

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

11 FÉVRIER 2004

Projet de loi modifiant la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire et autorisant temporairement la nomination de magistrats en surnombre

AMENDEMENTS

N° 1 DE MM. HUGO VANDENBERGHE ET DE CLERCK

Art. 2

Apporter à cet article les modifications suivantes :

A) *Faire précéder le texte de l'article, qui devient l'alinéa 2, par l'alinéa suivant :*

« Dans le tableau figurant à l'article 1^{er} de la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire, remplacé par la loi du 20 juillet 1998 et modifié par la loi du 29 novembre 2001, le chiffre « 32 » figurant dans la colonne « Conseillers » en regard du siège d'Anvers est

Voir:

Documents du Sénat:

3-504 - 2003/2004 :

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

11 FEBRUARI 2004

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting en tot tijdelijke toelating tot de benoeming in overtal van magistraten

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEREN HUGO VANDENBERGHE EN DE CLERCK

Art. 2

In dit artikel volgende wijzigingen aanbrengen :

A) *De tekst van dit artikel, dat een tweede lid wordt, doen voorafgaan door een eerste lid, luidend als volgt :*

« In de tabel die voorkomt in artikel 1 van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting, vervangen bij de wet van 20 juli 1998 en gewijzigd bij de wet van 29 november 2001, wordt het cijfer « 32 » dat voorkomt in de kolom « Raadsheren » tegenover

Zie:

Stukken van de Senaat:

3-504 - 2003/2004 :

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

remplacé par le chiffre « 51 » et le chiffre « 34 » figurant également dans la colonne « Conseillers » en regard du siège de Gand est remplacé par le chiffre « 41 »; »

B) Compléter le nouvel alinéa 2 par la disposition suivante :

« , le chiffre « 9 » figurant dans la colonne « Substituts du procureur général » en regard du siège d'Anvers est remplacé par le chiffre « 10 » et le chiffre « 8 » figurant dans la colonne « Substituts du procureur général » en regard du siège de Gand est remplacé par le chiffre « 9 ». ».

Justification

Le présent amendement vise à élargir le cadre des cours d'appel de Gand et d'Anvers.

La nécessité de cette extension ressort à suffisance de la lecture des rapports des cours d'appel et des rapports d'activité des parquets généraux d'Anvers et de Gand, tels qu'ils ont été présentés à la commission de la Justice du Sénat.

Les présidents et les procureurs généraux des cours d'appel en question ont démontré, sur la base de chiffres très concrets, que ces juridictions ont atteint le niveau d'alerte, en particulier en ce qui concerne les affaires pénales.

La situation de la cour d'assises d'Anvers est à cet égard légendaire. Durant l'année judiciaire 2004-2005, vingt affaires devront être traitées en assises, de sorte que cette juridiction affiche déjà complet pour toute l'année. En outre, d'après les chiffres actualisés du parquet général d'Anvers, il y aurait, sur les instructions judiciaires en cours, encore 97 affaires de meurtre pendantes. Compte tenu des affaires d'assises « fixées » ou « annoncées », le nombre total des affaires criminelles dans le ressort d'Anvers oscille autour de 140. Au rythme de 20 affaires par an — rythme d'ailleurs intenable, d'après le président — cela veut dire qu'il faudra 7 années judiciaires complètes pour venir à bout de cette masse de dossiers.

Pour ce qui est des affaires civiles devant la cour d'appel d'Anvers, il faut compter, entre la mise en état et la fixation à l'audience, un délai de 9 mois en chambre à juge unique et un délai de 21 mois en chambre à plusieurs juges.

Les mêmes observations s'appliquent à la cour d'appel de Gand. Ici aussi, on constate qu'un grand nombre d'affaires sont en état d'être jugées, mais elles ne peuvent cependant pas l'être dans un délai raisonnable de 6 mois.

