

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2002-2003

19 DECEMBER 2002

Ontwerp van programmawet 1
Artikelen 457-462

Evocatieprocedure

VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
EN VOOR LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **GEENS****

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft het ontwerp van programmawet goedgekeurd op 13 december 2002.

Het werd op 13 december 2002 overgezonden aan de Senaat, die het nog dezelfde dag heeft geëvoceerd.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heer Colla, voorzitter; mevrouw de Béthune Sabine, de heren Destexhe Alain, Devolder Jacques, Kelchtermans Theo, de dames Laloy Marie-José, Lizin Anne-Marie, de heren Maertens Michiel en Geens André, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Cornil Jean, Galand Paul, Monfils Philippe, Poty Francis, Ramoudt Didier.

Zie :

Stukken van de Senaat :

2-1390 - 2002/2003 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

Nr. 2 : Amendementen.

Nrs 3 tot 6 : Verslagen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2002-2003

19 DÉCEMBRE 2002

Projet de loi-programme 1
Articles 457-462

Procédure d'évocation

RAPPORT**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
ET DE LA DEFENSE
PAR M. **GEENS****

Le projet de loi-programme a été voté par la Chambre des représentants le 13 décembre 2002.

Il a été transmis au Sénat le 13 décembre 2002, qui l'a évoqué le même jour.

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : M. Colla, président; Mme de Béthune Sabine, MM. Destexhe Alain, Devolder Jacques, Kelchtermans Theo, Mmes Laloy Marie-José, Lizin Anne-Marie, MM. Maertens Michiel et Geens André, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Cornil Jean, Galand Paul, Monfils Philippe, Poty Francis, Ramoudt Didier.

Voir :

Documents du Sénat :

2-1390 - 2002/2003 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

N° 2 : Amendements.

N°s 3 à 6 : Rapports.

De Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging heeft het ontwerp behandeld tijdens haar vergaderingen van 17 en 19 december 2002.

I. ALGEMENE BESPREKING

TITEL XI BUITENLANDSE ZAKEN EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Hoofdstuk 2-Finexpo

Artikel 457

1. Inleidende uiteenzetting door de vertegenwoordiger van minister Anne-Marie Neyts

De vertegenwoordiger van de minister verwijst naar de toelichting bij het artikel (zie Doc. Kamer 50-1390/2). Hij voegt eraan toe dat het financieel instrument «Finexpo» in bepaalde landen zeer moeilijk toegepast kan worden, onder meer in Zuidoost-Azië (bijvoorbeeld Vietnam) en Zuid-Amerika. De tussenkoms van de overheid bestaat erin de rentelast drastisch te verlagen. Jammer genoeg geldt in deze landen een hoge Delcredere-premie. Daarom wordt een zogenaamde «supersubsidie» toegekend, in de vorm van een rentetoeleage.

Het artikel wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Hoofdstuk 3 — Ontwikkelingssamenwerking

Artikelen 458-459

2. Inleidende uiteenzetting door de heer Eddy Boutmans, staatssecretaris voor ontwikkelingssamenwerking

De staatssecretaris licht de artikelen 458 en 459 toe.

Hij verklaart dat artikel 458 tot bedoeling heeft om, uiterlijk vanaf 2010, 0,7 % van het Bruto Nationaal Inkomen te besteden aan ontwikkelingssamenwerking. Hij wijst erop dat België tijdens het Europese voorzitterschap tijd noch moeite heeft gespaard om de andere lidstaten van de Unie tot deze doelstelling over te halen. Dit artikel verplicht ook de volgende regeringen om dit streefdoel te bereiken. De staatssecretaris zegt dat ook de meeste leden van de oppositie in de Kamer van volksvertegenwoordigers hierin geen graten zagen.

Wat artikel 459 betreft, dat ertoe strekt de oprichting van de Belgische Investeringsmaatschappij te regelen, stelt de staatssecretaris dat het Rekenhof erop heeft gewezen dat de wet van 3 november 2001 tot

La commission des Relations extérieures et de la Défense a examiné le projet au cours de ses réunions des 17 et 19 décembre 2002.

I. DISCUSSION GÉNÉRALE

TITRE XI AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT

Chapitre 2 - Finexpo

Article 457

1. Exposé introductif du représentant de la ministre Anne-Marie Neyts

Le représentant de la ministre renvoie au commentaire de cet article (voir doc. Chambre n° 50-1390/2). Il ajoute que l'instrument financier que constitue «Finexpo» est très difficile à utiliser dans certains pays, notamment dans le Sud-Est asiatique (notamment au Vietnam) et en Amérique du Sud. L'intervention des pouvoirs publics consiste à réduire de manière draconienne la charge d'intérêt. La prime de du croire pour ces pays est malheureusement assez élevée. C'est pourquoi on leur octroie un «supersubsidie» sous forme d'une subvention en intérêts.

