

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2002-2003

28 JANUARI 2003

Wetsontwerp houdende de inrichting van de functie van veiligheidsbeambte met het oog op de uitvoering van taken die betrekking hebben op de politie van hoven en rechtbanken en de overbrenging van gevangenen

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN UITGEBRACHT DOOR MEVROUW LEDUC

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de dames Lizin, voorzitter; Cornet d'Elzius, de heer Dallemagne, mevrouw De Schampelaere, de heren Lozie, Malmendier, Moureaux, de dames Thijs, Van Riet, de heren Verreycken, Wille en mevrouw Leduc, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : mevrouw Kaçar, de heren Maertens, Monfils, de dames Pehlivan, Taelman, Vanlerberghe en Willame-Boonen.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****2-1377 - 2002/2003 :**

- Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2002-2003

28 JANVIER 2003

Projet de loi portant création de la fonction d'agent de sécurité en vue de l'exécution des missions de police des cours et tribunaux et de transfert des détenus

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES PAR MME LEDUC

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mmes Lizin, présidente; Cornet d'Elzius, M. Dallemagne, Mme De Schampelaere, MM. Lozie, Malmendier, Moureaux, Mmes Thijs, Van Riet, MM. Verreycken, Wille et Mme Leduc, rapporteuse.
2. Membres suppléants : Mme Kaçar, MM. Maertens, Monfils, Mmes Pehlivan, Taelman, Vanlerberghe et Willame-Boonen.

*Voir :***Documents du Sénat :****2-1377 - 2002/2003 :**

- N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.

I. INLEIDING

Dit wetsontwerp werd door de regering bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend op 6 augustus 2002 (stuk Kamer, nr. 50-2001/1).

Het geamendeerde wetsontwerp werd in commissie aangenomen op 29 november 2002 (stuk Kamer, nr. 50-2001/4).

Het wetsontwerp werd in de Kamer van Volksvertegenwoordigers in plenaire vergadering aangenomen op 5 december 2002 en aan de Senaat overgezonden op 6 december 2002; op 16 december werd het door de Senaat geëvoceerd en naar de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden verzonden.

De commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden heeft dit ontwerp besproken op 7 en 14 januari 2003.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

De finaliteit van dit wetsontwerp is samen te vatten in vier woorden: «meer blauw op straat.»

Tot op vandaag worden op jaarbasis ongeveer 650 000 manuren(1) door politiemensen geïnvesteerd in taken die slechts heel onrechtstreeks tot de eigenlijke politieke activiteiten behoren namelijk de bewaking van justitiepaleizen en de overbrenging van gevangenen.

Deze taken hoeven niet noodzakelijk te worden uitgevoerd door politiemensen. Zij kunnen perfect worden overgenomen door ambtenaren mits die hiervoor over beperkte politionele bevoegdheden beschikken.

Hierdoor zal de federale maar vooral de lokale politie enorm worden ontlast.

De minister schetst vier belangrijke krachtlijnen van het voorliggende wetsontwerp:

1. Eerst en vooral worden de taken die door de veiligheidsbeamten worden uitgevoerd in het ontwerp limitatief opgesomd. Die taken zijn grotendeels onder te brengen in twee grote categorieën.

Voorop staat de bewaking van justitiepaleizen of andere plaatsen waar rechtscolleges zitting houden.

Vervolgens zijn er natuurlijk de overbrengingen van, naar en tussen gevangenen, justitiepaleizen, inrichtingen tot bescherming van de maatschappij, gesloten centra voor illegalen en minderjarigen, enzovoort.

Naast de gewone overbrenging, zorgen de veiligheidsbeamten vanzelfsprekend ook voor het toe-

I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi a été déposé par le gouvernement à la Chambre des représentants le 6 août 2002 (doc. Chambre, n° 50-2001/1).

Le projet de loi amendé a été adopté en commission le 29 novembre 2002 (doc. Chambre, n° 50-2001/4).

Le projet de loi a été adopté en séance plénière de la Chambre des représentants le 5 décembre 2002 et transmis au Sénat le 6 décembre 2002; il a été évoqué par le Sénat le 16 décembre 2002 et envoyé à la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives.

Ce projet a été discuté en commission de l'Intérieur et des Affaires administratives les 7 et 14 janvier 2003.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA JUSTICE

La finalité du projet de loi à l'examen peut être résumée en quelques mots: «plus d'uniformes bleus dans la rue.»

À ce jour, les policiers investissent, sur une base annuelle, quelque 650 000 heures-hommes (1) en tâches, telles que la surveillance des palais de justice et le transfert de détenus, qui ne relèvent que très indirectement des activités policières proprement dites.

Ces tâches ne doivent pas nécessairement être effectuées par des policiers. Elles peuvent parfaitement être reprises par des fonctionnaires, pour autant que ceux-ci disposent de compétences policières limitées.