L'augmentation de cadre proposée est entièrement basée sur le rapport MUNAS, qui reflète les résultats des mesures de la charge de travail qui ont été effectuées par les présidents des cours d'appel. Comme les chefs de corps des cinq cours ont souscrit à ce rapport MUNAS, ce dernier, de facto, ne saurait être remis en cause.

Dans ces conditions, le rapport MUNAS peut difficilement être considéré comme un instrument trop précaire pour calculer objectivement l'extension de cadre. Le qualifier seulement de « document de référence », c'est en outre continuer à faire peu de cas des efforts de la magistrature.

C'est la raison pour laquelle le présent amendement prend en compte les résultats de ce rapport en ce qui concerne Anvers et Gand.

de zetel Antwerpen vervangen door het cijfer « 51 » en wordt het cijfer « 34 » dat eveneens voorkomt in de kolom « raadsheren » tegenover de zetel Gent vervangen door het cijfer « 41 »; »

B) Het nieuwe tweede lid wordt aangevuld als volgt :

« , wordt het cijfer « 9 » dat voorkomt in de kolom « Substituut-procureurs-generaal » tegenover de zetel Antwerpen vervangen door het cijfer « 10 » en wordt het cijfer « 8 » dat voorkomt in de kolom « Substituut-procureurs-generaal » tegenover de zetel Gent vervangen door het cijfer « 9 ». »

Verantwoording

Met dit amendement wordt beoogd het kader van de Hoven van beroep van Gent en Antwerpen uit te breiden.

De noodzaak van deze uitbreiding blijkt zonder meer uit de lezing van de verslagen van de Hoven van Beroep en de activiteitenverslagen van de Parketten-Generaal te Antwerpen en te Gent zoals deze voor de senaatscommissie voor de justitie werden toegelicht.

Aan de hand van zeer concrete cijfers werd door de Voorzitters en de Procureurs-Generaal van de desbetreffende Hoven van Beroep aangetoond dat men zich in het bijzonder met betrekking tot de strafzaken in een alarmfase bevindt.

De situatie van het Hof van Assisen te Antwerpen is ter zake legendarisch. Tijdens het gerechtelijk jaar 2004-2005 dienen 20 assisenzaken behandeld te worden, zodat dit gerechtelijk jaar nu reeds volgeboekt is. Uit de geactualiseerde cijfers van het Parket-Generaal te Antwerpen blijkt bovendien dat van de lopende gerechtelijke onderzoeken er nog 97 moordzaken in omloop zijn. Rekeninghoudende met de reeds « vooropgestelde » of « geboekte » assisenzaken schommelt het totaal cijfer van de criminele moordzaken in Antwerpen rond de 140 zaken. Aan een ritme van 20 zaken per jaar, wat volgens de Voorzitter onhoudbaar is, betekent dit 7 volle gerechtelijke jaren.

In burgerlijke zaken dient voor het Hof van Beroep te Antwerpen vanaf de instaatstelling van de zaak tot aan de rechtsdag een doorlooptijd van 9 maanden voor enkelvoudige kamers en een doorlooptijd van 21 maanden voor meervoudige kamers in acht te worden genomen.

Met betrekking tot het Hof van Beroep van Gent gelden gelijkaardige opmerkingen. Ook hier kan worden vastgesteld dat een groot aantal zaken in staat zijn om behandeld te worden, doch komen daartoe niet in aanmerking binnen een redelijke termijn van 6 maanden.

De voorgestelde kaderverhoging is volledig gebaseerd op het MUNAS-rapport dat het resultaat weergeeft van de werklustmetingen uitgevoerd door de voorzitters bij de hoven van beroep. Aangezien het MUNAS-rapport onderschreven wordt door de korpsoversten van de vijf hoven staat dit rapport de facto niet ter discussie.

In die omstandigheden kan het MUNAS-rapport moeilijk worden omschreven als een te wankel instrument om een objectieve berekening van de kaderuitbreiding te geven. Aan de inspanningen van de magistratuur wordt verder afbreuk gedaan door dit document slechts als een « referentiedocument » te kwalificeren.

