

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2002-2003

2 APRIL 2003

Ontwerp van programmawet

Evocatieprocedure

VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER REMANS**

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nrs. 50-2343/1 en volgende).

Het werd op 28 maart 2003 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 82 stemmen tegen 30 stemmen bij 1 onthouding. Het werd op 31 maart overgezonden aan de Senaat en ook geëvoceerd.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren D'Hooghe, voorzitter; Barbeaux, mevrouw Bouarfa, de heren Cornil, Dedecker, mevrouw De Roeck, de heren Destexhe, Galand, de dames Pehlivan, Van Riet en de heer Remans, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de dames Cornet d'Elzcius, De Schamphelaere, de heren Devolder, Geens, mevrouw Leduc, de heren Lozie, Malcorps en mevrouw Nagy.

Zie :

Stukken van de Senaat :

2-1566 - 2002/2003 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

Nr. 2 : Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2002-2003

2 AVRIL 2003

Projet de loi-programme

Procédure d'évocation

RAPPORT**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR M. REMANS**

I. INTRODUCTION

Ce projet de loi relevant de la procédure bicamérale optionnelle a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n^{os} 50-2343/1 et suivants).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 28 mars 2003 par 82 voix contre 30 et 1 abstention. Il a été transmis le 31 mars au Sénat qui l'a évoqué le jour même.

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. D'Hooghe, président; Barbeaux, Mme Bouarfa, MM. Cornil, Dedecker, Mme De Roeck, MM. Destexhe, Galand, Mmes Pehlivan, Van Riet et M. Remans, rapporteur.

2. Membres suppléants : Mmes Cornet d'Elzcius, De Schamphelaere, MM. Devolder, Geens, Mme Leduc, MM. Lozie, Malcorps et Mme Nagy.

Voir :

Documents du Sénat :

2-1566 - 2002/2003 :

N^o 1 : Projet évoqué par le Sénat.

N^o 2 : Amendements.

In toepassing van artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden, die werd gevat voor de artikelen 1 tot 41, 47 tot 89 en 158 tot 160, de bespreking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft dit ontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 26 en 31 maart 2003 in aanwezigheid van mevrouw Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid, de heer Vandebroucke, minister van Sociale Zaken en Pensioenen, en de heer Tavernier, minister van Volksgezondheid, Consumentenzaken en Leefmilieu.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Mevrouw Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid, geeft aan dat titel IV van de programmawet 12 hoofdstukken bevat en licht ze achtereenvolgens toe.

HOOFDSTUK 1. Herstructurering van ondernemingen

De wet van 3 februari 1998, de zogenaamde wet-Renault, voorziet in artikel 70 dat de Koning bij een in de Ministerraad overlegd besluit de terugbetaling kan opleggen van de door de federale regering aan de werkgevers toegekende overheidssteun, wanneer deze werkgevers overgaan tot collectief ontslag.

Bij onderzoek van artikel 70 van de wet-Renault, bleek dat dit een slechte juridische basis was om de voorziene sanctie uit te voeren, want deze wet gaf aan de RMZ geen mandaat om de overheidssteun in kwestie terug te vorderen en de RMZ beschikte evenmin over een uitvoerbare titel van de rechter om dit te kunnen doen.

Om de wil van 1998 van de wetgever te verwezenlijken, moest er dus een andere wettelijke basis gevonden worden. Zoals de voorbereidende werkzaamheden aan de wet het bewijzen, doelde men op de overplaatsing van bedrijven naar het buitenland.

Om de juridische zekerheid te waarborgen, is dit hoofdstuk gebaseerd op het concept sluiting van onderneming, veeleer dan op dat van het collectief ontslag. Het begrip sluiting van onderneming is immers zeer precies omschreven in het kader van de wet op de sluiting van ondernemingen wat de onderneming of de betrokken technische entiteit betreft, het aantal werknemers die getroffen worden door de sluiting, evenals de datum van de sluiting.

En application de l'article 27, 1^o, alinéa 2, du Règlement du Sénat, la commission des Affaires sociales, qui a été saisie des articles 1^{er} à 41, 47 à 89 et 158 à 160, a entamé la discussion de ce projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission des Affaires sociales a discuté ce projet lors de ses réunions des 26 et 31 mars 2003 en présence de Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre de l'Emploi, de M. Vandebroucke, ministre des Affaires sociales et des Pensions, et de M. Tavernier, ministre de la Santé publique, de la Protection de la consommation et de l'Environnement.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF

A. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre de l'Emploi, indique que le titre IV de la loi-programme contient 12 chapitres qu'elle commente successivement.

CHAPITRE I^{er}. Restructurations d'entreprises

La loi Renault du 3 février 1998 prévoit en son article 70 que le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, imposer le remboursement des aides accordées par le gouvernement fédéral aux employeurs lorsque ceux-ci procèdent à un licenciement collectif.

Toutefois, à l'examen, l'article 70 de la loi Renault s'est avéré être une mauvaise base juridique pour exécuter la sanction prévue, car cette loi ne mandatait pas l'ONSS pour récupérer les aides en question et l'Office ne disposait pas d'un titre exécutoire du juge pour ce faire.

Dès lors, il a fallu trouver une autre base légale pour permettre de réaliser la volonté du législateur de 1998. Comme les travaux préparatoires de la loi le démontrent, on visait ici principalement la délocalisation d'entreprises vers l'étranger.

Par ailleurs, pour assurer toute la sécurité juridique voulue, le présent chapitre se fonde sur le concept de fermeture d'entreprise plutôt que sur celui de licenciement collectif. En effet, la notion de la fermeture d'entreprise est très précisément définie dans le cadre de la loi sur les fermetures d'entreprise en ce qui concerne l'entreprise ou l'unité technique considérée, le nombre de travailleurs concernés par la fermeture, ainsi que la date de fermeture.

Op de overtreding die het gevolg is van het niet respecteren van de informatie- en raadplegingsprocedure zoals vastgelegd bij artikel 11 van de overeenkomst nr. 9 van de NAR zal een sanctie volgen.

Indien de rechter hem veroordeelt, zal hij de werkgever die deze bepaling niet nageleefd heeft verplichten tot het betalen van een bedrag van 1000 tot 5 000 euro aan de RMZ per werknemer die op het moment van de sluiting werkzaam was in de entiteit.

Er was eveneens voorzien dat dezelfde sanctie kon opgelegd worden op basis van de wet van 30 juni 1971 over de administratieve geldboetes.

In zijn advies betreffende de artikelen 42 tot 46 van het ontwerp, deed de Raad van State echter opmerken dat, indien de wetgever zou kiezen voor een financiële sanctie, de vraag kon gesteld worden over de overeenstemming van deze regel met de tekst van artikel 14, zevende lid, van het Internationale Verdrag betreffende de burgerlijke en politieke rechten dat door België goedgekeurd werd en waarin staat dat «niemand kan vervolgd of gestraft worden wegens een overtreding voor dewelke hij reeds vrijgesproken of gestraft werd, krachtens een definitief vonnis, overeenkomstig de wet en de strafrechtelijke procedure van elk land».

Men moest dus vermijden dat er voor dezelfde overtreding twee boetes opgelegd worden en daarom werd het oorspronkelijke artikel 44 conform met het advies van de Raad geschrapt.

Het ontwerp voorziet eveneens de oprichting van een gespecialiseerde cel binnen de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, administratie van de Individuele Arbeidsbetrekkingen. Deze cel zal preventief alle nuttige informatie verstrekken en juridische en technische assistentie verlenen bij de herstructurering van ondernemingen, met het doel om conflicten te voorkomen en om de betrokken partijen te helpen bij het respecteren van de wettelijke beschikkingen en het traditionele overleg. Zoals de minister aan de collega's van de Kamer beloofde, zal zij eenmaal per jaar in het Parlement verslag uitbrengen over de activiteiten van de cel.

De Raad van State heeft aanbevolen om de oprichting van deze cel toe te vertrouwen aan de Koning. Dit advies werd niet gevolgd, want de wetgever doet geen afbreuk aan de koninklijke bevoegdheden over het toekennen van graden en benoemingen bij de administratie. Het is inderdaad de bedoeling om een cel op te richten, die binnen de bestaande administratieve diensten zal werken.

HOOFDSTUK 2. Toekenning van wachttuitkeringen aan degenen die geen diploma van hoger onderwijs bezitten, hebben er alle voordeel bij om een indivi-

degenen die geen diploma van hoger onderwijs bezitten, hebben er alle voordeel bij om een indivi-

Sera sanctionnée l'infraction qui résulte du non-respect de la procédure d'information et de consultation définie dans l'article 11 de la convention n° 9 du CNT.

S'il le condamne, le juge imposera à l'employeur qui n'a pas respecté cette disposition, le paiement à l'Office national de sécurité sociale d'un montant de 1 000 à 5 000 euros par travailleur occupé dans l'entité au moment de la fermeture.

Il était également prévu que la même sanction pouvait être infligée sur la base de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives.

Dans son avis relatif aux articles 42 à 46 du projet, le Conseil d'État a toutefois fait remarquer que dans le cas où le législateur opterait pour une sanction financière, la question se poserait de la compatibilité de cette règle avec le contenu de l'article 14, alinéa 7, du Pacte international relatif aux droits civils et politiques approuvé par la Belgique, qui dispose que «nul ne peut être poursuivi ou puni en raison d'une infraction pour laquelle il a déjà été acquitté ou condamné par un jugement définitif conformément à la loi et à la procédure pénale de chaque pays».

Il s'agit donc d'éviter la double peine pour la même infraction et c'est pourquoi l'article 44 initial a été supprimé pour se conformer à l'avis du Conseil.

Le projet prévoit également la création d'une cellule spécialisée au sein du service public fédéral de l'Emploi, du Travail, et de la Concertation sociale, administration des Relations individuelles du travail. Cette cellule fournira toute information utile à titre préventif et une assistance juridique et technique en cas de restructuration d'entreprise en vue de prévenir les conflits et d'aider les parties à respecter les voies légales et la concertation traditionnelle. La ministre fera rapport au Parlement une fois par an à propos des activités de cette cellule.

Le Conseil d'État a recommandé de confier la création de cette cellule au Roi. Cet avis n'a pas été suivi car le législateur n'empiète en rien sur les attributions du Roi en matière de nomination dans l'administration. En effet, il s'agit bien de créer une cellule qui s'inscrira dans le fonctionnement des services administratifs existants.

CHAPITRE 2. Octroi d'allocations d'attente aux bénéficiaires d'une formation professionnelle individuelle en entreprise

Les personnes qui n'ont pas de diplôme de l'enseignement supérieur ont particulièrement intérêt

duale opleiding in een onderneming te volgen, indien zij na het einde van hun studies geen baan vinden.

Want deze opleiding leidt noodzakelijkerwijs naar een baan met een looptijd die minstens even lang is als die van de gevolgde opleiding.

Talrijke personen hebben echter geen recht op eender welke uitkering. Onder deze personen zijn er talrijke jongeren die geen toegang hebben tot de wachtuitkeringen alvorens zij hun wachttijd volbracht hebben.

