

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2002-2003

18 FEBRUARI 2003

Wetsontwerp houdende wijziging van de artikelen 628 en 1395 van het Gerechtelijk Wetboek naar aanleiding van de wet van ... tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER de CLIPPELE**

Het wetsvoorstel tot oprichting bij het ministerie van Financiën van een begrotingsfonds voor alimentatievorderingen (stuk Kamer, nr. 50-1627/1) werd op 23 januari 2003, na amendering, door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen.

De Kamer besliste daarbij dit wetsvoorstel te splitsen in twee afzonderlijke wetsontwerpen. Het eerste wetsontwerp, het wetsontwerp tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heer De Grauwe, voorzitter; mevrouw Kestelyn-Sierens, de heren Moens, Ramoudt, Siquet, Steverlyncx, Thissen, Poty en de Clippele, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: de heren Guilbert en Lozie.

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-1440 - 2002/2003:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2002-2003

18 FÉVRIER 2003

Projet de loi modifiant les articles 628 et 1395 du Code judiciaire à l'occasion de la loi du ... créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET
DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES
PAR M. de CLIPPELE**

La proposition de loi créant un fonds budgétaire des créances alimentaires au sein du ministère des Finances (doc. Chambre, n° 50-1627/1) a été adoptée, sous forme amendée, par la Chambre des représentants le 23 janvier 2003.

La Chambre a décidé de scinder cette proposition de loi en deux projets de loi distincts. Le premier, intitulé projet de loi créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances (doc. Chambre,

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: M. De Grauwe, président; Mme Kestelyn-Sierens, MM. Moens, Ramoudt, Siquet, Steverlyncx, Thissen, Poty et de Clippele, rapporteur.

2. Membres suppléants: MM. Guilbert et Lozie.

Voir:

Documents du Sénat:

2-1440 - 2002/2003:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

Financiën (stuk Kamer, nr. 50-1627/21), bevat alleen bepalingen die een aangelegenheid regelen als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet, terwijl het tweede wetsontwerp, het wetsontwerp houdende wijziging van de artikelen 628 en 1395 van het Gerechtelijk Wetboek naar aanleiding van de wet van ... tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën (stuk Kamer, nr. 50-2242/1), alleen bepalingen bevat die een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet regelen.

Deze wetsontwerpen werden op 23 januari 2003 overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers. Voor het eerste wetsontwerp, het wetsontwerp tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën, heeft de Senaat geen gebruik gemaakt van haar evocatierecht. Het tweede wetsontwerp, het wetsontwerp houdende wijziging van de artikelen 628 en 1395 van het Gerechtelijk Wetboek naar aanleiding van de wet van ... tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën, werd op 18 februari 2003 in de commissie besproken.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

Het optioneel bicamerale gedeelte van dit wetsontwerp (zie doc. Kamer, nr. 50-1627/21) bepaalt dat in plaats van zich tot het OCMW te wenden, men zich voortaan tot het ministerie van Financiën kan wenden (Dienst voor alimentatievorderingen) om voorschotten te krijgen op alimentatievorderingen.

Eens de aanvraag bij de Dienst voor alimentatievorderingen is ingediend, heeft de administratie een maand om na te gaan of de aanvraag volledig is en geldig. Ze moet beslissen of ze het gevraagde voorschot op alimentatievordering toekent of niet.

Bij het onderzoek van het wetsvoorstel in de Kamer is men erachter gekomen dat wanneer men geen limiet of niet een bepaalde sanctie instelt voor de behandeling van de aanvraag, het mogelijk was dat de administratie ofwel ze voor onbepaalde tijd niet beantwoordde, terwijl ze daar normaal één maand de tijd voor heeft, ofwel ze negatief beantwoordde. In dat laatste geval moet tegen die negatieve beslissing een mogelijkheid van beroep openstaan. Er was echter alleen natuurlijk beroep mogelijk voor de Raad van State, aangezien het om een administratieve bepaling betreffend een particulier belang gaat.

Aangezien de hele problematiek van de alimentatievordering tot het gemeen recht behoort, leek het normaal dat men het debat over het beroep van de schuldeiser ofwel wegens het uitblijven van een beslissing

n° 50-1627/21), ne contient que des dispositions réglant une matière visée à l'article 78 de la Constitution, tandis que le deuxième, intitulé projet de loi modifiant les articles 628 et 1395 du Code judiciaire à l'occasion de la loi du ... créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances (doc. Chambre, n° 50-2242/1), ne comporte que des dispositions réglant une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Ces projets de loi ont été transmis par la Chambre des représentants le 23 janvier 2003. S'agissant du premier projet de loi, qui crée un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances, le Sénat n'a pas fait usage de son droit d'évocation. Quant au second projet, modifiant les articles 628 et 1395 du Code judiciaire à l'occasion de la loi du ... créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances, il a été discuté en commission le 18 février 2003.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

Dans le volet optionnellement bicaméral de ce projet de loi (voir doc. Chambre, n° 50-1627/21), on prévoit que, désormais, au lieu de s'adresser au CPAS on va s'adresser au ministère des Finances (au Service des créances alimentaires) pour obtenir des avances sur les créances alimentaires.

