

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2003

29 AOÛT 2003

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant un régime d'assurance contre l'incapacité de travail en faveur des travailleurs indépendants en vue d'instaurer un congé de maternité à part entière pour les travailleuses indépendantes et les conjointes aidantes

(Déposée par Mme Sabine de Bethune et consorts)

TOELICHTING

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 11 octobre 2002 (doc. Sénat, n° 2-1301/1 — 2002/2003).

Elle tend à améliorer les règles légales relatives au congé de maternité et à la protection de la maternité pour les travailleuses indépendantes et les conjointes aidantes, et ce, dans le cadre d'une organisation du travail compatible avec la vie familiale.

1. Situation actuelle

Repos de maternité pour les travailleuses indépendantes et les conjointes aidantes

À l'heure actuelle, les travailleuses indépendantes et les conjointes aidantes ont droit, sur la base d'une présomption d'incapacité de travail, à un congé de maternité de trois semaines à compter du jour de l'accouchement ainsi qu'à une allocation forfaitaire de 943,14 euros.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2003

29 AUGUSTUS 2003

Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een verzekering tegen arbeidsongeschiktheid ten voordele van zelfstandigen, om een volwaardig moederschapsverlof voor zelfstandige vrouwen en meewerkende echtgenotes in te voeren

(Ingediend door mevrouw Sabine de Bethune c.s.)

DÉVELOPPEMENTS

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 11 oktober 2002 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 2-1301/1 — 2002/2003).

Het beoogt een verbetering van de wettelijke regeling betreffende het moederschapsverlof en de moederschapsbescherming voor zelfstandige vrouwen en meewerkende echtgenotes, in het kader van een gezinsvriendelijke arbeidsorganisatie.

1. Huidige situatie

Moederschapsrust voor zelfstandige vrouwen en meewerkende echtgenotes

Zelfstandige vrouwen en meewerkende echtgenotes hebben momenteel recht op een moederschapsverlof van drie weken, op basis van een vermoeden van arbeidsongeschiktheid, vanaf de dag van de bevalling met een eenmalige vergoeding van 943,14 euro.

Les travailleuses indépendantes peuvent prétendre à cette allocation du fait de leur affiliation obligatoire à un fonds d'assurance sociale. Elles paient aux fins de celle-ci une cotisation trimestrielle correspondant à un certain pourcentage de leurs revenus professionnels. Outre l'incapacité de travail, dont relève le repos de maternité (*cf.* l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant un régime d'assurance contre l'incapacité de travail en faveur des travailleurs indépendants), ces cotisations assurent aux travailleurs indépendants la couverture des gros risques en matière d'allocations familiales, de pensions et de soins de santé.

Comme les conjointes aidantes sont en fait des personnes à charge, la protection sociale dont elles bénéficient en matière d'allocations familiales, de pension de survie et de soins de santé ne leur est assurée que par le biais de droits dérivés. Elles peuvent toutefois souscrire, depuis le 1^{er} janvier 1990, une assurance facultative contre l'incapacité de travail, qui leur donne aussi droit à une allocation au cours d'un repos de maternité ou quand elles se trouvent dans d'autres cas d'incapacité de travail (indemnité journalière).

Les travailleuses indépendantes forment un groupe non négligeable. En Belgique, on dénombre 229 712 femmes qui dirigent leur propre entreprise et/ou qui exercent une profession indépendante (soit 28,9 % du nombre total de travailleurs indépendants en Belgique). Les secteurs d'activité des femmes sont, par ordre de grandeur, le commerce, les professions libérales, les activités de services, l'industrie, l'agriculture et la pêche. De plus, on dénombre en Belgique quelque 68 000 conjointes aidantes (c'est-à-dire des conjointes aidantes qui bénéficient d'un revenu de conjoint aidant). Actuellement, 5 185 d'entre elles ont souscrit une assurance facultative et relèvent donc du « ministatut » (données UNIZO, 2002).

