

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2003

25 JUILLET 2003

Projet de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles

AMENDEMENTS

Nº 1 DE M. BROTCORNE

Art. 2

Compléter l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 1^{er}, 4^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, proposé, par ce qui suit :

« dans le respect du Code de conduite européen, ».

Justification

Louable est la volonté du gouvernement d'éviter que l'octroi de licences d'exportation d'armes donne lieu à d'inutiles tensions communautaires dues au souhait de certains flamands de jouer les donneurs de leçons d'éthique sur le dos d'entreprises et d'emplois wallons.

Cependant, la régionalisation de cette matière ne peut aboutir à vendre n'importe quelles armes à n'importe qui, dans n'importe quelles conditions. Les avancées éthiques contenues dans la loi du 25 mars 2003 doivent pouvoir être préservées.

C'est pourquoi il est proposé de rendre obligatoire pour les régions le Code européen de conduite afin que l'autorité fédérale impose aux régions l'harmonisation que l'Europe recommande à

Voir :

Documents du Sénat :

3-89 - SE 2003 :

Nº 1 : Projet de loi spéciale.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2003

25 JULI 2003

Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER BROTCORNE

Art. 2

Het voorgestelde artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 4^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aanvullen als volgt :

« , met inachtneming van de Europese Gedragscode. »

Verantwoording

Het is lovenswaardig dat de regering tracht te voorkomen dat de toekenning van wapenuitvoervergunningen ontaardt in node-loze communautaire spanningen omdat sommige Vlamingen niet aan de verleiding kunnen weerstaan om lessen in ethiek te geven ten koste van Waalse banen en ondernemingen.

De regionalisering terzake mag echter niet tot gevolg hebben dat zomaar wapens aan iedereen worden verkocht, ongeacht de omstandigheden. De vooruitgang die op ethisch vlak geboekt werd in de wet van 25 maart 2003, moet behouden blijven.

Er wordt dan ook voorgesteld de Europese Gedragscode op te leggen aan de gewesten, zodat de federale overheid de gewesten verplicht zich te scharen achter de harmonisering die Europa de

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-89 - BZ 2003 :

Nr. 1 : Ontwerp van bijzondere wet.

ses États membres, conformément au vœu exprimé par le législateur fédéral par l'adoption de la loi du 25 mars 2003.

Compte tenu du caractère actuellement non contraignant du Code européen de conduite, il s'impose de prévoir explicitement que celui-ci s'impose aux régions dans l'utilisation de leur nouvelle compétence qui comporte notamment la possibilité de modifier la loi du 25 mars 2003, alors même qu'il ne s'imposerait pas juridiquement au fédéral. Ce faisant, le Code européen de conduite devient une règle répartitrice de compétence dont la Cour d'arbitrage est chargée d'assurer le respect.

N° 2 DE M. BROTCORNE

Art. 2

Compléter l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 1^{er}, 4^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, proposé, par un alinéa 2, rédigé comme suit :

«Toutefois, les régions communiquent, sans délai, à l'autorité fédérale, chaque décision d'octroi ou de refus de licences d'importation, d'exportation ou de transit. L'autorité fédérale peut dans les quinze jours annuler la décision si elle contrevient gravement aux intérêts extérieurs de la Belgique, aux objectifs internationaux qu'elle poursuit ou viole ses obligations internationales.»

Justification

Au plan de la politique étrangère, l'expérience passée a montré le lien étroit qui unit l'octroi de licences d'exportation et la politique étrangère. Refuser de livrer des armes à un pays allié ou même à tout autre pays constitue un geste politique d'une importance considérable qui est de nature à altérer durablement les relations bilatérales avec ce pays (refus de livrer des obus aux Britanniques ou des armes de poings aux Mexicains). À l'inverse, livrer des armes à des pays sous embargo ou à des pays ennemis peut également poser de graves difficultés par rapport à notre politique étrangère.

Il ne s'agit pas là de théorie. Imaginons que le gouvernement wallon ait décidé de livrer des armes à l'Irak peu avant la guerre ou qu'il ait refusé de livrer des armes aux Britanniques pour cette même guerre en invoquant l'illégalité de celle-ci. Un tort considérable aurait ainsi été causé à notre politique extérieure. Ces exemples sont certes un peu caricaturaux, mais l'expérience récente de l'interdiction du survol de notre pays par les avions alliés n'a-t-elle pas montré que, porté par une opinion publique exaltée, le politique était capable de défendre l'indéfendable?

Si aucun mécanisme n'est prévu pour éviter que des décisions d'octroi de licences d'exportation ne puissent intervenir contre les intérêts de l'ensemble du pays, la régionalisation de cette matière constitue une réelle menace pour notre politique étrangère.

Au plan de l'avenir de notre pays, cette régionalisation affaiblit encore un peu plus l'influence du fédéral sur la politique étrangère et sur la politique européenne qui s'occupera de plus en plus de ce type de matières.

Pour ces différentes raisons, il importe d'instaurer des mécanismes permettant au gouvernement fédéral de faire prévaloir les intérêts de la politique étrangère de la Belgique sur les intérêts des régions en même temps que l'on régionaliserait la compétence.

lidstaten aanbeveelt. Dat was ook de wens van de federale wetgever die tot uiting kwam in de wet van 25 maart 2003.

Aangezien de Gedragscode momenteel niet bindend is, moet hier expliciet vermeld staan dat de code wordt opgelegd aan de gewesten wanneer zij gebruik maken van hun nieuwe bevoegdheid om met name de wet van 25 maart 2003 te wijzigen, ook al is dat juridisch niet verplicht voor het federale niveau. Op die manier wordt de Europese Gedragscode een bevoegdheidsverdelende regel en moet het Arbitragehof toezien op de naleving ervan.

Nr. 2 VAN DE HEER BROTCORNE

Art. 2

Het voorgestelde artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 4^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aanvullen als volgt :

«De gewesten delen echter aan de federale overheid onverwijld iedere beslissing mee om een in-, uit- of doorvoervergunning toe te kennen of te weigeren. De federale overheid kan binnen vijftien dagen de beslissing vernietigen als die ernstige schade berokkent aan de buitenlandse belangen van België of aan de internationale doelstellingen die België nastreeft of 's lands internationale verplichtingen met voeten treedt.»

Verantwoording

De ervaring heeft reeds geleerd dat de toekenning van uitvoervergunning nauw verband houdt met het buitenlands beleid. Wapens weigeren aan een bondgenoot of zelfs een ander land, is een ernstig politiek gebaar dat de bilaterale betrekkingen met dat land op duurzame wijze kan vertroebelen (weigeren granaten te leveren aan de Britten of handwapens aan de Mexicanen). Wapens leveren aan landen waarvoor een embargo geldt of aan vijandelijke staten kan andersom eveneens grote problemen veroorzaken voor onze buitenlandpolitiek.

