

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

5 FÉVRIER 2004

Proposition de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques, en vue de permettre un contrôle préalable à la diffusion d'imprimés à caractère raciste, xénophobe ou négationniste

(Déposée par Mme Isabelle Durant)

DÉVELOPPEMENTS

En ce début de XXI^e siècle, notre démocratie est malheureusement toujours menacée par ce fléau que constitue le racisme et la xénophobie. Nous devons, dès lors, rester vigilant et réagir pour protéger notre État démocratique contre la propagation de ce racisme organisé.

Ainsi, depuis quelques années déjà, cette idéologie raciste exploite sans vergogne une nouvelle méthode de diffusion : la distribution de tracts racistes et xénophobes par La Poste. De ce fait, des citoyens de plus en plus nombreux se voient inondés de tracts haineux et mensongers. Le Centre pour l'égalité des chances a d'ailleurs souligné, dans son dernier rapport annuel, la très nette augmentation des plaintes enregistrées à ce sujet.

C'est donc, une fois de plus, la liberté d'expression et de la presse, valeurs démocratiques incontournables, qui sont mises en cause. Ces libertés sont consacrées dans divers instruments juridiques nationaux et internationaux : l'article 10 de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

5 FEBRUARI 2004

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, teneinde een voorafgaande controle mogelijk te maken op de verspreiding van drukwerk met een racistisch, xenofob of negationistisch karakter

(Ingediend door mevrouw Isabelle Durant)

TOELICHTING

De 21e eeuw is begonnen en de democratie wordt helaas nog steeds belaagd door de plaag van racisme en xenofobie. Daarom moeten wij waakzaam blijven en gevat reageren om de democratische Staat te beschermen tegen de verspreiding van georganiseerd racisme.

Zo wendt die racistische ideologie nu al enkele jaren schaamteloos een nieuwe methode aan : de verspreiding van racistische en xenofobe pamfletten via De Post. Daardoor worden almaar meer burgers bedolven onder hatelijke en leugenachtige pamfletten. Het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding heeft in zijn jongste jaarverslag trouwens heel duidelijk gewezen op de toename van het aantal klachten dat daarover is geregistreerd.

Eens te meer zijn dus de vrijheid van meningsuiting en de persvrijheid, democratische waarden die niet terzijde kunnen worden geschoven, in het geding. Die vrijheden zijn in allerlei internationale en nationale juridische instrumenten tot regel verheven : artikel 10 van het Europees Verdrag tot bescherming van de

des libertés fondamentales et 19 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques pour la liberté d'expression, l'article 25 de la Constitution belge pour la liberté de la presse. Ce dernier, notamment, a représenté un progrès important dans ce domaine en instaurant le principe du contrôle *a posteriori* par les tribunaux.

Toutefois, comme toutes les libertés consacrées dans un système démocratique, la liberté d'expression et de la presse ne peuvent être absolues et doivent être limitées par la nécessité de maintenir entre les libertés elles-mêmes et entre tous ceux qui peuvent s'en prévaloir, l'indispensable équilibre démocratique. La possibilité et même la nécessité d'instaurer de telles restrictions résulte directement des instruments internationaux qui consacrent ces libertés.

Il ne peut, en outre, être toléré — cela va de soi — que la liberté d'expression soit utilisée comme prétexte à la diffusion d'idées constitutives d'infractions pénales parce que représentant un danger pour les principes fondateurs de notre démocratie. De ce fait, il est tout aussi inacceptable que des entreprises publiques participent, de quelque manière que ce soit, à la propagation de telles idées. Or, c'est pourtant ce qu'est obligée de faire actuellement La Poste, par la distribution des tracts racistes et xénophobes de partis d'extrême droite sous peine, en cas de refus, d'être sanctionnée pour censure; et il en va de même pour toute entreprise ayant reçu l'autorisation de prester un service postal conformément à la loi du 21 mars 1991.

Afin de mettre un terme à une telle situation, un protocole d'accord avait été conclu, le 2 décembre 1998, entre La Poste et le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme. Ce protocole prévoyait que La Poste pourrait contrôler les envois adressés susceptibles de contenir des discriminations, incitations au racisme, etc. Les envois non adressés quant à eux, pouvaient, dans le même but, faire l'objet d'une demande d'avis auprès du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme. Cependant, saisi d'un recours du Vlaams Blok, le Conseil d'État⁽¹⁾ a déclaré que le protocole ne pouvait, en l'absence de base légale explicite, prévoir de telles limitations à des libertés constitutionnelles.

C'est dans ce contexte que se situe la présente proposition de loi. Celle-ci, en effet, n'a d'autre prétention que d'instituer, dans le respect des conditions restrictives posées par les instruments déjà cités ci-dessus, une limite légale, démocratiquement néces-

rechten van de mens en de fundamentele vrijheden en artikel 19 van het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten, alsmede artikel 25 van de Belgische Grondwet inzake de vrijheid van drukpers. Met name dit laatste heeft op dit gebied belangrijke vooruitgang mogelijk gemaakt door het principe van de controle *a posteriori* door de rechtbanken in te stellen.

