

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2003-2004

---

4 DÉCEMBRE 2003

---

## Projet de loi relatif aux infractions terroristes

---

*Procédure d'évocation*

---

### AMENDEMENTS

---

N° 1 DE M. VANDENBERGHE

Art. 4

**Compléter l'article 138 proposé par un § 3, libellé comme suit :**

« § 3. Si l'inculpé qui est reconnu coupable d'une infraction visée aux articles 137, §§ 2 et 3, 140 et 141, renonce à ses activités terroristes et fournit aux autorités judiciaires des informations qu'elles n'auraient pas pu obtenir autrement, les aidant à :

- prévenir ou limiter les effets de l'infraction;
- identifier ou traduire en justice les autres auteurs;
- trouver des preuves ou
- empêcher que d'autres infractions visées aux articles 137, 140 et 141 soient commises,

*les peines prévues pour les infractions visées aux deux paragraphes précédents et aux articles 140 et 141*

---

Voir:

Documents du Sénat:

3-332 - 2003/2004 :

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2003-2004

---

4 DECEMBER 2003

---

## Wetsontwerp betreffende terroristische misdrijven

---

*Evocatieprocedure*

---

### AMENDEMENTEN

---

Nr. 1 VAN DE HEER VANDENBERGHE

Art. 4

**Het voorgestelde artikel 138 aanvullen met een § 3, luidende :**

« § 3. Indien de beklagde, die schuldig wordt bevonden aan een misdrijf als omschreven in artikel 137, §§ 2 en 3, artikel 140 en artikel 141, afstand doet van zijn terroristische activiteiten en de justitiële autoriteiten informatie verstrekt die zij niet op andere wijze had kunnen verkrijgen en hen helpt om :

- de gevolgen van het strafbaar feit te voorkomen of te verminderen;
- de andere daders te identificeren of hen voor het gerecht te brengen;
- bewijs te vergaren of
- te voorkomen dat nieuwe strafbare feiten als bedoeld in de artikelen 137, 140 en 141 worden gepleegd,

*dan worden de straffen voor misdrijven als omschreven in de 2 voorgaande paragrafen en in de arti-*

---

Zie:

Stukken van de Senaat:

3-332 - 2003/2004 :

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

*peuvent être réduites à son égard conformément aux articles 79 et 85 du Code pénal. »*

#### Justification

L'exposé des motifs du projet de loi précise que la gravité du phénomène des infractions de nature terroriste justifie le recours à des mesures de surveillance telles que l'écoute, la prise de connaissance et l'enregistrement de communications privées, la recherche proactive et les méthodes particulières de recherche.

Le présent amendement va toutefois plus loin en ce qu'il vise à instaurer, dans le cadre d'une lutte efficace contre le terrorisme, un régime des repentis pour les infractions terroristes visées aux articles 137, 140 et 141 en projet.

Conformément aux articles 79 à 85 du Code pénal, les peines applicables aux infractions terroristes sont réduites pour le prévenu qui fournit des moyens de preuve aux autorités judiciaires.

L'instauration de ce régime est conforme à l'article 6 de la décision-cadre du Conseil de l'Union européenne du 13 juin 2002 relative à la lutte contre le terrorisme.

Cet article invite les États membres à prendre les mesures nécessaires pour réduire les peines applicables aux infractions terroristes lorsque l'auteur de l'infraction fournit des informations sur l'infraction terroriste, sur d'éventuelles nouvelles infractions ou sur les coauteurs.

S'il est vrai que cette disposition n'est pas contraignante, le fait que l'Union européenne intègre le régime des repentis dans sa décision-cadre indique clairement la voie que l'Union entend suivre.

Les auteurs estiment dès lors que la Belgique ne peut rester à la traîne en la matière. Le fait que la finalisation de cette décision-cadre soit l'un des résultats majeurs de la présidence belge de l'Union européenne en 2001 ne peut que renforcer ce constat.