Le statut social des travailleuses indépendantes à l'ordre du jour politique

Le statut social des travailleuses indépendantes figure actuellement à l'ordre du jour politique. Il y fut inscrit à la suite de la création, le 19 mai 2000, par le gouvernement, d'un « groupe de fonctionnaires dirigeants » placé sous la présidence du professeur Bea Cantillon. Ce groupe de travail fut chargé de réaliser une étude sur les adaptations à apporter à l'organisation de base de la sécurité sociale, y compris le statut social des indépendants. Le repos de maternité est un des aspects de ce statut social. Le groupe de fonctionnaires dirigeants propose de prolonger le congé de maternité de deux mois et de continuer à verser la même allocation qui deviendrait du coup une sorte d'assurance maternité. À l'appui de sa proposition, le groupe de travail invoque le droit moral à une période de repos plus normale pour la travailleuse indépendante (voir la proposition 4 de la partie 1, III, du

Zelfstandige vrouwen hebben recht op deze uitkering door hun verplichte aansluiting bij een sociaal verzekeringsfonds. Hiervoor betalen zij een driemaandelijks bijdrage die een percentage van de beroepsinkomsten bedraagt. Betalen voor arbeidsongeschiktheid, waaronder moederschaprust (*cf.* koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een verzekering tegen arbeidsongeschiktheid ten voordele van zelfstandigen), zijn zelfstandigen volgens deze bijdragen verzekerd voor kinderbijslag, pensioen en gezondheidszorgen (grote risico's).

Meewerkende echtgenotes zijn in feite personen ten laste en genieten slechts een sociale bescherming voor kinderbijslag, overlevingspensioen en gezondheidszorg via afgeleide rechten. Zij kunnen daarnaast wel sinds 1 januari 1990 een vrije verzekering tegen arbeidsongeschiktheid aangaan waardoor zij eveneens recht hebben op een uitkering wegens moederschaprust of in andere gevallen van arbeidsongeschiktheid (dagvergoeding).

De zelfstandige vrouwen vormen een niet te verwaarlozen groep. Het gaat in België om 229 712 vrouwen met een eigen onderneming en/of een zelfstandig beroep (28,9% van het totaal aantal zelfstandigen in België). In orde van grootte gaat het om vrouwen bedrijvig in de sectoren handel, vrije beroepen, diensten, nijverheid, landbouw en visserij. Daarnaast zijn er bij benadering 68 000 meewerkende echtgenotes in België (dat is het aantal meewerkende echtgenoten aan wie een meewerkinkomen wordt toegekend). Momenteel hebben 5 185 van hen een vrije verzekering afgesloten, zij vallen dus onder het zogenaamde « ministatut » (gegevens UNIZO, 2002).

Hetsociaalstatuut van de zelfstandige op de politieke agenda

Het sociaal statuut van de zelfstandige staat momenteel op de politieke agenda. Op 19 mei 2000 gaf de regering hiertoe de aanzet door de oprichting van een « groep leidende ambtenaren », onder het voorzitterschap van professor Bea Cantillon. Deze werkgroep kreeg de opdracht een studie te verrichten over de nodige aanpassingen in de basisorganisatie van de sociale zekerheid, waaronder het sociaal statuut van de zelfstandige. De moederschaprust is één van de aspecten van dit sociaal statuut. De groep leidende ambtenaren stelt op dit punt een verlenging voor van de duur van het moederschapverlof tot twee maanden, maar met behoud van de hoogte van de uitkering als een vorm van moederschapsverzekering. De werkgroep baseert zijn voorstel op een moreel recht op een meer verantwoorde periode van rust voor de zelfstandige vrouw (zie voorstel 4 van deel 1,

premier rapport du groupe de travail, de décembre 2000). Il veut également gommer la disproportion qui existe actuellement entre le montant de l'indemnité de maternité et la période de repos de maternité. Ce montant est en effet également versé pendant une période de 8 semaines en cas d'incapacité primaire.

Aucune décision n'a encore été prise en la matière et la discussion sur le statut social des conjointes aidantes n'est pas encore close. La loi-programme de 2001 contenait déjà une disposition qui permettait enfin au gouvernement d'élaborer à bref délai un statut social pour les conjointes aidantes. Lors du Conseil des ministres du 19 avril 2002, le ministre des Classes moyennes, Rik Daems, et le ministre des Affaires sociales, Frank Vandebroucke, ont finalement déposé leur note sur cette question. Cette note qui est à l'examen prévoirait les changements suivants pour les conjoints aidants :

1. l'obligation de souscrire une assurance contre l'incapacité de travail et la possibilité de souscrire au statut complet sur une base volontaire à partir du 1^{er} janvier 2003;

2. l'obligation de souscrire au statut complet à partir du 1^{er} janvier 2006. Pour calculer le montant de la cotisation due dans le cadre de ce statut, le revenu de l'indépendant est scindé en deux parties. On se base pour ce faire sur la clé de répartition 70/30 qui est déjà utilisée en matière fiscale pour ce qui est de l'octroi d'une quotité de revenu au conjoint aidant (sur production de justificatifs, cette clé de répartition peut devenir 50/50).