Om aan deze diverse categorieën werkzoekenden toe te laten te kunnen genieten van een dergelijke opleiding die garant staat voor een baan, is het aangewezen hen recht te geven op wachtuitkeringen. Bovendien zal de toekenning van deze uitkeringen er voor zorgen dat de werkgevers lagere kosten zullen hebben dan nu het geval is. Op deze wijze kunnen de werkgevers, die geregeld klagen dat ze het gekwalificeerde personeel dat ze nodig hebben niet kunnen vinden, een groter aantal opleidingen aanbieden die overeenstemmen met de noden binnen hun onderneming.

HOOFDSTUK 3. Betaald educatief verlof toegestaan aan werknemers van minstens 45 jaar oud en aan werknemers die betrokken zijn bij de sluiting van een onderneming

Hoofdstuk 3 heeft eveneens tot doel de opleiding te bevorderen. Hier gaat het niet meer om de opleiding van werkzoekenden, maar wel van die voor de werknemers en meer bepaald voor degenen die, rekening houdend met hun leeftijd, het risico lopen om hun baan te verliezen, indien ze geen inspanning leveren om een opleiding te volgen en de werknemers die jammer genoeg om het punt staan om hun baan te verliezen, omdat de onderneming sluit.

Zoals de Hoge Raad voor de arbeid eraan herinnerde, is het opportuun om de oudere werknemers aan te moedigen om meer een beroep te doen op het betaalde educatief verlof, zodat ze een beroepsopleiding kunnen volgen. Men gaat ervan uit dat de werknemers reeds vanaf de leeftijd van 45 jaar als doelgroep moet nemen. Het aan het werk houden van oudere werknemers is nu immers in voorbereiding: het is nuttig om, lang vooraleer men ouder is, een opleiding te volgen.

Het maandelijks plafond van 1 920 euro dat de bezoldiging beperkt die betaald wordt aan de werknemers, wordt opgetrokken tot 2 500 euro per maand, in het voordeel van de werknemers van 45 jaar en ouder en voor de werknemers die het slachtoffer zijn van de sluiting van een onderneming.

Een zelfde verhoging van het loonplafond wordt voorgesteld in het voordeel van de werknemers die betrokken zijn bij de sluiting van een onderneming.

à suivre une formation professionnelle individuelle en entreprise s'ils ne trouvent pas d'emploi à l'issue de leurs études.

En effet, cette formation débouche nécessairement sur un emploi d'une durée au moins égale à la durée de la formation suivie.

Nombreux sont cependant ceux qui n'ont droit à aucune allocation. Parmi ces personnes, on compte nombre de jeunes qui n'ont pas accès aux allocations d'attente avant d'avoir terminé leur période d'attente.

Pour permettre à ces différentes catégories de demandeurs d'emploi de bénéficier d'une telle formation garante d'un travail, il est opportun de leur donner droit aux allocations d'attente. De plus, l'octroi de ces allocations entraînera une diminution des frais pour les employeurs par rapport à la situation existante. De la sorte, les employeurs qui se plaignent régulièrement de ne pas disposer du personnel qualifié dont ils ont besoin, pourront offrir un plus grand nombre de formations correspondant à leurs besoins au sein de leur entreprise.

CHAPITRE 3. Congé-éducation payé accordé aux travailleurs âgés de 45 ans au moins et aux travailleurs concernés par une fermeture d'entreprise

Le chapitre 3 a également pour but de promouvoir la formation. En l'occurrence, il ne s'agit plus de la formation de demandeurs d'emploi mais de celle des travailleurs et plus précisément de ceux qui, compte tenu de leur âge, risquent de perdre leur emploi s'ils ne font pas l'effort de se former et de ceux qui sont malheureusement sur le point de perdre leur emploi parce que leur entreprise ferme.

Comme le Conseil supérieur de l'emploi l'a rappelé, il est opportuun d'encourager les travailleurs âgés à avoir davantage recours au congé-éducation payé, de manière à pouvoir suivre une formation professionnelle. On part du principe qu'il faut prendre comme groupe cible les travailleurs âgés de 45 ans au moins. En effet, le maintien à l'emploi des travailleurs âgés se prépare: c'est bien avant de devenir âgé qu'il est utile de suivre une formation.

Le plafond mensuel de 1 920 euros qui limite la rémunération qui est payée aux travailleurs, est porté à 2 500 euros par mois, au bénéfice des travailleurs de 45 ans et plus et pour les travailleurs qui sont victimes d'une fermeture d'une entreprise.

La même augmentation du plafond de la rémunération est proposée en faveur des travailleurs concernés par une fermeture d'entreprise.

HOOFDSTUK 4. Aanbevelingen van de Parlementaire Onderzoekscommissie over het faillissement van Sabena

Dit hoofdstuk voert bepaalde aanbevelingen uit van de Onderzoekcommissie over het faillissement van Sabena.

Zo zal de curator die aangewezen wordt bij aan faillissement uitgenodigd worden om actief en prioritair deel te nemen aan het behandelen van de schuldvorderingen van de werknemers van de gefailleerde onderneming. Bij het failliet van Sabena kreeg bijvoorbeeld de eerste werknemer de betaling pas één jaar na het faillissement en meer dan 16 maanden na dat faillissement is minder dan de helft van de werknemers uitbetaald. Dit is een onaanvaardbare situatie.

Vanaf nu zal de curator, nadat hij de aangifte van schuldvordering heeft ontvangen van de betrokken werknemer en voor zover deze aanvaardbaar is in haar beginsel, aan de werknemer een voorstel doen van minimale provisionele schuldvordering, en dit voor de zitting bepaald voor het sluiten van het proces-verbaal van verificatie van de schuldvorderingen. Bovendien zou, zodra de werknemer akkoord is met het totale of provisionele bedrag van de schuldvordering, de curator verplicht zijn om het Fonds voor sluiting van ondernemingen hierover te informeren.

Hetzelfde hoofdstuk wijzigt de wetgeving die van toepassing is op het vlak van de voorrechten, zodanig dat de bijkomende vergoedingen voor het brugpensioen inbegrepen worden in de bevoorrechte schuldvorderingen, zoals bedoeld bij artikel 19, 3^obis, van de hypotheekwet.

Twee andere aanbevelingen van de Onderzoekcommissie over de omstandigheden van het faillissement van Sabena betreffen de verhoging van het loonplafond waarmee rekening wordt gehouden door het Fonds voor sluiting van ondernemingen en het uitbreiden van de dekking van het fonds tot de KMO's met minder dan 20 werknemers.

Deze zeer gerechtvaardigde aanbevelingen kunnen echter niet binnen de huidige budgettaire context van het fonds uitgevoerd worden, want dit vereist gedurende meerdere jaren een substantiële verhoging van de bijdrage van de werkgevers (bijvoorbeeld van 0,23 naar 0,33 in 2004) om terug tot een budgettair evenwicht te komen. Over deze kwestie werd ruimschoots gedebatteerd in de commissie Sociale Zaken van de Kamer.

HOOFDSTUK 5. Werk en opleiding

Het koninklijk besluit nr. 495 laat momenteel alleen aan de jongeren van minder dan 25 jaar, die geen houder zijn van een diploma van hoger middel-

CHAPITRE 4. Recommandations de la Commission parlementaire d'enquête sur la faillite de la Sabena

Ce chapitre exécute certaines recommandations de la Commission d'enquête sur la faillite de la Sabena.

C'est ainsi que le curateur qui est désigné dans le cadre d'une faillite est invité à participer activement et par priorité au traitement des créances des travailleurs de l'entreprise faillie. Dans le cas de la faillite de la Sabena par exemple, le premier travailleur a reçu le paiement seulement un an après la faillite, et plus de 16 mois après celle-ci, moins de la moitié des travailleurs ont été payés. Il s'agit d'une situation inacceptable.

Dorénavant, le curateur devra, une fois qu'il a reçu la déclaration de créance du travailleur concerné et pour autant que celle-ci soit admissible en son principe, soumettre à ce dernier une proposition d'évaluation minimale provisionnelle de sa créance avant la séance de clôture du procès-verbal de vérification des créances. De plus, dès que le travailleur est d'accord sur le montant total ou provisionnel de la créance, le curateur sera obligé d'informer le Fonds de fermeture d'entreprises.

Le même chapitre modifie la législation applicable en matière de privilèges de manière telle que les indemnités complémentaires de prépension soient incluses dans les créances privilégiées visées à l'article 19, 3^obis, de la loi hypothécaire.

Deux autres recommandations de la Commission d'enquête sur les circonstances de la faillite de la Sabena concernent le relèvement du plafond salarial dont tient compte le fonds de fermeture d'entreprises et l'extension de la couverture du fonds aux PME de moins de 20 travailleurs.

Ces recommandations très justifiées ne peuvent toutefois pas être exécutées dans le contexte budgétaire actuel du fonds, car cela nécessite une augmentation substantielle pendant plusieurs années de la contribution des employeurs (par exemple de 0,23 à 0,33 en 2004) pour rétablir un équilibre budgétaire. Cette question a déjà été largement débattue en commission des Affaires sociales de la Chambre.

CHAPITRE 5. Travail et formation

L'arrêté royal n° 495, actuellement, ne permet qu'aux seuls jeunes de moins de 25 ans qui ne sont pas titulaires d'un diplôme de l'enseignement secondaire

baar onderwijs, toe om zich in te schrijven voor het stelsel van alternerende tewerkstelling en opleiding.

De minister stelde vast dat heel wat jongeren die in het bezit zijn van een diploma van hoger secundair onderwijs of van hoger onderwijs op zoek zijn naar een baan. Artikel 64 van dit ontwerp stelt de overeenkomst tewerkstelling-opleiding open voor deze jongeren, op voorwaarde dat ze een beroep uitoefenen waarvoor er een gebrek aan arbeidskrachten is.

Dit artikel gaat retroactief in op 1 oktober 2001, teneinde een pilootexperiment, dat veelbelovend is qua scheppen van banen, dat in Henegouwen opgestart werd verder doorgang te doen vinden.

HOOFDSTUK 6. Plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen

Het PWA-systeem voorzag van bij het begin dat de personen die voor een PWA werken een arbeidscontract met de RMZ hebben.

In de praktijk stelt de RMZ deze werknemers ter beschikking van de PWA's.

Tot op heden was er voor deze terbeschikkingstelling geen wettelijke basis. Het ontwerp van programwawet voorziet in een toevoeging, waardoor de RMZ werknemers ter beschikking van de PWA's kan stellen en dit via een afwijking van artikel 31 van de wet van 24 juli 1987.

Op deze wijze zal elke mogelijke betwisting op het vlak van de verantwoordelijkheid van de toepassing van de sociale wetgeving ook juridisch geregeld zijn. Het zijn wel degelijk de PWA's die belast zijn met het toepassen van deze wetgeving op de plaats van tewerkstelling en op het vlak van het welzijn op het werk en van de arbeidsduur in het bijzonder.

HOOFDSTUK 7. Harmoniseringvereenvoudiging van de regels betreffende de vermindering van de bijdragen voor de sociale zekerheid

Hoofdstuk 7 brengt een aantal technische verbeteringen aan aan de bepalingen inzake vereenvoudiging van de banenplannen zoals uitgewerkt in de programwawet (I) van 24 december 2002. De wijzigingen zijn ofwel loutere procedurewijzigingen, rechtzettingen van juridische onduidelijkheden of aanpassingen van gebruikte begrippen.

