

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

15 OCTOBRE 2003

Proposition de loi visant à instituer une consultation populaire sur le droit de vote des étrangers

(Déposée par M. Frank Vanhecke et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 27 novembre 2000 (doc. Sénat, n° 2-582/1 — 2000-2001). Après les déclarations récentes du premier ministre, il est clair que la présente proposition de loi n'a rien perdu de son actualité. M. Verhofstadt a en effet confirmé qu'il n'y a pas, en Flandre, de majorité favorable à l'octroi du droit de vote aux étrangers. « Il n'y a en tout cas pas de majorité en Flandre. Il n'est pas impensable que des voix puissent s'y élever pour mettre le SP.A en face de ses responsabilités au cas où il aurait l'intention de soutenir une majorité francophone en faisant fi de l'opinion publique flamande » (*De Morgen*, 1^{er} septembre 2003).

La question de savoir s'il faut ou non octroyer le droit de vote aux étrangers non européens ne fait pas que provoquer d'importants clivages dans la coalition et entre les partis; elle a également ses partisans et ses détracteurs dans la société.

La consultation populaire est un instrument de démocratie directe dont on ne peut user à la légère. Si toutefois l'on constate qu'un thème déterminé a une grande importance sociale, cette problématique doit être débattue plus largement que dans la seule enceinte parlementaire. Dans ce cas, la consultation populaire constitue un instrument approprié.

Le droit de vote est un des droits essentiels du citoyen. Dans le passé, l'acquisition de la nationalité —

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

15 OKTOBER 2003

Wetsvoorstel tot instelling van een volksraadpleging over het stemrecht voor vreemdelingen

(Ingediend door de heer Frank Vanhecke c.s.)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 27 november 2000 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 2-582/1 — 2000-2001). Na de recente verklaringen van de eerste minister, is het meer dan ooit duidelijk dat dit voorstel niets aan kracht heeft ingeboet. Premier Verhofstadt bevestigde immers dat er in Vlaanderen geen meerderheid te vinden is voor het toekennen van stemrecht aan vreemdelingen. « Er is alleszins geen meerderheid voor in Vlaanderen. In Vlaanderen zouden wel eens stemmen kunnen opgaan die de SP.A op haar verantwoordelijkheid wijzen als ze een Franstalige meerderheid wil steunen tegen de Vlaamse publieke opinie in » (*De Morgen*, 1 september 2003).

Het al dan niet toekennen van stemrecht aan niet-Europese vreemdelingen zorgt niet alleen voor grote breuklijnen in de coalitie en tussen partijen, maar kent ook voor- en tegenstanders in de samenleving.

Een volksraadpleging is een instrument van directe democratie dat niet lichtzinning mag worden gebruikt. Wanneer men echter vaststelt dat een bepaald thema een grote maatschappelijke relevantie heeft, vergt deze problematiek een breder dan een louter parlementair debat. Daarvoor is de volksraadpleging een geschikt middel.

Stemrecht is een van de meest essentiële rechten van de burgers. In het verleden werd de invoeging van de

et le droit de vote qui y est lié — était considérée comme la clé de voûte d'un processus d'intégration réussi. Cette logique risque aujourd'hui d'être inversée. C'est ainsi que Mohamed Talhaoui dit, dans le journal *De Morgen* du 24 avril 2000, que l'intégration est déshonorante et oppressive. Il n'est pas du tout certain que la majorité des citoyens soit d'accord sur cette logique inversée.

Actuellement, la volonté des partis wallons, appuyés par les partis flamands de gauche, est d'aboutir à instituer le droit de vote pour les étrangers. Certains partis ne font même pas preuve, dans ce débat, d'une quelconque inspiration éthique, mais disent vouloir utiliser ce droit de vote pour éliminer de l'échiquier politique un parti bien déterminé.