L'auteur de la présente proposition de loi partage le point de vue que des organisations telles qu'UNIZO défendent dans le cadre des discussions sur le statut social des travailleuses indépendantes. Elle estime elle aussi que l'instauration éventuelle d'une obligation de prendre un congé de maternité pour les travailleuses indépendantes doit aller de pair avec l'octroi d'un revenu de remplacement d'un niveau attractif.

En effet, une prolongation de la durée du repos de maternité n'est pas forcément de nature à protéger la mère qui a le statut de travailleuse indépendante. Il faut continuer à l'aider d'une manière ou d'une autre dans son activité indépendante. La présente proposition de loi entend créer un cadre concret à cet effet, premièrement en doublant la durée du repos de maternité obligatoire et en majorant simultanément le montant de l'allocation forfaitaire et, deuxièmement, en instaurant un régime de remplacement.

2. Commentaire de la proposition

Repos de maternité obligatoire de six semaines et majoration de l'allocation forfaitaire

La loi proposée vise tout d'abord à allonger la durée du congé de maternité pour les femmes qui ont

III, van het eerste verslag van de werkgroep, december 2000) en wil de huidige disproportie tussen het bedrag van de moederschapsuitkering en de periode van moederschapsrust herstellen. Dit bedrag wordt immers ook uitgekeerd bij primaire arbeidsongeschiktheid voor een periode van 8 weken.

In deze is nog geen beslissing genomen. Evenmin zijn de besprekingen rondom het sociaal statuut van de meewerkende echtgenoten afgerond. Reeds in de programmawet 2001 werd een bepaling opgenomen die de regering de mogelijkheid gaf spoedig en eindelijk een sociaal statuut te bezorgen aan de meewerkende echtgenoten. Op de Ministerraad van 19 april 2002 maakten de minister van Middenstand Rik Daems en minister van Sociale Zaken Frank Vandebroucke eindelijk hun nota terzake bekend. Die ligt nu op tafel en zou voor de meewerkende echtgenoten het volgende inhouden :

1. een verplichte verzekering tegen arbeidsongeschiktheid en mogelijkheid tot vrijwillige aansluiting bij het volledige statuut vanaf 1 januari 2003;

2. een verplichte aansluiting vanaf 1 januari 2006 bij het volledige statuut. Voor de berekening van de bijdrage voor dit statuut wordt het inkomen van de zelfstandige in twee delen gesplitst. Hiervoor wordt de verdeelsleutel van 70/30 die nu reeds geldt in de fiscaliteit voor de toekenning van het meewerkinginkomen gehanteerd (na voorlegging van bewijzen kan dat 50/50 worden).

Indienster van voorliggend wetsvoorstel treedt organisaties zoals UNIZO bij in de besprekingen omtrent het sociaal statuut van de zelfstandige. Ook zij meent dat een eventueel verplicht karakter van de moederschapsrust voor zelfstandigen moet gekoppeld worden aan de aantrekkelijkheid van het niveau van de inkomensvervangende vergoeding.

Een verlenging van de periode van moederschapsrust komt de bescherming van de zelfstandige moeder immers niet per se ten goede. Zij moet op een of andere wijze ondersteund blijven in haar zelfstandige activiteit. Voorliggend wetsvoorstel wil hiertoe een concreet kader scheppen, ten eerste door aan de verdubbeling van de duur van de verplichte moederschapsrust een verhoging te koppelen van de forfaitaire uitkering en ten tweede in de vorm van een vervangingsregeling.