Cet article, qui n'appelle aucune autre observation, est adopté par 9 voix et 1 abstention.

Chapitre 3 - Coopération au développement

Articles 458-459

2. Exposé introductif de M. Boutmans, secrétaire d'État à la Coopération au développement

Le secrétaire d'État commente les articles 458 et 459.

Il précise que l'article 458 tend à ce que, au plus tard à partir de 2010, 0,7 % du revenu national brut soit affecté à l'aide au développement. Il souligne que durant la présidence belge de l'Union européenne, notre pays n'a ménagé ni ses efforts ni son temps pour rallier les autres États membres à cet objectif. Cet article oblige aussi les gouvernements futurs à atteindre cet objectif. Le secrétaire d'État ajoute qu'à la Chambre des représentants, la plupart des membres de l'opposition n'ont émis aucune objection sur ce point.

S'agissant de l'article 459 qui règle la création de la Société belge d'investissement pour les pays en développement, la Cour des comptes a attiré l'attention sur le fondement juridique insuffisant de la loi du

oprichting van deze maatschappij niet voldoende was onderbouwd op juridisch vlak. Vandaar deze toevoeging.

TITEL XII — LANDSVERDEDIGING

Artikelen 460-462

3. Inleidende uiteenzetting door de vertegenwoordiger van de minister van Landsverdediging

De vertegenwoordiger van de minister verwijst naar de toelichting bij de artikelen (zie Doc. Kamer 50-2124/038, p. 209). Hij voegt eraan toe dat er in augustus 2002 een dertigtal buitenlandse beursstagiairs werden ontvangen, afkomstig uit Benin, Niger, Gabon en Congo-Brazzaville. Deze stagiairs zullen het academiejaar 2002-2003 aanvatten aan de Koninklijke Militaire School en het Koninklijk Hoger Instituut voor Defensie.

Mevrouw de Bethune stelt de vraag naar de opdrachten van de buitenlandse beursstagiairs. Tevens vraagt ze of er ook vrouwen tot de stage worden toegelaten.

De vertegenwoordiger antwoordt dat de minister hierop geen vat geeft. Het programma van de opleiding wordt vastgelegd door de betrokken scholen. Wat de aanwezigheid van de vrouwen betreft, antwoordt de vertegenwoordiger dat bijvoorbeeld het Beninese leger behoorlijk wat vrouwen telt.

De heer Kelchtermans verwijst naar de bespreking van deze artikelen in de Kamer van volksvertegenwoordigers. Spreker vraagt een nadere toelichting betreffende de opmerkingen die door de Raad van State over deze artikelen werden geformuleerd. Spreker dient een amendement nr. 337 in, dat ertoe strekt een Hoofdstuk XII*bis* (nieuw) in te voegen.

De voorzitter merkt op dat de commissie over het zelfde onderwerp reeds een voorstel van senator Devolder heeft besproken. Dit wetsvoorstel zal binnen afzienbare tijd opnieuw ter tafel worden gelegd.

De heer Kelchtermans verklaart zich bereid dit amendement in te trekken.

Mevrouw de Bethune en de heer Kelchtermans dienen een amendement nr. 338 in, dat ertoe strekt de tekst van artikel 460 aan te vullen. De heer Kelchtermans verwijst naar de verantwoording van het amendement.

Dit amendement wordt verworpen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Mevrouw de Bethune en de heer Kelchtermans dienen een amendement nr. 339 in, dat ertoe strekt in het artikel 462 het jaartal «2002» te vervangen door het jaartal «2003».

3 novembre 2001 relative à la création de cette société. D'où cet ajout.

TITRE XII — DÉFENSE

Articles 460-462

3. Exposé introductif du représentant du ministre de la Défense

Le représentant du ministre renvoie au commentaire de ces articles (voir doc. Chambre n° 50-2124/038, p. 209). Il ajoute que l'on a accueilli, au mois d'août 2002, une trentaine de stagiaires étrangers boursiers en provenance du Bénin, du Niger, du Gabon et du Congo Brazzaville. Ces stagiaires commenceront l'année académique 2002-2003 à l'École Royale Militaire et à l'Institut royal supérieur de défense.

Mme de Bethune s'interroge sur les missions de ces stagiaires étrangers boursiers. Elle demande aussi si des femmes sont admises au stage.

Le représentant du ministre répond que ce dernier n'a aucune prise sur cet aspect des choses. Le programme de formation est établi par les écoles en question. En ce qui concerne la présence de femmes, le représentant du ministre répond que l'armée du Bénin, par exemple, compte assez bien de femmes dans ses rangs.