Om die reden worden de resultaten van dit rapport, wat Antwerpen en Gent betreft, dan ook in dit amendement ingevoerd.

Les parquets généraux d'Anvers et de Gand sont donc renforcés d'un magistrat, par analogie avec l'élargissement du parquet général de Mons, et le nombre de conseillers est également augmenté de 19 unités à Anvers et de 7 unités à Gand.

Les déclarations que la ministre de la Justice a faites à la Chambre le 5 février 2004 confirment la nécessité de ces amendements. La grande déclaration solennelle annoncée n'a pas eu lieu. La ministre s'est bornée à confirmer que « la discussion est en cours » et qu'elle prendra fin le 31 mars, après quoi un projet de loi sera déposé.

Rien n'a cependant été dit concernant le contenu de ce projet de loi et cela nous inquiète, à présent que nous savons que la ministre de la Justice ne considère l'étude MUNAS que comme un simple document de référence.

N° 2 DE MM. HUGO VANDENBERGHE ET DE CLERCK

Art. 3

Compléter cet article comme suit :

« , les chiffres « 22 » et « 25 » figurant dans les colonnes « juges » et « substitués du procureur du roi » en regard du siège de Termonde, sont remplacés respectivement par les chiffres « 29 » et « 30 », et les chiffres « 3 » et « 15 » figurant dans les colonnes « vice-présidents » et « juges » en regard du siège de Hasselt, sont remplacés respectivement par les chiffres « 5 » et « 20 » ».

Justification

Extension de cadre — Termonde

En ce qui concerne le siège :

En 2001, le Conseil supérieur de la justice a réalisé à Termonde un audit qui a clairement mis en évidence la sous-occupation du cadre du tribunal de première instance.

Les problèmes qui se posaient à Termonde en 2001 et qui s'y posent toujours aujourd'hui sont les suivants :

- le nombre de recours devant le tribunal de police est important;
- les nouvelles règles en matière de règlement collectif de dettes appellent un renforcement de la chambre des saisies;
- il y a lieu de développer le tribunal de la jeunesse;
- et l'efficacité des chambres civiles doit être améliorée.

L'étendue de l'arrondissement de Termonde joue, elle aussi, un rôle important à cet égard, de même que la présence, dans cet arrondissement, de villes de taille moyenne et des deux axes autoroutiers les plus importants de notre pays, à savoir la E40 et la E17. La forte croissance d'une partie de la rive gauche du port d'Anvers joue également un rôle important à cet égard. En effet, le nombre d'affaires dont sont saisis le tribunal, les justices de paix, les tribunaux de police et le parquet est proportionnel aux facteurs précités.

Le Conseil supérieur a dès lors estimé qu'il y avait lieu d'ajouter sept magistrats supplémentaires au cadre précité.

En ce qui concerne le parquet :

Sur la base du critère du nombre d'habitants, l'arrondissement de Termonde comprend le quatrième tribunal du Royaume, après Bruxelles, Anvers et Liège, mais avant Charleroi et Gand. Ces six

Niet alleen worden de parketten-generaal in Antwerpen en Gent versterkt met 1 magistraat en dit naar analogie met de uitbreiding van het parket-generaal te Bergen, maar ook wordt het aantal raadsheren in Antwerpen verhoogd met 19 eenheden en met 7 magistraten te Gent.

De verklaringen van de minister van Justitie in de Kamer op 5 februari 2004 bevestigen de noodzaak van deze amendementen. Van de aangekondigde, grote plechtige verklaring was helemaal geen sprake. De minister bevestigde enkel dat « er wordt gepraat » en dat er een einde zou komen aan de gesprekken op 31 maart waarna er een wetsontwerp zou volgen.

Over de inhoud van dit wetsontwerp werd echter met geen woord gerept. Dit baart ons zorgen nu we weten dat de minister van Justitie de MUNAS-studie slechts als een referentiedocument kwalificeert.