Cette mesure déchargera considérablement la police fédérale, mais aussi et surtout la police locale.

Le ministre esquisse quatre lignes de force importantes du projet à l'examen:

1. Premièrement, les tâches qui seront exécutées par les agents de sécurité sont énumérées de manière limitative dans le projet. Ces tâches sont, pour la plupart, regroupées sous deux grandes catégories.

En premier lieu, figure la surveillance des palais de justice ou d'autres lieux où siègent les juridictions.

Ensuite, il y a naturellement les transferts de, vers et entre les prisons, les palais de justice, les établissements de défense sociale, les centres fermés pour illégaux et mineurs, etc.

Outre le simple transfert, les agents de sécurité doivent naturellement aussi assurer la surveillance du

(1) Dit komt overeen met 600 fulltime equivalenten.

(1) Cela correspond à 600 équivalents temps plein.

zicht op het transport. Dat is uiterekend de reden waarom zij beperkte politionele bevoegdheden krijgen. Het transport beschermen blijft evenwel uitsluitend een taak van de politie. De bewaking van de gedetineerden bestaat erin hen te begeleiden om te beletten dat ze ontsnappen. De bescherming van de overbrenging van gedetineerden bestaat erin de nodige maatregelen te treffen om hun ontsnapping met hulp van buitenaf of aanslagen op een transport of een getransporteerde gedetineerde te verijdelen. Die bevoegdheidsverdeling impliceert bijvoorbeeld dat de veiligheidsbeamten geen vuurwapens hoeven te dragen.

Met het oog op de uitoefening van het wettelijk inzage-recht werd, via een amendement, in de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt van de Kamer van volksvertegenwoordigers de overbrenging van de gerechtelijke dossiers tussen de gevangenen en de hoven en rechtbanken aan de taken van de veiligheidsbeamten toegevoegd.

De uitoefening van die taak past immers perfect in de filosofie die ten grondslag ligt aan de oprichting van een toekomstig veiligheidskorps. In die context vestigt de minister de aandacht op twee bijkomende structurele maatregelen, die zich nog in een experimentele fase bevinden, maar waardoor in de toekomst het aantal uithalingen en overbrengingen kan worden verminderd, namelijk de videoconferentie en de raadpleging in de gevangenen van gescande strafdossiers.

2. Een tweede essentieel element van dit ontwerp is de beperkende opsomming van de bevoegdheden waarover de veiligheidsbeamten beschikken om hun taken te volbrengen. De omschrijving van die bevoegdheden werd geënt op de definities die vervat zijn in de wet op het politieambt. Aldus is de interpretatie van die bevoegdheden van toepassing op zowel de politieagenten als de veiligheidsbeamten.

In *concreto* betreft het volgende bevoegdheden :

- het gebruik van dwang;
- de aanhouding van personen aanwezig in een justitiepaleis tegen wie een aanhoudingsbevel is uitgevaardigd;
- de vating van personen die op heterdaad worden betrapt bij het plegen van misdrijven;
- de bestuurlijke aanhouding binnen justitiepaleizen of gevangenen in een aantal concrete gevallen;
- de inbeslagname van voorwerpen, eveneens in specifieke gevallen;
- de veiligheidsfouillering van gedetineerden en van de in de justitiepaleizen aanwezige personen;
- de identiteitscontrole van sommige personen aanwezig in hoven en in rechtbanken.

transport. C'est pour cette raison qu'ils se voient attribuer des compétences policières limitées. La protection du transport reste toutefois une tâche purement policière. La surveillance des détenus consiste en leur accompagnement en vue de prévenir leur évasion. La protection des transferts de détenus consiste à prendre les mesures nécessaires visant à déjouer leur évasion avec l'aide de l'extérieur ou une attaque d'un transport ou d'un détenu transporté. Cette répartition des compétences implique, par exemple, que les agents de sécurité ne doivent pas disposer d'armes à feu.

Au sein de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique de la Chambre des représentants, le transfert des dossiers judiciaires entre les prisons et les cours et tribunaux en vue de l'exercice du droit de consultation légal a également été ajouté aux tâches des agents de sécurité par le biais d'un amendement.

L'exercice de cette tâche s'inscrit en effet parfaitement dans la philosophie de la création d'un futur corps de sécurité. Dans ce contexte, le ministre attire l'attention sur deux mesures structurelles supplémentaires, qui sont encore dans une phase expérimentale, mais qui permettront à l'avenir de diminuer le nombre d'extractions et de transferts, à savoir l'utilisation de la vidéoconférence et la consultation de dossiers répressifs scannés dans les prisons.

2. Un deuxième élément essentiel du projet est l'énumération limitative des compétences dont disposent les agents de sécurité pour accomplir leurs tâches. La définition des compétences a été empruntée aux définitions prévues dans la loi sur la fonction de police. Ainsi, l'interprétation donnée à ces compétences s'applique aux fonctionnaires de police ainsi qu'aux agents de sécurité.