En dan blijft het niet bij louter theorie. Laten we veronderstellen dat de Waalse regering iets voor de oorlog beslist wapens te leveren aan Irak of weigert wapens te leveren aan de Britten, met als argument dat de oorlog niet op gelijke voet werd uitgevochten. Dat zou ons buitenlands beleid ernstige schade berokkend hebben. Die voorbeelden zijn inderdaad wat overdreven, maar in een recent verleden is nog gebleken hoe de beleidsmakers het onverdedigbare toch kunnen verdedigen als de opgefokte publieke opinie daarom vraagt: het verbod voor geallieerde vliegtuigen om over ons grondgebied te vliegen is er toch gekomen.

Als op geen enkele manier wordt bepaald dat beslissingen om uitvoervergunningen toe te kennen niet mogen indruisen tegen de belangen van ons land in zijn geheel, vormt de regionalisering van die materie een regelrechte bedreiging voor ons buitenlands beleid.

De invloed van het federale niveau op het buitenlands beleid en op het Europees beleid zal door die regionalisering nog afgezwakt worden, terwijl beslissingen terzake steeds meer op Europees niveau tot stand zullen komen.

Daarom moeten er mechanismen komen waarmee de federale regering de belangen van het Belgisch buitenlands beleid vóór de gewestelijke belangen kan plaatsen, terwijl die bevoegdheid geregionaliseerd wordt.

Ainsi, il ne faudrait plus un consensus au sein du gouvernement fédéral pour octroyer une licence d'exportation, mais il faudrait un consensus au sein de ce gouvernement pour s'opposer à l'octroi d'une licence par une région ou contraindre une région à l'octroyer.

C'est pourquoi il est proposé de permettre au gouvernement fédéral d'annuler, dans un bref délai, les licences octroyées par les régions dès lors que l'exportation, le transit ou l'importation contreviendrait gravement aux intérêts extérieurs de la Belgique, aux objectifs internationaux qu'elle poursuit ou violerait ses obligations internationales. À l'inverse, le gouvernement fédéral doit pouvoir, pour les mêmes motifs, décider d'annuler la décision d'une région refusant l'octroi d'une telle licence.

Nº 3 DE M. BROTCORNE

(Amendement subsidiaire à l'amendement nº 2 de M. Brotcorne)

Art. 2

Compléter l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 1^{er}, 4^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, proposé, par un alinéa 2, rédigé comme suit :

«Toutefois, les régions demandent, avant d'octroyer une licence d'exportation, un rapport à l'autorité fédérale compétente sur la situation qui prévaut dans le ou les pays vers lesquels le matériel visé à l'alinéa 1^{er} doit être exporté.»

Justification

Le présent amendement introduit à titre subsidiaire vise à imposer aux régions de demander un rapport à l'autorité fédérale sur la situation qui prévaut dans le ou les pays vers lesquels le matériel visé à l'alinéa 1^{er} doit être exporté.

Les régions ne disposent pas de toutes les informations nécessaires pour savoir si l'octroi de la licence ne contrevient pas gravement aux intérêts extérieurs de la Belgique, aux objectifs internationaux qu'elle poursuit ou si elle viole ses obligations internationales.

Il convient donc de leur imposer de consulter l'autorité fédérale qui dispose de toutes les informations.

Nº 4 DE M. BROTCORNE

Art. 3

Supprimer cet article.

Justification

Cette disposition est inutile car le 6^o constitue une *lex specialis* et une *lex posterior* qui déroge et prime le 8^o de l'alinéa 5. C'est d'ailleurs ce que montre la répartition des compétences en matière de déchets qui comprend l'octroi des licences d'importation de déchets, comme l'atteste l'existence d'un accord de coopération à ce sujet.

Voir à cet égard l'avis du Conseil d'État.

Christian BROTCORNE.

Zo zou er binnen de federale regering geen consensus meer moeten zijn om een uitvoervergunning toe te kennen, maar nog wel om zich te verzetten tegen het verlenen van een vergunning door een gewest of om een gewest te dwingen een vergunning toe te kennen.

Dit amendement strekt er dan ook toe de federale regering de mogelijkheid te bieden op korte termijn een vergunning die de gewesten hebben toegekend, te vernietigen als de uit-, door- of invoer ernstige schade berokkent aan de buitenlandse belangen van België of aan de internationale doelstellingen die ons land nastreeft of 's lands internationale verplichtingen met voeten treedt. Omgekeerd en om dezelfde redenen moet de federale regering ook de beslissing van een gewest om een vergunning te weigeren, kunnen vernietigen.

Nr. 3 VAN DE HEER BROTCORNE

(Subsidiair amendement op amendement nr. 2 van de heer Brotcorne)

Art. 2

Het voorgestelde artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 4^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aanvullen als volgt :

«Alvorens een uitvoervergunning toe te kennen vragen de gewesten evenwel aan de bevoegde federale overheid een rapport over de toestand in het land of de landen waarheen het in het eerste lid bedoelde materieel moet worden uitgevoerd.»

Verantwoording

Dit amendement stelt subsidiair voor dat de gewesten de federale overheid om een rapport moeten vragen over de toestand in het land of de landen waarheen het in het eerste lid bedoelde materieel moet worden uitgevoerd.

De gewesten beschikken niet over voldoende informatie om na te gaan of het toekennen van een vergunning de belangen van België in het buitenland en de doelstellingen die ons land op het internationale vlak nastreeft, ernstig kan schaden dan wel of het een schending inhoudt van onze internationale verplichtingen.

Bijgevolg moeten de gewesten de federale overheid raadplegen omdat die over alle informatie beschikt.

Nr. 4 VAN DE HEER BROTCORNE

Art. 3

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Deze bepaling dient geen doel omdat het 6^o een «*lex specialis*» vormt alsook een «*lex posterior*» die afwijkt van en voorgaat op het 8^o van het vijfde lid. Dat blijkt trouwens uit de verdeling der bevoegdheden inzake de afvalstoffen die ook slaat op het toekennen van invoervergunningen van afvalstoffen, zoals het bestaan van een samenwerkingsakkoord op dat punt uitwijst.

In dat verband verwijzen wij naar het advies van de Raad van State.

N° 5 DE MME de BETHUNE ET CONSORTS

Art. 3

Compléter l'article 6, § 1^{er}, VI, dernier alinéa, 8^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, proposé, par ce qui suit :

«Toutefois, une décision octroyant une licence d'exportation ou de transit d'armes doit être confirmée dans les trente jours de la décision positive par le ministre ayant les Affaires étrangères dans ses attributions.