### N° 2 DE M. VANDENBERGHE

#### Art. 5

#### **Remplacer l'alinéa 2 de l'article 139 proposé par la disposition suivante :**

*« Une organisation dont les objectifs et les activités sont exclusivement d'ordre politique, syndical, philanthropique, philosophique ou religieux ou qui poursuit exclusivement tout autre objectif légitime ou exerce exclusivement toute autre activité légitime ne peut, en tant que telle, être considérée comme un groupe terroriste au sens de l'alinéa 1<sup>er</sup>. »*

#### Justification

L'on n'aperçoit pas clairement ce qu'il y a lieu d'entendre par « objet réel ». Dès lors que le projet autorise aussi la recherche proactive au moyen des techniques spéciales de recherche (article 15), il doit être possible aussi de surveiller les organisations qui font des déclarations de principe socialement inadmissibles ou dangereuses ou dans lesquelles certains individus se sont engagés.

*kelen 140 en 141 ten aanzien van hem verminderd conform de artikelen 79 tot 85 van het Strafwetboek. »*

#### Verantwoording

Het wetsontwerp stelt in de toelichting dat de ernst van het fenomeen van de misdrijven van terroristische aard het gebruik verantwoordt van bewakingsmaatregelen zoals het afluisteren, het kennisnemen en opnemen van privé-communicatie, de proactieve recherche en de bijzondere opsporingsmethoden.

Dit amendement gaat echter verder en beoogt in het kader van een efficiënte strijd tegen het terrorisme voor de terroristische misdrijven zoals omschreven in de ontworpen artikelen 137, 140 en 141 een spijtoptantenregeling in te voeren.

Overeenkomstig de artikelen 79 tot 85 van het Strafwetboek worden de straffen voor terroristische misdrijven verminderd voor de beklaagde die de gerechtelijke overheid bewijsmiddelen verstrekt.

Deze regeling wordt ingevoerd conform artikel 6 van het kaderbesluit van de Raad van de Europese Unie van 13 juni 2002 inzake terrorismebestrijding.

Dit artikel verzoekt de lidstaten de nodige maatregelen te nemen om de straffen inzake terroristische misdrijven te verminderen wanneer van de dader informatie werd verkregen over het terroristisch misdrijf, eventuele nieuwe misdrijven of over mededaders.

Hoewel deze bepaling niet dwingend is, is het feit dat de Unie de spijtoptantenregeling opneemt in haar kaderbesluit een duidelijke aanwijzing over de richting die de Europese Unie uit wil.

De indieners menen dan ook dat België op dat vlak niet achter kan blijven. Dat de voltooiing van dit kaderbesluit een van de belangrijkste resultaten is van het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie in 2001, kan deze vaststelling alleen nog maar versterken.

### Nr. 2 VAN DE HEER VANDENBERGHE

#### Art. 5

#### **Het tweedelid van het voorgestelde artikel 139 vervangen als volgt :**

*« Een organisatie waarvan zowel de doelstellingen als de activiteiten uitsluitend politiek, vakorganisatorisch, menslievend, levensbeschouwelijk of godsdienstig zijn of die uitsluitend enige andere rechtmatige doelstelling nastreeft of activiteit ontplooit, kan als dusdanig niet worden beschouwd als een terroristische groep in de zin van het eerste lid. »*

#### Verantwoording

Het is niet duidelijk wat een « feitelijk oogmerk » betekent. Nu het ontwerp het ook mogelijk maakt om aan proactieve recherche te doen via speciale opsporingstechnieken (artikel 15), moet het ook mogelijk gemaakt worden om organisaties met bepaalde maatschappelijk onaanvaardbare of gevaarlijke beginselverklaringen, of waarin zich bepaalde individuen geëngageerd hebben, in de gaten te houden.

Les organisations dont les intentions traduites en actes (objet réel) ne présentent aucun lien direct avec le terrorisme doivent aussi pouvoir être mises sous surveillance dans les cas précités.

La formulation actuelle du texte atténué par trop l'impact de la loi proposée, situation à laquelle le présent amendement entend porter remède.