Concrètement, il s'agit des compétences suivantes :

- le recours à la contrainte;
- l'arrestation de personnes présentes dans un palais de justice contre lesquelles un mandat d'arrêt est délivré;
- la saisie de personnes prises en flagrant délit d'infraction;
- l'arrestation administrative dans des palais de justice ou des prisons dans un certain nombre de cas concrets;
- la saisie d'objets, dans des cas spécifiques également;
- la fouille de sécurité de détenus et de personnes présents dans les palais de justice;
- le contrôle d'identité de certaines personnes présentes dans les cours et tribunaux.

3. Een derde belangrijke element is dat ervoor is geopteerd om voor deze functie geen politiepersoneel aan te werven maar personeel dat wel reeds vertrouwd is met de uitoefening van een zeker gezag. De keuze voor militairen lag dan ook voor de hand. Zij kunnen op hun verzoek de overstap maken. Indien er onvoldoende kandidaten zijn, kan een beroep worden gedaan op statutaire personeelsleden. Gelet op de aard van de bevoegdheden van de veiligheidsbeambten lijkt het niet gepast dat de opdrachten worden uitgevoerd door contractueel personeel.

Om de functie voor militairen aantrekkelijk te maken werd een aangepaste pensioenregeling voorzien. Deze regeling was niet opgenomen in het oorspronkelijk wetsontwerp maar werd middels een regeringsamendement ingevoegd, op expliciete vraag van de militaire vakbonden tijdens het syndicale overleg.

4. Artikel 2 van het ontwerp preciseert dat de veiligheidsbeambten hun taken uitvoeren «onverminderd de bevoegdheden van de lokale en de federale politiediensten». Daardoor is meteen duidelijk dat het ontwerp geen bevoegdheden ontnemt aan deze politiediensten.

Indien de in het ontwerp opgesomde taken niet of slechts gedeeltelijk kunnen uitgeoefend worden door veiligheidsbeambten (bijvoorbeeld omwille van ontoereikende middelen) moeten de politiediensten deze taken opnieuw overnemen. De continuïteit van de dienstverlening zal dus in alle gevallen kunnen gewaarborgd worden.

Het veiligheidskorps zal de politiediensten vooralsnog niet verlossen van deze taken maar zal, waar nodig, een belangrijke ondersteuning betekenen. Op dit ogenblik zijn de nodige middelen vrijgemaakt voor 152 veiligheidsbeambten en zes administratieve krachten. Dit moet in hoofdzaak volstaan voor de transportopdrachten. In een latere fase kan worden gedacht aan de uitbreiding van het korps.

III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw De Schamphelaere merkt op dat dit een gevoelig wetsontwerp is dat veel ophef veroorzaakt. De minister van Defensie heeft intussen ook al de idee geopperd om militairen in te schakelen voor politietaken.

Zij wenst bijgevolg te vernemen of de minister van Defensie meent dat het thans voorliggend wetsontwerp volstaat of dat het integendeel nog moet worden verruimd.

In het algemeen is zij gewonnen voor de idee van de oprichting van een veiligheidskorps aangezien de politie zich inderdaad meer moet kunnen toespitsen op haar kerntaken, aldus de opsporing van criminaliteit en bijstand aan de bevolking.

3. Un troisième élément important est l'option de recruter pour cette fonction non pas du personnel policier, mais du personnel familiarisé avec l'exercice d'une compétence d'autorité. Le choix des militaires était dès lors évident. À leur demande, ils peuvent opter pour cette fonction. S'il n'y a pas suffisamment de candidats, il pourra être fait appel à des agents statutaires. Il apparaît effectivement inopportun, compte tenu de la nature des compétences des agents de sécurité, qu'elles soient assumées par du personnel contractuel.

Afin de rendre la fonction attrayante pour des militaires, il a été prévu un régime de pension adapté. Ce régime ne figurait pas dans le projet de loi initial mais a entre-temps été prévu par un amendement que le gouvernement a déposé à la demande explicite des syndicats militaires au cours de la concertation syndicale.

4. L'article 2 en projet précise que les agents de sécurité exercent leur mission «sans préjudice des compétences des polices locale et fédérale». Il est dès lors clair que le projet à l'examen n'enlève aucune compétence à ces services de police.

Si les agents de sécurité ne peuvent exercer les missions énumérées dans le projet, ou ne peuvent les exercer que partiellement (par exemple, pour insuffisance de moyens), les services de police doivent à nouveau assumer ces missions. La continuité du service pourra donc dans tous les cas être garantie.

