

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

18 FÉVRIER 2004

Proposition de résolution relative aux mutilations sexuelles

**TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
ET DE LA DÉFENSE**

Les mutilations sexuelles sur les organes génitaux féminins ont lieu dans au moins 25 pays africains. À l'heure actuelle, plus de 130 millions de jeunes femmes et de fillettes dans le monde ont subi ce genre de mutilations, et 2 millions de femmes sont chaque année exposées au risque de subir ces pratiques.

Mais l'Afrique n'est pas la seule région du monde touchée par ces atrocités: il a été constaté que les mutilations génitales féminines sont également pratiquées au sein des communautés immigrées dans d'autres pays du monde. Ces actes, qui peuvent légitimement être considérés comme des actes proches de la torture, doivent être incontestablement condamnés.

Les mutilations génitales féminines sont des actes de violence contre la femme qui vont à l'encontre de ses droits fondamentaux, notamment le droit à son intégrité personnelle et à sa santé physique et mentale. D'autre part, les mutilations imposées aux petites filles constituent une atteinte grave à la réglementation nationale et internationale de protection de l'enfant et devrait nécessiter la condamnation la plus catégorique.

Il est urgent d'établir une distinction entre la nécessité de tolérer et protéger les minorités culturelles du

Voir:

Documents du Sénat:

3-523 - 2003/2004:

N° 1: Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

18 FEBRUARI 2004

Voorstel van resolutie betreffende seksuele verminkingen

**TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING**

In minstens 25 landen vindt seksuele verminking van de vrouwelijke geslachtsorganen plaats. Momenteel zijn wereldwijd al meer dan 130 miljoen jonge vrouwen en meisjes op die manier verminkt en jaarlijks dreigen nog eens 2 miljoen vrouwen datzelfde lot te ondergaan.

Afrika is echter niet de enige regio waar die gruweldaden plaatsvinden. Er is gebleken dat genitale verminking van vrouwen ook plaatsvindt in de migrantengemeenschappen in andere landen. Dergelijke praktijken, die terecht bijna als foltering worden beschouwd, moeten absoluut worden veroordeeld.

De genitale verminking is een daad van geweld tegen de vrouw, die indruist tegen haar fundamentele rechten, met name haar recht op persoonlijke integriteit en op fysieke en geestelijke gezondheid. De verminking van meisjes vormt voorts een ernstige schending van de nationale en internationale regelgeving inzake de bescherming van het kind en kan niet streng genoeg worden veroordeeld.

Er moet dringend een onderscheid komen tussen de noodzaak van verdraagzaamheid tegenover en

Zie:

Stukken van de Senaat:

3-523 - 2003/2004:

Nr. 1: Verslag.

pays et la nécessité d'agir quant à certaines pratiques de ces communautés étrangères dans notre pays. En effet, la défense des cultures et des traditions trouve sa limite dans le respect des droits fondamentaux et dans l'interdiction de pratiques qui se rapprochent de la torture. Il est fondamental de rappeler aux populations immigrées de notre pays quelles sont les règles auxquelles elles sont tenues de se conformer en ce qui concerne les droits de l'homme et d'égalité des sexes. Il est du devoir de l'État de veiller au respect et à l'application de ces principes.

De nombreuses institutions internationales telles que les Nations unies ou l'Union européenne exigent des États membres qu'ils prennent des mesures appropriées pour modifier ou abolir les règles, coutumes et pratiques existantes et qui constituent une violation des droits humains et une discrimination à l'égard des femmes. Certaines actions légales ont d'ailleurs déjà été entreprises à l'étranger concernant les mutilations génitales féminines :

— différents gouvernements d'Afrique et d'ailleurs ont déjà pris certaines mesures afin d'éradiquer les pratiques de mutilations génitales féminines dans leur pays. Ces mesures vont de la loi d'interdiction à des programmes de prévention ou d'éducation;

— huit pays industrialisés (Australie, Belgique, Canada, Nouvelle-Zélande, Norvège, Suède, Royaume-Uni et États-Unis), ont déjà adopté des lois criminalisant la pratique;

— en France, il n'y a pas de législation spécifique, mais un certain nombre de ces pratiques sont condamnées dans le Code pénal;

— des programmes de prévention et d'éducation à ce sujet ont été mis en place dans de nombreux gouvernements.

*
* *

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

A. Considérant que l'interdiction de mutilations génitales féminines constitue un impératif démocratique et un respect incontestable des droits de l'homme;

B. Considérant la nécessité d'agir au sein des communautés étrangères installées en Belgique afin d'éviter la prolifération de telles traditions, proches de la torture;

bescherming van de culturele minderheden in ons land en de noodzaak om tegen bepaalde praktijken in die migrantengemeenschappen op te treden. De verdediging van vreemde culturen en tradities houdt op waar de fundamentele rechten in het gedrang komen. Praktijken die zwemen naar foltering moeten worden verboden. De migrantengemeenschappen in dit land moeten worden gewezen op de regels inzake mensenrechten en de gelijkheid van man en vrouw die zij moeten naleven. De Staat moet toezien op de eerbiediging en de toepassing van die beginselen.