2. Toelichting bij het voorstel

Zeswekenverplichtemoederschapsrusteneenverhoging van de forfaitaire uitkering

Voorliggend wetsvoorstel ijvert ten eerste voor een verlenging van de duur van het moederschapverlof

le statut de travailleuse indépendante et pour les conjointes aidantes affiliées au fonds d'assurance sociale et, plus précisément, à la porter de trois à six semaines, ce qui est plus raisonnable.

La durée actuelle du repos de maternité, qui est de trois semaines, est ainsi doublée. Ce congé peut prendre cours à partir de la deuxième semaine avant la date présumée de l'accouchement. Cet allongement de la durée du repos de maternité obligatoire s'accompagne de l'octroi d'une allocation forfaitaire équitable d'un montant de 1 886,28 euros à charge du régime d'assurance des travailleurs indépendants. Le montant de l'allocation forfaitaire est donc lui aussi doublé.

Des recherches scientifiques confirment qu'après un accouchement normal, il faut six semaines pour que le métabolisme de la mère puisse se rétablir (contraction et descente de la matrice, guérison de la blessure laissée par le placenta sur la paroi de l'utérus et guérison des muscles distendus du plancher pelvien). Au bout de cette période, la plupart des symptômes physiques ont disparu et l'organisme retrouve son état d'avant la grossesse.

Régime de remplacement

Il faut bien sûr que le doublement de la durée du repos de maternité obligatoire soit faisable sur les plans financier et organisationnel pour les femmes qui ont le statut d'indépendante. C'est pourquoi la loi proposée prévoit en deuxième lieu un régime de remplacement des femmes qui ont le statut d'indépendante et des conjointes aidantes durant leur période de grossesse et après l'accouchement.

Le régime proposé prévoit une intervention des pouvoirs publics lorsqu'elles se font remplacer ou assister (partiellement) par un employé ou un stagiaire qu'elles ont engagé à cet effet. En cas d'engagement d'un employé pour la durée d'un an à compter d'une date située entre le moment de la constatation de la grossesse et la date présumée de l'accouchement, elles ont droit à l'exonération des cotisations patronales à la sécurité sociale. Si le remplacement est assuré par une personne qui suit des cours, celle-ci reçoit un revenu de remplacement, par analogie avec ce que prévoit le contrat d'apprentissage.

Le régime de remplacement prévoit en troisième lieu l'octroi d'une allocation pour la sous-traitance de tâches à un autre indépendant ou à un entrepreneur intérimaire. Le montant de cette allocation et les modalités de contrôle seront définis en concertation avec le secteur et fixés par arrêté royal.

Le délai d'un an permet, au besoin, au remplaçant ou à la remplaçante de se préparer dans une mesure suffisante à exercer l'activité en question et de se fami-

voor zelfstandige vrouwen en meewerkende echtgenotes die zijn aangesloten bij het sociale verzekeringsfonds, meer bepaald een verlenging tot de redelijke duur van 6 weken in plaats van 3 weken.

De huidige periode van drie weken moederschaprust wordt aldus verdubbeld. Het verlof kan ingaan vanaf twee weken voor de vermoedelijke datum van de bevalling. Tegenover deze verlenging van de verplichte moederschaprust staat een billijke forfaitaire vergoeding van 1 886,28 euro ten laste van het verzekeringsstelsel der zelfstandigen. De forfaitaire vergoeding wordt aldus eveneens verdubbeld.

Op basis van wetenschappelijk onderzoek wordt bevestigd dat — bij een bevalling zonder complicaties — het lichaam van de moeder ongeveer zes weken nodig heeft voor het herstel (samentrekking en indaling van de baarmoeder, genezing van de wonde die de moederkoek nalaat in de baarmoederwand en herstel van de uitgerokken bekkenbodemspieren). Na deze periode zijn de meeste lichamelijke klachten verdwenen en keert het lichaam terug naar zijn toestand van vóór de zwangerschap.

Een vervangingsregeling

Een verdubbeling van de duur van de verplichte moederschaprust moet uiteraard een haalbare kaart zijn voor zelfstandige vrouwen, zowel financieel als organisatorisch. Om die reden voorziet voorliggend wetsvoorstel in de tweede plaats in een vervangingsregeling voor de zelfstandige vrouwen en de meewerkende echtgenote tijdens de periode van zwangerschap en na de bevalling.