Le corps de sécurité ne déchargera pas les services de police de ces missions, mais il leur apportera, là où cela s'avère nécessaire, un important soutien. À l'heure actuelle, les moyens nécessaires ont été prévus pour 152 agents de sécurité et six employés administratifs. Cela devrait en principe suffire pour les missions de transport. Dans une phase ultérieure, on pourra envisager d'élargir le corps.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme De Schamphelaere fait remarquer que le projet de loi à l'examen concerne une matière sensible qui fait grand bruit. Entre-temps, le ministre de la Défense a également émis l'idée de faire appel à des militaires pour exercer des missions de police.

L'intervenante voudrait dès lors savoir si le ministre de la Défense estime que le projet à l'examen suffit ou qu'il doit au contraire être encore élargi.

D'une manière générale, elle est favorable à l'idée de la création d'un corps de sécurité puisqu'il faut effectivement que la police puisse s'occuper davantage de ses missions principales, à savoir la lutte contre la criminalité et l'aide à fournir à la population.

Het oprichten en het snel operationeel worden van dit korps behoorde trouwens tot de door deze commissie voorgestelde aanbevelingen inzake de politiehervorming. Ze twijfelt echter of dit wetsontwerp dat doel zal kunnen bereiken. In de memorie van toelichting wordt er op gewezen dat er momenteel voor het uitvoeren van deze taken het equivalent nodig is van 600 fulltime politieagenten terwijl de minister in zijn uiteenzetting er op wijst dat slechts middelen zijn vrijgemaakt voor de aanwerving van 152 veiligheidsbeambten en 6 administratieve personeelsleden. Niet alle opdrachten zullen bijgevolg kunnen worden uitgevoerd door het veiligheidskorps en bijgevolg is het wetsontwerp slechts een pleister op een houten been.

Een van de hoofdbedoelingen van het ontwerp is het verminderen van de financiële lasten van de gemeenten en de lokale politie en tegelijkertijd het verhogen van de inzetbaarheid op straat van de politie. Een van de parameters voor de dotaties aan de gemeenten was de uitvoering van deze taken. Eigenlijk worden de gemeenten dus dubbel gestraft: enerzijds worden de taken van de lokale politie niet verlicht (minder dotatie betekent minder blauw op straat met een even zware takenlast) en anderzijds gaat de lokale politie er financieel op achteruit.

Er is eveneens onduidelijkheid over de taakverdeling tussen de veiligheidsbeambten en de politie in geval van gebrek aan veiligheidsbeambten. Het risico bestaat immers dat, met wat thans voorzien is, de veiligheidsbeambten slechts in de grote steden worden ingezet zodat de lokale politie van de zones daarbuiten geen enkele baat zullen hebben bij de oprichting van de dienst.

De heer Dallemagne stelt vast dat er tal van wetsontwerpen ingediend worden om de politiehervorming te redden en om de politie-aanwezigheid op straat te waarborgen. Dat leidt tot overlappingsen en het is belangrijk dat de ministers verduidelijken welke maatregelen zij wensen te nemen.

Hij wenst ook dat de minister van Landsverdediging gehoord wordt, omdat hij ook een aantal voorstellen gedaan heeft met betrekking tot dit ontwerp.

Spreker wil ook weten hoe men concreet tewerk zal gaan. Zo zouden veiligheidsbeambten niet over vuurwapens beschikken en zouden zij de politieagenten niet volledig vervangen voor de overbrenging van gevangenen. Hoe zal een gevangentransport er dan uitzien? Hoeveel politieagenten zullen daarvoor nog nodig zijn? Hoeveel voltijds personeel zal men besparen op de 600 politieagenten die daar nu voor ingezet worden? Hoe zullen de 152 veiligheidsbeambten concreet verdeeld worden?

Ten derde wenst hij nadere informatie over de kosten van dit initiatief. Hij heeft vernomen dat het een besparing zou opleveren voor de begroting van Landsverdediging, maar dat er ook bijkomende

La création de ce corps et sa mise en service rapide figuraient d'ailleurs parmi les recommandations faites par la commission à propos de la réforme des polices. L'intervenante doute toutefois que le projet à l'examen parvienne à atteindre cet objectif. Il est souligné, dans l'exposé des motifs, qu'il faut actuellement, pour exercer ces tâches, l'équivalent de 600 agents temps plein, alors que, dans son exposé, le ministre a déclaré qu'on a uniquement prévu les moyens nécessaires pour 152 agents de sécurité et six employés administratifs. Le corps de sécurité ne pourra donc pas exercer toutes les missions; le projet de loi n'est qu'un emplâtre sur une jambe de bois.

L'un des objectifs majeurs du projet à l'examen est de réduire les charges financières des communes et de la police locale et d'accroître la présence policière en rue. La réalisation de ces missions constituait l'un des paramètres à prendre en considération pour l'octroi des dotations aux communes. En fait, les communes sont donc doublement sanctionnées en ce sens que les missions de la police locale ne sont pas allégées (une dotation moindre signifie moins d'uniformes en rue, pour une charge de travail équivalente) et que la police locale connaît des difficultés financières.