Bepaalde internationale organisaties zoals de Verenigde Naties en de Europese Unie eisen dat hun lidstaten maatregelen nemen om bestaande regels, gewoonten en praktijken die de mensenrechten schenden en vrouwen discrimineren, te wijzigen of uit te bannen. In het buitenland is de wetgever al opgetreden tegen de genitale verminking van vrouwen :

— verschillende regeringen van Afrikaanse en andere landen hebben maatregelen genomen om genitale verminking van vrouwen in hun land uit te bannen. Die maatregelen kunnen gaan van een wettelijk verbod tot preventie- en onderwijsprogramma's;

— acht industrielanden (Australië, België, Canada, Nieuw-Zeeland, Noorwegen, Zweden, het Verenigd Koninkrijk en de Verenigde Staten) hebben wetten goedgekeurd die zulke praktijken strafbaar stellen;

— in Frankrijk geldt er geen specifieke wetgeving, maar zijn een aantal praktijken opgenomen in het Strafwetboek;

— vele regeringen hebben al preventie- en onderwijsprogramma's georganiseerd over dat onderwerp.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. Overwegende dat de genitale verminking van vrouwen absoluut moet worden verboden als men de democratie en de mensenrechten wil eerbiedigen;

B. Overwegende dat moet worden getracht om binnen de in België gevestigde migrantengemeenschappen de verspreiding tegen te gaan van deze tradities, die veel weg hebben van folterpraktijken;

C. Considérant l'influence importante dont le gouvernement belge peut disposer vis-à-vis des pays où se pratiquent encore les mutilations génitales féminines;

Le Sénat,

1. demande au gouvernement et en particulier au ministre de la Justice de veiller à la poursuite sur le territoire belge de tous les auteurs de mutilations sexuelles pratiquées au sein des communautés étrangères vivant en Belgique;

2. recommande au gouvernement et en particulier au ministre de la Coopération de mobiliser tous les efforts politiques, diplomatiques et économiques afin d'éradiquer et d'interdire les mutilations sexuelles féminines dans les pays où elles se pratiquent encore, et en particulier dans les pays de concentration de l'aide belge au développement;

3. demande au gouvernement et en particulier au ministre de l'Intérieur et à l'Office des étrangers de prendre en considération la menace de mutilations génitales féminines pouvant peser sur les enfants et les femmes en demande d'asile dans notre pays;

4. propose au gouvernement de développer des actions de sensibilisation des populations immigrées à travers des programmes d'éducation et d'information sur le danger de ces pratiques, et de les convaincre qu'elles peuvent abandonner ces traditions inadaptees à notre État de droit et notre respect profond des droits de l'homme;

5. demande au gouvernement et en particulier aux ministres compétents pour les affaires sociales et l'égalité des chances de prendre en considération et d'encourager activement les associations de femmes migrantes luttant contre les mutilations sexuelles féminines, étant donné leur importante action d'information et de prévention, ainsi que d'assurer une concertation avec les communautés;

6. demande au ministre de la Coopération de prévoir, avec chaque pays où la Belgique intervient au titre de la coopération, un volet de lutte contre les mutilations sexuelles et un programme de recyclage des exciseurs et exciseuses.

C. Rekening houdend met de grote invloed die de Belgische regering kan uitoefenen op landen waar nog de genitale verminking van vrouwen wordt uitgevoerd;

De Senaat,

1. vraagt de regering en vooral de minister van Justitie om ervoor te zorgen dat al wie zich schuldig maakt aan seksuele verminking in de Belgische migrantengemeenschappen op het Belgisch grondgebied wordt vervolgd;

2. moedigt de regering en vooral de minister van Ontwikkelingssamenwerking aan om alle mogelijke politieke, diplomatieke en economische inspanningen te doen teneinde de genitale verminking van vrouwen uit te roeien en te doen verbieden in landen waar ze nog voorkomt en dan vooral in de concentratielanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking;

3. vraagt de regering en vooral de minister van Binnenlandse Zaken en de Dienst Vreemdelingenzaken om rekening te houden met de dreiging van genitale verminking die kan wege op meisjes en vrouwen die in ons land asiel vragen;

4. vraagt de regering om de migranten via opvoedings- en informatieprogramma's bewust te maken van de gevaren van deze praktijken en hen ervan te overtuigen om op te houden met deze tradities die indruisen tegen onze rechtstaat en onze diepgewortelde eerbied voor de mensenrechten;

5. vraagt de regering en vooral de ministers bevoegd voor sociale zaken en voor de gelijkheid van kansen om rekening te houden met de verenigingen van migrantenvrouwen die strijden tegen de genitale verminking van vrouwen en hen, gezien het belang van hun informatief en preventief optreden, actief aan te moedigen en terzake te zorgen voor overleg met de gemeenschappen;

6. vraagt de minister van Ontwikkelingssamenwerking om met elk land waaraan België ontwikkelingshulp biedt, afspraken te maken over de bestrijding van seksuele verminking en over de omscholing van degenen die de besnijdenissen uitvoeren.