van de installatiepremie wordt uitgebreid. Aangezien ook de huurwaarborg, van meestal 3 maanden, een serieuze hindernis vormt voor deze mensen, wordt aan de OCMW's ook bijkomend de mogelijkheid geboden om hierin tussen te komen. Tot slot wordt er ook 75 miljoen euro voorzien om het aantal wooneenheden in de grote steden te verhogen. Het zijn deze globale maatregelen die zullen moeten helpen om een oplossing te bieden aan de problematiek van het wonen en die de politiek van de gemeenschappen terzake moeten aanvullen.

Wat de mogelijkheid tot misbruik betreft, geeft de minister aan dat deze zo veel mogelijk wordt uitgesloten door de installatiepremie slechts één keer uit te keren en door facturen van de gekochte goederen te vragen vooraleer het bedrag wordt uitgekeerd. Daarbij is het eveneens belangrijk om de betrokkenen zodanig te oriënteren in hun aankopen dat ze met deze premie al verschillende aankopen kunnen verrichten.

IV. STEMMINGEN

De commissie stemt met de 10 aanwezige leden in met het wetsontwerp in zijn geheel, zoals het door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd overgezonden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Jean CORNIL.

De voorzitter,
Annemie VAN de CASTEELE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het overgezonden ontwerp
door de Kamer van volksvertegenwoordigers
(zie stuk Kamer, nr. 51-1245/3)**