L'incertitude règne également à propos de la répartition des tâches entre les agents de sécurité et la police au cas où il n'y aurait pas suffisamment d'agents de sécurité. Dans le contexte envisagé actuellement, les agents de sécurité risquent en effet de n'être déployés que dans les grandes villes, de sorte que la police locale des autres zones ne tirera aucun profit de la création de ce service.

M. Dallemagne constate l'afflux de projets de loi visant à sauver la réforme des polices et à garantir plus de présence policière dans la rue. Cela entraîne des télescopes et il est important que les ministres clarifient les dispositifs qu'ils entendent mettre en place.

Il souhaite également que le ministre de la Défense soit entendu par rapport à ce projet car il avait, de son côté, annoncé d'autres propositions.

L'intervenant aimerait en outre comprendre concrètement la façon dont il sera procédé. Ainsi, les agents de sécurité ne disposeraient pas d'armes à feu et ne remplaceraient pas complètement les policiers pour le transfert des détenus. Comment se passera à l'avenir un transfert de détenus? Combien de policiers seront encore nécessaires? Quelle sera l'économie en temps plein sur les 600 policiers affectés momentanément à cette tâche? Comment seront concrètement répartis ces 152 agents de sécurité?

Troisièmement, il veut des précisions sur le coût de cette initiative. Il a entendu que cela créerait des économies dans le cadre du budget de la défense nationale mais cela engendrera également des coûts

kosten aan verbonden zijn. Is de regering van plan die kosten op te nemen in de begroting van de politiehervorming, wat ook logisch zou zijn?

Ten slotte stelt de heer Dallemagne vast dat de politiehervorming niet het verhoopte effect gehad en dat men sommige taken blijft toevertrouwen aan de gemeenten, aan privé-diensten, aan militairen of aan een bijzonder korps. Het wordt tijd om de kosten van al die bijzondere taken op te tellen. Hij zou ook willen weten of er nu een einde komt aan dergelijke wetsontwerpen.

Mevrouw Lizin vindt het een goed idee om de overbrenging van gevangenen te laten uitvoeren door andere diensten dan de politie. Wat betreft de bewaking van illegalen en hun overbrenging naar andere gesloten centra of de repatriëring van die mensen uit het Rijk, gaat zij er echter van uit dat hiervoor de woonplaats van de betrokkenen betreden moet worden. Welke garanties worden er geboden in geval van aanhouding buiten de rechtbank en in de woonplaats van de vreemdeling?

Zijn de mensen die deze taken uitvoeren daar wel voldoende voor opgeleid? Ex-militairen zijn immers niet opgeleid om illegalen aan te houden die vaak nog vergezeld zijn van hun kinderen, met alle moeilijkheden van dien. Zij vindt dat het veiligheidskorps beter niet ingezet wordt voor de aanhouding van illegalen, en dat zulks een bevoegdheid van de politie moet blijven.

In werkelijkheid heeft de Dienst Vreemdelingenzaken reeds een «onwettelijk» korps politiemensen opgericht dat deze taken uitvoert, en zij heeft de indruk dat het wetsontwerp deze bestaande toestand nu wil regulariseren.

Er bestaat dus een latent gevaar voor ontsporingen en het zou nuttig zijn om in detail te beschrijven waaruit een overbrenging van illegalen bestaat en welke opleiding vereist is om die te kunnen uitvoeren.

Artikel 6 bepaalt dat de veiligheidsbeambte die deze bevoegdheid uitoefent (namelijk een vrijheidsbenemende maatregel) er een proces-verbaal van opstelt. Krijgt hij daarvoor het statuut van officier van de gerechtelijke politie of alleen van administratieve politiebeambte? Wat zal de aard zijn van het aldus opgestelde proces-verbaal? Wat als iemand zich verzet?

Wat de verenigbaarheid van huidig wetsontwerp betreft, met de voorstellen van de minister van Defensie betreffende de inschakeling van militairen voor het uitvoeren van politietaken, en meer bepaald hoe dit zou moeten gerijmd worden met het veiligheidskorps wijst de minister er op dat de militairen, in tegenstelling tot de leden van het veiligheidskorps, geen politionele bevoegdheid zouden krijgen. De minister

supplémentaires. Le gouvernement entend-il intégrer ces coûts dans le budget de la réforme des polices, ce qui serait logique?

Pour finir, M. Dallemagne constate que la réforme des polices n'a pas eu les effets escomptés et que l'on continue à dévoluer certaines missions, soit aux communes, soit à des agences privées, soit à des militaires et puis encore à un corps spécial. Il serait temps de faire le compte de toutes ces missions spéciales qui sont transférées, du coût que cela représente. Il voudrait également apprendre si on arrive au terme de tels projets de loi.

