

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2003-2004

---

28 MAI 2004

---

**Proposition de loi modifiant l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants et l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, en ce qui concerne la réglementation en matière d'incapacité de travail pour les travailleurs indépendants**

(Déposée par Mme Annemie  
Van de Castele)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

Selon les chiffres les plus récents de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, il y avait 751 168 travailleurs indépendants et 44 089 aidants en Belgique au 1<sup>er</sup> janvier 2003. Cela signifie que 795 257 personnes relevaient du statut social des indépendants.

Les indépendants sont l'un des principaux leviers de notre économie. Ils sont leur propre employeur et l'employeur d'autres personnes. Voilà pourquoi l'entreprise indépendante doit être encouragée.

Il ressort néanmoins d'une enquête sur les raisons pour lesquelles les jeunes n'osent pas lancer leur propre entreprise que la moitié des personnes interrogées redoute les risques qu'entraîne l'entreprise indépendante.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2003-2004

---

28 MEI 2004

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen en van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, met betrekking tot de arbeidsongeschiktheidsregeling voor zelfstandigen**

(Ingediend door mevrouw Annemie  
Van de Castele)

---

## TOELICHTING

---

Volgens de meest recente cijfers van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen waren er op 1 januari 2003 in België 751 168 zelfstandigen en 44 089 helpers. Dat betekent dat 795 257 personen onder de toepassing vallen van het sociaal statuut van zelfstandigen.

Zelfstandigen zijn één van de belangrijkste hefboomen van onze economie. Zij zijn hun eigen werkgever en werkgever van anderen. Zelfstandig ondernemen moet daarom worden aangemoedigd.

Nochtans bleek uit een onderzoek naar de redenen waarom jongeren geen eigen zaak durven opstarten dat de helft van de ondervraagden schrik heeft voor de risico's die ondernemen met zich brengt.

Un certain nombre de risques peuvent être neutralisés par le renforcement du statut social des indépendants qui a été longtemps traité en parent pauvre. Ce statut présente, à plusieurs égards, de grandes différences avec le régime des travailleurs salariés. Une harmonisation du statut social des travailleurs indépendants avec celui des travailleurs salariés, qui ne porte pas atteinte à la spécificité du premier et qui tient compte des véritables desiderata des indépendants eux-mêmes, s'impose.

Si le gouvernement précédent avait déjà pris une série de mesures pour remédier à cet état de choses, on a décidé récemment, en exécution de l'accord de gouvernement, de dresser un plan pluriannuel comprenant des mesures concrètes en vue d'améliorer le statut en ce qui concerne l'assurance maladie (intégration des petits risques), le relèvement des pensions et l'augmentation des indemnités d'invalidité et d'incapacité de travail.

L'auteur de la présente proposition de loi estime qu'il s'agit d'une étape importante, mais il constate qu'une série de discriminations injustes subsiste. C'est surtout quand il a dû suspendre son activité par suite de maladie que le travailleur indépendant court un risque important. Il en résulte généralement une perte de revenu immédiate et la pérennité de son travail (et donc de son futur revenu) s'en trouve compromise. Dans certains cas, il doit faire face à des conditions de vie qui le placent en marge de la société parce qu'elles sont trop éloignées des normes qui doivent être respectées pour que la dignité humaine soit préservée. Il perd son revenu d'un jour à l'autre, alors qu'il doit continuer à faire face à une grande partie de ses frais forfaitaires.

C'est ainsi qu'il doit payer chaque trimestre, à sa caisse d'assurances sociales, des cotisations sociales qui représentent un pourcentage des revenus professionnels (plafonnés) qu'il a touchés en tant que travailleur indépendant au cours de la troisième année civile précédant immédiatement celle pour laquelle les cotisations sont dues. Il ne peut demander qu'au bout d'un mois le bénéfice d'une allocation d'incapacité de travail forfaitaire (non proportionnelle au revenu antérieur) inférieure au minimum de moyens d'existence. Les allocations d'invalidité forfaitaires sont octroyées après un délai d'un an.

Les travailleurs salariés conservent en principe leur emploi. Ils paient des cotisations sociales qui sont prélevées chaque mois directement de leur salaire. Lorsqu'ils sont frappés d'incapacité de travail par suite d'un accident ou d'une maladie, ils ne paient pas de cotisations et reçoivent une allocation d'incapacité de travail (ex. allocation d'invalidité) qui constitue un pourcentage de leur revenu antérieur. Après un délai d'un an, ils ont droit à une allocation d'invalidité qui est liée dans une certaine mesure au revenu.

