

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2002-2003

9 APRIL 2003

Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, ten einde het inkomen van invaliden te verhogen

(Ingediend door de heer Michel Barbeaux c.s.)

TOELICHTING

In 2001 hebben de Christelijke Mutualiteiten een enquête georganiseerd om te peilen naar de financiële en sociale situatie van de invaliden in België. Daaruit bleek dat bepaalde groepen van invaliden maar over beperkte bestaansmiddelen beschikken.

Dat heeft uiteraard gevolgen voor de levenskwaliteit van de ondervraagden. Zij moeten op vele uitgaven besparen. Sommigen onder hen kunnen bepaalde uitgaven (bijna) niet meer doen. Ook andere parameters tonen een echte bestaansteekerdheid aan. Bijna 58% van de invaliden kunnen aan het eind van de maand de touwtjes maar met moeite aan elkaar knopen. Over het algemeen voelen de ondervraagden zich ook maatschappelijk geïsoleerd.

De levenskwaliteit van invaliden moet worden verbeterd, en dan met name door hun inkomen op te trekken. Daarbij moet bijzonder veel aandacht gaan naar de meest kwetsbare invaliden.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2002-2003

9 AVRIL 2003

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, en vue d'une augmentation du revenu des invalides

(Déposée par M. Michel Barbeaux et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

En 2001, les Mutualités chrétiennes ont conduit une enquête sur la situation financière et sociale des invalides en Belgique. Les résultats de cette enquête font apparaître que certains groupes d'invalides disposent de moyens d'existence limités.

La disposition de moyens limités entraîne de toute évidence des conséquences sur la qualité de vie des invalides interrogés. Ils sont contraints d'économiser sur de nombreuses dépenses. Certaines dépenses ne sont même, pour certains d'entre eux, (pratiquement) plus possibles. D'autres paramètres témoignent d'une réelle situation de précarité d'existence. Pour près de 58%, il est difficile, voire très difficile de boucler les fins de mois avec le revenu disponible. De manière générale, les invalides interrogés dans le cadre de l'enquête sont également confrontés à un certain isolement social.

Il convient de tendre à une amélioration de la qualité de vie des invalides. Ce, notamment par le biais d'une augmentation de leur revenu. À cet égard, une attention particulière doit être accordée à ceux qui, dans le groupe des invalides sont les plus vulnérables.

In de eerste plaats moet de inkomensbegrenzing voor personen ten laste worden opgetrokken. Die grens bedraagt volgens het indexcijfer van februari 2002 623,57 euro per maand. Dat bedrag is sinds het begin van de jaren 80 niet meer aangepast.

Invaliden met personen ten laste die een inkomen hebben van meer dan 623,57 euro, verliezen het statuut van gerechtigde met personen ten laste en ontvangen de lagere uitkering van de samenwonende.

Invaliden die samenwonen met een werkende echtgenoot, kunnen die sanctie ontlopen als die echtgenoot zijn arbeidsprestaties terugschroeft. Dat druist in tegen het principe van de actieve welvaartsstaat, waarin de echtgenoot van een invalide zich ook via zijn werk moet kunnen ontplooien en financieel bijdragen tot het gezinsinkomen.

Als de echtgenoot in kwestie een vervangingsinkomen ontvangt, kan de invalide niet aan die sanctie ontsnappen. Een verhoging met enkele eurocenten van het vervangingsinkomen van de echtgenoot kan het gezinsinkomen doen dalen met 275 euro per maand en dit voor een gerechtigde die een minimumuitkering krijgt. Het probleem rijst evenzeer voor invaliden die samenwonen met een invalide, werkloze of gepensioneerde echtgenoot. Het probleem is des te schrijnender als de sanctie het resultaat is van een maatregel waarmee de regering de inkomens van invaliden, werklozen of gepensioneerden juist wil verhogen.

De hier voorgestelde bepalingen kunnen de meest schrijnende problemen verhelpen. In de toekomst zullen andere verhogingen nodig zijn om de inkomensbegrenzing te doen overeenstemmen met de herwaardering van de uitkeringen.

Toelichting bij de artikelen

Artikel 2

Invaliden gezinshoofden verliezen het statuut van gezinshoofd — waarna hun uitkering wordt berekend op basis van het lage percentage van de samenwonende — als hun echtgenoot meer dan 587,6068 euro verdient (volgens het indexcijfer van 1 februari 2002 gaat het om 623,57 euro per maand). Artikel 2 trekt die begrenzing op tot het bedrag dat momenteel geldt voor de werkloze echtgenoot die een anciënniteitstoeslag krijgt of tewerkgesteld is in een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap. Artikel 225, § 3, derde lid, van het koninklijk besluit tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen bepaalt immers dat voor deze werklozen geen rekening wordt gehouden met de anciënniteitstoeslag noch met de uitkeringstoeslag voor de tewerkstelling in het plaatselijk werkgelegenheidsagentschap.

L'une des adaptations prioritaires réside dans l'augmentation de la limite de revenus pour les personnes à charge. Cette limite s'élève à 623,57 euros par mois à l'index du 1^{er} février 2002. Cette limite n'a plus été adaptée depuis le début des années 80.

Les invalides dont les personnes à charge perçoivent un revenu supérieur à 623,57 euros perdent le statut de bénéficiaire avec personnes à charge et sont indemnisés au tarif inférieur de cohabitant.