Mme Lizin soutient l'idée de la prise en charge du transfert de détenus par d'autres organes que la police. Par contre, concernant le transfert et la surveillance des personnes en séjour illégal vers et entre des centres fermés ou leur rapatriement dans le cadre de la procédure d'éloignement du Royaume, elle présume que cela implique l'entrée au domicile de ces personnes. Quelles garanties sont alors prises en cas d'arrestation hors du tribunal et au domicile de l'étranger?

Assure-t-on en outre un degré de formation suffisant pour les personnes assurant ces missions? D'anciens militaires n'ont en effet pas été formés pour procéder à l'arrestation d'illégaux qui sont bien souvent accompagnés de leurs enfants, avec toutes les difficultés familiales que cela implique. Elle aurait préféré que le corps de sécurité ne puisse pas intervenir dans le cas d'arrestation d'illégaux et que cela reste de la compétence de la police.

Dans les faits, l'Office des étrangers a instauré un corps «illégal» de policiers qui prend cette mission en charge et elle a l'impression que le projet de loi vise à régulariser une situation existante.

Le risque de dérive est donc latent et il serait nécessaire de préciser de manière détaillée les éléments composant un transfert d'illégaux et la formation qui sera nécessaire pour pouvoir y procéder.

L'article 6 stipule que l'agent de sécurité qui fait usage de cette compétence (à savoir une mesure privative de liberté) en dresse procès-verbal. Ces agents auront-ils dès lors la qualité d'agent de police judiciaire ou bien d'agent de police administrative uniquement? Quelle sera la nature du procès-verbal ainsi dressé? Que se passera-t-il en cas de rébellion?

En ce qui concerne la compatibilité du présent projet de loi avec les propositions du ministre de la Défense nationale relatives à l'affectation de militaires à l'exécution de missions de police et, plus particulièrement, la manière de concilier ce projet avec la création du corps de sécurité, le ministre fait observer que les militaires ne seraient pas investis de compétences de police, contrairement aux membres du corps de

wijst er bovendien op dat de voorstellen van de minister van Defensie nog niet geconcretiseerd zijn. Als die plannen concreter worden zal er een werkgroep worden opgericht om een protocol uit te werken tussen het ministerie van Binnenlandse Zaken en het ministerie van Defensie. Deze voorstellen hebben dus geen enkele band met huidig wetsontwerp. De militairen die in het veiligheidskorps zullen worden geïntegreerd, worden onmiddellijk ambtenaar en verliezen hun hoedanigheid van militair.

Ook is het duidelijk dat iedereen een snelle invulling van het kader wenst. Er zijn 600 fulltime equivalenten nodig om het korps op volle kruissnelheid te laten functioneren. Er zijn echter budgettaire beperkingen waardoor momenteel slechts 152 mensen kunnen aangeworven worden. Dit volstaat om het volledige gedeelte «transport» voor rekening te nemen, evenals het transport van de dossiers van gedetineerden tussen de justitiepaleizen en de rechtbanken. In een eerste fase betekenen deze 152 veiligheidsbeambten dus een voelbare ontlasting voor de lokale politie.

De vermindering van de dotaties behoort niet tot zijn bevoegdheid. De minister van Binnenlandse Zaken zal zich hierover moeten uitspreken. Het oprichten van het veiligheidskorps zou in principe geen gevolgen hebben voor de dotaties. De federale en de lokale politie blijven immers hun bevoegdheden behouden.

Het voor 2003 voorziene budget op de begroting van het ministerie van Justitie bedraagt 2 000 000 euro, rekening houdend met het feit dat het korps geen volledig jaar zal functioneren. Op jaarbasis zal het veiligheidskorps in deze afgeslankte vorm 5 000 000 euro kosten. Dit zijn alleen de personeelskosten en niet de werkingskosten, die afhangen van de koninklijke besluiten met betrekking tot de implementatie van het systeem.

De overbrenging van gedetineerden werd in twee belangrijke aspecten onderverdeeld: er is enerzijds de bewaking van het transport, vandaag verzekerd door de politie, en anderzijds de bescherming van het transport. Het besturen van de celwagens gebeurt door penitentiair personeel wat niet belet dat de politiediensten kunnen beslissen om dit zelf te doen wanneer het risico te hoog is.

De bewaking van het transport zou worden overgeheveld naar het veiligheidskorps.

Wat de politionele bevoegdheden van het veiligheidskorps betreft in het kader van het vervoer van vreemdelingen, is het zeker niet de bedoeling dat zij aanhoudingen zouden verrichten van illegalen in hun woonplaats. Het actieterrein van het veiligheidskorps is immers uitsluitend beperkt tot de gevangenis, de gesloten centra en de justitiepaleizen. Aanhouding van illegalen of burgers in hun woonplaats is derhalve

sécurité. Le ministre souligne en outre que les propositions du ministre de la Défense ne sont pas encore concrétisées. Une fois que les projets en question auront pris une forme plus concrète, un groupe de travail sera constitué en vue de l'élaboration d'un protocole entre le ministère de l'Intérieur et le ministère de la Défense nationale. Ces propositions n'ont donc aucun rapport avec le présent projet de loi. Les militaires qui seront intégrés dans le corps de sécurité deviendront immédiatement des fonctionnaires et perdront leur qualité de militaire.