Le ministre ayant les Affaires étrangères dans ses attributions rend sa décision après avoir pris l'avis du Comité consultatif d'éthique en matière d'exportations d'armes et de prévention des conflits.

S'il ne suit pas l'avis négatif du Comité et qu'il confirme la décision d'octroyer une licence, le ministre est tenu de motiver sa décision de manière circonstanciée. L'absence de décision du ministre ayant les Affaires étrangères dans ses attributions dans les trente jours de la notification de la décision de l'autorité régionale vaut décision de confirmation.

La décision du ministre ayant les Affaires étrangères dans ses attributions ou l'absence de décision dans les trente jours ainsi que l'avis du Comité consultatif d'éthique en matière d'exportations d'armes et de prévention des conflits, sont publiés au Moniteur belge et communiqués sans délai au Parlement.»

Justification

Les exportations d'armes ne sont autorisées que pour autant que ce commerce soit compatible avec une politique intensive de prévention des conflits s'inscrivant dans le cadre de la politique étrangère belge.

La compétence et le budget afférents à la prévention des conflits relèvent du ministre des Affaires étrangères. Il faut par conséquent aligner la compétence en matière de licence d'exportation d'armes sur la politique en matière de prévention des conflits.

Par ailleurs, il est indispensable d'impliquer les milieux universitaires et les ONG dans la prévention des conflits, en raison du savoir-faire indéniable dont la société civile et les milieux universitaires disposent en la matière.

Les auteurs de l'amendement souhaitent que l'on confère au ministre des Affaires étrangères la faculté d'infirmier la décision des régions après avoir pris l'avis d'un comité à instituer, qui aurait une expertise particulière en matière de prévention des conflits et au sein duquel siègeraient des représentants des ONG et des experts indépendants (voir l'amendement n° 6).

Après l'octroi par une région d'une licence d'exportation d'armes, le ministre des Affaires étrangères disposerait de trente jours pour «rapporter» la licence d'exportation pour cause d'incompatibilité avec la politique de prévention des conflits.

Le ministre des Affaires étrangères rendrait sa décision sur la base de l'avis émis par le Comité consultatif d'éthique en matière

Nr. 5 VAN MEVROUW de BETHUNE C.S.

Art. 3

Het voorgestelde artikel 6, § 1, VI, laatste lid, 8^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, voorgesteld door dit artikel, aanvullen als volgt :

«Evenwel dient een beslissing tot toekenning van een vergunning voor de uitvoer of doorvoer van wapens binnen de dertig dagen na de positieve beslissing te worden bevestigd door de minister bevoegd voor Buitenlandse Zaken.

De minister bevoegd voor Buitenlandse Zaken neemt zijn beslissing na advies van het Raadgevend Ethisch Comité voor Wapenuitvoer en Conflictpreventie.

Indien de minister bevoegd voor Buitenlandse Zaken binnen de dertig dagen na het ter kennis brengen van de beslissing van de gewestelijke overheid geen beslissing neemt, wordt dit geacht een bevestigende beslissing uit te maken.

De beslissing van de minister bevoegd voor de Buitenlandse Zaken of de afwezigheid van een beslissing binnen de dertig dagen worden, samen met het advies van het Raadgevend Ethisch Comité voor Wapenuitvoer en Conflictpreventie, bekend gemaakt in het Belgisch Staatsblad alsook onverwijld ter kennis gebracht aan het Parlement.»

Verantwoording

Wapenexport kan enkel zover deze handel verenigbaar is met een doorgedreven conflictpreventie kaderend in het Belgisch buitenslands beleid.

De bevoegdheid en het budget voor conflictpreventie zijn te situeren bij de minister van Buitenlandse Zaken. Daarom moet de bevoegdheid over de uitvoervergunning afgestemd worden op het beleid inzake conflictpreventie.

Er is daarnaast nood aan betrokkenheid vande academische wereld en NGO's inzake conflictpreventie, wegens de onmiskenbare knowhow waarover het middenveld en de academische wereld terzake beschikken.

De indieners pleiten ervoor de mogelijkheid in te bouwen voor de minister van Buitenlandse Zaken om de beslissing van de regio's te overrulen, na advies van een nieuw op te richten comité met bijzondere deskundigheid inzake conflictpreventie waarin de NGO's en onafhankelijke deskundigen zijn vertegenwoordigd (zie amendement nr. 6).

Na een regionale toekenning van een uitvoervergunning beschikt de minister van Buitenlandse Zaken over 30 dagen om de exportlicentie te overrulen wegens strijdigheid met het beleid inzake conflictpreventie.

De minister van Buitenlandse Zaken neemt een beslissing op basis van het advies van het nieuw op te richten Raadgevend

d'exportations d'armes et de prévention des conflits à instituer. Si le ministre ne suit pas l'avis du comité, il est tenu de motiver sa décision de manière circonstanciée: acquiescer, sinon expliquer. L'avis et la décision du ministre sont publiés sans délai au *Moniteur belge* (contrôle par l'opinion publique) et transmis au Parlement (contrôle démocratique).

Nº 6 DE MME de BETHUNE ET CONSORTS

Art. 4 (nouveau)

Insérer un article 4 (nouveau), libellé comme suit :

«Art. 4. — Il est institué un Comité consultatif d'éthique en matière d'exportations d'armes et de prévention des conflits, dénommé ci-après «le comité», particulièrement spécialisé dans les questions relatives à la prévention des conflits sur le plan international.

Le comité a une double compétence consultative ainsi qu'une compétence d'information :

1º *Le comité dispose des compétences consultatives suivantes :*

a) *rendre un avis particulier au ministre des Affaires étrangères en ce qui concerne la compatibilité de l'octroi d'une licence d'exportation d'armes au sens de l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 1^{er}, 4º, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles avec la politique de prévention des conflits visée dans la loi du ...*

b) *rendre des avis sur les questions concernant la prévention des conflits en général, soit à la demande du ministre des Affaires étrangères ou de son délégué, soit à la demande du Parlement.*

2º *Le comité a également pour mission, dans les matières relevant de sa spécialité :*

a) *d'informer le gouvernement, le Parlement et les régions;*

b) *de créer et d'entretenir un service d'études et un centre d'information et de documentation;*

c) *d'établir chaque année un rapport public de ses activités.»*

Justification

La prévention des conflits constitue à juste titre l'un des piliers de la politique étrangère belge. Les auteurs souscrivent pleinement à cet objectif.