HOOFDSTUK 8. Wijziging van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid

Hoofdstuk 8 betreft een juridische verduidelijking aan de startbaanwetgeving, zoals die gewijzigd werd door de wet tot uitvoering van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2003-2004. Het gaat om de

supérieur de s'inscrire dans une démarche d'alternance associant emploi et formation.

La ministre a constaté que nombre de jeunes titulaires d'un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur ou encore de l'enseignement supérieur sont à la recherche d'un emploi. L'article 64 ouvre l'accès à la convention emploi-formation à ces jeunes à la condition d'exercer une profession à l'égard de laquelle on observe une pénurie de main-d'œuvre.

Cet article rétroagit au 1^{er} octobre 2001 en vue de poursuivre plus avant une expérience pilote, prometteuse d'emploi, qui est menée dans le Hainaut.

CHAPITRE 6. Agences locales pour l'emploi

Le système ALE prévoyait dès son origine que les agents travaillant en ALE auraient un contrat de travail avec l'ONEm.

En pratique, l'ONEm détache ces travailleurs dans les ALE.

Il manquait jusqu'à présent une base légale à ce détachement. Le présent projet de loi-programme permet à l'ONEm de mettre des employés à la disposition des ALE, en prévoyant une dérogation à l'article 31 de la loi du 24 juillet 1987.

Ainsi sera réglée légalement l'interprétation qui a toujours été donnée par les ministres successifs de l'Emploi en matière de responsabilité d'application de la législation sociale. C'est bien l'ALE qui est chargée d'appliquer les législations sur le lieu de travail, en particulier, en matière de bien-être au travail ou de durée du travail.

CHAPITRE 7. Harmonisation et simplification des règles en matière de réductions des cotisations de sécurité sociale

Le chapitre 7 apporte un certain nombre d'améliorations techniques aux dispositions relatives à la simplification des plans d'aide à l'emploi, telles qu'élaborées dans la loi-programme (I) du 24 décembre 2002. Les modifications sont soit des modifications de procédure, soit des rectifications d'imprécisions juridiques ou encore des adaptations de notions utilisées.

CHAPITRE 8. Modification de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi

Le chapitre 8 apporte une précision juridique dans la législation en matière de premier emploi, telle qu'elle a été modifiée par la loi portant exécution de l'accord interprofessionnel pour la période 2003-

verduidelijking dat jongeren met een startbaanovereenkomst niet noodzakelijk «bijkomende» aanwervingen moeten zijn, indien het gaat om een aanwerving ter vervanging van een bruggepensioneerde.

HOOFDSTUK 9. Wijziging van de wet van ... houdende de uitvoering van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2003-2004, getekend op 17 januari 2003

Hoofdstuk 9 brengt een aantal verduidelijkingen aan aan hoofdstuk V van de wet tot uitvoering van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2003-2004. Voor wat de bijdragen op regelingen van pseudo-bruggensioen of Canada-dry betreft, wordt verduidelijkt dat de regel bij werkhervattingen moet zijn dat de werkgever deze aanvullende vergoeding doorbetaalt, en dat, als hij dat niet wil, het gevolg is dat hij een hogere, namelijk dubbele, bijzondere bijdrage zal moeten betalen.

HOOFDSTUK 10. Pool der zeelieden ter koopvaardij

De bepalingen van hoofdstuk 10 hebben betrekking op de ex-werknemers van de vroegere RMT, als gevolg van het sluiten van de lijn Oostende-Dover. Momenteel zijn de onderhandelingen over een sociaal plan bijna afgerond.

Voor de vroegere werknemers van de RMT, die overgenomen werden bij de uitbating van de lijn Oostende-Dover, heeft de Ministerraad op 20 december 2002 beslist op voor hen dezelfde maatregelen toe te staan dan die welke voorzien zijn in het kader van de herstructurering van de RMT. Het gaat hier over 197 personen.

HOOFDSTUK 11. Kringlopfonds

Het Kringlopfonds heeft als opdracht om de sector van de sociale economie te steunen en bij te dragen tot de ontwikkeling ervan, via het nemen van participaties en het toekennen van leningen aan de organisaties van deze sector.

Om deze opdracht te kunnen uitvoeren, geeft het fonds nominale obligaties uit voor een maximaal bedrag van 75 miljoen euro en voor dewelke er een gewaarborgd rendement van ongeveer 3% (OLO met een looptijd van 5 jaar) door de Staat gewaarborgd wordt. De houder van een dergelijke obligatie geniet bovendien van een belastingvermindering van 5%, met een maximum van 250 euro.

Zeventig percent van het dusdanig verzamelde geld zal terug geïnvesteerd worden onder de vorm van leningen of van participaties in de organisaties van

2004. Il s'agit de la précision stipulant que les engagements de jeunes liés par une convention de premier emploi ne doivent pas nécessairement être des engagements «supplémentaires» s'il s'agit d'une embauche pour le remplacement d'un prépensionné.

CHAPITRE 9. Modification de la loi du ... portant exécution de l'accord interprofessionnel pour la période 2003-2004, signé le 17 janvier 2003

Le chapitre 9 apporte plusieurs précisions au chapitre V de la loi portant exécution de l'accord interprofessionnel pour la période 2003-2004. En ce qui concerne les cotisations sur les pseudo-prépensions ou Canada dry, il est précisé qu'en cas de reprise de travail, l'employeur doit continuer à payer cette allocation complémentaire, et que, s'il ne le veut pas, il devra payer le double de la cotisation spéciale.

CHAPITRE 10. Pool des marins de la marine marchande

Les dispositions du chapitre 10 concernent les anciens travailleurs de l'ex-RMT, à la suite de la fermeture de la ligne Ostende-Douvres. Actuellement, les négociations relatives à un plan social sont presque terminées.

Pour ce qui est des anciens travailleurs de la RMT, qui ont été repris en vue de l'exploitation de la ligne Ostende-Douvres, le Conseil des ministres a décidé le 20 décembre 2002 qu'ils bénéficieraient des mêmes mesures de celles qui ont été prévues dans le cadre de la restructuration de la RMT. Il s'agit en l'occurrence de 197 personnes.

CHAPITRE 11. Fonds de l'économie sociale et durable

La mission du Fonds de l'économie sociale et durable est de soutenir le secteur de l'économie et de contribuer à son développement, en prenant des participations et en octroyant des prêts aux organisations de ce secteur.

Pour pouvoir mener à bien sa mission, le fonds émettra des obligations nominales ayant un rendement de 3% (OLO sur cinq ans) garanti par l'État. Le porteur de pareille obligation bénéficiera en outre d'une réduction d'impôts de 5%, à concurrence de 250 euros maximum.

Septante pour cent de l'argent ainsi réuni sera réinvesti sous la forme de prêts qui seront accordés à des organisations de l'économie sociale ou sous la forme

sociale economie. De resterende dertig percent zullen op een meer klassieke manier geïnvesteerd worden in de bestaande ethische fondsen.

HOOFDSTUK 12. Sociale en omgevingsgerelateerde voorkeuren in overheidsopdrachten

De overheidsopdrachten vertegenwoordigen een niet te verwaarlozen deel van de consumptieuitgaven in ons land. De overheidsopdrachten vertegenwoordigen dus een belangrijk potentieel voor de promotie van sociale, omgevingsgerelateerde of ethische overwegingen.

De huidige wetgeving verbiedt de aanbestedende overheid niet om uitvoeringsvoorwaarden met omgevingsgerelateerde, ethische of sociale criteria in te voegen in de gunningscriteria. Toch lijkt vandaag de dag alleen het principe «het economisch meest voordelige bod» toegepast te worden.

De voorliggende bepaling laat toe dat er omgevingsgerelateerde overwegingen ingevoegd worden in de gunningscriteria van een overheidsopdracht en sociale criteria in het kader van de uitvoeringsvoorwaarden van een overheidsopdracht. Tot slot laat het toe om een voorkeurprocedure te gebruiken in het voordeel van ondernemingen voor aangepast werk (de voormalige beschutte werkplaatsen) en/of in het voordeel van de inschakelingsondernemingen.

B. Inleidende uiteenzetting van de minister van Sociale Zaken en Pensioenen

De heer Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken en Pensioenen, wijst erop dat veel van de bepalingen opgenomen in titel II — Sociale Zaken van het ontwerp van programmawet technisch van aard zijn of noodzakelijke correcties doorvoeren op eerder getroffen bepalingen, met een eerder beperkte draagwijdte.

Zo voorziet artikel 2 van het ontwerp dat het federaal Kenniscentrum voor de gezondheidszorg ook een beroep zal kunnen doen op de Maatschappij voor mechanografie. Dit was ook zo bedoeld in de programmawet van 24 december 2002, maar door een samenloop van bepalingen in die programmawet werd het Kenniscentrum finaal toch het voordeel van het beroep kunnen doen op de Maatschappij voor mechanografie ontzegd.

Hoofdstuk 2, dat de artikelen 5 tot 9 bevat, voorziet in bepalingen die noodzakelijk zijn met het oog op de hernieuwing van de SIS-kaart. Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om bedragen in frank uitgedrukt, om in te zetten in euro.

Artikel 10 van het ontwerp vervolledigt een wijziging die via de programmawet van 24 december 2002 werd aangebracht in de samengeordende wetten

de participations dans celles-ci. Les trente pour cent restants seront investis de manière plus classique dans les fonds éthiques existants.

CHAPITRE 12. Préférence sociale et environnementale dans les marchés publics

Les marchés publics représentent une partie non négligeable des dépenses de consommation dans notre pays. Les marchés publics présentent donc un potentiel important en vue de la promotion des considérations sociales, environnementales ou éthiques.

La législation actuelle n'interdit pas au pouvoir adjudicateur d'insérer des conditions d'exécution contenant des critères environnementaux, éthiques ou sociaux dans les critères d'attribution. Pourtant, il semble qu'actuellement, ce soit le principe de l'offre la plus avantageuse économiquement qui est appliqué.

La disposition au projet permet d'insérer des considérations environnementales dans les critères d'octroi d'un marché public et des critères sociaux dans le cadre des conditions d'exécution d'un marché public. Enfin, on pourra utiliser une procédure de préférence en faveur d'entreprises de travail adapté (les anciens ateliers protégés) et/ou en faveur d'entreprises d'insertion.

B. Exposé introductif du ministre des Affaires sociales et des Pensions

M. Vandenbroucke, ministre des Affaires sociales et des Pensions, souligne que bon nombre des dispositions mentionnées sous le titre II — Affaires sociales du projet de loi-programme sont de nature technique ou introduisent des corrections nécessaires dans des dispositions prises antérieurement, d'une portée plutôt restreinte.

Ainsi, l'article 2 du projet prévoit que le Centre fédéral d'expertise des soins de santé pourra également faire appel à la Société de mécanographie. C'est ce que prévoyait aussi la loi-programme du 24 décembre 2002; cependant, un ensemble de dispositions de cette loi-programme privait *in fine* le Centre d'expertise du bénéfice de pouvoir faire appel à la Société de mécanographie.