Il est clair également que tout le monde attend avec impatience que le cadre soit complété. Il faut 600 équivalents temps plein pour que le corps puisse fonctionner à plein régime. Or, les restrictions budgétaires font qu'on ne peut engager actuellement que 152 personnes. Ce nombre suffit à assurer l'exécution de tout le volet «transport», y compris le transport des dossiers de détenus entre les palais de justice et les tribunaux. Dans une première phase, ces 152 agents de sécurité permettront donc de décharger sensiblement la police locale.

La réduction des dotations ne relève pas de la compétence du ministre de la Justice. C'est le ministre de l'Intérieur qui devra se prononcer à ce propos. La création du corps de sécurité ne devrait en principe avoir aucune répercussion sur les dotations. En effet, la police fédérale et la police locale conservent leurs compétences.

Le montant prévu pour cette année au budget du ministère de la Justice est de 2 000 000 d'euros, compte tenu du fait que le corps ne fonctionnera pas durant une année complète. Sur base annuelle, le corps de sécurité sous cette forme allégée représentera un coût de 5 000 000 d'euros pour les seuls frais de personnel. Les frais de fonctionnement ne sont pas concernés, puisqu'ils relèvent des arrêtés royaux relatifs à la mise en œuvre du système.

En ce qui concerne le transfert des détenus, on a tenu compte de deux grands aspects, soit la surveillance du transport — celle-ci est assurée aujourd'hui par la police — et la protection du transport. Les fourgons cellulaires sont conduits généralement par le personnel pénitentiaire, mais cela n'empêche pas les services de police d'assurer eux-mêmes le transport lorsque le risque est trop grand.

La surveillance du transport devrait être assignée désormais au corps de sécurité.

En ce qui concerne les compétences de police du corps de sécurité dans le cadre du transport d'étrangers, il n'est certainement pas question pour les membres de ce corps de procéder à des arrestations d'illégaux à leur domicile. En effet, le terrain d'action du corps de sécurité est limité aux prisons, aux centres fermés et aux palais de justice. Toute arrestation d'illégaux ou de citoyens à leur domicile est par

uitgesloten. De minister benadrukt bovendien dat het vervoer van illegalen zal gebeuren volgens de richtlijnen van de minister van Binnenlandse Zaken en onder zijn gezag.

In gevallen van gezagsmisbruik of van moeilijkheden waarvoor zij aansprakelijk gesteld kunnen worden, worden zij beschouwd als Staatsambtenaren die afhangen van het ministerie van Justitie. Zij vallen dus niet onder de bijzondere verzekeringspolis van de geïntegreerde politie.

De heer Dallemagne dringt erop aan dat gedetailleerde budgettaire ramingen verstrekt worden betreffende de besparingen die de oprichting van dit nieuwe korps opleveren. Waarom heeft men niet gewoon voorgesteld ex-militairen in de politiekorpsen te integreren in plaats van hen een afzonderlijk statuut toe te kennen? Als het een kwestie van loonschalen is, is de kans groot dat de veiligheidsbeambten zich gediscrimineerd gaan voelen en hetzelfde statuut als de politie gaan opeisen.

Spreeker wenst ook dat de hele problematiek van de illegale vreemdelingen buiten het toepassingsgebied van deze wet gehouden wordt. Onder geen beding mogen ex-militairen ingezet worden om mensen van het grondgebied te verwijderen. Dat geldt ook voor de overbrenging van minderjarigen. Die taken zijn vaak bijzonder delicaat en het feit dat zij door veiligheidsbeambten uitgevoerd zouden worden, stelt hem allesbehalve gerust.

De minister antwoordt dat de bevoegdheden van het veiligheidskorps duidelijk omschreven zijn in artikel 6 van het wetsontwerp, dat de overbrenging van illegalen vóór hun repatriëring betreft. Het artikel bepaalt geenszins dat het veiligheidskorps burgers kan aanhouden met het oog op hun repatriëring. Dat is een taak voor de Dienst Vreemdelingenzaken. Hij herhaalt dat de opsomming van de taken en de bevoegdheden van het veiligheidskorps limitatief is. Het gaat voornamelijk om bewaking en bescherming.

De aanwerving van 158 personen, die zich in een eerste tijd uitsluitend zullen bezighouden met de overbrengingen van gedetineerden tussen gevangenissen en gerechtsgebouwen, is slechts een eerste stap maar het kader zal later tot 600 mensen worden verhoogd. Op dat ogenblik zal de taak zich ook uitbreiden tot de bewaking van gedetineerden tijdens de zittingen.

