

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

5 MAI 2004

Projet de loi portant assentiment à l'Accord de coopération du 10 décembre 2003 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale visant la collaboration dans les domaines de l'environnement et de la santé

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DES
AFFAIRES SOCIALES
PAR MME **GEERTS**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

5 MEI 2004

Wetsontwerp houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 10 december 2003 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie, het Vlaams Gewest, het Waalse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijke Gewest, voor de samenwerking in de beleidsdomeinen milieu en gezondheid

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW **GEERTS**

Composition/Samenstelling :

A. Membres/Leden:

SP.A-SPIRIT	Christel Geerts, Fatma Pehlivan, Myriam Vanlerberghe.
VLD	Jacques Germeaux, Annemie Van de Casteele, Patrick Vankrunkelsven.
PS	Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Marie-José Laloy.
MR	Berni Collas, Alain Destexhe, Marc Wilmots.
CD&V	Mia De Schamphelaere, Etienne Schouppe.
VLAAMS BLOK	Frank Creyelman, Wim Verreycken.
CDH	Christian Brotcorne.

B. Suppléants/Plaatsvervangers:

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Lionel Vandenberghe, Jan Van Duppen.
Pierre Chevalier, Jacques Devolder, Jeannine Leduc, Didier Ramoudt.
Pierre Galand, Philippe Mahoux, Francis Poty, Christiane Vienne.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, François Roelants du Vivier, Alain Zenner.
Sabine de Bethune, Erika Thijs, Hugo Vandenberghe.
Yves Buysse, Frank Vanhecke, Karim Van Overmeire.
Clotilde Nyssens, René Thissen.

Voir:

Documents du Sénat:

3-602 - 2003/2004:

N° 1: Projet de loi.

Zie:

Stukken van de Senaat:

3-602 - 2003/2004:

Nr. 1: Wetsontwerp.

I. INTRODUCTION

La commission des Affaires sociales a examiné, au cours de sa réunion du 5 mai 2004, en présence de la ministre de l'Environnement, de la Protection de la consommation et du Développement durable, le projet de loi portant assentiment à l'Accord de coopération du 10 décembre 2003 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale visant la collaboration dans les domaines de l'environnement et de la santé.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'ENVIRONNEMENT, DE LA PROTECTION DE LA CONSOMMATION ET DU DÉVELOPPEMENT DURABLE

Le présent projet de loi porte assentiment à l'accord de coopération du 10 décembre 2003 entre l'État fédéral, les communautés et les régions visant la collaboration dans les domaines politiques de l'environnement et de la santé et a été déposé par le Roi, sur la proposition des ministres de l'Environnement et de la Santé publique.

Étant donné que la pollution environnementale a de nombreuses influences sur la santé et que plusieurs autorités sont impliquées dans la politique de l'environnement et de la santé, il est indispensable de disposer d'un cadre pareil de coopération. L'accord de coopération organise une concertation qui doit respecter les compétences et l'autonomie de chaque autorité.

La genèse de cet accord de coopération peut se résumer comme suit :

— Lors des conférences ministérielles « environnement et santé » de l'Organisation mondiale de la santé (Helsinki — 1994 et Londres — 1999), la Belgique s'est engagée à élaborer un Plan d'action national pour l'environnement et la santé (NEHAP).

— Dans le cadre de la discussion qui a alors eu lieu sur le NEHAP belge, il a été décidé de renforcer la coopération dans le domaine environnement et santé de façon structurelle et de la mettre en œuvre.

— La conférence interministérielle de l'Environnement et de la Santé, à laquelle participent les différents ministres concernés, a adopté, le 31 janvier 2001, le principe de l'élaboration d'un accord de coopération.

— Le texte du projet d'accord de coopération a été adopté lors de la conférence interministérielle de l'Environnement et de la Santé du 2 octobre 2002.