Le chapitre 2, qui contient les articles 5 à 9, prévoit des dispositions qui sont nécessaires en vue du renouvellement de la carte SIS. L'occasion est mise à profit pour convertir en euros les montants exprimés en francs.

L'article 10 du projet complète une modification qui a été apportée par la loi-programme du 24 décembre 2002 aux lois coordonnées relatives aux alloca-

betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders: per vergissing werd via de programmawet van 24 december 2002 enkel het eerste lid van artikel 120 van de samengeordende wetten aangepast, terwijl het uitbreiden van de verjaringstermijn voor de sociaal gerechtigde tot 5 jaar een aanpassing vereist in alle leden van dat artikel.

Artikel 14 beoogt een versoepeling van de regeling inzake dieetvoeding, die werd ingevoerd middels de programmawet van 24 december 2002. Toen werd ervan uitgegaan dat een sluitende regeling eruit bestond om dieetvoeding niet langer meer in aanmerking te nemen voor vergoeding binnen het Bijzonder Solidariteitsfonds, ingesteld binnen het RIZIV. De uitwerking van dat principe leert ons dat een dergelijke optie te streng is en ongewenst sommige personen een vergoeding voor de kost voortvloeiend uit dieetvoeding ontzegt.

Daarnaast bevat het ontwerp ook enkele bepalingen waarvan de inhoud bijzondere aandacht verdient.

Artikel 4 strekt ertoe dat de instanties die sociale of fiscale voordelen toekennen als gevolg van het statuut dat een natuurlijke persoon heeft inzake sociale zekerheid, verplicht kan worden om de gegevens die nodig zijn voor de toekenning van dat voordeel op te vragen bij de Kruispuntbank van de sociale zekerheid. Het gaat bijvoorbeeld om een goedkoop telefoontarief, tariefvermindering voor het openbaar vervoer of vermindering inzake onroerende voorheffing. Hierdoor zullen op termijn de aanvullende rechten quasi automatisch kunnen worden toegekend.

De regering heeft beslist om het bedrag van de vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid voor werknemers met lage lonen op te trekken. Bijgevolg voorziet artikel 12 in een verhoging van het jaarplafond aan bijdragevermindering tot 1 140 euro.

De artikelen 15 tot 17 verduidelijken de bevoegdheden, enerzijds, van de Commissie voor tegemoetkomingen van bandagen, orthesen en uitwendige prothesen en, anderzijds, van de Overeenkomstencommissie met de bandagisten. Die verduidelijkingen zijn nodig met het oog op het uitwerken van een aangepaste nomenclatuur voor rolstoelen.

Artikel 18 zorgt voor de nodige aanpassingen voor de verdere uitbouw van Farmanet.

Artikel 19 beoogt de effecten van de welvaartsaanpassing van de wettelijke pensioenen te vrijwaren voor de gepensioneerden, door het drempelbedrag waaronder geen ZIV-inhouding van 3,55% wordt gedaan op hetzelfde ogenblik te verhogen.

Hoofdstuk 6 ten slotte, dat de artikelen 23 tot 41 bevat, moet toelaten dat ook voor de openbare instellingen van sociale zekerheid het mandaatsysteem

tions familiales pour travailleurs salariés: par erreur, la loi-programme du 24 décembre 2002 n'a adapté que le premier alinéa de l'article 120 des lois coordonnées, alors que l'extension du délai de prescription à 5 ans pour le titulaire social requiert une adaptation de tous les alinéas de cet article.

L'article 14 vise un assouplissement du règlement en matière d'alimentation diététique qui a été instauré au moyen de la loi-programme du 24 décembre 2002. Le principe retenu alors était qu'un règlement concluant consistait à ne plus considérer l'alimentation diététique pour le remboursement par le Fonds spécial de solidarité institué au sein de l'INAMI. Les effets de ce principe nous apprennent qu'une telle option est trop stricte et prive involontairement certaines personnes du remboursement des frais résultant de cette alimentation diététique.

Par ailleurs, le projet contient également quelques dispositions dont le contenu mérite une attention particulière.

L'article 4 vise à faire en sorte que les instances qui octroient des avantages sociaux ou fiscaux en raison du statut qu'une personne physique possède en matière de sécurité sociale, puissent être obligées à demander à la Banque-carrefour de la sécurité sociale les données nécessaires à l'octroi de ces avantages. Il peut s'agir, par exemple, d'un tarif téléphonique avantageux, d'une réduction du coût des transports en commun ou d'une diminution du précompte immobilier. À terme, les droits supplémentaires pourront ainsi être accordés de manière quasi automatique.

Le gouvernement a décidé de relever le montant de la réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale pour les travailleurs salariés ayant de bas revenus. Par conséquent, l'article 12 prévoit un relèvement du plafond annuel de réduction de cotisations à 1 140 euros.

Les articles 15 à 17 précisent les compétences, d'une part, de la Commission de remboursement des bandages, orthèses et prothèses externes et, d'autre part, de la Commission de conventions avec les bandagistes. Ces précisions sont nécessaires en vue de la mise au point d'une nomenclature adaptée des chaises roulantes.

L'article 18 apporte les adaptations nécessaires au développement futur de Farmanet.

L'article 19 vise à préserver les effets de la liaison des pensions légales au bien-être pour les pensionnés en relevant dans le même temps le montant seuil sous lequel aucune retenue de l'INAMI de 3,55% n'est effectuée.

Le chapitre 6, enfin, qui contient les articles 23 à 41, doit permettre également pour les institutions publiques de sécurité sociale l'introduction du système de

voor de leidinggevende functies wordt ingevoerd, naar analogie met de Copernicushervorming voor de federale overheidsdiensten.

C. Inleidende uiteenzetting van de minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu

De minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu, de heer Tavernier, verwijst voor de toelichting bij de artikelen 158 tot 160 naar de artikelsgewijze toelichting bij het ontwerp van programmawet (zie stuk Kamer, nr. 50-2343/001, blz 84-85).

III. ALGEMENE BESPREKING

A. Werkgelegenheid

i. Opmerkingen van de leden

De heer Barbeaux zegt niet tegen de maatregelen te zijn die worden voorgesteld in titel IV maar vraagt zich af of, op enkele weken voor de parlementsverkiezingen, wel voldoende financiële middelen beschikbaar zijn om ze uit te voeren. Een volgende regering zal deze maatregelen in voorkomend geval immers moeten herzien, gelet op de verslechterende economische toestand. Met andere woorden: gaat het hier niet om geschenken die worden uitgedeeld, net voor de verkiezingen?

In het algemeen vraagt het lid zich af in hoeverre dit wetsontwerp wel iets te maken heeft met de uitvoering van de begroting, wat het eigenlijke doel zou moeten zijn van een programmawet. Ook de Raad van State maakte reeds deze opmerking. Bovendien wordt deze programmawet andermaal gebruikt om fouten uit andere programmawetten recht te zetten. Nochtans werd tijdens de bespreking daarvan reeds gewezen op deze fouten, maar mocht hieraan niets meer gewijzigd worden. Thans blijkt dat de meerderheid de oppositie gelijk geeft. Spreker haalt het voorbeeld aan van de sociale clausule in overheidsopdrachten.

Hoofdstuk 1 van titel IV van het ontwerp maakt het mogelijk een werkgever te veroordelen tot het betalen van een bedrag aan de RSZ wanneer hij de CAO van 9 maart 1972 niet zou naleven. Het lid staat achter deze maatregel maar stelt vast dat artikel 50 bepaalt dat deze bepalingen slechts kunnen worden toegepast wanneer de beslissing tot sluiting van de onderneming wordt genomen na de inwerkingtreding van deze wet. In de regel is dit de tiende dag na de publicatie in het *Belgisch Staatsblad*, maar spreker stelt vast dat voor ongeveer elk hoofdstuk een aparte datum van inwerkingtreding werd voorzien. Hoe dan ook:

mandat pour les fonctions dirigeantes, par analogie avec la réforme Copernic pour les services publics fédéraux.

C. Exposé introductif du ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et l'Environnement

Le ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, M. Tavernier, renvoie, pour ce qui est des précisions relatives aux articles 158 à 160, au commentaire des articles du projet de loi-programme (voir doc. Chambre, n° 50-2343/001, pp. 84-85).

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Emploi

i. Remarques des membres

M. Barbeaux affirme ne pas être opposé aux mesures qui sont proposées au titre IV, mais il se demande, à quelques semaines des élections législatives, si on dispose bel et bien de moyens financiers suffisants pour les mettre à exécution. En effet, un prochain gouvernement devra, le cas échéant, revoir ces mesures, étant donné la dégradation de la situation économique. En d'autres termes, s'agit-il en l'occurrence de cadeaux que l'on distribue juste avant les élections?

De manière générale, le membre se demande dans quelle mesure le projet de loi à l'examen concerne l'exécution du budget, alors que tel devrait pourtant être le véritable objectif d'une loi-programme. Le Conseil d'État, a lui aussi, formulé pareille observation. Qui plus est, on utilise une nouvelle fois une loi-programme pour corriger des erreurs qui figuraient dans d'autres lois-programmes. Pourtant, ces erreurs ont été signalées au cours de la discussion de ces lois, mais on ne pouvait plus rien modifier. Actuellement, il s'avère que la majorité donnerait raison à l'opposition. L'intervenant cite l'exemple de la clause sociale dans les marchés publics.

Le chapitre 1^{er} du titre IV du projet permet de condamner l'employeur à payer une amende à l'ONSS s'il ne respecte pas la CCT du 9 mars 1972. Le membre soutient cette mesure mais il constate que l'article 50 prévoit que ces dispositions sont d'application en cas de fermeture d'entreprises dont la décision de fermeture tombe après l'entrée en vigueur de la loi. En général, l'entrée en vigueur a lieu le dixième jour qui suit la publication au *Moniteur belge*, mais l'intervenant constate qu'on a prévu une date différente d'entrée en vigueur pour chaque chapitre. Quoi qu'il en soit, on ne pourra pas appli-

de maatregel kan niet meer worden toegepast op, bijvoorbeeld, de sluiting van de Luikse vestiging van Arcelor. Dit is betreurenswaardig.

Vervolgens meent spreker dat de voorgestelde wijziging bij wet van het koninklijk besluit van 25 november 1991, bedoeld in artikel 52, juridische problemen stelt. Een koninklijk besluit moet immers worden gewijzigd door een ander; een wet kan slechts worden gewijzigd door een andere wet. Bovendien vraagt hij zich af waarom de personen, die in het bezit zijn van een diploma of getuigschrift van het hoger onderwijs op de begindatum van de individuele beroepsopleiding in een onderneming uitgesloten worden van de toekenning van de wachtuitkering. Gelet op de huidige slechte economische conjunctuur, zijn er tal van personen die in dat geval zijn.

ii. Antwoorden van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Mevrouw Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid, antwoordt dat vele bepalingen die ter bespreking voorliggen wel degelijk te maken hebben met de uitvoering van de begrotingscontrole van de regering en budgettair van aard zijn. Zij betreurt de uitspraak als zouden hier net voor de verkiezingen «geschenken» worden uitgedeeld; het gaat vaak om heel concrete maatregelen voor onder meer werkzoekenden die perfect legitiem zijn.