De voorgestelde regeling houdt in dat zij bij aanwerving van een arbeidskracht of stagiair — om in hun vervanging te voorzien of om hen (gedeeltelijk) bij te staan — van overheidswege ondersteund worden. Meer bepaald hebben zij bij aanwerving van een beroepskracht gedurende de periode van één jaar — met ingang tussen de vaststelling van de zwangerschap en de datum van de vermoedelijke bevalling — recht op vrijstelling van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid. Indien de vervanging een cursist betreft, ontvangt die een vervangingsvergoeding, naar analogie met het leercontract.

Een derde vervangingsregeling voorziet in een tegemoetkoming bij uitbesteding van taken aan een andere zelfstandige of vliegende ondernemer. De omvang van die tegemoetkoming en de wijze van controle wordt bepaald in overleg met de sector en wordt bij koninklijk besluit vastgelegd.

De termijn van één jaar laat toe dat de vervanger zich indien nodig in voldoende mate kan voorbereiden en inwerken in de activiteit. Aldus kan hij of zij de

liariser avec elle. Cette personne sera dès lors à même d'assister l'indépendante ou de la remplacer pendant la durée de sa grossesse, pendant la période d'allaitement et lorsqu'elle s'absentera pour assurer d'autres tâches d'assistance au cours de l'année en question. Comme toutes les mères, les mères exerçant une activité indépendante ne peuvent pas toujours programmer leurs tâches d'assistance. Or, actuellement, elles ont peu de possibilités de se faire remplacer.

3. Objectifs

Protection de la maternité et organisation du travail compatible avec la vie familiale

La loi proposée tend avant tout à améliorer la protection de la maternité pour les travailleuses indépendantes. Le congé de maternité doit être dissocié de la notion d'incapacité de travail involontaire et être placé sous le signe du bien-être de la mère et de l'enfant.

Diverses démarches ont déjà été faites à juste titre en faveur des travailleuses salariées en vue d'améliorer les régimes de protection de la maternité. Le 12 février 2002 a, enfin, été publié au *Moniteur belge* l'arrêté royal accordant aux travailleuses du secteur privé le droit à des pauses d'allaitement payées sur leur lieu de travail et ce, à partir du 1^{er} juillet 2002. Il y a lieu également d'étendre le bénéfice des régimes de protection de la maternité aux travailleuses indépendantes et aux conjointes aidantes. La loi proposée doit constituer un pas supplémentaire dans ce sens.

Le raisonnement sous-jacent concerne la situation au cours de la période qui entoure l'accouchement, mais vise aussi à améliorer d'une manière générale les possibilités de combiner une activité indépendantes avec les tâches ménagères ou d'autres tâches d'assistance. Cela vaut également pour le père. L'auteur de la loi proposée a déposé dans cette optique une proposition de loi instaurant, pour les travailleurs et travailleuses indépendants aussi, un droit à un congé d'adoption dont la durée, qui sera de trois semaines au départ, devra être allongée par la suite, comme d'ailleurs celle du congé d'adoption dont peuvent bénéficier les travailleurs salariés (doc. Sénat, n° 3-185).

Les travailleurs indépendants doivent également pouvoir bénéficier d'autres possibilités et avoir accès à d'autres services comme les services d'accueil flexible des enfants et des services adaptés aux besoins de ceux qui exercent une activité indépendante. À cet égard, le CD&V a déposé une autre proposition de loi qui fixe le statut de l'auxiliaire ménager (doc. Sénat, n° 2-458) et que l'auteur de la loi proposée a cosignée.

zelfstandige vrouw of meewerkende echtgenote bijstaan of vervangen in de periode van haar zwangerschap, tijdens de bevallingsrust, tijdens de periode van borstvoeding en bij afwezigheid wegens andere zorgtaken gedurende het betreffende jaar. Zoals voor andere moeders zijn zorgtaken voor zelfstandige moeders niet altijd te plannen. Voor zelfstandige vrouwen zijn er momenteel weinig mogelijkheden tot vervanging.

3. Doelstellingen

Bescherming van het moederschap en gezinsvriendelijke arbeidsorganisatie

De inzet van dit wetsvoorstel betreft vooreerst een verbetering van de moederschapsbescherming voor zelfstandige vrouwen. De moederschapsrust moet losgekoppeld worden van de onvrijwillige arbeidsongeschiktheid en moet in het teken staan van het welzijn van moeder en kind.