C'est pourquoi la politique des régions en matière d'octroi de licences d'exportation d'armes doit pouvoir être mise en concordance avec la politique étrangère (cf. amendement nº 5).

Il serait indiqué de créer un organe consultatif indépendant et spécialisé qui puisse fournir au ministre des Affaires étrangères

Ethisch Comité voor Wapenuitvoer en Conflictpreventie. Indien de minister het advies van het comité niet volgt dient hij omstandig te motiveren: *comply or explain*. Het advies en de beslissing van de minister worden onmiddellijk gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* (controle publieke opinie) en overgemaakt aan het Parlement (democratische controle).

Nr. 6 VAN MEVROUW de BETHUNE C.S.

Art. 4 (nieuw)

Een artikel 4 (nieuw) invoegen, luidende :

«Artikel 4. — Er wordt een Raadgevend Ethisch Comité voor Wapenuitvoer en Conflictpreventie opgericht, hierna genoemd «het comité», met een bijzondere deskundigheid inzake aangelegenheden van internationale conflictpreventie.

Het comité heeft een dubbele adviserende bevoegdheid en een informerende bevoegdheid :

1º *Het comité heeft als adviserende taken :*

a) *het uitbrengen van een bijzonder advies aan de minister van Buitenlandse Zaken inzake de verenigbaarheid van het toekennen van een uitvoervergunning voor wapens zoals bedoeld in artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 4º, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen met het beleid van conflictpreventie zoals bedoeld in de wet van ...*

b) *het uitbrengen van adviezen inzake aangelegenheden met betrekking tot conflictpreventie in het algemeen, op vraag van de minister van Buitenlandse Zaken of diens gemachtigde, of op vraag van het Parlement.*

2º *Het comité heeft eveneens tot taak inzake materies die tot zijn deskundigheid behoren :*

a) *het publiek, de regering, het Parlement en de gewesten in te lichten;*

b) *een studiedienst en een informatie- en documentatiecentrum op te richten en bij te houden;*

c) *een jaarlijks en openbaar verslag uit te brengen inzake zijn werkzaamheden.»*

Verantwoording

Conflictpreventie vormt terecht een van de pijlers van het Belgisch buitenlands beleid. De indieners kunnen deze doelstelling ten volle onderschrijven.

Daarom moet het beleid van de regio's inzake het toekennen van uitvoervergunningen voor wapens in overeenstemming kunnen gebracht worden met het buitenlands beleid (zie amendement nr. 5).

Teneinde de minister van Buitenlandse Zaken te adviseren inzake de impact van wapenuitvoer op het beleid inzake conflict-

des avis sur l'impact des exportations d'armes sur la politique de prévention des conflits. Cet organe pourrait également faire office de centre de connaissances général disposant d'un savoir-faire particulier en matière de prévention des conflits.

Le comité aurait par conséquent une mission consultative et une mission informative.

Eu égard à la fonction spécifique du comité, on a prévu que siègeraient en son sein des représentants des milieux universitaires, d'une part, et des ONG disposant d'une connaissance de terrain particulière, d'autre part.

Étant donné l'interférence possible entre les avis et les décisions du SPF Affaires étrangères et la politique des régions, on a choisi de faire siéger leurs représentants au comité avec voix consultative. Cela signifie que du point de vue formel, les représentants des Affaires étrangères et des régions ne pourront pas peser sur les décisions du comité concernant les avis à rendre.

Plusieurs principes fondamentaux sont ancrés dans la loi.

Les modalités pourront être fixées par le Roi.

Nº 7 DE MME de BETHUNE ET CONSORTS

Art. 5 (nouveau)

Insérer un article 5 (nouveau), libellé comme suit :

«Art. 5. — Le comité se compose de 10 membres particulièrement spécialisés dans les questions relatives à la prévention des conflits sur le plan international.

Les membres sont nommés par le Roi.

Ils se répartissent de la manière suivante :

1º cinq membres ayant une expérience académique;

2º cinq membres présentés par une organisation non gouvernementale, ayant une expérience et une expertise particulières dans la prévention des conflits.

Les membres effectifs et suppléants du comité sont nommés pour une période renouvelable de quatre ans.

Pour chaque membre effectif, il est désigné un membre suppléant qui remplace le membre effectif en cas d'absence et qui achève le mandat de celui-ci en cas de décès ou de démission.

La qualité de membre du comité est incompatible avec un mandat exercé dans une assemblée législative, un gouvernement ou un exécutif.

Le ministre des Affaires étrangères ou son représentant ainsi qu'un représentant de chaque région siègent au sein du comité avec voix consultative.

Justification

Voir la justification de l'amendement nº 6.

preventie, is het raadzaam een onafhankelijk en gespecialiseerd orgaan met adviserende functie in te richten. Dit orgaan kan eveneens als algemeen kenniscentrum fungeren, met bijzondere knowhow inzake conflictpreventie.

Het comité heeft dus zowel een adviserende als een informatieve taak.

Gelet op de specifieke functie van het comité, wordt binnen het comité voorzien in de aanwezigheid van academici, enerzijds, en NGO's met bijzondere «terreinervaring», anderzijds.

Gelet op de mogelijke interferentie van de adviezen met beslissingen van de FOD Buitenlandse Zaken en het beleid van de regio's, wordt ervoor gekozen deze op te nemen in het comité met adviserende stem. Dit wil zeggen dat de vertegenwoordigers van Buitenlandse Zaken en de regio's formeel niet kunnen wegen op beslissingen van het comité inzake uit te brengen adviezen.

Er worden een aantal basisbeginselen verankerd in de wet.

De nadere modaliteiten kunnen door de Koning worden vastgelegd.

Nr. 7 VAN MEVROUW de BETHUNE C.S.

Art. 5 (nieuw)

Een artikel 5 (nieuw) invoegen, luidende :

«Artikel 5. — Het comité bestaat uit tien leden met een bijzondere deskundigheid inzake aangelegenheden van internationale conflictpreventie.

De leden worden benoemd door de Koning.

Er wordt voorzien in volgende verdeling :

1º vijf leden met een academische achtergrond;

2º vijf leden voorgedragen door een niet-gouvernementele organisatie met een bijzondere ervaringsdeskundigheid inzake conflictpreventie.

De effectieve en plaatsvervangende leden van het comité worden benoemd voor een hernieuwbare termijn van vier jaar.

Voor elk effectief lid wordt een plaatsvervangend lid aangeduid, dat het effectief lid vervangt bij afwezigheid en het mandaat van het effectief lid voltooit bij overlijden of ontslag.