La situation du Dr Kenens fut un exemple criant de cette injustice sociale. Bien qu'atteint d'une maladie

Een aantal risico's kunnen worden opgevangen door een verbetering van het sociaal statuut van de zelfstandigen dat lange tijd stiefmoederlijk behandeld is geweest. De verschillen met het sociaal statuut van de werknemers zijn op vele punten groot. Een harmonisering van het sociaal statuut van zelfstandigen met dat van de werknemers, zonder aan de eigenheid ervan te raken en rekening houdend met de echte desiderata van de zelfstandigen zelf dringt zich op.

Nadat de vorige regering al enkele maatregelen genomen heeft om dit te verhelpen werd recent beslist, in uitvoering van het regeerakkoord, een meerjarenplan op te stellen met concrete maatregelen om het statuut te verbeteren voor wat betreft de ziekteverzekering (integratie van de kleine risico's), het optrekken van de pensioenen en de verhoging van de uitkeringen voor invaliditeit en arbeidsongeschiktheid.

De indienster van dit wetsvoorstel vindt dit een belangrijke stap, maar stelt vast dat er nog een aantal onterechte discriminaties blijven bestaan. Vooral als een zelfstandige door ziekte niet meer kan werken loopt hij een groot risico. Meestal betekent dat een onmiddellijk inkomensverlies maar ook het voortbestaan van zijn werk (en dus zijn toekomstig inkomen) komt in het gedrang. In sommige gevallen moet hij dan leven op de rand van een menswaardige situatie. Zijn inkomen valt van de éne dag op de andere weg terwijl vele van zijn vaste kosten blijven doorlopen.

Zo moet hij per kwartaal sociale bijdragen betalen aan een sociale verzekeringskas waarvan de hoogte bepaald wordt als een percentage (binnen bepaalde grensbedragen) van de beroepsinkomsten die hij of zij als zelfstandige verworven heeft tijdens het derde kalenderjaar onmiddellijk voorafgaand aan datgene waarvoor de bijdragen verschuldigd zijn. Pas na één maand kan hij beroep doen op een forfaitaire arbeidsongeschiktheidsuitkering (niet gekoppeld aan het vroeger inkomen) die lager ligt dan het bestaansminimum. Na één jaar worden forfaitaire invaliditeitsuitkeringen toegekend.

Werknemers behouden in principe hun werk. Zij betalen sociale bijdragen die maandelijks rechtstreeks van hun loon worden afgehouden. Wanneer zij arbeidsongeschikt zijn door ongeval of ziekte, betalen zij geen bijdragen en krijgen zij een arbeidsongeschiktheidsuitkering (ev. invaliditeitsuitkering) berekend als percentage van hun vroeger inkomen. Na één jaar hebben zij recht op een invaliditeitsuitkering waar een zekere koppeling aan het loon is ingebouwd.

Een schrijnend voorbeeld van deze sociale onrechtvaardigheid was de situatie van Dr. Kenens.

incurable, ce médecin généraliste fut contraint de continuer à travailler jusqu'à la veille de sa mort parce que sa famille ne pouvait pas survivre avec le revenu de remplacement dont il bénéficiait en tant que travailleur indépendant. Il a demandé l'attention des médias pour cette situation, dans laquelle beaucoup de travailleurs indépendants peuvent se retrouver.

Le gouvernement a prévu d'augmenter progressivement le montant de ces allocations. Par la présente proposition, l'auteur entend s'attaquer au problème de la cotisation trimestrielle des travailleurs indépendants. Elle propose de calculer les cotisations sociales des travailleurs indépendants qui sont atteints d'une incapacité de travail d'au moins une semaine au prorata du nombre de jours prestés tant pour le semestre au cours duquel l'incapacité de travail a commencé que pour le semestre au cours duquel elle aura cessé.

Elle veut éliminer en même temps une seconde discrimination injustifiée. Le statut social du travailleur indépendant n'ouvre un droit à une allocation d'incapacité de travail ou d'invalidité que si l'intéressé est atteint d'une incapacité de travail de 100%. Un travailleur salarié peut déjà bénéficier quant à lui d'une allocation s'il est atteint d'une incapacité de travail d'au moins 66%. Il y a donc également lieu d'harmoniser les choses à cet égard.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

L'article 2 règle la révision du mode de calcul des cotisations d'assurance maladie-invalidité des travailleurs indépendants. Lorsqu'un indépendant est frappé d'une incapacité de travail durant plus d'une semaine au cours d'un même trimestre, la cotisation est calculée au prorata du nombre de jours d'activité.

Le Roi détermine la manière dont sera effectué le calcul au prorata de l'activité exercée au cours du trimestre.

### Article 3

Dans cet article, l'état d'incapacité de travail des indépendants est harmonisé avec celui des travailleurs salariés. Les indépendants ont droit à une allocation lorsqu'ils sont frappés d'une incapacité de travail d'au moins 66%, comme les travailleurs salariés. Cet article reprend la terminologie de l'article 56 de la loi du 9 août 1963, qui prévoit un régime d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités pour les travailleurs salariés. De ce fait, l'état d'invalidité commence également, pour les indépendants, dès que leur incapacité de travail atteint 66%.