Voor werknemers zijn terecht reeds verschillende stappen gezet om de regelingen betreffende de moederschapsbescherming te verbeteren. Op 12 februari 2002 verscheen in het *Belgisch Staatsblad* eindelijk het koninklijk besluit dat aan werknemers in de privésector met ingang van 1 juli 2002 het recht geeft op betaalde borstvoedingspauzes op het werk. Ook voor zelfstandige vrouwen en meewerkende echtgenoten moeten de regelingen ter bescherming van het moederschap uitgebreid worden. Voorliggend wetsvoorstel wil hiertoe een verdere stap zetten.

Achterliggende redenering betreft niet enkel de periode rond de bevalling, maar doelt ook op een algemene verbetering van de combinatie van het zelfstandige beroep en het gezin of andere zorgtaken. Dit geldt eveneens voor de vader. Indienster van voorliggend wetsvoorstel diende hiertoe een wetsvoorstel in dat ook van zelfstandigen, vrouwen en mannen, het recht op adoptieverlof instelt, in eerste instantie voor een periode van drie weken, en op termijn uit te breiden, net zoals de verlofregeling voor adoptie ook voor werknemers uitgebreid moet worden (stuk Senaat, nr. 3-185).

Ook andere diensten en mogelijkheden moeten toegankelijk worden voor zelfstandigen, zoals flexibele kinderopvang en andere diensten, aangepast aan de noden van het zelfstandige beroep. Een ander voorstel in dit kader is het CD&V-voorstel tot bepaling van het statuut van de thuisassistent (stuk Senaat nr. 2-458) dat indienster mede-ondertekende. Een feit is immers dat voor zelfstandigen geen sociale verlofpre-

De fait, les indépendants ne bénéficient d'aucun régime de congé social comme le crédit-temps, le congé parental ou d'autres formes de congé d'assistance.

En prévoyant un régime de remplacement, la loi proposée veut répondre à un besoin que les travailleurs indépendants éprouvent tout autant que les autres travailleurs, à savoir celui de pouvoir développer leur propre profil de carrière. La proposition de loi vise à créer le cadre légal nécessaire. Sur le terrain, on est en train de développer des initiatives à cet égard, comme le projet «Vliegende Ondernemer» de l'organisation *Markant, netwerk voor vrouwen*. Ce projet prévoit la structure et la formation nécessaires aux personnes qui doivent assurer le remplacement temporaire de travailleurs indépendants. Les travailleuses indépendantes peuvent avoir recours à ces personnes durant les périodes de grossesse, d'éducation des enfants, de maladie, d'interruption temporaire de l'activité professionnelle, etc. Les entrepreneurs intérimaires peuvent fixer leur propre rythme de travail, notamment en fonction de leur propre situation familiale.

Comme d'autres régimes de remplacement s'inscrivant dans le cadre de la création d'emplois (temporaires) et bénéficiant des moyens nécessaires à ce titre, les mesures prévues par la loi proposée doivent également être considérées comme des mesures conçues en vue de développer l'emploi et d'organiser le travail dans un sens qui le rende compatible avec la vie de famille, y compris pour les indépendants. Dans cette perspective, la loi proposée tend à favoriser un changement de mentalité en la matière.

Soutien des femmes chefs d'entreprise

Il est absolument nécessaire aussi de procéder à une réforme du congé de maternité pour les travailleuses indépendantes et les conjointes aidantes, afin de promouvoir l'accession des femmes à la libre entreprise. De plus en plus de femmes se lancent dans une activité indépendante ou fondent leur propre entreprise, mais la difficulté de combiner cette activité avec la vie de famille et avec l'éducation des enfants les amène souvent à faire marche arrière.

La stimulation de la libre entreprise est également un moyen d'augmenter le taux d'emploi des femmes. Dans le prolongement du sommet de Lisbonne relatif aux normes européennes d'emploi, on a prévu qu'il faudrait faire en sorte que 57 % de toutes les femmes âgées de 15 à 65 ans aient un emploi à l'horizon 2005. À l'heure actuelle, ce pourcentage n'est que de 44 % en Belgique. Le taux d'emploi des femmes doit donc augmenter d'un tiers au cours des trois années à venir (Conseil supérieur de l'emploi, rapport 2000).