Nr. 2 VAN DE HEREN HUGO VANDENBERGHE EN DE CLERCK

Art. 3

Dit artikel aanvullen als volgt :

« , worden de cijfers « 22 » en « 25 » die voorkomen in de kolommen « rechters » en « substituut-procureurs des Konings » tegenover de zetel Dendermonde respectievelijk vervangen door de cijfers « 29 » en « 30 » en worden de cijfers « 3 » en « 15 » die voorkomen in de kolommen « ondervoorzitters » en « rechters » tegenover de zetel Hasselt respectievelijk vervangen door de cijfers « 5 » en « 20 » ».

Verantwoording

Kaderuitbreiding Dendermonde

Wat de zetel betreft :

In 2001 voerde de Hoge Raad voor de Justitie in Dendermonde een audit uit. Uit dit rapport kwam de onderbezetting van het kader van de rechtbank van eerste aanleg duidelijk naar voor.

De problemen waarmee Dendermonde in 2001 te kampen had en nog steeds heeft zijn de volgende :

- het hoge aantal beroepen bij de politierechtbank;
- de nieuwe regelgevingen bijvoorbeeld collectieve schuldenregeling wat tot versterking van de beslagkamer noodzaakt;
- de noodzakelijke uitbreiding van de jeugdrechtbank;
- de noodzakelijke verhoging van de slagkracht van de burgerlijke kamers.

Bovendien speelt ook nog de uitgestrektheid van het arrondissement Dendermonde, de aanwezigheid van middelgrote steden en de twee grootste verkeersaders van ons land namelijk de E40 en de E17 en een sterk groeiend deel van de linkeroever van de haven van Antwerpen een belangrijke rol. Deze elementen zijn immers evenredig met het aantal zaken voor de rechtbank, vrederegichten, politierechtbanken en parket.

De Hoge Raad was dan ook van mening dat het kader diende uitgebreid te worden met 7 magistraten.

Wat het parket betreft :

Voortgaande op het criterium van het inwonersaantal is het arrondissement Dendermonde de vierde rechtbank van het Rijk, na Brussel, Antwerpen en Luik, vóór Charleroi en Gent. Deze zes

tribunaux constituent les six tribunaux de première instance du Royaume comptant plus de 500 000 habitants, en plus des 21 autres, qui se situent en deçà de cette limite.

Pour être plus précis : l'arrondissement de Termonde compte 593 000 habitants et dispose de 25 magistrats du parquet.

L'arrondissement de Charleroi compte 567 000 habitants et dispose de 33 magistrats du parquet.

Charleroi dispose donc actuellement de 8 magistrats de plus pour un plus petit nombre d'habitants.

Ce nombre est encore augmenté dans le cadre du projet de loi à l'examen.

En outre, la répression routière revêt une très grande importance dans l'arrondissement de Termonde, étant donné que celui-ci est à l'avant-garde en matière de poursuites pour excès de vitesse. Si le parquet continue de souffrir d'un manque d'effectifs, il éprouvera des difficultés à poursuivre certaines infractions.

En ce qui concerne la nature de la criminalité, c'est précisément à Termonde que sont traités un certain nombre de dossiers importants : des dossiers en matière de traite des êtres humains, de trafic international de stupéfiants, d'affaires d'hormones, et les activités s'inscrivant dans le cadre du dossier Ecofin relatif à la criminalité financière et économique. Les tueurs du Brabant ont également sévi en partie à Termonde.

Afin de répondre à l'appel au secours du parquet de Termonde, le cadre est étoffé de 5 magistrats.

Extension du cadre à Hasselt

Le tribunal de première instance de Hasselt peut très bien être comparé avec le tribunal de première instance de Mons. Les deux villes sont chefs-lieux de province et sièges des tribunaux fiscaux; les deux arrondissements connaissent une circulation transfrontalière, etc.

Pourtant, il y a actuellement une répartition très déséquilibrée du nombre de juges entre ces deux arrondissements :

Mons compte 414 826 habitants et un cadre de 26 magistrats de première instance, alors que Hasselt ne possède que 19 magistrats de première instance, pour une population plus élevée, à savoir 428 506 habitants.

