

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2002-2003

26 MAART 2003

Wetsontwerp houdende instemming met de avenant van 15 augustus 2002 aan het samenwerkingsakkoord tussen de Staat, de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de sociale economie van 4 juli 2000, bekrachtigd door de wet van 26 juni 2001

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER MALMENDIER**

I. INLEIDING

Op 20 maart 2003 heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers het voorliggende bicamerale wetsontwerp aangenomen met 115 stemmen bij 9 onthoudingen. Op 26 maart werd het ontwerp besproken in commissie in aanwezigheid van de minister.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren D'Hooghe, voorzitter; Barbeaux, mevrouw Bouarfa, de heer Cornil, mevrouw De Roeck, de heren Destexhe, Remans, mevrouw Van Riet en de heer Malmendier, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: de heren Mahoux, Monfils, de dames Nagy en Vanlerberghe.

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-1560 - 2002/2003:

Nr. 1: Wetsontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2002-2003

26 MARS 2003

Projet de loi approuvant l'avenant du 15 août 2002 à l'accord de coopération entre l'État, les régions et la Communauté germanophone relatif à l'économie sociale du 4 juillet 2000, approuvé par la loi du 26 juin 2001

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR M. MALMENDIER**

I. INTRODUCTION

Le 20 mars 2003, la Chambre des représentants a adopté le présent projet de loi bicaméral par 115 voix et 9 abstentions. Le projet a été discuté en commission le 26 mars, en présence du ministre.

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. D'Hooghe, président; Barbeaux, Mme Bouarfa, M. Cornil, Mme De Roeck, MM. Destexhe, Remans, Mme Van Riet et M. Malmendier, rapporteur.
2. Membres suppléants: MM. Mahoux, Monfils, Mmes Nagy et Vanlerberghe.

Voir:

Documents du Sénat:

2-1560 - 2002/2003:

N° 1: Projet de loi transmis par la Chambre des représentants.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER

Op 4 juli 2000 werd een samenwerkingsakkoord sociale economie afgesloten tussen de federale Staat, de gewesten en de Duitstalige gemeenschap dat ertoe strekt gezamenlijke acties te bepalen en middelen in te zetten voor de ondersteuning van de sociale economie.

In het samenwerkingsakkoord werden 3 prioritaire doelstellingen vastgelegd:

1) de sociale inschakelingseconomie met als hoofddoel de verdubbeling van de tewerkstelling in de sociale economiesector (kringloopcentra, strijkateliers, ...);

2) de ondersteuning van de buurt- en nabijheidsdiensten niet enkel omwille van de mogelijkheid van inschakeling van kansengroepen maar tevens als instrument in de bevordering van maatschappelijk participatie, actief burgerschap, toegankelijkheid tot collectieve voorzieningen, herstel van het sociaal weefsel;

3) maatschappelijk verantwoord ondernemen teneinde de verantwoordelijkheid voor mens, maatschappij en milieu eveneens ingang te doen vinden in de reguliere economie.

Voor elk van bovenstaande pijlers werden concrete acties uitgewerkt zowel voor de federale overheid als in het kader van jaarlijkse overeenkomsten met de regio's. Daarbij is de financiering gebaseerd op het principe van 1 euro federale middelen voor 1 euro regionale middelen op basis van de in het samenwerkingsakkoord vastgelegde verdeelsleutel.

In artikel 8 van het samenwerkingsakkoord werden de bedragen van de federale middelen vastgelegd voor 2000 en 2001, namelijk 250 miljoen frank in 2000 en 500 miljoen frank in 2001.

In artikel 8, § 3, van datzelfde akkoord is voorzien dat: «Vertrekkend vanuit de middelen zoals vastgelegd in het begrotingsjaar 2001 wordt voor de periode 2002-2004 in functie van de beschikbare begrotingsmiddelen een financieel schema vastgelegd. Een evaluatie van de effecten van dit samenwerkingsakkoord zal worden gemaakt vooraleer de begrotingsbesprekingen aan te vatten.»

Op basis van dit artikel werd een avenant aan het bestaande akkoord opgemaakt die de federale middelen voor 2002 en 2003 vastlegt (2004 gaat over deze federale legislatuur maar valt nog binnen de regionale legislaturen). Aan de doelstellingen van het samenwerkingsakkoord zelf werd niets veranderd.

De voorgestelde avenant voorziet voor 2002 in een indexering van het bedrag van 2001 met 1,3%, voor 2003 is een verhoging van het bedrag van 2002 voorzien met 1,5% (overeenkomstig de begrotingsinstructies).

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE

Le 4 juillet 2000, un accord de coopération relatif à l'économie sociale a été conclu entre l'État fédéral, les régions et la Communauté germanophone visant à mettre au point des actions communes et à engager les moyens nécessaires en vue de soutenir l'économie sociale.

Trois objectifs prioritaires ont été définis dans le cadre de l'accord de coopération:

1) l'économie sociale d'insertion, avec, comme but principal, un doublement de l'emploi dans le secteur de l'économie sociale (centres de recyclage, ateliers de repassage, ...);

2) le soutien des services de proximité, non seulement parce qu'ils permettent l'insertion de groupes à risque, mais aussi parce qu'ils font office d'instrument pour la promotion de la participation sociale, de la citoyenneté active, de l'accessibilité à des infrastructures collectives, du rétablissement du tissu social;

3) l'esprit d'entreprise socialement responsable dans le but d'incorporer également dans l'économie régulière la responsabilité pour l'homme, pour la société et pour l'environnement.

Pour chacun des piliers définis ci-dessus, des actions concrètes ont été élaborées tant au niveau fédéral que dans le cadre d'accords annuels avec les régions. Le financement en la matière se base sur la clé de répartition déterminée dans l'accord de coopération, qui prévoit, pour chaque euro avancé par le fédéral, un montant identique de la part des régions.

L'article 8 de l'accord de coopération détermine les montants des moyens fédéraux pour 2000 et 2001, à savoir 250 millions de francs en 2000 et 500 millions de francs en 2001.

Ce même article 8 prévoit, en son § 3, ce qui suit: «Sur la base des moyens fixés pour l'année budgétaire 2001 et en fonction des moyens budgétaires disponibles, un schéma financier sera établi pour la période 2002-2004. Une évaluation des effets de l'accord de coopération devra être effectuée avant toute négociation budgétaire ultérieure.»

Sur la base de cet article, on a introduit un avenant à l'accord existant, qui fixe les moyens fédéraux pour 2002 et 2003 (2004 tombe en dehors de la présente législature fédérale, mais fait encore partie des législatures régionales). On n'a rien changé aux objectifs de l'accord de coopération lui-même.

L'avenant proposé prévoit, pour 2002, une indexation de 1,3% du montant alloué en 2001 et, pour 2003, une augmentation de 1,5% du montant octroyé en 2002 (conformément aux instructions budgétaires).

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden zonder opmerkingen eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen in dit verslag.

De rapporteur,
Jean-Pierre MALMENDIER.

De voorzitter,
Jean CORNIL.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het
door de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 50-2326/1 — 2002-2003)**

III. VOTES

Les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés sans discussion, à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Jean-Pierre MALMENDIER.

Le président,
Jean CORNIL.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir doc. Chambre, n° 50-2326/1 — 2002-2003)**