L'auteur de la présente proposition de loi ouvre pour que l'on soutienne les femmes dans leur activité

gelingen bestaan zoals het tijdkrediet, ouderschapsverlof of andere vormen van zorgverlof.

Met het voorzien in een vervangingsregeling wil indienster ingaan op een concrete nood die leeft, ook bij zelfstandigen, aan mogelijkheden voor een eigen loopbaanprofiel. Het wetsvoorstel wil hiertoe een wettelijk kader bieden. Op het terrein lopen momenteel initiatieven in dit verband, bijvoorbeeld het project «Vliegende Ondernemer» van de organisatie *Markant, netwerk voor vrouwen*. Dit project voorziet in een opleiding en een structuur voor zelfstandigen die in een systeem van tijdelijke vervangingen willen stappen. Zelfstandigen kunnen hen inschakelen in periodes van zwangerschap, zorg voor kinderen, ziekte, tijdelijke onderbreking, of andere. De vliegende ondernemers zelf kunnen voor zichzelf een arbeidsritme bepalen, onder meer in functie van hun eigen gezinssituatie.

Waar andere vervangingsregelingen kaderen in het creëren van (tijdelijke) werkgelegenheid en daarvoor de nodige middelen krijgen, moet voorliggend voorstel tevens opgevat worden als een werkgelegenheidsmaatregel die een gezinsvriendelijke werkorganisatie en werkgelegenheidspolitiek kan waarmaken, ook voor zelfstandigen. In die zin wil het wetsvoorstel bijdragen aan een mentaliteitswijziging terzake.

Ondersteuning van vrouwelijke ondernemers

Een herziening van de moederschapsrust voor zelfstandige vrouwen en meewerkende echtgenotes is tevens een noodzakelijke voorwaarde om het zelfstandig ondernemerschap van vrouwen te stimuleren. Steeds meer vrouwen zetten de stap naar een zelfstandig initiatief of een eigen bedrijf, maar de combinatie met de zorg voor het gezin en voor kinderen is zwaar en doet hen vaak weer een stap terug zetten.

Het stimuleren van het zelfstandig ondernemerschap is tevens één van de mogelijke wegen om de werkgelegenheidsgraad van vrouwen te verhogen. In opvolging van de top van Lissabon betreffende de Europese Werkgelegenheidsnormen werd bepaald dat 57 % van alle vrouwen tussen 15 en 65 jaar tegen 2005 aan het werk moet zijn. Momenteel bedraagt dat percentage in België slechts 44 %. De werkgelegenheid van vrouwen moet dus in de komende drie jaar met een derde toenemen (Hoge Raad voor de werkgelegenheid, rapport 2000).

Indienster van voorliggend wetsvoorstel ijvert ervoor vrouwen te ondersteunen in hun zelfstandige

indépendante et pour que l'on adapte les régimes sociaux dans la mesure nécessaire et d'abord en ce qui concerne des points essentiels comme la maternité et les possibilités de combiner la vie de famille et la vie professionnelle en général.

Enfin, l'auteur souligne que les dispositions concernant la protection de la femme enceinte et de la maternité ne sont pas discriminatoires, mais sont nécessaires pour pouvoir assurer l'égalité de traitement des hommes et des femmes dans le secteur du travail indépendant. Elle suit en cela la loi du 7 mai 1999 sur l'égalité de traitement entre hommes et femmes en ce qui concerne les conditions de travail, l'accès à l'emploi et aux possibilités de promotion, l'accès à une profession indépendante et les régimes complémentaires de sécurité sociale (*cf.* l'article 4 de la présente loi), qui transpose la directive 96/97/CE du Conseil du 20 décembre 1996 et la directive 97/80/CE du Conseil du 15 décembre 1997.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 12*bis* de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant un régime d'assurance contre l'incapacité de travail en faveur des travailleurs indépendants, abrogé par l'arrêté royal du 13 janvier 2003, est rétabli dans la rédaction suivante :

«Art. 12*bis*. La période de repos de maternité est une période ininterrompue de six semaines qui prend cours au plus tôt deux semaines avant la date présumée de l'accouchement, au cours de laquelle la titulaire est censée être incapable de travailler en application de l'article 21, alinéa 2, et pour laquelle elle perçoit une allocation de maternité de 1 886,28 EUR à charge du régime d'assurance des travailleurs indépendants.»