Chaque juge du tribunal de première instance de Hasselt «dessert» donc quelques milliers d'habitants de plus que son collègue de Mons.

Il ressort d'ailleurs du rapport d'activités 2001-2002 que cette répartition déséquilibrée des juges entre les arrondissements est encore renforcée par le fait que Mons, contrairement au tribunal de première instance de Hasselt, dispose actuellement aussi de six juges de complément et d'un référendaire.

La possibilité d'utiliser les six magistrats de complément fait ainsi que la charge de travail par juge dans l'arrondissement de Mons est sensiblement inférieure à ce qu'elle est dans l'arrondissement de Hasselt.

Pour ces motifs, il est proposé d'aligner le cadre du tribunal de première instance de Hasselt sur celui du tribunal de première instance de Mons.

N^o 3 DE MM. HUGO VANDENBERGHE ET DE CLERCK

Art. 4

Compléter cet article comme suit :

« et le chiffre « 8 » figurant dans la colonne « Nombre maximum de premiers substitués du procu-

vormen de zes rechtbanken van eerste aanleg met meer dan 500 000 inwoners van het Rijk, naast de 21 andere beneden deze grens.

Om precies te zijn: het arrondissement Dendermonde telt 593 000 inwoners en heeft 25 parketmagistraten.

Het arrondissement Charleroi telt 567 000 inwoners en heeft 33 parketmagistraten.

Charleroi heeft nu dus 8 magistraten meer voor een kleiner aantal inwoners.

Dit aantal wordt in huidig ontwerp nog opgetrokken.

Verder is in het arrondissement Dendermonde de verkeershandhaving zeer belangrijk aangezien dit arrondissement de koploper is wat de vervolgingen voor overdreven snelheid betreft. Bij verdere onderbemanning van het parket zullen er problemen ontstaan inzake de vervolging van bepaalde misdrijven.

Wat de aard van de criminaliteit betreft, worden een aantal zware dossiers precies in Dendermonde behandeld: dossiers inzake mensenhandel, internationale drugstrafiek, homonenzaken en de werkzaamheden in het dossier Ecofin met betrekking tot de financiële en economische criminaliteit. Ook de activiteiten van de bende van Nijvel situeerden zich onder meer in Dendermonde.

Teneinde aan de noodkreet van het parket te Dendermonde gehoor te geven wordt het kader uitgebreid met 5 magistraten.

Kaderuitbreiding Hasselt

De rechtbank van eerste aanleg te Hasselt kan zeer goed vergeleken worden met de rechtbank van eerste aanleg van Bergen. Beiden zijn immers provinciehoofdplaats, in beide arrondissementen is er grensoverschrijdend verkeer, de zetel van de fiscale rechtbanken, enz.

Nochtans is er momenteel een zeer onevenwichtige spreiding van het aantal rechters over deze twee arrondissementen :

Bergen heeft een inwonersaantal van 414 826 inwoners en een kader van 26 magistraten in eerste aanleg. In Hasselt zijn er echter maar 19 magistraten eerste aanleg voor een groter aantal inwoners namelijk 428 506 inwoners.

Elke rechter in de rechtbank van eerste aanleg te Hasselt «bedient» dus enkele duizenden inwoners meer dan zijn collega in Bergen.

Uit het activiteitenverslag 2001-2002 blijkt trouwens dat deze onevenwichtige spreiding van rechters over de arrondissementen nog versterkt wordt door het feit dat Bergen, in tegenstelling tot de rechtbank eerste aanleg Hasselt, momenteel ook nog beschikt over zes toegevoegde rechters en één referendaris.

De inzetbaarheid van de zes toegevoegde magistraten zorgt er aldus voor dat de werkdruk per rechter in het arrondissement Bergen gevoelig lager ligt dan in het arrondissement Hasselt.

Om die redenen wordt voorgesteld het kader van de rechtbank van eerste aanleg te Hasselt gelijk te schakelen met het kader van de rechtbank van eerste aanleg te Bergen.