I. INLEIDING

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft tijdens haar vergadering van 5 mei 2004 het wetsontwerp houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 10 december 2003 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, voor de samenwerking in de beleidsdomeinen milieu en gezondheid besproken in aanwezigheid van de minister van Leefmilieu, Consumentenzaken en Duurzame Ontwikkeling.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN LEEFMILIEU, CONSUMENTENZAKEN EN DUURZAME ONTWIKKELING

Het voorliggende wetsontwerp verleent instemming aan het Samenwerkingsakkoord van 10 december 2003 tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten voor de samenwerking in de beleidsdomeinen milieu en gezondheid. Het wetsontwerp werd door de Koning, op voordracht van de ministers voor Leefmilieu en Volksgezondheid, ingediend.

Aangezien milieuverontreiniging op verschillende manieren de gezondheid beïnvloedt én aangezien er tal van overheden bij het beleid milieu en gezondheid betrokken zijn, is een dergelijk kader voor samenwerking noodzakelijk. Er wordt met het samenwerkingsakkoord een overleg ingesteld dat geen afbreuk mag doen aan eenieders bevoegdheden en autonomie.

De voorgeschiedenis van dit samenwerkingsakkoord kan als volgt in een notendop worden weergegeven :

— Tijdens de ministerconferenties « milieu en gezondheid » van de Wereldgezondheidsorganisatie (Helsinki — 1994 en Londen — 1999) ging België de verbintenis aan om een Nationaal Actieplan Milieu en Gezondheid te zullen uitwerken (NEHAP).

— In het kader van de daaropvolgende discussie over het Belgische NEHAP werd beslist om op het domein milieu en gezondheid de samenwerking structureel te versterken en vorm te geven.

— De Interministeriële Conferentie Milieu en Gezondheid, waar de verschillende betrokken ministers deel van uitmaken, gaf op 31 januari 2001 een principieel akkoord voor de opmaak van een samenwerkingsakkoord.

— Op de Interministeriële Conferentie Milieu en Gezondheid van 2 oktober 2002 werd de tekst aanvaard van het ontwerp van Samenwerkingsakkoord.

— Ce projet a ensuite été soumis à la signature des gouvernements fédéral, régionaux et communautaires.

— Les signataires ont demandé simultanément l'avis du Conseil d'État, qui a rendu celui-ci le 24 juin 2003.

— À la suite de cet avis du Conseil d'État, les signataires ont décidé d'adapter les articles 19 et 20. Ces modifications avaient trait à la répartition des frais au cas où une juridiction devrait se prononcer sur des litiges éventuels et à la suppression d'une évidence juridique relative à l'entrée en vigueur.

— L'accord de coopération a ensuite été soumis à la signature des gouvernements concernés le 10 décembre 2003.

Une donnée centrale de l'accord de coopération est l'établissement d'un Plan d'action national pour l'environnement et la santé. Ce NEHAP doit définir les actions destinées à éviter, réduire et éliminer les risques pour l'environnement et la santé.

— Le 3 avril 2003, la conférence interministérielle Environnement et Santé a approuvé un premier NEHAP contenant entre autres des recommandations pour renforcer la coopération structurelle, faire concorder les bases de données relatives à l'environnement et à la santé, développer un site web commun, mettre en œuvre une politique de prévention (entre autres par l'adaptation des formations) et faire de la sensibilisation.

— En octobre 2003, ce cadre a été complété par le lancement de projets communs concrets concernant i) la pollution à l'intérieur des bâtiments et les normes de produits, ii) des projets d'essai environnement urbain et santé, et iii) le développement d'indicateurs relatifs à l'environnement et à la santé.

L'accord de coopération détermine également les organes concernés par la coopération sur le plan de l'environnement et de la santé. Ces organes sont :

— La Conférence interministérielle de l'Environnement, qui a été élargie à la Santé.

- Cet organe, qui existe déjà, est entériné par l'accord de coopération.
- La Conférence interministérielle détermine les priorités et les axes généraux de la mise en œuvre et du suivi de l'accord de coopération et du NEHAP.

— La cellule d'environnement et de santé

- Prépare la conférence interministérielle.

— Het ontwerp werd vervolgens ter ondertekening voorgelegd aan de federale, gewest- en gemeenschapsregeringen.

— De ondertekenaars hebben gelijktijdig het advies van de Raad van State ingewonnen, deze bracht zijn advies uit op 24 juni 2003.