Ook werden de nodige financiële middelen voorzien. De maatregel in verband met de wachtuitkering bijvoorbeeld, bedoeld in artikel 52, raakt ongeveer 4 500 werkzoekenden (wanneer men de cijfers op 1 mei 2003 in aanmerking neemt). Men kan perfect berekenen wat deze maatregel zal kosten; er werd ongeveer 6 miljoen euro voorzien in de begrotingsenveloppe van het zogenaamde «Rosetta-plan». Vanaf 2004 zal het om iets meer dan 11 miljoen euro gaan; dit bedrag zal onder meer worden gevonden bij de reserves van het Fonds voor werkgelegenheid die volstaan om de voorgestelde maatregel gedurende 4 jaar te financieren.

Voor de voorgestelde regeling inzake het betaald educatief verlof toegestaan aan werknemers van ten minste 45 jaar oud en aan werknemers die betrokken zijn bij de sluiting van een onderneming (artikel 57), zal de budgettaire kost zich pas laten gevoelen vanaf 2004. In dat jaar wordt deze begroot op 1,6 miljoen euro; wanneer deze maatregel op kruissnelheid zal zijn gekomen in 2005 zal het gaan om ongeveer 7,5 miljoen euro. Het wetsontwerp gaat ervan uit dat enkel beroepsopleidingen, vastgesteld bij koninklijk besluit, in aanmerking komen zodat het toepassingsveld kan uitgebreid of ingeperkt worden en men derhalve binnen de vooropgestelde begrotingsenveloppe kan blijven.

quer la mesure, par exemple, à la fermeture du site liégeois d'Arcelor. C'est regrettable.

Ensuite, l'intervenant estime que la proposition de modifier par une loi l'arrêté royal du 25 novembre 1991, visé à l'article 52, soulève des problèmes juridiques. En effet, un arrêté royal doit être modifié par un autre arrêté royal; une loi ne peut être modifiée que par une autre loi. Qui plus est, il se demande pourquoi les personnes qui possèdent un diplôme ou un certificat de l'enseignement supérieur à la date à laquelle commence la formation professionnelle individuelle en entreprise devraient être exclues du bénéfice de l'allocation d'attente. Comme actuellement la conjoncture économique est mauvaise, de nombreuses personnes seront dans ce cas.

ii. Réponses de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre de l'Emploi, répond que de nombreuses dispositions à l'examen concernent bel et bien l'exécution du contrôle budgétaire du gouvernement et qu'elles sont de nature budgétaire. Elle regrette que l'on ait affirmé qu'il s'agissait en l'occurrence de «cadeaux» qui sont distribués juste avant les élections; il s'agit souvent, en réalité de mesures très concrètes et parfaitement légitimes en faveur, notamment, des demandeurs d'emploi.

On a également prévu les moyens financiers nécessaires. La mesure relative à l'allocation d'attente visée à l'article 52, par exemple, concerne environ 4 500 demandeurs d'emploi (si on prend en considération les chiffres du 1^{er} mai 2003). On peut parfaitement calculer quel sera le coût de cette mesure; on a prévu environ 6 millions d'euros dans une enveloppe budgétaire du fameux «plan Rosetta». Il s'agira d'un peu plus de 11 millions d'euros à partir de 2004; on puisera notamment ce montant dans les réserves du Fonds de l'emploi, qui suffiront à financer la mesure proposée pendant quatre ans.

En ce qui concerne le régime proposé en matière de congé éducation payé, qui est accordé aux travailleurs âgés de 45 ans au moins et aux travailleurs concernés par une fermeture d'entreprise (article 57), l'incidence budgétaire ne sera perceptible qu'à partir de 2004. Pour cette année-là, le coût est estimé à 1,6 million d'euros, mais une fois que la mesure aura atteint son rythme de croisière en 2005, il sera d'environ 7,5 millions d'euros. Le projet de loi part du principe que seules les formations professionnelles fixées par arrêté royal entrent en considération, si bien qu'il faudra rester dans les limites de l'enveloppe budgétaire en jouant sur le champ d'application qui pourra être élargi ou restreint en fonction des besoins.

Hoofdstuk 4 voert de maatregelen uit, voorgesteld door de zogenaamde »Sabenacommissie«, die evenwel geen budgettaire impact hebben. Zo worden de curatoren opgedragen om actief en prioritair mee te werken aan het vaststellen van het bedrag van de aangegeven schuldvorderingen van de werknemers, vermits deze laatsten dit zelf onmogelijk kunnen doen gelet op de complexiteit van deze berekeningen.

Ook de voor de andere hoofdstukken van titel IV werd telkens het vereiste budget voorzien in de begroting 2003.

Verder merkt de minister op dat de maatregel in verband met de betaling van bedragen aan de RSZ in geval van sluiting van een onderneming, bedoeld in artikel 48 van het ontwerp, onmogelijk met terugwerkende kracht kan in werking treden omwille van juridische redenen.

De reden waarom de jongeren, die in het bezit zijn van een diploma of getuigschrift van het hoger onderwijs op de begindatum van de individuele beroepsopleiding in een onderneming, uitgesloten worden van de toekenning van de wachtuitkering is omdat men prioriteit wil geven aan diegenen die een dergelijk diploma niet hebben en zich derhalve in een meer precare toestand bevinden. De statistieken geven dit duidelijk aan. Voor de anderen is het volgen van een meer specifieke opleiding bij de gewestelijke opleidingsinstanties een meer aangewezen oplossing. De minister is van mening dat een wijziging bij wet van het koninklijk besluit van 25 november 1991 juridisch geen problemen stelt: wie het meerdere kan, kan immers ook het mindere. De maatregel bedoeld in artikel 52 werd opgenomen in de programmawet omdat hij deel uitmaakt van een groter geheel en past in een bepaalde logica.

B. Sociale Zaken

i. Opmerkingen van de leden

De heer Remans vraagt waarom de mogelijkheden van de SIS-kaart, waar ooit werd voor gepleit om ze uit te bouwen tot een universele en polyvalente kaart, beperkt blijven. Immers, alhoewel de zorgverstrekkers vragende partij zijn en bereid zijn om de nodige investeringen uit te voeren, komt nog altijd niet elke zorgverstrekker in aanmerking voor het gebruik van deze kaart.

Ook voor de betaling van zorgen wordt er geen gebruik gemaakt van de potentiële mogelijkheden die de SIS-kaart biedt, bijvoorbeeld het rechtstreeks afboeken van de betalingen. Kan de minister daar enige informatie bij verstrekken?

Le chapitre 4 met à exécution les mesures proposées par la «Commission Sabena», lesquelles n'ont cependant aucun impact budgétaire. C'est ainsi que les curateurs sont incités à collaborer activement et prioritairement à la détermination du montant des créances déclarées par les travailleurs de l'entreprise faillie, étant donné que ces derniers sont dans l'incapacité de le faire vu la complexité de ces calculs.

Les crédits nécessaires ont également été prévus au budget 2003 pour les autres chapitres du titre IV.

Le ministre fait remarquer en outre que la mesure relative au paiement des sommes dues à l'ONSS en cas de fermeture d'une entreprise au sens de l'article 48 du projet ne saurait entrer en vigueur avec effet rétroactif pour des raisons d'ordre juridique.

La raison pour laquelle les jeunes possédant un diplôme ou un certificat de l'enseignement supérieur à la date à laquelle commence la formation professionnelle individuelle en entreprise sont exclus du bénéfice de l'allocation d'attente est que l'on veut donner la priorité à ceux qui ne possèdent pas un tel diplôme et qui sont donc dans une situation de plus grande précarité, comme les statistiques le montrent clairement. Pour les autres, une solution plus indiquée consisterait à suivre une formation plus spécifique organisée par les instances régionales compétentes en la matière. Le ministre estime que le fait de recourir à une loi pour modifier l'arrêté royal du 25 novembre 1991 ne pose aucun problème juridique sachant que qui peut le plus peut le moins. La mesure visée à l'article 52 a été reprise dans la loi-programme parce qu'elle fait partie d'un ensemble plus grand et qu'elle s'inscrit dans une certaine logique.

B. Affaires sociales

i. Observations des membres

M. Remans demande pourquoi les potentialités de la carte SIS, dont on a jadis prôné de faire une carte universelle et polyvalente, restent limitées. En effet, bien que les prestataires de soins soient demandeurs et qu'ils soient prêts à consentir les investissements nécessaires, cela ne veut pas dire pour autant que chaque prestataire de soins entre en considération pour l'utilisation de cette carte.

Il n'est pas non plus fait usage des applications potentielles de la carte SIS pour le paiement des soins, par exemple la comptabilisation directe des paiements. Le ministre peut-il fournir des précisions à ce sujet?

ii. Antwoorden van de minister van Sociale Zaken en Pensioenen

De heer Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken en Pensioenen, is van mening dat vraag in verband met de SIS-kaart eigenlijk verwijst naar de meer algemene problematiek van de integratie tussen enerzijds de SIS-kaart en anderzijds de andere instrumenten. Op een zeker dag zullen betalingen zeker mogelijk zijn, maar aangezien de SIS-kaart momenteel redelijk goed werkt, wil de regering de huidige werkwijze niet onmiddellijk overboord gooien.

C. Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu

i. Opmerkingen van de leden

Mevrouw De Schampelaere wenst van de minister te vernemen of er voldoende waarborgen bestaan om gelijke toepassing van de artikelen 158 tot 160 in de gemeenschappen te verzekeren.

Tevens vraagt zij zich af waarom er in de begroting geen middelen werden ingeschreven om de toekomst van de Belgische deelname aan het Europese Onderzoeksproject ter bestrijding van baarmoederhalskanker te verzekeren. Spreekster betreurt dat de Belgische deelname aan dit Europese onderzoeksproject zou worden stopgezet. Op deze wijze zou België, als enige Europese lidstaat, hier niet aan participeren. Zij herinnert eraan dat jaarlijks 300 vrouwen in België aan deze vorm van kanker overlijden.

De heer Devolder repliceert dat er, vanwege de overheid, de laatste jaren een voortdurende aandacht geweest is voor vormen van kanker die vaak of uitsluitend bij vrouwen voorkomen en wenst in dit verband ook nadrukkelijk aandacht te vragen voor onderzoek ter preventie van mannen die vaak of uitsluitend bij mannen voorkomen, zoals bijvoorbeeld prostaatcancer.

Voorts vraagt het lid of het toegelaten maximum van plasma dat per zitting mag worden afgenomen nog enige marge laat voor de geneesheer om hiervan af te wijken in functie van de individuele donor.

ii. Antwoorden van de minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu

Volgens de minister bestaat er geen risico voor verschillende toepassing van de bepalingen van de artikelen 158 tot 160 in de beide gemeenschappen. Het Rode Kruis staat immers in voor de bloedinzameling. De twee grootste bekommernissen in dit verband zijn dat bloed geen commercieel product zou worden en dat er geen vergoeding voor bloeddonoren wordt voorzien. Dit laatste zou er immers toe kunnen leiden

ii. Réponses du ministre des Affaires sociales et des Pensions

M. Vandenbroucke, ministre des Affaires sociales et des Pensions, estime que la question relative à la carte SIS renvoie en fait à la problématique plus générale de l'intégration entre cette carte SIS et les autres instruments. L'on finira certainement par pouvoir s'en servir pour effectuer des paiements, mais comme la carte SIS fonctionne assez bien pour l'instant, le gouvernement ne veut pas abandonner immédiatement la méthode actuelle.