M. Kelchtermans renvoie à la discussion de ces articles à la Chambre des représentants. L'intervenant demande des précisions concernant les observations que le Conseil d'État a formulées à propos de ces articles. L'intervenant dépose l'amendement n° 337 tendant à insérer un Chapitre XII*bis* (nouveau).

Le président fait remarquer que la commission a déjà examiné une proposition du sénateur Devolder portant sur le même objet. Cette proposition de loi sera remise sur la table sous peu.

M. Kelchtermans se dit prêt à retirer cet amendement.

Mme de Bethune et M. Kelchtermans déposent un amendement n° 338 qui tend à compléter le texte de l'article 460. M. Kelchtermans renvoie à la justification de l'amendement.

Cet amendement est rejeté par 9 voix et 1 abstention.

Mme de Bethune et M. Kelchtermans déposent un amendement n° 339 qui tend à remplacer dans l'article 462 le millésime «2002» par le millésime «2003».

Mevrouw Willame-Boonen merkt op dat het quorum niet is bereikt. De bespreking is te belangrijk om ze zonder de leden van de meerderheid te voeren.

Mevrouw de Bethune vraagt de verdaging van de vergadering.

De heer Geens stelt dat de gelijktijdigheid van de vele vergaderingen ertoe leidt dat verschillende leden van de meerderheid niet *hic et nunc* aanwezig kunnen zijn.

Mevrouw Willame-Boonen spreekt haar tevredenheid uit over artikel 458. Zij heeft evenwel zo haar twijfels over de praktische uitvoering van dat artikel. De volgende zittingsperiode van 2003-2007 is niet gebonden door een dwingende streefdatum. De regering lijkt vast te zitten tussen 2003 en 2007. Spreekster verklaart hoe dan ook voor het amendement te zullen stemmen.

De heer Geens verklaart dat de regering blijk geeft van een belangrijk engagement inzake ontwikkelings-samenwerking. Ook andere departementen behoudens ontwikkelings-samenwerking hebben budgetten die eigenlijk tot ontwikkelingssamenwerking behoren, zoals bijvoorbeeld het departement Financiën.

Mevrouw de Bethune verklaart dat de CD&V-fractie een wetsvoorstel van dezelfde strekking heeft neergelegd. Ondanks de verklaringen van de regering terzake is het percentage besteed aan ontwikkelings-samenwerking zeker niet gestegen. De recente begrotingscontrole heeft uitgewezen dat de beloftes van de regering niet werden nagekomen. De bijzonder lage economische groeivoet die door tal van instellingen wordt voorspeld, zal a fortiori deze beloftes teniet doen. Zij vraagt bijgevolg op welke manier de regering dit engagement zal kunnen waarmaken.

Spreekster legt een amendement nr. 335 neer (stuk Senaat, nr. 2-1390/2, 2001-2002). Zij verwijst naar de verantwoording.

De staatssecretaris antwoordt dat het vervroegen van het jaartal weinig zinvol is, aangezien de huidige regering een consensus heeft bereikt betreffende dit jaartal. Hij stelt vast dat de bewering van de auteur van het amendement moet worden gerelativeerd, vermits de evolutie van het BNP voor de toekomst nog niet bekend is.

Dit amendement wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1.

Dezelfde spreekster is de ondertekenaar van amendement nr. 335, dat ertoe strekt de jaarlijkse volgehouden stijging te expliciteren door er de woorden «met 10 %» aan toe te voegen. Spreekster wijst er tevens op dat de Lambermont-akkoorden hierop eveneens van toepassing zijn.

Mme Willame-Boonen fait remarquer que le quorum n'est pas atteint. La discussion est trop importante pour qu'il soit négligé par les membres de la majorité.

Mme de Bethune demande que la réunion soit reportée.

M. Geens déclare que comme plusieurs réunions se tiennent en même temps, plusieurs membres de la majorité ne peuvent pas être présents *hic et nunc*.

Mme Willame-Boonen se rejouit de l'article 458, mais elle émet des doutes en ce qui concerne la réalisation de cet article dans la pratique. La prochaine législature, 2003-2007, n'est pas confrontée à une échéance contraignante. Le gouvernement semble être coincé entre 2003 et 2007. Cela étant dit, l'intervenante déclare qu'elle votera en faveur de cet article.

M. Geens déclare que le gouvernement fait preuve d'un engagement considérable en matière de coopération au développement. Des départements autres que la coopération au développement ont des budgets qui relèvent en fait de la coopération au développement. Tel est le cas, par exemple, du département des Finances.