— Als gevolg van dit advies van de Raad van State beslisten de ondertekenaars de artikelen 19 en 20 aan te passen. Deze wijzigingen handelden over de kostenverdeling ingeval een rechtscollege zich over eventuele geschillen moet uitspreken en over het schrappen van een juridische evidentie i.v.m. de inwerkingtreding.

— Nadien werd het herziene Samenwerkingsakkoord op 10 december 2003 voor ondertekening voorgelegd aan de betrokken regeringen.

Een centraal gegeven in het samenwerkingsakkoord is de opmaak van een Nationaal Actieplan Milieu en Gezondheid (NEHAP). Een dergelijk NEHAP moet acties vastleggen die gericht zijn op het voorkomen, verminderen en uitschakelen van risico's voor milieu en gezondheid.

— Op 3 april 2003 werd in de Interministeriële Conferentie Milieu en Gezondheid een eerste NEHAP goedgekeurd. Hierin werden onder meer aanbevelingen geformuleerd om de structurele samenwerking te versterken; om databanken voor milieu en gezondheid op elkaar af te stemmen; om een gemeenschappelijke website te ontwikkelen; om preventiebeleid vorm te geven (onder meer door aanpassing opleidingen); en om aan sensibilisering te doen.

— In oktober 2003 werd dit kader verder ingevuld door concrete, gezamenlijke projecten op te starten voor i) binnenhuisvervuiling en productnormen; ii) proefprojecten stedelijk milieu en gezondheid; en iii) ontwikkeling van indicatoren inzake milieu en gezondheid.

Het samenwerkingsakkoord bepaalt tevens de instellingen voor de samenwerking op het vlak van leefmilieu en gezondheid. Deze organen zijn :

— De Interministeriële Conferentie Leefmilieu die tot de Gezondheid is verruimd.

- Deze reeds bestaande instelling wordt door het samenwerkingsakkoord bekrachtigd.
- De Interministeriële Conferentie bepaalt de prioriteiten en hoofdlijnen bij de uitvoering en de opvolging van het Samenwerkingsakkoord en het NEHAP.

— De cel milieu en gezondheid

- Bereidt de Interministeriële Conferentie voor.

- Est chargée de l'exécution du NEHAP, fera une évaluation intermédiaire et proposera un nouveau projet peu avant l'échéance du NEHAP actuel (avant 2008).
- Établit tous les ans un programme et un rapport des activités.
- Peut être saisie en ce qui concerne l'exécution des obligations internationales.
- Les frais de fonctionnement de la cellule sont mis à charge des différentes autorités selon une clé de répartition (voir l'article 16).
- Est assistée par un secrétariat permanent.

La ministre déclare en conclusion que l'accord de coopération fournit le cadre d'une politique dans laquelle l'environnement et la santé sont mis en concordance et par laquelle on espère que les effets néfastes de l'environnement sur la santé pourront être évités dans toute la mesure du possible.

III. DISCUSSION ET VOTES

Mme Thijs aimerait savoir ce que signifie l'abréviation NEHAP que l'on rencontre à plusieurs reprises dans le projet de loi. Elle demande ensuite, tout comme la présidente, des précisions au sujet de la répartition des frais proposée à l'article 16.

La ministre précise que NEHAP est l'abréviation internationale de la dénomination anglaise *National Environmental Health Action Plan*. En ce qui concerne la répartition des frais, elle précise que la clé proposée a été établie sur le modèle du protocole financier à l'accord de coopération de 1995 relatif à la politique internationale de l'environnement. Ce protocole financier, qui est celui de la loi du 4 avril 2003 portant assentiment au Protocole financier du 4 octobre 2002 à l'Accord de coopération du 5 avril 1995 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à la politique internationale de l'environnement, a été adopté par le parlement et publié le 2 juillet 2003.

Ce protocole financier utilise de son côté la clé de répartition entre les diverses régions telle qu'elle découle de la loi de financement des régions et des communautés.

Par ailleurs, tous les ministres compétents ont signé le texte proposé et aucun n'a émis d'objection à propos de la clé de répartition retenue. Le Conseil d'État n'a pas non plus fait d'observation à ce sujet.