C. Protection de la consommation, Santé publique et Environnement

i. Observations des membres

Mme De Schampelaere demande au ministre s'il existe suffisamment de garanties pour assurer une application égale des articles 158 à 160 dans les communautés.

Elle se demande également pourquoi le budget ne prévoit pas de moyens pour garantir l'avenir de la participation belge au Programme européen de recherche en matière de cancer du col de l'utérus. L'intervenante déplore que la Belgique doive mettre fin à sa participation à ce programme européen. Notre pays serait ainsi le seul État membre de l'Union européenne à ne pas y participer. Elle rappelle que, chaque année, 300 femmes décèdent en Belgique des suites de cette forme de cancer.

M. Devolder rétorque qu'au cours des dernières années, les pouvoirs publics ont accordé une attention permanente aux diverses formes de cancer affectant souvent ou exclusivement les femmes; il souhaite également, à ce propos, mettre l'accent sur l'importance de la recherche en matière de prévention des formes de cancer qui touchent souvent ou exclusivement les hommes, comme le cancer de la prostate.

L'intervenant demande en outre si la quantité maximale de plasma qui peut être prélevée par séance laisse encore au médecin la possibilité d'y déroger en fonction de chaque donneur.

ii. Réponses du ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement

Selon le ministre, il n'existe aucun risque d'application différente des articles 158 à 160 dans les deux communautés. C'est en effet la Croix-Rouge qui est chargée d'effectuer les collectes de sang. Les deux préoccupations majeures à ce propos sont les suivantes: éviter que le sang ne devienne un produit commercial et veiller à ce que les donateurs de sang ne soient pas rétribués. En effet, une telle rétribution

dat sommige donoren bloed zouden afstaan ten nadele van hun eigen gezondheid. Daarom ook is er in artikel 17, § 3, van de wet van 5 juli 1994 betreffende bloed en bloederivaten van menselijke oorsprong een maximale hoeveelheid plasma voorzien die per zitting mag worden afgenomen.

De minister verduidelijkt dat de norm die in de programmawet is voorzien, een norm is waarbij niemand in principe een risico loopt.

De minister vervolgt dat het Europese Onderzoeksproject inzake baarmoederhalskanker tot nog toe door de Vlaamse Gemeenschap mede werd gefinancierd, maar dat de Vlaamse regering van oordeel was dat dit onderzoek was afgerond en dat zij bijgevolg de daarvoor voorziene middelen wenste te investeren in een ander preventieproject, namelijk de borstkankerscreening. De minister herinnert eraan dat preventie in de eerste plaats de bevoegdheid is van de gemeenschappen. De Franse Gemeenschap heeft niet geparticipeerd in het Europese Onderzoeksproject ter bestrijding van baarmoederhalskanker.

De minister onderschrijft de opmerking van de heer Devolder in verband met de aandacht van het beleid inzake preventie en wijst erop dat niets belet dat, bij een nieuwe begrotingsopmaak, middelen worden uitgetrokken voor het onderzoek naar baarmoederhalskanker. Dit moet zijns inziens dan wel kaderen in een globaal prioriteitenbeleid.

IV. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

Artikelen 1, 7 en 8

Mevrouw De Schamphelaere en de heer D'Hooghe dienen enkele amendementen in (stuk Senaat, nr. 2-1566/2, amendementen nrs. 1, 2 en 3) die betrekking hebben op de artikelen 1, 7 en 8.

De commissie stelt vast zich in de onmogelijkheid te bevinden deze amendementen te onderzoeken omdat geen van de indieners aanwezig is.

Artikel 10*bis* (nieuw)

De heer Barbeaux dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1566/2, amendement nr. 25) dat ertoe strekt een artikel 10*bis* (nieuw) in te voegen.

De indiener stelt voor om in de samengestelde wetten betreffende de kinderbijslagen voor loonarbeiders het beginsel op te nemen de kinderbijslagen welvaartvast te maken.

Spreeker stelt vast dat de verkiezingsprogramma's van de meeste meerderheidspartijen voorstellen om de sociale uitkeringen welvaartvast te maken. Ook zijn fractie steunt die maatregel.

pourrait amener certaines personnes à donner leur sang au détriment de leur propre santé. C'est aussi la raison pour laquelle l'article 17, § 3, de la loi du 5 juillet 1994 relative au sang et aux dérivés du sang d'origine humaine prévoit une quantité maximale de plasma pouvant être prélevée par séance.

Le ministre précise que la norme prévue à l'article 157 de la loi-programme est une norme qui, en principe, ne met personne en danger.

Le ministre fait ensuite observer que le Programme européen de recherche en matière de cancer du col de l'utérus était cofinancé jusqu'à présent par la Communauté flamande, mais que le gouvernement flamand estimait que cette recherche était terminée et qu'il souhaitait par conséquent investir ces moyens dans un autre programme de prévention, à savoir le dépistage du cancer du sein. Le ministre rappelle que la prévention relève avant tout de la compétence des communautés. La Communauté française n'a pas participé au Programme européen de recherche en matière de cancer du col de l'utérus.

Le ministre souscrit à la remarque de M. Devolder concernant l'attention accordée par les pouvoirs publics à la prévention; il ajoute que rien n'empêche, lors d'une nouvelle élaboration du budget, d'affecter des moyens à la recherche en matière de cancer du col de l'utérus. Un tel programme devrait alors s'inscrire, selon lui, dans le cadre d'une politique de priorités globale.

IV. DISCUSSIONS DES AMENDEMENTS

Articles 1^{er}, 7 et 8

Mme De Schamphelaere et M. D'Hooghe déposent plusieurs amendements (doc. Sénat, n° 2-1566/2, amendements n°s 1, 2 et 3), qui portent sur les articles 1^{er}, 7 et 8.

La commission constate qu'elle se trouve dans l'impossibilité d'examiner ces amendements, parce qu'aucun des auteurs n'est présent.

Article 10*bis* (nouveau)

M. Barbeaux dépose un amendement (doc. Sénat, n° 2-1566/2, amendement n° 25) visant à insérer un article 10*bis* (nouveau).

L'auteur propose d'inscrire, dans les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour les travailleurs salariés, le principe de la liaison des allocations familiales à l'évolution du bien-être.

L'intervenant constate que les programmes électoraux de plusieurs partis de la majorité proposent de lier les allocations sociales à l'évolution du bien-être. Cette mesure est également soutenue par son groupe.

De heer Barbeaux stelt voor om van de program-mawet gebruik te maken om een deel van die maatregel te realiseren door een automatische aanpassing van de kinderbijslagen in te stellen aan de CAO-loonsverhogingen.

Spreker meldt dat de kostprijs van de maatregel duidelijk lager is dan die van de fiscale hervorming en dat de gevolgen ervan slechts bij de volgende regeringsperiode voelbaar worden. De regering heeft de gewoonte beslissingen te nemen waarvan de volgende regering de last zal dragen. Om al die redenen denkt hij dat er een heel brede consensus kan worden gevonden om dit amendement aan te nemen.

De minister van Werkgelegenheid verklaart dat ze persoonlijk de politieke doelstelling van het amendement steunt. Ze herinnert eraan dat deze regering belangrijke inspanningen heeft geleverd om alle sociale uitkeringen op te waarderen. Ze geeft evenwel toe dat de sociale uitkeringen welvaartvast moeten worden gemaakt indien men die maatregelen structureel wil maken.

Ze meent evenwel dat het onmogelijk is om dergelijke maatregel overhaast te nemen, op het einde van de regeringsperiode. Vooraf moet overleg worden gepleegd met de sociale partners, die mee de sociale zekerheid beheren.

Tot slot merkt spreekster op dat het amendement niets zegt over de wijze waarop de voorgestelde maatregel zal worden gefinancierd. Het budget van de sociale zekerheid kan de kostprijs ervan niet dragen en dus zal die geheel of gedeeltelijk moeten worden gecompenseerd door alternatieve financieringen, rekening houdend met de moeilijke begrotingscontext die door de economische toestand wordt veroorzaakt.

De minister suggereert dat de volgende regering de onderhandelingen met de sociale gesprekspartners opstart om de kinderbijslagen welvaartvast te maken en in de financiering van die maatregel te voorzien.

De heer Barbeaux meent dat de regering dat veel eerder in de regeringsperiode had moeten bedenken. Wat de financieringswijze betreft, denkt spreker aan een algemene sociale bijdrage, een idee dat door steeds meer politieke fracties gesteund wordt.

De heer Galand deelt het standpunt van de minister. Hij denkt overigens dat werk moet worden gemaakt van het sociaal Europa om de regeringen armslag te geven om doelstellingen te realiseren zoals het welvaartvast maken van de sociale bijdragen.

Mevrouw De Schamphelaere en de heer D'Hooghe dienen enkele amendementen in (stuk Senaat,

M. Barbeaux propose de profiter de la loi-programme pour réaliser une partie de cette mesure en instaurant une adaptation automatique des allocations familiales à l'évolution conventionnelle des salaires.

L'orateur signale que le coût de la mesure est nettement inférieur à celui de la réforme fiscale et qu'il ne sera ressenti que lors de la prochaine législature. Or, le gouvernement a l'habitude de prendre des décisions qui seront assumées par le gouvernement suivant. Pour toutes ces raisons, il estime qu'un très large consensus devrait se dégager pour l'adoption de cet amendement.

La ministre de l'Emploi déclare, à titre personnel, qu'elle soutient l'objectif politique de l'amendement. Elle rappelle que des efforts importants ont été consentis sous cette législature pour revaloriser les différentes allocations sociales. Elle reconnaît cependant qu'il faudrait prévoir une liaison des allocations sociales au bien-être si l'on veut donner un caractère structurel à ces mesures.

Elle estime qu'il n'est cependant pas possible de prendre une telle mesure, de manière précipitée, en fin de législature. Il faut qu'une concertation ait préalablement lieu avec les partenaires sociaux qui sont les co-gestionnaires de la sécurité sociale.

Enfin, l'oratrice fait remarquer que l'amendement est muet quant aux modes de financement de la mesure proposée. Or, le budget de la sécurité sociale ne sait pas la supporter et il faudra dès lors en compenser le coût, en totalité ou en partie, par des financements alternatifs en tenant compte du contexte budgétaire difficile que nous connaissons, vu la situation économique.

La ministre suggère que le prochain gouvernement lance le processus de négociation avec les partenaires sociaux pour mettre en place la liaison des allocations sociales à l'évolution du bien-être et les modes de financement de cette mesure.

M. Barbeaux estime que le gouvernement aurait dû lancer cette réflexion beaucoup plus tôt dans la législature. En ce qui concerne les modes de financement, l'orateur pense à la piste d'une cotisation sociale généralisée qui semble soutenue par de plus en plus de groupes politiques.