Les invalides qui cohabitent avec un conjoint actif échappent à cette sanction par une diminution de la prestation de travail du conjoint actif. Ceci va à l'encontre de la société de bien être activatrice qui doit également permettre au conjoint d'un invalide de s'épanouir via le travail et de contribuer aussi financièrement au revenu du ménage.

Lorsque le conjoint perçoit un revenu de remplacement, l'invalide ne peut échapper à cette sanction. Une augmentation du revenu de remplacement du conjoint de quelques eurocentimes peut suffire à faire baisser le revenu du ménage de 275 euros par mois et ce, pour un bénéficiaire disposant d'une indemnité minimum. Le problème se pose tant pour les invalides qui cohabitent avec un conjoint invalide, chômeur ou retraité. Le problème devient d'autant plus douloureux lorsque la sanction résulte d'une mesure gouvernementale visant une augmentation des revenus des invalides, des chômeurs ou des retraités.

Les propositions formulées dans cette proposition de loi sont de nature à résoudre les problèmes les plus aigus. À l'avenir, d'autres augmentations se révéleront nécessaires pour aligner la limite de revenus sur la revalorisation des indemnités.

Commentaire des articles

Article 2

Les chefs de famille invalides perdent le statut de chef de famille — et leur indemnité est calculée selon le faible pourcentage de cohabitant — si leur conjoint gagne plus de 587,6068 euros (à l'index du 1^{er} février 2002, il s'agit de 623,57 euros par mois). Dans l'article 2, cette limite est portée au montant actuellement en vigueur pour le conjoint chômeur avec une allocation d'ancienneté ou occupé dans une ALE. Pour ces chômeurs, l'allocation d'ancienneté ou le revenu de l'occupation dans une ALE est immunisé(e) tel que stipulé à l'article 225, § 3, alinéa 3, de l'arrêté royal portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités.

De nieuwe grens bedraagt dan 745,3487 euro. Volgens de index van 1 februari 2002 wordt dat dan 790,97 euro per maand.

De kostprijs van een dergelijke maatregel is moeilijk in te schatten, aangezien men geen statistieken heeft over de inkomens van partners van samenwonende werklozen. Als men rekening houdt met de houding van de invalide en zijn echtgenoot tegenover het arbeidsinkomen en het aantal invaliden wier echtgenoot een vervangingsinkomen geniet, kan de kostprijs worden geraamd op 19,1 miljoen euro per jaar volgens de index van 1 februari 2002.

La nouvelle limite devient ainsi 745,3487 euros. À l'index du 1^{er} février 2002, il s'agit de 790,97 euros par mois.

Le coût d'une telle mesure est difficile à estimer, étant donné que l'on ne dispose d'aucune statistique sur le revenu du conjoint de chômeurs cohabitants. Si l'on tient compte de l'attitude de l'invalide et de son conjoint face au revenu du travail et de la répartition des invalides dont les conjoints perçoivent un revenu de remplacement, le coût peut être estimé à 19,1 millions d'euros sur une base annuelle à l'index du 1^{er} février 2002.

Michel BARBEAUX.
Georges DALLEMAGNE.
Clotilde NYSENS.
René THISSEN.
Magdeleine WILLAME.

*
* *

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 225, § 3, eerste lid, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 en laatst gewijzigd bij koninklijk besluit van 11 november 2002, wordt vervangen als volgt:

«Onder beroepsactiviteit als bedoeld in de §§ 1 en 2 dient te worden verstaan iedere bezigheid die, naargelang van het geval, een inkomen als bedoeld in artikel 23, § 1, 1^o, 2^o, 3^o of 4^o, of in artikel 228, § 2, 3^o en 4^o, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 kan opleveren, zelfs indien ze door een tussenpersoon wordt uitgeoefend, en iedere gelijkaardige bezigheid die wordt uitgeoefend in een vreemd land of in dienst van een internationale of supranationale organisatie. Nochtans wordt met dit inkomen, alsook met de hier voren bedoelde pensioenen, renten, tegemoetkomingen en uitkeringen slechts rekening gehouden indien het totale bedrag ervan per maand meer is dan 745,3487 euro; dit bedrag wordt gekoppeld aan de spilindex 103,14 geldend op 1 juni 1999 (basis 1996 = 100), en aangepast aan de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijs overeenkomstig de bepalingen van artikel 237.»

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 225, § 3, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 11 novembre 2002, est remplacé par la disposition suivante :

«Par activité professionnelle telle que visée aux §§ 1^{er} et 2, il convient d'entendre toute activité qui, selon le cas, peut générer un revenu tel que visé à l'article 23, § 1^{er}, 1^o, 2^o, 3^o ou 4^o, ou à l'article 228, § 2, 3^o et 4^o, du Code des impôts sur les revenus 1992, même si elle est exercée par un intermédiaire, et toute activité similaire qui est exercée dans un pays étranger ou au service d'une organisation internationale ou supranationale. Il ne peut néanmoins être tenu compte de ce revenu ainsi que des pensions, rentes, interventions et indemnités susvisées que si leur montant total excède 745,3487 euros par mois; ce montant est lié à l'indice-pivot 103,14 en vigueur au 1^{er} juin 1999 (base 1996 = 100) et est adapté aux fluctuations de l'indice des prix conformément aux dispositions de l'article 237.»

Art. 3

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de maand die volgt op de maand van zijn bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

22 november 2002.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suive le mois de sa publication au *Moniteur belge*.

22 novembre 2002.

Michel BARBEAUX.
Georges DALLEMAGNE.
Clotilde NYSENS.
René THISSEN.
Magdeleine WILLAME.