Nr. 3 VAN DE HEREN HUGO VANDENBERGHE EN DE CLERCK

Art. 4

Dit artikel aanvullen als volgt :

« en wordt het cijfer « 8 » dat voorkomt in de kolom « maximumaantal eerste substituut-procureurs des

reur du Roi» en regard du siège de Termonde, est remplacé par le chiffre « 9 ».

Justification

Dès lors que le nombre de substituts au parquet de Termonde est augmenté de cinq unités, le présent amendement tend à porter de 8 à 9 le nombre de premiers substituts en vertu de la règle usuelle qui veut qu'il y ait 1 premier substitut pour 3 substituts.

N° 4 DE MM. HUGO VANDENBERGHE ET DE CLERCK

Art. 5

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Le Roi peut procéder à la nomination en surnombre de conseillers à concurrence de 10% du cadre légal fixé pour les cours d'appel d'Anvers, Bruxelles, Gand, Liège et Mons.

Le Roi peut procéder à la nomination en surnombre de substituts du procureur général à concurrence de 10% du cadre légal du parquet général près les cours d'appel d'Anvers, Bruxelles, Gand, Liège et Mons. »

Justification

On peut avant tout se référer à l'exposé des présidents et des procureurs généraux devant la commission de la Justice du Sénat lorsqu'ils ont commenté le rapport annuel 2002. Il a été souligné à cette occasion que dans l'appréciation de la charge globale de travail des cours, il convient de tenir compte :

- du nombre de magistrats du cadre légal qui ne participent pas à la fonction juridictionnelle (parce qu'ils exercent par exemple des fonctions de gestion)
- du pourcentage moyen d'indisponibilité pour cause de maladie de longue durée, de détachement, de vacance d'emploi, ...

L'occupation effective des cours d'appel est ainsi inférieure d'un peu moins de 10% au cadre légal prévu.

On peut faire une remarque identique concernant le cadre légal des parquets généraux.

Le présent amendement vise à remédier à cette discordance.

Konings» tegenover de zetel Dendermonde vervangen door het cijfer « 9 ».

Verantwoording

Aangezien te Dendermonde het aantal substituten in het parket wordt verhoogd met 5 eenheden wordt volgens de gebruikelijke regel van 1 eerste substituuat voor 3 substituten het aantal eerste substituten verhoogd van 8 naar 9.

Nr. 4 VAN DE HEREN HUGO VANDENBERGHE EN DE CLERCK

Art. 5

Dit artikel vervangen als volgt :

« De Koning kan overgaan tot de benoeming in overtal van 10% van de volgens het wettelijk kader vastgestelde aantal raadsheren bij de hoven van beroep te Antwerpen, Brussel, Gent, Luik en Bergen.

De Koning kan overgaan tot de benoeming in overtal van substituuat procureurs-generaal ten belope van 10% van het wettelijk kader van het parket-generaal bij de hoven van beroep te Antwerpen, Brussel, Gent, Luik en Bergen. »

Verantwoording

Vooreerst kan verwezen worden naar de uiteenzetting van de voorzitters en de procureurs-generaal voor de Senaatscommissie voor de Justitie bij de toelichting van het jaarverslag 2002. Terzake werd er op gewezen dat bij de beoordeling van de globale werklast van de hoven rekening dient te worden gehouden met :

- het aantal magistraten van het wettelijk kader dat niet deelneemt aan de rechtsprekende functie (bijvoorbeeld door beheersfuncties)
- gemiddeld onbeschikbaarheidspercentage wegens langdurige ziekte, detachering, vactures, ...

Aldus bedraagt de effectieve bezetting in de hoven van beroep iets minder dan 10% dan het wettelijk voorziene kader.

Eénzelfde opmerking kan worden gemaakt met betrekking tot het wettelijk kader van de parketten — generaal.

Huidig amendement beoogt aan deze discrepantie te verhelpen.

**Hugo VANDENBERGHE.
Stefaan DE CLERCK.**