Het lidmaatschap van het comité is onverenigbaar met een mandaat in een wetgevende vergadering en met een mandaat in een regering of executieve.

De minister van Buitenlandse Zaken of diens vertegenwoordiger alsook een vertegenwoordiger van elk gewest, zetelen in het comité met raadgevende stem. »

Verantwoording

Zie verantwoording amendement nr. 6.

N° 8 DE MME de BETHUNE ET CONSORTS

Art. 6 (nouveau)

Insérer un article 6 (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 6. — *Les modalités de l'organisation et du fonctionnement du comité sont réglées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.* »

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 6.

N° 9 DE M. BROTCORNE

Art. 2

Compléter l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 1^{er}, 4^o, proposé, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, par les mots :

« *et dans le respect des critères définis par le Code de conduite de l'Union européenne en matière d'exportation d'armement.* »

Justification

L'objectif est de faire respecter les critères définis par le Code de conduite de l'Union européenne.

Christian BROTCORNE.

N° 10 DE M. VAN den BRANDE ET CONSORTS

Art. 3bis (nouveau)

Insérer un article 3bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 3bis. — À l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 12^o, de la même loi, les mots « le droit du travail et la sécurité sociale » sont remplacés par les mots « le droit du travail et les mesures de remplacement de revenus de la sécurité sociale. »

Justification

Le présent amendement doit être lu en corrélation avec l'amendement insérant dans le projet de loi un article 1^{er}bis qui prévoit de transférer aux communautés la politique de la santé et la politique familiale(1).

(1) Cet amendement a été déclaré irrecevable (cf. rapport de M. Wille, doc. Sénat, n° 3-89/3, pp. 15 et suivantes).

Nr. 8 VAN MEVROUW de BETHUNE C.S.

Art. 6 (nieuw)

Een artikel 6 (nieuw) invoegen, luidende :

« Artikel 6. — *De nadere modaliteiten van de organisatie en werking van het comité worden bepaald door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.* »

Verantwoording

Zie verantwoording amendement nr. 6.

Sabine de BETHUNE.
Luc VAN den BRANDE.
Hugo VANDENBERGHE.

Nr. 9 VAN DE HEER BROTCORNE

Art. 2

Het voorgestelde artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 4^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aanvullen als volgt :

« *en met naleving van de criteria vastgesteld in de Gedragscode van de Europese Unie op het stuk van de uitvoer van wapens.* »

Verantwoording

Dit amendement wil de criteria van de EU-Gedragscode doen naleven.

Nr. 10 VAN DE HEER VAN den BRANDE C.S.

Art. 3bis (nieuw)

Een artikel 3bis (nieuw) invoegen, luidende :

« Artikel 3bis. — *In artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 12^o, van dezelfde wet worden de woorden « het arbeidsrecht en de sociale zekerheid » vervangen door de woorden « het arbeidsrecht en de inkomensvervangende maatregelen van de sociale zekerheid. »*

Verantwoording

Huidig amendement dient samengelezen te worden met het amendement tot invoegen van een artikel 1bis in het wetsontwerp, waarbij voorzien wordt in een overheveling van het gezondheids- en gezinsbeleid aan de gemeenschappen(1).

(1) Dit amendement werd onontvankelijk verklaard (cf. verslag van de heer Wille, stuk Senaat, nr. 3-89/3, blz. 15 en volgende).

L'article 6, § 1^{er}, VI, 12^o, prévoit que le pouvoir fédéral est seul compétent en matière de droit du travail et de sécurité sociale. À la suite du transfert proposé, cette disposition doit donc être modifiée, de sorte que les régimes de sécurité sociale, de compensation des frais puissent revenir aux communautés.

N^o 11 DE M. VAN den BRANDE ET CONSORTS

Art. 3^{ter} (nouveau)

Insérer un article 3^{ter} (nouveau), libellé comme suit :

«Art. 3^{ter}. — À l'article 6, § 1^{er}, IX, 2^o, de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

A. À l'alinéa 1^{er}, entre les mots «les programmes de remise au travail» et les mots «des chômeurs complets indemnisés» sont insérés les mots «et les projets d'expérience du travail».

B. À l'alinéa 2, entre les mots «dans un programme de remise au travail» et les mots «, l'(autorité fédérale) octroie» sont insérés les mots «ou dans un projet d'expérience du travail.»

C. La première phrase de l'alinéa 3 est complétée par les mots «ou participant à un projet d'expérience du travail».

Justification

La résolution adoptée par le Parlement flamand concernant la réalisation de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (1999) prévoit ce qui suit :

«Grâce à une répartition plus cohérente des compétences, l'autorité flamande doit être mieux à même de mener une politique active de l'emploi. Cela implique, entre autres, que

(...) l'affectation des allocations de chômage à des projets d'expérience du travail doit être de la compétence exclusive des entités fédérées et de la Région de Bruxelles-Capitale» (traduction).

Le présent amendement concrétise cet objectif.

N^o 12 DE M. VAN den BRANDE ET CONSORTS

Art. 3^{quater} (nouveau)

Insérer un article 3^{quater} (nouveau), libellé comme suit :

«Art. 3^{quater}. — L'article 6, § 1^{er}, X, 2^o, de la même loi est complété par ce qui suit : «y compris la pleine compétence d'exploitation pour le transport par ces voies.»

Justification

Le présent amendement tient compte des discussions que le Sénat a consacrées à l'évaluation des nouvelles structures fédéra-

Artikel 6, § 1, VI, 12^o voorziet dat enkel de federale overheid bevoegd is voor het arbeidsrecht en de sociale zekerheid. Ingevolge de voorgestelde overheveling dient deze bepaling dan ook te worden gewijzigd, zodat de kostencompenserende regelingen van de sociale zekerheid aan de gemeenschappen kunnen toekomen.

Nr. 11 VAN DE HEER VAN den BRANDE C.S.

Art. 3^{ter} (nieuw)

Een artikel 3^{ter} (nieuw) invoegen, luidende :

«Artikel 3^{ter}. — In artikel 6, § 1, IX, 2^o, van dezelfde wet worden volgende wijzigingen aangebracht :

A. In het eerste lid, worden tussen de woorden «programma's voor wedertewerkstelling» en de woorden «van de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen», de woorden «de werkervaringsprojecten» ingevoegd.

B. In het tweede lid, worden tussen het woord «wedertewerkstellingsprogramma» en de woorden «geplaatste uitkeringsgerechtigde» de woorden «of in een werkervaringsproject» ingevoegd.

