

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

30 OCTOBRE 2003

Proposition de loi spéciale modifiant l'article 6, § 1^{er}, VIII, 4^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles

(Déposée par M. Jean-Marie Dedecker)

DÉVELOPPEMENTS

La révision de la Constitution du 11 décembre 1998 a ajouté à l'article 8 de la Constitution un troisième et un quatrième alinéas, qui permettent au législateur respectivement, de régler le droit de vote des citoyens de l'Union européenne n'ayant pas la nationalité belge et d'étendre ce droit de vote aux résidents en Belgique qui ne sont pas des ressortissants d'un État membre de l'Union européenne. En vertu de la disposition transitoire de l'article 8 de la Constitution, cette dernière disposition n'était pas applicable avant le 1^{er} janvier 2001.

En ce qui concerne le droit de vote des autres ressortissants de l'Union européenne, il faut se référer à l'article 19 du traité de l'Union européenne, qui dispose que tout citoyen de l'Union résidant dans un État membre dont il n'est pas ressortissant a le droit de vote et d'éligibilité aux élections municipales, dans les mêmes conditions que les ressortissants de cet État. Ce droit a été mis en œuvre dans la directive 94/80/CE du Conseil du 19 décembre 1994, puis dans la nouvelle loi communale et la loi électorale communale.

L'article 8, alinéa 3, de la Constitution comporte toutefois une restriction, à savoir que le droit de vote susvisé ne peut être octroyé que conformément aux obligations internationales et supranationales de la

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

30 OKTOBER 2003

Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van artikel 6, § 1, VIII, 4^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

(Ingediend door de heer Jean-Marie Dedecker)

TOELICHTING

Door toedoen van de grondwetsherziening van 11 december 1998 werd artikel 8 van de Grondwet van een derde en een vierde lid voorzien, waarbij de wetgever de mogelijkheid werd verleend om onderscheidenlijk het stemrecht te regelen voor de burgers van de Europese Unie die niet de Belgische nationaliteit bezitten, en om dat stemrecht uit te breiden tot de in België verblijvende niet-Europese onderdanen. Dat laatste was, krachtens de overgangsbepaling bij artikel 8 van de Grondwet, niet mogelijk vóór 1 januari 2001.

Wat het stemrecht voor de andere onderdanen van de Europese Unie betreft, dient er verwezen te worden naar artikel 19 van het EG-Verdrag krachtens welke elke burger van de Unie die verblijft in een lidstaat waarvan hij geen onderdaan is, bij gemeenteraadsverkiezingen in die staat actief en passief stemrecht geniet, onder dezelfde voorwaarden als de onderdanen van die staat. Dat recht verkreeg een nadere uitwerking in de richtlijn 94/80/EG van de Raad van 19 december 1994, en naderhand in de Nieuwe Gemeentewet en de gemeentekieswet.

Artikel 8, derde lid, van de Grondwet houdt evenwel een beperking in, met name dat het toekennen van voormeld stemrecht slechts kan geschieden overeenkomstig de internationale en supranationale ver-

Belgique. Dans l'état actuel des choses, cela signifie que tout ce que l'on peut prévoir en l'espèce, c'est une réglementation applicable aux élections communales.

La portée de l'article 8, alinéa 4, de la Constitution montre que l'octroi du droit de vote aux ressortissants non européens résidant en Belgique doit également se limiter au droit de vote à l'échelon communal et que la réglementation à élaborer en la matière ne peut pas être plus souple que celle applicable aux ressortissants des États membres de l'Union européenne.

En vertu de l'article 6, § 1^{er}, VIII, 4^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, ce sont en principe les régions qui sont compétentes pour régler l'élection des organes provinciaux, communaux et intracommunaux.

Cette compétence englobe notamment la faculté de déterminer qui peut participer à ces élections. Limiter cette faculté aux seuls ressortissants belges reviendrait à faire montre d'une vision fort peu cohérente à cet égard. La présente proposition tend dès lors à rendre les régions compétentes pour régler la question du droit de vote des ressortissants non belges résidant en Belgique.

*
* *

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 6, § 1^{er}, VIII, 4^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, remplacé par la loi spéciale du 13 juillet 2001, la phrase introductive est complétée comme suit :

, et la réglementation du droit de vote pour les ressortissants étrangers résidant en Belgique, qu'ils soient citoyens d'un pays de l'Union européenne ou d'un pays tiers.»

20 octobre 2003

plichtingen van België. In de huidige stand van zaken beduidt zulks dat er te dezen enkel in een regeling voor gemeentelijke verkiezingen kan worden voorzien.

De strekking van artikel 8, vierde lid, van de Grondwet toont aan dat het verlenen van stemrecht aan de in België verblijvende niet-Europese onderdanen evenzeer beperkt dient te blijven tot het gemeentelijk stemrecht, en dat de dienaangaande te concipiëren regeling niet soepeler mag zijn dan die welke geldt voor de andere EU-onderdanen.

Luidens artikel 6, § 1, VIII, 4^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de gewesten principieel bevoegd voor het regelen van de verkiezing van de provinciale, gemeentelijke en binnengemeentelijke organen.

Die bevoegdheid houdt onder meer de mogelijkheid in te bepalen wie aan zulke verkiezingen kan deelnemen. Het zou echter van een weinig coherente visie getuigen om voormelde mogelijkheid te beperken tot de Belgische onderdanen. Onderhavig voorstel beoogt dan ook de gewesten bevoegd te maken inzake de regeling van het stemrecht voor de in België verblijvende niet-Belgische onderdanen.

Jean-Marie DEDECKER.

*
* *

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 6, § 1, VIII, 4^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, vervangen bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, wordt de inleidende zin aangevuld als volgt :

« , en de regeling van het stemrecht van de in België verblijvende niet-Belgische Europese Unie burgers en niet-Europese Unie onderdanen. »

20 oktober 2003

Jean-Marie DEDECKER.
Hugo COVELIERS.