Maar zoals alle vrijheden die in een democratisch bestel tot regel zijn verheven, kunnen de vrijheid van meningsuiting en de persvrijheid niet absoluut zijn: zij blijven beperkt door het noodzakelijke behoud van het onontbeerlijke democratische evenwicht tussen die vrijheden zelf en al wie er aanspraak op kan maken. De mogelijkheid en zelfs de noodzaak om dergelijke beperkingen in te stellen, vloeien rechtstreeks voort uit de internationale instrumenten op grond waarvan die vrijheden tot regel zijn verheven.

Het is bovendien onduidelijk — dat spreekt voor zich — dat de vrijheid van meningsuiting wordt gebruikt als voorwendsel om ideeën te verspreiden die strafbare feiten zijn, precies omdat zij een gevaar betekenen voor de beginselen die aan onze democratie ten grondslag liggen. Daardoor is het even onaanvaardbaar dat overheidsbedrijven hoe dan ook deel nemen aan de verspreiding van dergelijk gedachtegoed. Dat is echter wat De Post door de bestelling van racistische en xenofobe pamfletten thans verplicht is te doen; als zij weigert, kan zij immers worden bestraft wegens censuur. Hetzelfde geldt uiteraard voor alle bedrijven die een vergunning hebben gekregen om conform de wet van 21 maart 1991 postdiensten te verstrekken.

Om aan dergelijke toestand een einde te maken was op 2 december 1998 een protocolakkoord gesloten tussen De Post en het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding. Dat protocol bepaalde dat De Post de geadresseerde zendingen mocht controleren die meldingen konden bevatten welke aanzetten tot discriminatie of racisme enzovoort. In diezelfde zin mochten de niet-geadresseerde zendingen voor advies aan het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding worden voorgelegd. Naar aanleiding van een beroep van het Vlaams Blok heeft de Raad van State⁽¹⁾ echter gesteld dat het protocol bij gebrek aan een uitdrukkelijke wettelijke grondslag dergelijke beperkingen van de constitutionele vrijheden niet mocht opleggen.

Dit wetsvoorstel moet in die context worden gesitueerd. Met inachtneming van de beperkende voorwaarden in de hiervoor al aangehaalde instrumenten beoogt het immers niet meer of niet minder dan een democratisch noodzakelijke en gewettigde wettelijke

(1) Conseil d'État, arrêts n° 89.368 du 28 août 2000 et 116.818 du 10 mars 2003.

(1) Raad van State, arrest nr. 89.368 van 28 augustus 2000 en nr. 116.818 van 10 maart 2003.

saire et légitime aux usages abusifs de certaines libertés démocratiques, par les partis extrémistes. Dans ce but, la présente proposition veut interdire à La Poste et à toute entreprise autorisée à prester un service postal de transporter et distribuer des tracts racistes, xénophobes ou négationnistes.

Isabelle DURANT.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 148bis, § 1^{er}, 2^o, troisième tiret, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques, est complété par les mots suivants :

«ou qui porteraient extérieurement des inscriptions contenant des incitations à la discrimination, au racisme, à la xénophobie ou soutenant des thèses négationnistes constituant des infractions aux lois du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie, et du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste allemand pendant la Seconde guerre mondiale».

Art. 3

L'article 148sexies, § 1^{er}, 2^o, cinquième tiret, de la même loi est complété par les mots suivants :

«ou qui porteraient extérieurement des inscriptions contenant des incitations à la discrimination, au racisme, à la xénophobie ou soutenant des thèses négationnistes constituant des infractions aux lois du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie, et du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste allemand pendant la Seconde guerre mondiale».

13 janvier 2004.

Isabelle DURANT.

dam op te werpen tegen misbruiken van bepaalde democratische vrijheden door extremistische partijen. Met dat doel voor ogen strekt dit wetsvoorstel ertoe De Post en elk ander bedrijf dat postdiensten mag verstrekken, te verbieden racistische, xenofobe of negationistische pamfletten te vervoeren of te bestellen.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 148bis, § 1, 2^o, derde streepje, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven wordt aangevuld als volgt :

«of die aan de buitenkant vermeldingen dragen die aanzetten tot discriminatie, racisme of xenofobie, of negationistische stellingen steunen die overtredingen zijn van de wetten van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden en 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de tweede wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd».

Art. 3

Artikel 148sexies, § 1, 2^o, vijfde streepje, van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt :

«of die aan de buitenkant vermeldingen dragen die aanzetten tot discriminatie, racisme of xenofobie, of negationistische stellingen steunen die overtredingen zijn van de wetten van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden en 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de tweede wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd».

13 januari 2004.