En réponse à une question de la présidente, la ministre déclare que le budget de départ prévu est d'environ 132 000 euros. À mesure de l'évolution des

- Is belast met de uitvoering van het NEHAP maakt een tussentijdse evaluatie op en zal een nieuw ontwerp voorleggen kort voor het verstrijken van de looptijd van het huidige NEHAP (voor 2008).
- Maakt jaarlijks een programma en activiteitenverslag op.
- Kan worden aangesproken voor de uitvoering van internationale verplichtingen.
- De werkingskosten van de cel worden verdeeld tussen de verschillende overheden d.m.v. een verdeelsleutel (zie artikel 16).
- Wordt bijgestaan door een vast secretariaat.

Samenvattend wil de minister daarom besluiten dat het voorliggende samenwerkingsakkoord dus het kader biedt voor een beleid waarin milieu en gezondheid op elkaar afgestemd zijn en waarmee de gevolgen van het milieu op de gezondheid hopelijk zoveel mogelijk voorkomen kunnen worden.

III. BESPREKING EN STEMMINGEN

Mevrouw Thijs vraagt waar de afkorting NEHAP die verschillende keren in het wetsontwerp wordt gebruikt, voor staat. Bovendien vraagt zij, net als de voorzitter, enige verduidelijking bij de door artikel 16 voorgestelde bijdrageverdeling.

De minister verduidelijkt dat voor NEHAP de internationale afkorting wordt gebruikt, met name *National Environmental Health Action Plan*. Wat vervolgens de bijdrageverdeling betreft, stelt de minister dat de voorgestelde verdeelsleutel werd opgesteld naar analogie met het financieel protocol bij het samenwerkingsakkoord van 1995 inzake internationaal milieubeleid. Dit financieel protocol, namelijk de wet van 4 april 2003 houdende instemming met het Financieel protocol van 4 oktober 2002 bij het samenwerkingsakkoord van 5 april 1995 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest inzake het internationaal milieubeleid, werd door het parlement goedgekeurd en gepubliceerd op 2 juli 2003.

Daarbij hanteert het financieel protocol op zijn beurt de verdeelsleutel tussen de verschillende gewesten, zoals afgeleid uit de financieringswet voor gewesten en gemeenschappen.

Bovendien hebben alle bevoegde ministers de voorgestelde tekst ondertekend en geen enkele heeft bezwaren gemaakt tegen de voorgestelde sleutel. Ook de Raad van State heeft hierover geen opmerkingen geformuleerd.

Op vraag van de voorzitter verklaart de minister dat het budget dat in de beginfase wordt voorzien ongeveer 132 000 euro bedraagt. Naarmate de projec-

projets, il faudra l'adapter mais cela ne pourra se faire qu'avec l'assentiment de toutes les parties concernées.

Mme Thijs ayant demandé s'il serait possible de faire rapport chaque année à la commission des Affaires sociales, la ministre répond qu'une évaluation annuelle par la cellule d'environnement et de santé est prévue. Les résultats de cette évaluation pourraient être examinés chaque année par la commission.

Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés par 9 voix et 1 abstention.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 9 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour un rapport oral en séance plénière.

La rapporteuse,
Christel GEERTS. *La présidente,*
Annemie VAN DE CASTEELE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir doc. Sénat, n° 3-602/1 - 2003/2004)**

ten lopen, zal het budget moeten worden aangepast, echter niet zonder dat alle betrokken partijen hiermee akkoord gaan.

Op de vraag van mevrouw Thijs of het mogelijk is dat jaarlijks verslag zou worden uitgebracht aan de Commissie voor de Sociale Aangelegenheden, antwoordt de minister dat er een jaarlijkse evaluatie wordt voorzien door de cel milieu en gezondheid. Na deze evaluatie kunnen de resultaten jaarlijks in de Commissie worden besproken.

De artikelen 1 en 2 worden aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag in plenaire.

De rapporteur,
Christel GEERTS. *De voorzitter,*
Annemie VAN DE CASTEELE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 3-602/1 - 2003/2004)**