

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2002-2003**


---



---

4 FEBRUARI 2003

---

**Wetsontwerp betreffende de toetreding van België tot het Verdrag tussen de Regering van de Franse Republiek, de Regering van de Bondsrepubliek Duitsland, de Regering van de Italiaanse Republiek en de Regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland tot oprichting van een gezamenlijke organisatie voor samenwerking op defensiematerieelgebied (OCCAR), en met de Bijlagen I, II, III en IV, gedaan te Farnborough op 9 september 1998**

**VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT  
DOOR MEVROUW LALOY**

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Colla, voorzitter; Dedecker, Devolder, Dubié, Kelchtermans, mevrouw Lizin, de heer Maertens, de dames Thijs en Laloy, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de heren Cornil, Galand, Ramoudt en Vandenberghe.

*Zie :*

**Stukken van de Senaat :**

**2-1414 - 2002/2003 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2002-2003**


---



---

4 FÉVRIER 2003

---

**Projet de loi relatif à l'adhésion de la Belgique à la Convention entre le Gouvernement de la République française, le Gouvernement de la République fédérale d'Allemagne, le Gouvernement de la République italienne et le Gouvernement du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord portant création de l'organisation conjointe de coopération en matière d'armement (OCCAR), et aux Annexes I, II, III et IV, faites à Farnborough le 9 septembre 1998**

**RAPPORT**

**FAIT AU NOM  
DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET  
DE LA DÉFENSE  
PAR MME LALOY**

---

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Colla, président; Dedecker, Devolder, Dubié, Kelchtermans, Mme Lizin, M. Maertens, Mmes Thijs et Laloy, rapporteuse.
2. Membres suppléants : MM. Cornil, Galand, Ramoudt et Vandenberghe.

*Voir :*

**Documents du Sénat :**

**2-1414 - 2002/2003 :**

N° 1 : Projet de loi.

## 1. INLEIDING

Het wetsontwerp betreffende de toetreding van België tot het Verdrag tussen de Regering van de Franse Republiek, de Regering van de Bondsrepubliek Duitsland, de Regering van de Italiaanse Republiek en de Regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland tot oprichting van een gezamenlijke organisatie voor samenwerking op defensiematerieelgebied (OCCAR), en met de Bijlagen I, II, III en IV, gedaan te Farnborough op 9 september 1998 werd in de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging besproken op 28 januari en op 4 februari 2003.

## 2. ALGEMENE BESPREKING

De heer Maertens vraagt welke beleidsopties de Regering zal nemen inzake de toepassing van artikel 6 van het verdrag. Dat artikel bepaalt dat bij de vervulling van de materieelbehoefte van zijn strijdkrachten elk van de lidstaten de voorkeur zal geven aan het materieel en aan de ontwikkeling waarvan hij in OCCAR-verband heeft bijgedragen. Dat is reeds aan de orde geweest bij de bespreking van de dossiers inzake Airbus en de wapenwet.

Spreker vraagt of de Regering de expertise van ons land inzake defensie en wapenontwikkeling zal verdedigen tegen de verhoogde concurrentie door toetreding tot OCCAR. De toepassing van artikel 6 van het verdrag zal immers grote gevolgen hebben voor de tewerkstelling voor ons land.

Het lid vraagt of dit dossier, gelet op het delicaat karakter van de materie, op een transparante wijze zal worden behandeld.

De heer Geens wijst op een aantal recente schommelingen inzake de toezegging van bestellingen van enkele lidstaten in het kader van dit verdrag.

De Duitse Regering heeft haar bestellingen van het Airbus-militair transportvliegtuig eerst verhoogd om ze daarna weer te verminderen. Een aantal andere landen hebben zich uit het programma teruggetrokken. Het lid wenst te weten wat de invloed daarvan is op de totale kostprijs.

Spreker vraagt of er bindende afspraken gemaakt zijn om binnen een bepaald tijdsbestek in het project in te stappen en of er financiële sancties mogelijk zijn. Hij wenst ook te weten wat de slaagkansen zijn van het project.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken wijst erop dat er, in afwezigheid van een vertegenwoordiger van de minister van Defensie, geen volledig antwoord op de vragen kan gegeven worden.

## 1. INTRODUCTION

La commission des Relations extérieures et de la Défense a examiné le projet de loi relatif à l'adhésion de la Belgique à la Convention entre le Gouvernement de la République française, le Gouvernement de la République fédérale d'Allemagne, le Gouvernement de la République italienne et le Gouvernement du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord portant création de l'organisation conjointe de coopération en matière d'armement (OCCAR), et aux Annexes I, II, III et IV, faites à Farnborough le 9 septembre 1998, au cours de ses réunions des 28 janvier et 4 février 2003.

## 2. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Maertens demande quelle sera l'option politique du Gouvernement en ce qui concerne l'application de l'article 6 de la convention. Cet article dispose que chacun des États membres s'engage à donner la préférence, pour satisfaire aux besoins de ses forces armées, aux matériels au développement desquels il a contribué dans le cadre de l'OCCAR. Cette question a déjà été à l'ordre du jour de la discussion du dossier Airbus et du dossier concernant la loi sur les armes.