Art. 3

Il est inséré, dans le même arrêté royal, un article 12*quater* rédigé comme suit :

«Art. 12*quater*. — La travailleuse indépendante ou la conjointe aidante qui se fait assister ou remplacer

activité en et waar nodig de sociale regelingen aan te passen, in de eerste plaats op essentiële punten zoals het moederschap en de combinatie van gezin en arbeid in het algemeen.

Ten slotte benadrukt indienster dat bepalingen inzake de bescherming van zwangerschap en moederschap geen discriminatie vormen, maar een voorwaarde zijn voor de verwezenlijking van de gelijke behandeling van mannen en vrouwen op het vlak van de zelfstandige arbeid. Zij volgt hierbij de wet van 7 mei 1999 op de gelijke behandeling van mannen en vrouwen ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden, de toegang tot het arbeidsproces en de promotiekansen, de toegang tot een zelfstandig beroep en de aanvullende regelingen voor sociale zekerheid (*cf.* artikel 4 van deze wet), tot omzetting van richtlijn 96/97/EG van de Raad van 20 december 1996 en van richtlijn 97/80/EG van de Raad van 15 december 1997.

Sabine de BETHUNE.
Mia DE SCHAMPHELAERE.
Hugo VANDENBERGHE.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 12*bis* van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een verzekering tegen arbeidsongeschiktheid ten voordele van de zelfstandigen, opgeheven bij het koninklijk besluit van 13 januari 2003, wordt hersteld in de volgende lezing :

«Art. 12*bis*. De periode van moederschaprust omvat een ononderbroken periode van zes weken die ten vroegste ingaat twee weken vóór de vermoedelijke datum van bevalling, tijdens dewelke de gerechtigde vermoed wordt arbeidsongeschikt te zijn met toepassing van artikel 21, tweede lid, en waarvoor zij een forfaitaire vergoeding ontvangt ten belope van 1 886,28 EUR, ten laste van het verzekeringsstelsel der zelfstandigen.»

Art. 3

In hetzelfde koninklijk besluit wordt een artikel 12*quater* ingevoegd, luidende :

«Art. 12*quater*. — De zelfstandige vrouw of de meewerkende echtgenote die zich in de periode van

par une tierce personne durant la période de sa grossesse ou après l'accouchement, a droit à l'exonération des cotisations patronales de sécurité sociale durant une période d'un an prenant cours entre le moment de la constatation de la grossesse et la date présumée de l'accouchement.

Si le remplacement est assuré par une personne qui suit des cours, celle-ci reçoit un revenu de remplacement par analogie avec ce que prévoit le contrat d'apprentissage.»

Art. 4

Il est inséré, dans le même arrêté royal, un article 12quinquies rédigé comme suit:

«Art. 12quinquies. — La travailleuse indépendante ou la conjointe aidante qui se fait assister ou remplacer par un travailleur indépendant durant la période de sa grossesse ou après l'accouchement, a droit à une allocation.

Le Roi fixe le montant de cette allocation et les conditions d'octroi de celle-ci.»

21 juillet 2003.

haar zwangerschap of na de bevalling laat bijstaan of vervangen door een werkkraft, heeft recht op vrijstelling van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid gedurende de periode van één jaar, met ingang tussen de vaststelling van de zwangerschap en de vermoedelijke datum van de bevalling.

Indien de vervanging een cursist betreft, ontvangt die een vervangingsvergoeding, naar analogie met het leercontract.»

Art. 4

In hetzelfde koninklijk besluit wordt een artikel 12quinquies ingevoegd, luidende:

«Art. 12quinquies. — De zelfstandige vrouw of de meewerkende echtgenote die zich in de periode van haar zwangerschap of na de bevalling laat bijstaan of vervangen door een zelfstandige werkkraft, heeft recht op een tegemoetkoming.

De Koning bepaalt het bedrag van die tegemoetkoming en de voorwaarden voor de toekenning ervan.»

21 juli 2003.

Sabine de BETHUNE.
Mia DE SCHAMPHELAERE.
Hugo VANDENBERGHE.