#### N° 3 DE M. VANDENBERGHE

##### Art. 5

**À l'alinéa 1<sup>er</sup> de l'article 139 proposé, remplacer les mots néerlandais « die sinds enige tijd bestaat » par les mots « die duurt in de tijd ».**

##### Justification

Basée sur la formulation de l'article 324bis du Code pénal, cette modification exprime plus clairement que tous les groupements dépassant le cadre de la connivence unique peuvent être visés.

#### N° 4 DU GOUVERNEMENT

##### Art. 4

**Remplacer l'article 138, § 2, 1<sup>o</sup>, proposé, par ce qui suit :**

*« 1<sup>o</sup> dans le cas visé au 6<sup>o</sup>, l'emprisonnement de trois mois à cinq ans lorsque la menace porte sur une infraction punissable d'une peine correctionnelle, et la réclusion de cinq ans à dix ans lorsque la menace porte sur une infraction punissable d'une peine criminelle; »*

##### Justification

Cette nouvelle échelle de peines est fixée par comparaison aux articles 327 et 330 du Code pénal qui concernent la menace d'un attentat contre les personnes ou les propriétés punissable respectivement d'une peine criminelle et d'un emprisonnement de trois mois au moins.

*La ministre de la Justice,*

Ook organisaties waarvan de in feiten omgezette intenties (feitelijk oogmerk) nog niet rechtstreeks iets met terrorisme te maken hebben, moeten in bovenstaande gevallen kunnen gevolgd worden.

De huidige formulering holt de slagkracht van de voorgestelde wet te veel uit en onderhavig amendement verhelpt daaraan.

#### Nr. 3 VAN DE HEER VANDENBERGHE

##### Art. 5

**In het vierdelid van het voorgestelde artikel 139 de zinsnede « die sinds enige tijd bestaat » vervangen door de woorden « die duurt in de tijd ».**

##### Verantwoording

Deze wijziging is gebaseerd op de formulering gebruikt in artikel 324bis van het Strafwetboek, en geeft duidelijker weer dat alle groepen die een meer dan een éénmalige verstandhouding kennen gevisieerd kunnen worden.

Hugo VANDENBERGHE.

#### Nr. 4 VAN DE REGERING

##### Art. 4

**Het voorgestelde artikel 138, § 2, 1<sup>o</sup>, vervangen als volgt :**

*« 1<sup>o</sup> in het geval bedoeld in 6<sup>o</sup>, gevangenisstraf van drie maanden tot vijf jaar indien de bedreiging een misdrijf betreft strafbaar met een correctionele straf en opsluiting van vijf jaar tot tien jaar indien de bedreiging een misdrijf betreft strafbaar met een criminele straf; »*

##### Verantwoording

Deze nieuwe straffen zijn bepaald in overeenstemming met de artikelen 327 en 330 van het Strafwetboek die betrekking hebben op de bedreiging met een aanslag op personen of eigendommen welke respectievelijk strafbaar zijn met een criminele straf en een gevangenisstraf van ten minste drie maanden.

*De minister van Justitie,*

N° 5 DE M. VANDENBERGHE

Art. 15

**Apporter à cet article les modifications suivantes :**

**A) Dans la phrase liminaire, remplacer les mots «les 1<sup>o</sup>bis à 1<sup>o</sup>septies» par les mots «les 1<sup>er</sup>ter à 1<sup>o</sup>septies».**

**B) Supprimer le 1<sup>o</sup>bis.**

Nr. 5 VAN DE HEER VANDENBERGHE

Art. 15

**Dit artikel wijzigen als volgt :**

**A) In de inleidende zin, de woorden «de punten 1<sup>o</sup>bis tot 1<sup>o</sup>septies» vervangen door de woorden «de punten 1<sup>o</sup>ter tot 1<sup>o</sup>septies».**

**B) Het voorgestelde 1<sup>o</sup>bis doen vervallen.**

Hugo VANDENBERGHE.