L'intervenant demande si le Gouvernement défendra l'expertise de notre pays en matière de défense et de fabrication d'armes face à la concurrence accrue qui découlera de l'adhésion de notre pays à l'OCCAR. L'application de l'article 6 de la convention sera en effet lourde de conséquences pour l'emploi dans notre pays.

Le membre demande si l'on va traiter le dossier en question dans la transparence, eu égard au caractère de la matière.

M. Geens attire l'attention sur le fait que certains États membres se sont montrés indécis pour ce qui est de l'importance des commandes qu'ils voulaient passer dans le cadre de cette convention.

Le Gouvernement allemand a d'abord augmenté le nombre d'avions militaires transporteurs Airbus commandés, pour le réduire après. Plusieurs autres pays se sont retirés du programme. Le membre aimerait savoir quel sera l'impact de tout cela sur le coût total.

L'intervenant demande s'il y a eu des accords contraignants en vue d'une adhésion au projet dans un délai déterminé et si des sanctions financières sont possibles. Il aimerait savoir aussi quelles sont les chances de réussite du projet.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères souligne qu'en l'absence d'un représentant du ministre de la Défense, il est impossible de fournir des réponses complètes aux questions posées.

Spreker stelt dat OCCAR een zeer wisselende vorm van coöperatie is, waarbij enkel die partners samenwerken die een deel van de technologie inbrengen en/of een aankoopverbintenis aangaan. Ook België zal die werkwijze volgen binnen «OCCAR». Dat zal echter geen verhoogde transparantie opleveren inzake de exportcontracten, eventueel wel van de samenwerkingsvormen. Het samenwerkingsverband binnen OCCAR voor de eigen aankopen van het leger zal waarschijnlijk leiden tot een vereenvoudiging omdat binnen de coöperatie voor een gedeelte de noden van het leger in een multilateraal kader worden overeengekomen en gedefinieerd.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken legt verder uit dat de werkgroep defensie en de plenaire vergadering van de Conventie in hun verslag van december 2002 het concept van een Europees Agentschap inzake defensiematerieel en defensieaankopen goedkeurden. Dit laatste zou dan ook deel moeten uitmaken van het ontwerp van Europese Grondwet dat door de Conventie in juli 2003 zal worden voorgesteld. «OCCAR» kan in feite beschouwd worden als een tussenstap op weg naar dit agentschap.

Tot slot wijst de vertegenwoordiger van de minister erop dat het militair transportvliegtuig «Airbus A400M» niet onder «OCCAR»-samenwerking valt, maar onder het specifieke Airbus-samenwerkingsprogramma.

De heer Geens merkt op dat de Regering niet is ingegaan op het voorstel van de Raad van State om het opschrift van het voorontwerp als volgt te stellen: «Wet betreffende de toetreding van België tot het Verdrag tussen (...) gedaan te Farnborough op 9 september 1998» (stuk Senaat, nr. 2-1414/2, blz. 44).

L'intervenant déclare que l'OCCAR est une forme de coopération à géométrie fort variable dans le cadre de laquelle collaborent uniquement les partenaires qui font l'apport d'une partie de la technologie et/ou qui prennent un engagement d'achat. La Belgique adoptera, elle aussi, ce schéma pour ce qui est de sa participation à l'«OCCAR». Cela ne permettra toutefois pas d'améliorer la transparence des contrats d'exportation, mais cela pourrait permettre d'améliorer la transparence des formes de coopération. Le partenariat au sein de l'OCCAR pour ce qui est des acquisitions de l'armée permettra sans doute de simplifier les choses dans la mesure où, dans le cadre de la coopération en question, une partie des besoins de l'armée sera déterminée et définie dans un cadre multilatéral.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères déclare par ailleurs que le groupe de travail défense et l'assemblée plénière de la Convention ont adopté dans leur rapport de décembre 2002 le concept d'une Agence européenne du matériel de défense et des acquisitions en matière de défense. Cette agence devrait dès lors être inscrite dans le projet de Constitution européenne qui sera proposé par la Convention en juillet 2003. L'OCCAR peut être considérée en fait comme un jalon sur la voie de la création de cette agence.

Enfin, le représentant du ministre fait remarquer que l'avion de transport militaire «Airbus A400M» relève non pas de la coopération au sein de l'OCCAR, mais du contrat de coopération spécifique conclu avec Airbus.

M. Geens remarque que le Gouvernement n'a pas donné suite à la proposition du Conseil d'État de modifier l'intitulé de l'avant-projet et de le rédiger comme suit: «Loi relative à l'adhésion de la Belgique à la Convention entre (...) faite à Farnborough le 9 septembre 1998» (doc. Sénat, n° 2-1414/2, p. 44).

**3. STEMMINGEN**

De artikelen 1 en 2 alsook het wetsontwerp in zijn geheel worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*  
Marie-José LALOY.

*De voorzitter,*  
Marcel COLLA.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst  
van het wetsontwerp  
(zie stuk Senaat nr. 2-1414/1 - 2002/2003)**

**3. VOTES**

Les articles 1<sup>er</sup> et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, ont été adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

*La rapporteuse,*  
Marie-José LALOY.

*Le président,*  
Marcel COLLA.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte  
du projet de loi  
(voir le doc. Sénat n° 2-1414/1 - 2002/2003)**