M. Galand partage le point de vue développé par la ministre. Il pense par ailleurs qu'il faudra aller vers de l'avant dans la construction de l'Europe sociale afin de pouvoir éviter le dumping social et d'ainsi réserver des marges de manœuvre pour réaliser des objectifs tels que la liaison des allocations sociales à l'évolution du bien-être.

Mme De Schamphelaere et M. D'Hooghe déposent plusieurs amendements (doc. Sénat, n° 2-1566/2,

nr. 2-1566/2, amendement nr. 4) betreffende een nieuw in te voegen artikel 10*bis*.

De commissie stelt vast zich in de onmogelijkheid te bevinden dit amendement te onderzoeken omdat geen van de indieners aanwezig is.

Artikel 10*ter* (nieuw)

De heer Barbeaux dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1566/2, amendement nr. 26), dat ertoe strekt een artikel 10*ter* (nieuw) in te voegen.

De indiener stelt voor om in de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag het beginsel op te nemen van het welvaartvast maken van de kinderbijslag. Dit amendement is de tegenhanger voor de zelfstandigen van amendement nr. 25 dat het stelsel voor loontrekkenden betreft. Voor het overige wordt naar het debat over dat amendement verwezen.

Mevrouw De Schamphelaere en de heer D'Hooghe dienen een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1566/2, amendement nr. 5) betreffende artikel 10*ter*.

De commissie stelt vast zich in de onmogelijkheid te bevinden om dit amendement te onderzoeken omdat geen van de indieners aanwezig is.

Artikelen 10*quater*, 10*quinquies* (nieuw), 12, 12*bis* (nieuw), 15, 15*bis*, 16*bis*, 16*ter*, 16*quater*, 16*quinquies*, 16*sexies* en 41*bis* (nieuw)

Mevrouw De Schamphelaere en de heer D'Hooghe dienen enkele amendementen in (stuk Senaat, nr. 2-1566/2, amendement nrs. 6 tot en met 17) die respectievelijk betrekking hebben op de artikelen 10*quater* en 10*quinquies* (nieuw), artikel 12, artikel 12*bis* (nieuw), artikel 15 en de artikelen 15*bis*, 16*bis*, 16*ter*, 16*quinquies*, 16*sexies* en 41*bis* (nieuw).

De commissie stelt vast zich in de onmogelijkheid te bevinden deze amendementen te onderzoeken omdat geen van de indieners aanwezig is.

Artikel 47

Mevrouw De Schamphelaere en de heer D'Hooghe dienen een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1566/2, amendement nr. 18) in dat ertoe strekt dit artikel te doen vervallen.

Mevrouw De Schamphelaere verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

De vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid antwoordt dat de Raad van State zich heeft gebogen over het voorontwerp van programmawet, waar het artikel in kwestie voorzag in twee sancties: een administratieve sanctie en de mogelijkheid van een juridische sanctie. De regering heeft hier het argu-

amendement n° 4) relatifs à l'article 10*bis* nouveau à insérer.

La commission constate qu'elle se trouve dans l'impossibilité d'examiner ces amendements, parce qu'aucun des auteurs n'est présent.

Article 10*ter* (nouveau)

M. Barbeaux dépose un amendement (doc. Sénat, n° 2-1566/2, amendement n° 26) visant à insérer un article 10*ter* (nouveau).

L'auteur propose d'inscrire, dans la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties le principe de la liaison des allocations familiales à l'évolution du bien-être. Cet amendement est le pendant pour les travailleurs indépendants de l'amendement n° 25 qui vise le régime des travailleurs salariés. Il est renvoyé pour le surplus à la discussion de cet amendement.

Mme De Schamphelaere et M. D'Hooghe déposent un amendement (doc. Sénat, n° 2-1566/2, amendement n° 5) relatif à un article 10*ter*.

La commission constate qu'elle se trouve dans l'impossibilité d'examiner ces amendements, parce qu'aucun des auteurs n'est présent.

Articles 10*quater*, 10*quinquies* (nouveau), 12, 12*bis* (nouveau), 15, 15*bis*, 16*bis*, 16*ter*, 16*quater*, 16*quinquies*, 16*sexies* et 41*bis* (nouveau)

Mme De Schamphelaere et M. D'Hooghe déposent plusieurs amendements (doc. Sénat, n° 2-1566/2, amendements n°s 6 à 17), qui portent respectivement sur les articles 10*quater* et 10*quinquies* (nouveaux), l'article 12, l'article 12*bis* (nouveau), l'article 15 et les articles 15*bis*, 16*bis*, 16*ter*, 16*quinquies*, 16*sexies* et 41*bis* (nouveaux).

La commission constate qu'elle se trouve dans l'impossibilité d'examiner ces amendements, parce qu'aucun de leurs auteurs n'est présent.

Article 47

Mme De Schamphelaere et M. D'Hooghe déposent un amendement (doc. Sénat, n° 2-1566/2, amendement n° 18), qui vise à supprimer cet article.

Mme De Schamphelaere renvoie à la justification de l'amendement.

La vice-première ministre et ministre de l'Emploi répond que le Conseil d'État s'est penché sur l'avant-projet de loi-programme, où l'article en question prévoyait deux sanctions: une sanction administrative et une éventuelle sanction juridique. Le gouvernement a suivi en l'espèce l'argument du Conseil d'État,

ment van de Raad van State, dat twee opeenvolgende veroordelingen voor dezelfde feiten verboden zijn door artikel 14.7 van het Internationaal Verdrag inzake burgerlijke en politieke rechten van New York (het zogenaamde «*non bis in idem*»-principe) gevolgd en de administratieve veroordeling geschrapt.

Teneinde de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid toe te laten de toegekende steungelden te recupereren van de werkgevers, die bepaalde verplichtingen bij sluiting van een onderneming voorzien in artikel 11 van de CAO nr. 9 van 9 maart 1972 niet naleven, heeft de regering dit artikel behouden.

Artikel 50bis (nieuw)

De heer Barbeaux dient een amendement in (stuk Senaat nr. 2-1566/2, amendement nr. 27) dat ertoe strekt een artikel 50bis in te voegen. Dit artikel bevat een bepaling waardoor de artikelen 47, 48, 49 en 50 van de programmawet betreffende de financiële sanctie in geval van niet-naleving van bepaalde verplichtingen van de werkgever bij sluiting van ondernemingen, in werking treden op de dag van de publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

De minister wijst er op dat het goedkeuren van dit amendement voor een vertraging van de inwerking-treding van de wet zou zorgen, wat niet de bedoeling van de indiener kan zijn. De heer Barbeaux betreurt dat de regering de Senaat geen bewegingsvrijheid laat.

Artikel 51

Mevrouw De Schamphelaere en de heer D'Hooghe dienen een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1566/2, amendement nr. 19) dat ertoe strekt dit artikel te doen vervallen.

Mevrouw De Schamphelaere verwijst naar de verantwoording bij het amendement en voegt eraan toe dat dit artikel een verstarring in het beheer van de overheidsadministratie met zich brengt. De organisatie van de overheidsadministratie behoort tot de bevoegdheid van de Koning en niet van de wetgevende macht.

De minister antwoordt dat de regering heeft beslist om binnen de administratie een gespecialiseerde cel op te richten die het verlenen van technische en juridische steun als taak heeft. De bedoeling bestaat erin om de ondernemingen toe te laten de zogenaamde «Renault-wet» in goede orde toe te passen en tevens om werkgevers en werknemers te begeleiden indien zij geconfronteerd worden met een sluiting van hun onderneming.

Zij voegt eraan toe dat deze bepaling volgt op een uitdrukkelijke vraag van de vakbonden op Europees vlak, die aandringen op de benoeming van een Europees commissaris voor de Herstructurering.

selon lequel deux condamnations successives pour les mêmes faits sont interdites par l'article 14.7 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques fait à New York (le principe «*non bis in idem*»), et a en conséquence supprimé la condamnation administrative.

Afin de permettre à l'Office national de sécurité sociale de récupérer les aides octroyées auprès des employeurs qui ne respectent pas certaines obligations prévues, en cas de fermeture d'une entreprise, par l'article 11 de la convention collective de travail n° 9 du 9 mars 1972, le gouvernement a conservé cet article.

Article 50bis (nouveau)

M. Barbeaux dépose un amendement (doc. Sénat, n° 2-1566/2, amendement n° 27) tendant à insérer un article 50bis. Cet article contient une disposition prévoyant que les articles 47, 48, 49 et 50 de la loi-programme relatifs à la sanction financière en cas de non-respect par l'employeur de certaines obligations en cas de fermeture d'entreprises entrent en vigueur le jour de la publication au *Moniteur belge*.

La ministre souligne que l'approbation de cet amendement retarderait l'entrée en vigueur de la loi, ce qui ne peut être dans les intentions de l'auteur de l'amendement. M. Barbeaux regrette que le gouvernement coïncide ainsi le Sénat.

Article 51

Mme De Schamphelaere et M. D'Hooghe déposent un amendement (doc. Sénat, n° 2-1566/2, amendement n° 19), qui vise à supprimer cet article.

Mme De Schamphelaere renvoie à la justification de l'amendement et ajoute que cet article entraîne une paralysie de la gestion de l'administration publique. L'organisation de l'administration publique relève de la compétence du Roi et non de celle du pouvoir législatif.

La ministre répond que le gouvernement a décidé de créer au sein de l'administration, une cellule spécialisée dont la mission est de fournir assistance technique et juridique. L'objectif est de permettre aux entreprises d'appliquer correctement la «loi Renault» et aussi d'accompagner les employeurs et les travailleurs qui sont confrontés à la fermeture de leur entreprise.

Elle ajoute que cette disposition fait suite à une demande expresse des organisations syndicales au niveau européen, qui insistent pour que soit nommé un commissaire européen à la Restructuration.

De regering achtte het noodzakelijk om deze bepaling in de wet op te nemen teneinde de leesbaarheid van de wet te verhogen. Het gaat hier overigens om een reorganisatie van de bestaande overheidsdienst, en niet om een nieuwe structuur.

De heer Barbeaux vraagt waarom de voorgestelde bepaling niet bij koninklijk besluit kan worden ingevoerd. Hij verwijst daarbij naar de zogenaamde «Copernicus-hervorming». Indien die hervorming nu eens bij wet en dan weer bij het koninklijk besluit was doorgevoerd, zou dat een wetgevende incoherentie tot gevolg gehad hebben. De Grondwet stelt dat de Koning, en bijgevolg de regering, verantwoordelijk is voor de organisatie van de overheidsadministratie.

De minister repliceert dat deze bepaling geen nieuwe administratie opricht. Er zullen geen nieuwe ambtenaren worden benoemd.

Artikel 52

De heer Barbeaux dient een amendement in (stuk Senaat nr. 2-1566/2, amendement nr. 28) dat ertoe strekt in artikel 52 het 3^o te laten vervallen. Hierdoor zouden ook jongeren die in het bezit zijn van een diploma of een getuigschrift van hoger onderwijs in aanmerking kunnen komen voor een wachttuitkering. Ook zij lijden immers onder de dalende economische conjunctuur. Bovendien komen zij op de arbeidsmarkt, omwille van hun diploma, niet in het vaarwater van de lager geschoolden. Hij begrijpt bijgevolg niet waarom zij worden uitgesloten.