C. In het derde lid, wordt de eerste zin aangevuld met de woorden «of deelneemt aan een werkervaringsproject».

Verantwoording

De resolutie van het Vlaams Parlement betreffende het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (1999) voorziet :

«Door een meer coherente bevoegdheidsverdeling, moet de Vlaamse overheid beter in staat gesteld worden om een actief werkgelegenheidsbeleid te voeren. Dit impliceert onder andere :

(...) het aanwenden van de werkloosheidsuitkeringen voor werkervaringsprojecten moet een exclusieve bevoegdheid van de deelstaten en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest zijn.»

Dit amendement komt hieraan tegemoet.

Nr. 12 VAN DE HEER VAN den BRANDE C.S.

Art. 3^{quater} (nieuw)

Een artikel 3^{quater} (nieuw) invoegen, luidende :

«Artikel 3^{quater}. — Artikel 6, § 1, X, 2^o, wordt aangevuld met de volgende woorden : «met inbegrip van de volledige exploitatiebevoegdheid over het vervoer via deze wegen.»

Verantwoording

Dit amendement komt tegemoet aan de evaluatiebesprekingen van de nieuwe federale structuren in de Senaat, en voorziet in de

les et prévoit de régionaliser l'organisation du partage des cargaisons ainsi que la promotion de la navigation intérieure par le biais d'une politique de permis d'exploitation propre à chaque région.

La réglementation de la navigation intérieure figurait également au nombre des recommandations de la proposition de résolution adoptée par le Parlement flamand le 3 mars 1999.

N° 13 DE M. VAN den BRANDE ET CONSORTS

Art. 3quinquies (nouveau)

Insérer un article 3quinquies (nouveau), libellé comme suit :

«Art. 3quinquies. — À l'article 6, § 4, de la même loi spéciale, abrogé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, le 2° est rétabli dans la rédaction suivante :

«2° à l'élaboration des mesures fédérales visant à promouvoir la mise au travail des chômeurs qui ont une incidence sur les compétences régionales.»

Justification

Le présent amendement répond à une suggestion formulée par le ministère de la Communauté flamande au cours des discussions sur l'évaluation des nouvelles structures fédérales au Sénat.

Une politique de l'emploi cohérente et une lutte coordonnée contre le chômage nécessitent un dialogue entre les autorités concernées.

L'amélioration de l'efficacité et de la transparence de la politique de l'emploi en associant les régions aux mesures fédérales peut aboutir, au stade final, à la conclusion de conventions collectives de travail flamandes.

N° 14 DE M. VAN den BRANDE ET CONSORTS

Art. 3sexies (nouveau)

Insérer un article 3sexies (nouveau), libellé comme suit :

«Art. 3sexies. — À l'article 6bis de la même loi spéciale sont apportées les modifications suivantes :

A. Le § 1^{er} est complété par les mots «et la collaboration aux activités des organisations internationales de recherche, que ce soit ou non dans le cadre d'institutions, d'accords ou d'actes internationaux ou supranationaux. Les communautés et les régions sont compétentes également pour la recherche scientifique relative à toutes les matières qui ne sont pas énumérées explicitement au § 2»;

B. Le § 2, 3°, est remplacé par la disposition suivante : «3° la signature, à l'usage des communautés et des régions et suivant des modalités définies dans les accords de coopération visés à l'article 92bis, § 1^{er}, d'accords ou de conventions de coopération avec des institutions et des organismes supranationaux et

regionalisering van het organiseren van de vrachtverdeling alsmede de promotie van de binnenvaart middels een eigen exploitatievergunningenbeleid.

De reglementering van de binnenvaart was tevens een van de aanbevelingen vermeld in het aangenomen voorstel van resolutie van het Vlaams Parlement van 3 maart 1999.

Nr. 13 VAN DE HEER VAN den BRANDE C.S.

Art. 3quinquies (nieuw)

Een artikel 3quinquies (nieuw) invoegen, luidende :

«Artikel 3quinquies. — In artikel 6, § 4, van dezelfde wet wordt het 2° hersteld in de volgende lezing :

«2° het ontwerpen van federale maatregelen die de bevordering van de tewerkstelling van werklozen tot doel hebben, die een weerslag hebben op de gewestelijke bevoegdheden.»

Verantwoording

Dit amendement komt tegemoet aan een suggestie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap tijdens de evaluatiebespreking van de nieuwe federale structuren in de Senaat.

Voor een coherent tewerkstellingsbeleid en een gecoördineerde aanpak van de werkloosheid is samenspraak tussen de betrokken overheden noodzakelijk.

Het opvoeren van de efficiëntie en de doorzichtigheid van het tewerkstellingsbeleid via de betrokkenheid van de gewesten bij de federale maatregelen, kan in een finaal stadium leiden tot het afsluiten van Vlaamse collectieve arbeidsovereenkomsten.

Nr. 14 VAN DE HEER VAN den BRANDE C.S.

Art. 3sexies (nieuw)

Een artikel 3sexies (nieuw) invoegen, luidende :

«Artikel 3sexies. — Aan artikel 6bis van dezelfde wet worden volgende wijzigingen aangebracht :

A. § 1 wordt aangevuld met de woorden «en de samenwerking aan activiteiten van internationale onderzoeksorganisaties, al dan niet in het raam van internationale of supranationale instellingen en overeenkomsten of akten. De gemeenschappen en de gewesten zijn tevens bevoegd voor het wetenschappelijk onderzoek met betrekking tot alle materies die niet expliciet worden opgesomd in § 2»;

B. § 2, 3° wordt vervangen als volgt : «3° de ondertekening, ten behoeven van de gemeenschappen en de gewesten en volgens nadere regels vastgesteld in samenwerkingsakkoorden bedoeld in artikel 92bis, § 1, van akkoorden of samenwerkingsovereenkomsten met supranationale en internationale instel-

internationaux, dans la mesure où ceux-ci ne reconnaissent que l'État belge comme partenaire.»;

C. Les dispositions du § 2, 4^o à 7^o (inclus), sont supprimées et remplacées par un § 2, 4^o, rédigé comme suit: «4^o la fixation des exigences d'information minima pour un inventaire permanent du potentiel scientifique du pays suivant des modalités fixées par un accord de coopération visé à l'article 92bis, § 1^{er}.»;

D. Le § 3 est remplacé par la disposition suivante:

«§ 3. L'autorité fédérale peut créer un Conseil fédéral de la politique scientifique. Ce conseil est composé de manière paritaire de représentants désignés par les communautés responsables de l'organisation de l'enseignement universitaire, avec l'assentiment de la Région flamande et de la Région de Bruxelles-Capitale pour ce qui est des membres à désigner par la Communauté flamande et l'assentiment de la Région wallonne et de la Région de Bruxelles-Capitale pour ce qui est des membres à désigner par la Communauté française.»;

E. Compléter cet article par un § 4, rédigé comme suit:

«§ 4. L'autorité fédérale ne peut participer à l'administration des organes de gestion et des conseils scientifiques consultatifs des établissements scientifiques et culturels fédéraux et des établissements scientifiques que si ces institutions exercent des activités de recherche ou des activités de service public concernant les activités énumérées au § 2, 1^o et 2^o.».