Connaître et respecter dans ce débat la volonté de la nation nous semble être simplement un acte démocratique. La seule façon d'y parvenir dans la pratique, c'est d'organiser une consultation populaire. Ceux qui ont plein la bouche de la « démocratie directe » pourront alors enfin prouver qu'ils prennent au sérieux l'opinion de la population. Dans le cadre d'un débat aussi important, aux conséquences sociales d'une telle ampleur, les élections législatives ne sauraient être l'unique occasion pour la population de faire connaître son opinion.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans les quarante jours de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*, tous les citoyens régulièrement inscrits sur les listes électorales pour les élections législatives sont convoqués afin de répondre par oui ou par non à la question suivante :

« Le droit de vote peut-il être accordé aux habitants qui ne possèdent pas la nationalité belge ? »

Art. 3

Le Roi fixe les modalités d'organisation de cette consultation populaire, par analogie avec les modali-

nationaliteit — en het daarmee samenhangende stemrecht — als het sluitstuk van een geslaagd integratieproces beschouwd. Die logica dreigt nu omgekeerd te worden. Zo stelt Mohamed Talhaoui in *De Morgen* van 24 april 2000 dat integratie « mensionterend » en « onderdrukkend » is. Het is zeer de vraag of de meerderheid van de burgers het eens is met deze omgekeerde logica.

Vandaag willen de Waalse partijen, gesteund door de linkse Vlaamse partijen, alsnog het stemrecht voor vreemdelingen realiseren. Sommige partijen geven in dit debat zelfs geen enkele blijk van welke ethische bevlogenheid dan ook, maar zeggen dit stemrecht te willen gebruiken om één welbepaalde partij electoraal uit te schakelen.

Het lijkt ons niet meer dan democratisch om in dit debat de wil van het volk te kennen en te respecteren. De enige manier om dit in de praktijk te brengen, bestaat in het organiseren van een volksraadpleging. Wie de mond vol heeft over « directe democratie » kan nu eindelijk eens bewijzen dat hij het serieus meent met de mening die leeft bij de bevolking. In zo'n belangrijk debat, met zo verre gaande maatschappelijke gevolgen, mogen parlementsverkiezingen niet het enige moment zijn waarop de bevolking haar mening te kennen kan geven.

Frank VANHECKE.
Joris VAN HAUTHEM.
Yves BUYSSE.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Binnen veertig dagen na de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*, worden alle burgers, regelmatig ingeschreven op de kiezerslijsten voor de wetgevende verkiezingen, opgeroepen om met ja of neen te antwoorden op de volgende vraag :

« Mag aan inwoners die niet over de Belgische nationaliteit beschikken, stemrecht verleend worden ? »

Art. 3

De Koning bepaalt de nadere regels voor de organisatie van deze volksraadpleging, naar analogie van

tés de l'élection des membres de la Chambre des représentants, prévues dans le Code électoral.

Art. 4

Les candidats qui ont été présentés lors des élections législatives du 18 mai 2003 pour le renouvellement de la Chambre des représentants peuvent désigner un témoin effectif et un témoin suppléant pour assister aux opérations de vote et au dépouillement.

Art. 5

Le Conseil d'État se prononce en assemblée générale sur les réclamations déposées contre les irrégularités commises lors des opérations de vote.

Art. 6

Les résultats de la consultation populaire sont publiés au *Moniteur belge*.

18 septembre 2003.

de in het Kieswetboek bepaalde regels met betrekking tot de verkiezing van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Art. 4

De kandidaten die bij de wetgevende verkiezingen van 18 mei 2003 voor de vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers werden voorgedragen, mogen een effectieve en een plaatsvervangende getuige aanwijzen om de stemverrichtingen en de stemopneming bij te wonen.

Art. 5

De Raad van State doet in algemene vergadering uitspraak over de bezwaren die tegen onregelmatigheden van de kiesverrichtingen ingediend worden.

Art. 6

De uitslag van de volksraadpleging wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

18 september 2003.

Frank VANHECKE.
Joris VAN HAUTHEM.
Yves BUYSSE.