Une fois cette demande introduite auprès du Service des créances alimentaires, l'administration dispose d'un délai d'un mois pour vérifier si la demande est complète et valide. Elle doit décider si elle accorde ou non l'avance de créance alimentaire qui a été demandée.

Lors de l'examen de la proposition de loi à la Chambre, l'on s'est rendu compte que si l'on ne mettait pas une limite ou une espèce de sanction au traitement de cette demande, l'administration pourrait soit ne pas répondre à la demande de manière indéfinie, alors que normalement elle dispose d'un mois pour le faire, soit elle pourrait répondre par la négative. Dans ce cas, cette décision négative devrait pouvoir faire l'objet d'un recours. Toutefois, le seul recours naturel était devant le Conseil d'État puisqu'il s'agit d'une disposition administrative portant sur un intérêt particulier.

Comme toute la problématique de la créance alimentaire relève du droit commun, il a semblé normal que l'on reporte le débat du recours du créancier soit en cas d'absence de décision de l'administra-

sing van de administratie, ofwel bij een negatieve of gedeeltelijk negatieve beslissing van haar kant overdraagt aan een rechter van gemeen recht. En de gewone rechter inzake uitvoerbare titels is de beslagrechter.

Dat probleem werd geregeld door artikel 9, § 3, van het wetsontwerp tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën. Het gevolg ervan was dat er wijzigingen moesten worden aangebracht aan het Gerechtelijk Wetboek. Dat wil het voorliggend wetsontwerp doen.

Aangezien er een voor de beslagrechter een nieuwe materiële bevoegdheid bijkwam en omdat die bijzondere bevoegdheid inzake beroep tegen een administratieve beslissing niet in artikel 1395 van het Gerechtelijk Wetboek staat, was het dus belangrijk dat artikel te wijzigen. Tevens moest de territoriale bevoegdheid van de beslagrechter worden geregeld, aangezien het logischerwijze de plaats van beslag is die in het vijfde deel van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt welke beslagrechter bevoegd is. In de voorliggende aangelegenheid gaat het nog niet om een beslag, maar om een beroep tegen een administratieve beslissing. Daarom heeft men aan artikel 628 van het Gerechtelijk Wetboek, dat alle bijzondere bevoegdheden van de rechters opsomt, een bijzondere territoriale bevoegdheid van de beslagrechter toegevoegd.

II. BESPREKING

Dit ontwerp geeft geen aanleiding tot opmerkingen of vragen.

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 4 worden aangenomen bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt ongewijzigd en eveneens eenparig aangenomen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit rapport.

De rapporteur,
Olivier de CLIPPELE.

De voorzitter,
Paul DE GRAUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het
door de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 50-1627/19)**

tion, soit en cas de décision négative ou partiellement négative de sa part devant un juge de droit commun. Or, le juge de droit commun en matière des titres exécutoires est le juge des saisies.

Ce problème a été réglé par l'article 9, § 3, du projet de loi créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances. La conséquence en était qu'il fallait apporter des modifications au Code judiciaire, d'où l'objet du projet de loi à l'étude ici.

Puisqu'il fallait donner une nouvelle compétence matérielle au juge des saisies et étant donné que cette compétence particulière d'un recours sur une décision administrative n'est pas reprise à l'article 1395 du Code judiciaire, il importait donc de compléter ledit article. Par ailleurs, il fallait également déterminer la compétence territoriale du juge des saisies puisque normalement c'est le lieu de la saisie qui détermine la compétence du juge des saisies compétent dans la cinquième partie du Code judiciaire. Or, dans la matière que l'on traite ici, il ne s'agit pas encore d'une saisie, mais d'un recours à une décision administrative. Dès lors, on a ajouté une compétence territoriale particulière du juge des saisies à l'article 628 du Code judiciaire qui reprend l'énumération de toutes les compétences particulières des juges.

II. DISCUSSION

Ce projet ne donne pas lieu à des remarques ni à des questions.

III. VOTES

Les articles 1 à 4 sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

L'ensemble du projet de loi a été adopté sans modification à la même unanimité.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Olivier de CLIPPELE.

Le président,
Paul DE GRAUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 50-1627/19)**