Justification

La résolution du Parlement flamand relative à la réalisation de blocs de compétences plus cohérents lors de la prochaine réforme de l'État (1999) prévoit ce qui suit:

«Il faut procéder à une défédéralisation totale de la politique scientifique et des technologies, tant en ce qui concerne les compétences que les moyens. Cela implique le transfert de la politique aérospatiale, des programmes scientifiques et des programmes d'impulsion ainsi que des activités et des moyens qui se rapportent aux compétences des entités fédérées. À Bruxelles, les entités fédérées doivent assumer la responsabilité de base dans un accord de coopération avec la Région de Bruxelles-Capitale. L'autorité fédérale et la Région de Bruxelles-Capitale sont compétentes pour la recherche scientifique axée sur le fondement des politiques relevant de leur compétence. Les institutions scientifiques fédérales doivent être valorisées au maximum; elles doivent compléter les compétences matérielles des entités fédérées» (*traduction*).

Le présent amendement vise à appliquer cette résolution.

Il est impossible aux communautés/régions de mener une politique scientifique et technologique cohérente, intégrée et programmée puisque le pouvoir fédéral est seul compétent pour une série d'instruments importants. Concrètement, il s'agit des compétences suivantes:

— § 2, 2^o: la mise en œuvre et l'organisation de réseaux pour l'échange de données;

lingen en organismen, in de mate deze enkel de Belgische Staat als partner erkennen.»;

C. § 2, 4^o tot en met 7^o worden opgeheven, en vervangen door een § 2, 4^o, luidend als volgt: «4^o het vaststellen van de minimale informatievereisten voor een permanente inventaris van het wetenschappelijk potentieel van het land volgens regels vastgesteld in een samenwerkingsakkoord bedoeld in artikel 92bis, § 1.»;

D. § 3 wordt vervangen door volgende bepaling:

«§ 3. De federale overheid kan overgaan tot de oprichting van een Federale Raad voor Wetenschapsbeleid. Deze raad wordt paritair samengesteld uit vertegenwoordigers aangeduid door deze gemeenschappen die instaan voor de organisatie van universitair onderwijs, met instemming van het Vlaamse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wat de leden aan te duiden door de Vlaamse Gemeenschap betreft en na instemming van het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wat de leden aan te duiden door de Franstalige Gemeenschap betreft.»;

E. Het artikel wordt aangevuld met een § 4, luidend als volgt:

«§ 4. De federale overheid kan slechts aan het bestuur van de beheersorganen en de wetenschappelijke adviesraden van de federale wetenschappelijke en culturele instellingen en van de wetenschappelijke instellingen deelnemen indien deze instellingen onderzoeksactiviteiten of activiteiten van openbare dienstverlening uitvoeren die betrekking hebben op de in § 2, 1^o en 2^o opgesomde activiteiten.».

Justification

De resolutie van het Vlaams Parlement betreffende het tot stand brengen van meer coherente bevoegdheidspakketten in de volgende staatshervorming (1999) voorziet:

«Er moet een volledige defederalisering van het wetenschaps- en technologiebeleid doorgevoerd worden, zowel in bevoegdheden als in middelen. Dat impliceert de overheveling van het ruimtevaartbeleid, de wetenschappelijke programma's en de impulsprogramma's, alsook de activiteiten en middelen die aansluiten bij de bevoegdheden van de deelstaten. In Brussel dienen de deelstaten de basisverantwoordelijkheid op zich te nemen in een samenwerkingsverband met het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. De federale overheid en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest zijn bevoegd voor wetenschappelijk onderzoek dat gericht is op de onderbouw van beleidsdomeinen die tot hun bevoegdheden behoren. De federale wetenschappelijke instellingen moeten maximaal gevaloriseerd worden, aansluitend op de materiële bevoegdheden van de deelstaten.»

Huidig amendement komt aan deze resolutie tegemoet.

Het voeren van een coherent, geïntegreerd en geprogrammeerd wetenschaps- en technologiebeleid door de gemeenschappen/gewesten is onmogelijk in de mate de federale overheid exclusief bevoegd blijft voor een aantal belangrijke instrumenten. Concreet betreft het de bevoegdheden die op heden opgenomen zijn in:

— § 2, 2^o: de uitvoering en organisatie van netwerken voor gegevensuitwisseling;

— § 2, 3^o: la recommandation du Conseil flamand pour la politique scientifique en matière de recherche aérospatiale a démontré clairement l'insuffisance des retombées des contributions versées à l'ASE — la contribution de base comme les contributions liées à l'inscription aux programmes spécifiques — pour les universités, les institutions de recherche et les entreprises flamandes. Étant donné que le gouvernement flamand n'est associé ni à la fixation de l'ampleur de la contribution à l'ASE, ni à la sélection des programmes spécifiques de l'ASE auxquels l'autorité fédérale souscrit, il n'est pas en mesure d'utiliser cet instrument pour définir et réaliser sa politique scientifique et technologique ainsi que sa politique en matière d'innovation industrielle;

— § 2, 4^o: nombre d'institutions scientifiques fédérales font de la recherche qui se situe en tout ou en partie dans le domaine de compétence des communautés ou des régions (par exemple l'Institut d'hygiène et d'épidémiologie, l'Institut belge des sciences naturelles, l'Institut d'aéronomie spatiale de Belgique) et/ou pourrait soutenir la science dans les communautés ou régions (Bibliothèque royale, Archives générales du Royaume). L'absence structurelle constante des communautés et des régions dans les organes d'administration de ces institutions non seulement limite leur insertion éventuelle dans la politique scientifique et technologique des institutions en question, mais en outre constitue une violation implicite de l'article 6bis, § 3, LSRI, car les programmes de recherche — qui se situent en tout ou en partie dans le domaine de compétence des communautés et des régions — ne peuvent pas être soumis auxdites autorités pour avis.

— § 2, 6^o: c'est un concept dépassé par l'évolution technologique, suivant lequel on considère qu'un inventaire ou une base de données doit être gardé physiquement au même endroit.