Deze huisarts was, toen hij ongeneeslijk ziek werd, verplicht om te blijven werken tot de laatste dagen voor zijn dood omdat zijn gezin niet kon overleven met het vervangingsinkomen dat hij als zelfstandige kreeg. Hij heeft de aandacht van de media gevraagd voor deze situatie, waarin heel wat zelfstandigen kunnen verzeilen.

De regering heeft een stapsgewijze verhoging van de uitkeringen in het vooruitzicht gesteld. Met dit voorstel wil indienster het probleem van de kwartaalbijdrage voor zelfstandigen aanpakken. Zij stelt voor de sociale bijdragen voor zelfstandigen die langer dan een week arbeidsongeschikt zijn te berekenen op basis van het aantal gewerkte dagen zowel voor het kwartaal waarin de arbeidsongeschiktheid aanvangt als voor het kwartaal waarin die arbeidsongeschiktheid een einde neemt.

Tezelfdertijd wil zij een tweede ongeoorloofde discriminatie wegwerken. Een zelfstandige kan immers maar recht openen op een uitkering voor arbeidsongeschiktheid of invaliditeit als hij of zij voor 100% arbeidsongeschikt is. Een werknemer kan hiervoor een uitkering krijgen vanaf 66% arbeidsongeschiktheid. Ook daar is een gelijkschakeling noodzakelijk.

## TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 2

Artikel 2 regelt de herziening van de berekening van de bijdragen voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering bij zelfstandigen. Wanneer een zelfstandige in eenzelfde kwartaal meer dan een week arbeidsongeschikt is, wordt de bijdrage berekend naar rata van het aantal dagen van activiteit.

De Koning bepaalt de manier waarop de berekening naar rata van de activiteit in het kwartaal zal gebeuren.

### Artikel 3

In dit artikel wordt de staat van arbeidsongeschiktheid bij zelfstandigen gelijkgesteld aan deze voor werknemers. Zelfstandigen hebben recht op een uitkering vanaf een arbeidsongeschiktheid van 66%, zoals dit het geval is bij werknemers. De terminologie van artikel 56 van de wet van 9 augustus 1963, die voorziet in een regeling voor verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen bij werknemers werd hierbij overgenomen. Ook de staat van invaliditeit wordt hierdoor op 66% arbeidsongeschiktheid gebracht wat betreft zelfstandigen.

Annemie VAN de CASTEELE.

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

À l'article 15 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, modifié en dernier lieu par la loi du 2 août 2002, sont apportées les modifications suivantes :

A) il est inséré un § 2*bis* rédigé comme suit :

« § 2*bis*. Pour le trimestre au cours duquel l'assujetti est reconnu se trouver en état d'incapacité de travail pour une durée d'une semaine au moins, conformément aux articles 19 et 20 et aux articles 59 et 60 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, la cotisation n'est due qu'au prorata du nombre de jours pendant lesquels une activité professionnelle a effectivement été exercée. »

B) il est inséré un § 3*bis*, rédigé comme suit :

« § 3*bis*. Le Roi détermine le mode de calcul au prorata, tel que visé au § 2*bis*. »

## Art. 3

À l'article 19, alinéa premier, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, modifié par l'arrêté royal du 24 janvier 1990, les mots « en raison de lésions ou de troubles fonctionnels » sont remplacés par les mots « en raison de lésions ou de troubles fonctionnels, dont il est reconnu qu'ils réduisent sa capacité à un tiers ou à moins d'un tiers de ce qu'elle était avant le début de son incapacité de travail ».

8 avril 2004.

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

In artikel 15 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, laatst gewijzigd bij de wet van 2 augustus 2002, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) er wordt een § 2*bis* ingevoegd, luidende :

« § 2*bis*. Voor het kwartaal waarin de onderworpen voor gedurende tenminste een week arbeidsongeschikt wordt verklaard overeenkomstig de artikelen 19 en 20 en de artikelen 59 en 60 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, is de bijdrage slechts verschuldigd naar rata van het aantal dagen waarin effectief een beroepsbezigheid werd uitgeoefend. »

B) er wordt een § 3*bis* ingevoegd, luidende :

« § 3*bis*. De koning bepaalt de berekening naar rata, als bedoeld in § 2*bis*. »

## Art. 4

In artikel 19, eerste lid, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 24 januari 1990, worden de woorden « wegens letsels of functionele storingen » vervangen door de woorden « wegens letsels of functionele stoornissen, waarvan erkend wordt dat ze zijn vermogen tot presteren verminderen tot een derde of minder dan een derde van wat de betrokkene kon presteren vóór aanvang van de arbeidsongeschiktheid ».

8 april 2004.

Annemie VAN de CASTEELE.