De minister merkt in de eerste plaats op dat de bepaling niet enkel van toepassing is op jongeren, maar bijvoorbeeld ook op herintreders. Verder beaamt zij dat de maatregelen in de eerste plaats bedoeld zijn voor lager geschoolden. De statistieken van de RVA bewijzen trouwens dat vooral zij nood hebben aan ondersteunende maatregelen. Zij nuanceert de stelling van de senator dat hoger geschoolden en lager geschoolden op de arbeidsmarkt geen concurrenten zouden zijn. Bedrijven zullen immers liever een hoger geschoolde aanwerven omdat zij dan minder in opleiding moeten investeren. Zij onderkent echter het feit dat ook hoger geschoolden soms moeilijk werk vinden. Voor hen is trouwens de wijziging bedoeld van het koninklijk besluit nr. 495, dat ook in de programmawet is voorzien.

Artikel 60

Mevrouw de Schamphelaere en de heer D'Hooghe dienen een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1566/2, amendement nr. 20) dat ertoe strekt in de voorziene

Le gouvernement a estimé opportun d'inscrire cette disposition dans la loi afin d'améliorer la lisibilité de celle-ci. Il s'agit en l'occurrence d'ailleurs d'une réorganisation du service public existant, et non de la mise en place d'une nouvelle structure.

M. Barbeaux demande pourquoi la disposition proposée ne peut être introduite par voie d'arrêté royal. Il renvoie à cet égard à la «réforme Copernic». Si cette réforme avait été réalisée tantôt par voie légale tantôt par arrêté royal, il s'en serait suivi une incohérence législative. Selon la Constitution, le Roi et, par conséquent, le gouvernement, est responsable de l'organisation de l'administration publique.

Le ministre réplique que cette disposition n'emporte pas la création d'une nouvelle administration. On ne nommera pas de nouveaux fonctionnaires.

Article 52

M. Barbeaux dépose un amendement (doc. Sénat, n^o 2-1566/2, amendement n^o 28) visant à supprimer le 3^o de l'article 52. Grâce à cela, les jeunes qui sont porteurs d'un diplôme ou d'un certificat d'enseignement supérieur pourraient bénéficier d'une allocation d'attente. Ces jeunes souffrent en effet eux aussi de la baisse de la conjoncture économique. Par ailleurs, grâce à leur diplôme, ils n'entrent pas en concurrence, sur le marché du travail, avec les jeunes ayant un niveau de formation inférieur au leur. Il ne comprend dès lors pas pourquoi on les exclut.

La ministre note tout d'abord que la disposition en question est applicable non seulement aux jeunes, mais, par exemple, aussi aux personnes qui réintègrent le marché du travail. Elle confirme par ailleurs que les mesures sont conçues en premier lieu en faveur des personnes peu qualifiées. Les statistiques de l'ONEM prouvent d'ailleurs que ce sont surtout ces personnes-là qui ont besoin de mesures de soutien. Elle nuance l'affirmation du sénateur selon laquelle les personnes hautement qualifiées et les personnes peu qualifiées ne se feraient pas concurrence sur le marché du travail. Les entreprises préfèrent engager des personnes hautement qualifiées, car cela leur permet de moins investir dans des formations. Elle reconnaît toutefois que les personnes hautement qualifiées trouvent parfois elles aussi difficilement du travail. C'est d'ailleurs à leur intention qu'est conçue la modification de l'arrêté royal n^o 495 qui est également prévue dans la loi-programme.

Article 60

Mme De Schamphelaere et M. D'Hooghe déposent un amendement (doc. Sénat, n^o 2-1566/2, amendement n^o 20) qui vise à supprimer, dans le texte qui

aanvulling van artikel 40 van de faillissementswet van 8 augustus 1997, het woord « werknemers » te vervangen door het woord « schuldeisers ». Met dit amendement willen zij tegemoetkomen aan een opmerking van de Raad van State.

De minister verwijst naar de memorie van toelichting, waarin wordt gesteld dat het op reglementaire wijze opnemen van deze voor de curator dwingende procedure, wat de schuldvorderingen van de werknemers betreft, de curator niet verhindert om verder gebruik te maken van het provisioneel toelaten van elk ander type van schuldvordering, wat een antwoord biedt op de opmerking van de Raad van State.

Artikel 61

Mevrouw de Schamphelaere en de heer D'Hooghe dienen een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1566/2, amendement nr. 21) dat aan dezelfde opmerking van de Raad van State wil tegemoetkomen als het amendement nr. 20.

De minister verwijst naar haar antwoord bij het amendement nr. 20.

Artikel 62

Mevrouw de Schamphelaere en de heer D'Hooghe dienen een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1566/2, amendement nr. 22) dat aan dezelfde opmerking van de Raad van State wil tegemoetkomen als de amendementen nrs. 20 en 21.

Ook hiervoor verwijst de minister naar haar antwoord bij deze amendementen.

Artikel 64

Mevrouw de Schamphelaere en de heer D'Hooghe dienen een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1566/2, amendement nr. 23) dat in het voorgestelde artikel 64 de laatste zin wil doen vervallen om zodoende tegemoet te komen aan een opmerking van de Raad van State.

Volgens de minister heeft de regering wel degelijk rekening gehouden met de door de Raad van State geuite opmerkingen en bijgevolg de tekst van het voorontwerp van wet aangepast. Het amendement is dan ook overbodig.

Artikel 64bis (nieuw)

De heer Barbeaux en mevrouw Nyssens dienen een amendement in (stuk Senaat nr. 2-1566/2, amendement nr. 29) dat ertoe strekt een artikel 64bis in te voegen waardoor loopbaanonderbreking voor een

devrait compléter l'article 40 de la loi sur les faillites du 8 août 1997, les mots « travailleurs salariés » par le mot « créanciers ». Ils déposent cet amendement pour répondre à une observation du Conseil d'État.

Le ministre fait référence à l'exposé des motifs selon lequel la mise en place de manière réglementaire de cette procédure contraignante pour le curateur, en ce qui concerne les créances des travailleurs, n'empêche pas ce dernier de continuer d'user de la faculté d'admettre provisionnellement tout autre type de créances, ce qui répond à l'observation du Conseil d'État.

Article 61

Mme De Schamphelaere et M. D'Hooghe déposent un amendement (doc. Sénat n° 2-1566/2, amendement n° 21) qui vise à répondre à la même observation du Conseil d'État que l'amendement n° 20.

La ministre renvoie à la réponse qu'elle a donnée à propos de l'amendement n° 20.

Article 62

Mme De Schamphelaere et M. D'Hooghe déposent un amendement (doc. Sénat, n° 2-1566/2, amendement n° 22) qui vise à répondre à la même observation du Conseil d'État que les amendements n°s 20 et 21.

La ministre renvoie également à la réponse qu'elle a donnée au sujet de ces amendements.

Article 64

Mme De Schamphelaere et M. D'Hooghe déposent un amendement (doc. Sénat, n° 2-1566/2, amendement n° 23) qui vise à supprimer la dernière phrase de l'article 64 proposé en vue de répondre ainsi à une observation du Conseil d'État.

Selon la ministre, le gouvernement a bel et bien tenu compte des observations formulées par le Conseil d'État et adapté en conséquence le texte de l'avant-projet de loi. L'amendement est donc superflu.

Article 64bis (nouveau)

M. Barbeaux et Mme Nyssens déposent un amendement (doc. Sénat, n° 2-1566/2, amendement n° 29), qui vise à insérer un article 64bis permettant une interruption de carrière pour un membre de la famille

gehandicapt familielid mogelijk wordt gemaakt, en dit zowel in de privé-sector als in de openbare sector.

De minister vindt het voor dit amendement belangrijk om eerst de sociale partners te raadplegen. Zij geeft er daarom de voorkeur aan dit bij koninklijk besluit te regelen. Tenslotte wijst zij erop dat het stelsel van loopbaanonderbreking eind van dit jaar zal worden geëvalueerd door de sociale partners, wat zou kunnen leiden tot een wijziging zoals voorgesteld door de senatoren.

Artikel 156bis

Mevrouw De Schamphelaere en de heer D'Hooghe dienen een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1566/2, amendement nr. 24) dat ertoe strekt een artikel 156bis (nieuw) in te voegen, waarin voor de begroting-2003 een bedrag van 159 000 euro wordt voorzien ter financiering van de nodige activiteiten om de co-financiering door de Europese Unie mogelijk te maken inzake baarmoederhalskankerscreening.

Mevrouw De Schamphelaere verwijst naar het debat dat over deze aangelegenheid tijdens de algemene bespreking werd gevoerd.

V. STEMMINGEN

De amendementen nrs. 1 tot 17 worden verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem.

De amendementen nrs. 18 tot 22 worden verworpen met 7 stemmen tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 23 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 24 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 3 stemmen.

De amendementen nrs. 25 en 26 worden verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem.

De amendementen nrs. 27 tot 29 worden verworpen met 8 stemmen tegen 3 stemmen.

De commissie stemt met 8 stemmen bij 1 onthouding in met het geheel van de artikelen van het wetsontwerp nr. 2-1566 die aan de commissie voor de Sociale Aangelegenheden werden toegewezen, zoals ze door de Kamer van volksvertegenwoordigers werden overgezonden.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 8 aanwezige leden.

De verslaggever,
Jan REMANS.

De voorzitter,
Jacques D'HOOGHE.

handicapé, et ce, tant dans le secteur privé que dans le secteur public.

La ministre estime que pour cet amendement, il est important de consulter d'abord les partenaires sociaux. Elle préfère dès lors régler cette question par arrêté royal. Enfin, elle souligne que le régime d'interruption de carrière sera évalué à la fin de cette année par les partenaires sociaux, ce qui pourrait entraîner un changement dans le sens que proposent les sénateurs.

Article 156bis

Mme De Schamphelaere et M. D'Hooghe déposent un amendement (doc. Sénat, n° 2-1566/2, amendement n° 24) qui vise à insérer un article 156bis (nouveau) prévoyant, pour le budget 2003, un montant de 159 000 euros en vue de financer les activités nécessaires pour permettre le cofinancement, par l'Union européenne, du dépistage du cancer du col de l'utérus.

Mme De Schamphelaere renvoie au débat qui a été consacré à cette question lors de la discussion générale.

V. VOTES

Les amendements n°s 1 à 17 sont rejetés par 8 voix contre 1.

Les amendements n°s 18 à 22 sont rejetés par 7 voix contre 3.

L'amendement n° 23 est retiré.

L'amendement n° 24 est rejeté par 8 voix contre 3.

Les amendements n°s 25 et 26 sont rejetés par 8 voix contre 1.

Les amendements n°s 27 à 29 sont rejetés par 8 voix contre 3.

La commission a approuvé, par 8 voix et 1 abstention, l'ensemble des articles du projet de loi n° 2-1566 qui ont été attribués à la commission des Affaires sociales, tels qu'ils avaient été transmis par la Chambre des représentants.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 8 membres présents.

Le rapporteur,
Jan REMANS.

Le président,
Jacques D'HOOGHE.