— § 2, 7^o: ce qui a été souligné plus haut en ce qui concerne l'ASE vaut également pour d'autres organes de recherche internationaux. En effet, pour avoir une politique cohérente et homogène, il faut que les premiers intéressés — les communautés et les régions — déterminent, en fonction de leur propre politique scientifique et technologique, de quelle manière et avec quels organes de recherche internationaux il y a lieu de coopérer.

Il est impossible aux communautés/régions de mener une politique scientifique et technologique cohérente, intégrée et programmée tant que le pouvoir fédéral conserve des compétences concurrentes dans les domaines où les communautés et les régions sont (exclusivement) compétentes. Le passé nous a appris que cela signifie que l'autorité fédérale peut mettre sur pied des recherches qui contrecarrent ou même gênent la politique d'une communauté ou d'une région, notamment en raison du fait que les communautés ou les régions sont confrontées aux conséquences de ces recherches de l'autorité fédérale au moment où celle-ci y met fin.

A-B-C. Ces modifications règlent le problème de la participation des communautés et des régions aux activités de l'ASE et d'autres organisations internationales de recherche. L'action de l'autorité fédérale dans les cas où la Belgique est le seul interlocuteur reconnu par l'organisation en question est réglée par la proposition de modification du texte visée au § 2, 2^o.

D. Dans la mesure où, après la modification proposée, il serait encore nécessaire d'avoir un organe consultatif au niveau fédéral, cet organe devrait, eu égard à la répartition des compétences, être composé des représentants des communautés, avec l'assentiment des régions respectives; ces représentants devront non seulement avoir une compétence bien définie, mais aussi l'exercer dans le domaine de la politique scientifique. De la sorte, on tient compte de la problématique de la Communauté germanophone. En outre, on élimine les compétences concurrentes du paragraphe considéré.

— § 2, 3^o: de aanbeveling van de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid inzake ruimtevaartonderzoek heeft duidelijk aangetoond dat er van de ESA-bijdragen, zowel de basisbijdrage als de intekening op specifieke programma's, een te geringe terugvloeit naar de Vlaamse universiteiten, onderzoeksinstituten en bedrijven. Vermits de Vlaamse regering niet betrokken is bij het bepalen van de omvang van de ESA-bijdrage, noch bij de selectie van de specifieke ESA-programma's waarop de federale overheid intekent, kan zij dit instrument niet benutten bij het definiëren en uitvoeren van haar wetenschapstechnologiebeleid en van haar politiek inzake industriële innovatie;

— § 2, 4^o: tal van federale wetenschappelijke instellingen voeren onderzoek uit dat zich geheel of gedeeltelijk op het bevoegdheidsdomein van de gemeenschappen of van de gewesten situeert (bijvoorbeeld Instituut voor hygiëne en epidemiologie, Koninklijk Belgisch Instituut voor natuurwetenschappen, Belgisch Instituut voor ruimteaëronomie) en/of de wetenschapsbeoefening in de gemeenschappen of gewesten zou kunnen ondersteunen (Koninklijke Bibliotheek, Rijksarchief, ...). Het blijvend structureel afwezig zijn van de gemeenschappen en de gewesten in de bestuursorganen van deze instellingen beperkt niet enkel hun mogelijke inschakeling in het wetenschaps- en technologiebeleid van deze overheden, maar is daarenboven een impliciete inbreuk op artikel 6bis, § 3, van de BWHI, vermits de onderzoeksprogramma's — geheel of gedeeltelijk op het domein van gemeenschappen of gewesten — niet aan deze overheden voor advies worden voorgelegd.

— § 2, 6^o: is een door de technologische evolutie achterhaald concept, waarbij er nog van wordt uitgegaan dat een inventaris of databank ook fysiek op eenzelfde plaats dient te worden bijgehouden.

— § 2, 7^o: hetgeen hoger met betrekking tot ESA werd beklemtoond, geldt evenzeer naar andere internationale onderzoeksorganen toe. De coherentie en homogeniteit van het beleid vereist immers dat het de primair betrokkenen zijn — de gemeenschappen en de gewesten — die in functie van hun respectievelijk wetenschap- de technologiebeleid, bepalen op welke wijze er met welke internationale onderzoeksorganen moet worden samengewerkt.

Het voeren van een coherent, geïntegreerd en geprogrammeerd wetenschaps- en technologiebeleid door de gemeenschappen/gewesten is onmogelijk zolang de federale overheid concurrerende bevoegdheden behoudt op die domeinen waarvoor gemeenschappen of gewesten (exclusief) bevoegd zijn. Zoals het verleden heeft aangetoond impliceert dit dat de federale overheid onderzoeksacties kan opzetten die dwars staan op het beleid dat door een gemeenschap of een gewest wordt gevoerd of er zelfs disfunctioneel aan zijn, mede omwille van het feit dat de gemeenschappen of de gewesten geconfronteerd worden met de gevolgen op het ogenblik dat de federale overheid bedoelde acties stop zet.

A-B-C. Hierdoor wordt het probleem van de deelname van de gemeenschappen en de gewesten aan de ESA-activiteiten en aan deze van andere internationale onderzoeksorganisaties, geregeld. Het optreden van de federale overheid in die gevallen waar enkel België als gesprekspartner wordt erkend door de betrokken organisatie, wordt geregeld door het voorstel van tekstwijziging onder § 2, 2^o.

D. In de mate dat er na de voorgestelde wijziging nog nood zou zijn aan een adviesorgaan op federaal niveau, dient dit, gegeven de bevoegdheidsverdeling, te worden samengesteld uit de vertegenwoordigers van de gemeenschappen, met instemming van de respectievelijke gewesten, die niet enkel een duidelijke bevoegdheid hebben maar ook uitoefenen inzake wetenschapsbeleid. Hierdoor wordt de problematiek van de Duitstalige Gemeenschap ondervangen. Uit deze paragraaf worden daarenboven de concurrerende bevoegdheden geweerd.

E. Ce nouveau paragraphe règle l'administration de toutes les institutions scientifiques qui, à l'heure actuelle, fonctionnent encore au niveau fédéral. Cela implique qu'il ne peut s'agir que des institutions qu'il ne serait pas opportun — en raison de la matière concernée ou à cause des économies d'échelle — de scinder et de transférer aux communautés ou aux régions.

E. Deze nieuwe paragraaf regelt het bestuur van alle wetenschappelijke instellingen die momenteel nog op het federaal niveau functioneren. Dit impliceert tevens dat het enkel kan gaan om deze instellingen waarvan het, omwille van schaalvoordelen of de betrokken materie, niet opportuun is te splitsen en naar de gemeenschappen of de gewesten over te hevelen.

Luc VAN den BRANDE.
Sabine de BETHUNE.
Hugo VANDENBERGHE.