Mme de Bethune déclare que le groupe CD&V a déposé une proposition de loi ayant la même portée. En dépit des déclarations du gouvernement sur cette question, le pourcentage consacré à la coopération au développement n'a certainement pas augmenté. Le récent contrôle budgétaire a montré que les promesses du gouvernement n'ont pas été tenues. Compte tenu du taux de croissance économique particulièrement faible qui est prévu par bon nombre d'institutions, ces promesses seront a fortiori réduites à néant. Elle demande en conséquence de quelle manière le gouvernement pourra tenir cet engagement.

L'intervenante dépose l'amendement n° 335 (doc. Sénat n° 2-1390/2, 2001-2002). Elle renvoie à la justification de l'amendement.

Le secrétaire d'État répond qu'il n'est guère sensé de vouloir avancer la date prévue puisque cette date fait déjà l'objet d'un consensus au sein du gouvernement. Il constate que l'allégation de l'auteur de l'amendement doit être relativisée dans la mesure où l'on ne connaît pas encore l'évolution future du PNB.

Cet amendement est rejeté par 9 voix contre 1.

La même intervenante est aussi signataire de l'amendement n° 335, qui tend à expliciter la hausse annuelle constante en ajoutant les mots «de 10%». L'intervenante souligne que les accords du Lambermont sont également applicables en l'espèce.

De staatssecretaris verklaart dat hij geen voorstander is van het inschrijven van een percentage in de wettekst.

De staatssecretaris antwoordt dat deze tekst het behalen van de roemruchte 0,7 % voor 2010 niet in de weg staat. Tijdens de vorige legislatuur werd op dit vlak echter enorm veel tijd verloren. Spreker stelt dat hij bij zijn aantreden als staatssecretaris in de onmogelijkheid verkeerde om de bilaterale hulp in goede banen te leiden.

De staatssecretaris verklaart dat dit artikel de regering in staat zal stellen om zowel op kwalitatief als op kwantitatief vlak de correcte normen vast te leggen, wat de 0,7 % van het BNP betreft.

Spreker herinnert eraan dat de Conferentie van Monterey bijna was mislukt, hetgeen desgevallend eveneens de mislukking van de Top van Johannesburg tot gevolg zou hebben gehad. De Belgische delegatie heeft hemel en aarde bewogen om die potentiële rampzalige toestand te voorkomen.

Dit amendement wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1.

Mevrouw de Bethune legt een amendement nr. 336 neer, dat ertoe strekt een artikel 458*bis* (nieuw) in te voegen.

De staatssecretaris antwoordt dat de niet-gouvernementele organisaties hun rol ten volle kunnen spelen, maar ook hier is het niet wenselijk om dit in de wettekst in te schrijven. De regering speelt haar rol, de NGO's spelen de hunne.

Dit amendement wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1.

II. STEMMING OVER HET GEHEEL

Het geheel van de artikelen verwezen naar de commissie voor de Buitenlandse betrekkingen en voor de Landsverdediging worden aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding. Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de 9 aanwezige leden.

De rapporteur,

André GEENS.

De voorzitter,

Marcel COLLA.

Le secrétaire d'État affirme ne pas être partisan de l'inscription d'un pourcentage dans le texte de la loi.

Le secrétaire d'État répond que ce texte ne fait pas obstacle à ce que l'on atteigne le fameux chiffre de 0,7% en 2010. L'on a toutefois perdu beaucoup de temps à cet égard durant la législature précédente. L'intervenant affirme qu'au moment où il a accédé à la fonction de secrétaire d'État, il se trouvait dans l'impossibilité d'engager l'aide bilatérale dans la bonne voie.

En ce qui concerne la norme de 0,7% du PNB, le secrétaire d'État déclare que cet article permettra au gouvernement de fixer les normes correctes sur les plans tant qualitatif que quantitatif.

L'intervenant rappelle que la Conférence de Monterey a failli échouer, ce qui aurait alors entraîné aussi l'échec du sommet de Johannesburg. La délégation belge a remué ciel et terre pour éviter cette catastrophe potentielle.

Cet amendement est rejeté par 9 voix contre 1.

Mme de Bethune dépose un amendement n° 336, tendant à insérer un article 458*bis* (nouveau).

Le secrétaire d'État répond que les organisations non gouvernementales peuvent jouer pleinement leur rôle, mais qu'encore une fois, il n'est pas souhaitable de l'inscrire dans le texte même de la loi. Le gouvernement joue son rôle et les ONG le leur.

Cet amendement est rejeté par 9 voix contre 1.

II. VOTE SUR L'ENSEMBLE

L'ensemble des articles envoyés à la commission des Relations extérieures et de la Défense ont été adoptés par 9 voix et 1 abstention. Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

Le rapporteur,

André GEENS.

Le président,

Marcel COLLA.