Bijkomende inspanningen zullen dus nodig zijn.

De heer Dallemagne komt terug op het feit dat de regering een reeks taken aan andere korpsen dan de politiediensten opdraagt. Die aanpak vergt immers een veel breder debat, gelet op de talrijke, vaak weinig gecoördineerde initiatieven van de regering. Het Parlement moet een duidelijk beeld hebben van de plannen van de regering terzake.

conséquent exclue. Le ministre souligne en outre que le transport des illégaux se fera conformément aux directives du ministre de l'Intérieur et sous l'autorité de celui-ci.

En cas d'abus d'autorité ou de difficultés engageant leur responsabilité, ils sont considérés comme des fonctionnaires d'État dépendant du ministère de la Justice. Ils ne tombent donc pas sous la police d'assurance spéciale qui a été conclue pour la police intégrée.

M. Dallemagne insiste pour que l'on puisse avoir des évaluations budgétaires précises sur l'économie que représente la création de ce nouveau corps. Pourquoi n'a-t-on pas tout simplement proposé d'intégrer des anciens militaires dans les corps de police au lieu de créer un statut séparé? Si c'est pour des raisons de barèmes, on court le risque que ces agents de sécurité invoquent sous peu une discrimination à leur égard et revendiquent les mêmes statuts que la police.

L'intervenant souhaite également que l'on n'inclue pas dans cette loi toute la problématique des étrangers en séjour illégal. Il est hors de question que l'on en arrive à organiser des éloignements du territoire par des anciens militaires. Cela vaut également pour le transfert des mineurs. Il s'agit souvent de situations particulièrement délicates et il n'est pas rassuré de voir cette tâche assurée par un corps de sécurité.

Le ministre répond que les compétences du corps de sécurité sont clairement circonscrites dans l'article 6 du projet de loi en ce qui concerne le transfert d'illégaux devant être rapatriés. Il n'y est nullement question de la possibilité, pour le corps de sécurité, d'arrêter des citoyens en vue de leur rapatriement. Cela est une tâche de l'Office des étrangers. Il répète que les tâches et les compétences du corps de sécurité sont énumérées de manière limitative et restrictive. Il s'agit principalement de tâches de surveillance et de protection.

L'engagement de 158 personnes qui ne s'occuperont que du transfèrement des détenus entre les prisons et les palais de justice dans un premier temps ne constitue qu'une première étape, puisque le cadre sera porté ultérieurement à 600 personnes. À ce moment-là, la mission de ces personnes s'étendra à la surveillance des détenus au cours des audiences.

Des efforts supplémentaires seront donc nécessaires.

M. Dallemagne revient sur le fait que le gouvernement confie une série de tâches à d'autres corps qu'aux services de police. Cette démarche nécessite en effet un débat beaucoup plus large, vu la multiplication des initiatives peu coordonnées du gouvernement. Le Parlement doit connaître clairement les intentions du gouvernement dans ce domaine.

Indien hij goed geïnformeerd is, zou het ten slotte de eerste keer zijn dat het ministerie van Justitie over een veiligheidskorps beschikt waarvoor het rechtstreeks bevoegd is. Dat is toch niet onbeduidend.

De minister van Justitie verklaart dat zolang het veiligheidskorps uit slechts 158 mensen bestaat, de politiediensten tijdelijk die taken zullen blijven uitvoeren, totdat de personeelsformatie effectief uit 600 veiligheidsbeambten bestaat.

Op budgettair gebied zullen er inderdaad verschuivingen zijn, omdat de militairen, die oorspronkelijk onder de begroting van Landsverdediging ressorteerden, nu onder de begroting van Justitie zullen vallen. Ze zijn niet langer militairen en worden in het administratieve korps van Justitie opgenomen. Er is overigens een groot aantal militairen dat belangstelling heeft voor de functie en dat er in de toekomst bewust zal voor kiezen.

De minister beklemtoont ook dat bepaalde politiekorpsen nog rechtstreeks van de minister van Justitie afhangen. Dat geldt bijvoorbeeld voor dat deel van de geïntegreerde politie dat gerechtelijke onderzoeken uitvoert.

Hij deelt de vrees van de heer Dallemagne niet inzake eventuele toekomstige eisen of protesten van het veiligheidskorps, dat zich « benadeeld » zou voelen ten opzichte van de politieagenten. De gewezen militairen die deel zullen uitmaken van het veiligheidskorps weten dat ze een andere rechtspositie, een ander loon en andere rechten zullen hebben. Dat werd grondig besproken met de vakbonden, die dat hebben goedgekeurd. Het staat de militair vrij om voor de functie te solliciteren en hij kent de gevolgen ervan. Het is dus niet de bedoeling een nieuwe rechtspositie tot stand te brengen die strijdig is met de rechtspositie van de politie. De rechtsposities zijn duidelijk afgelijnd en zullen elkaar niet overlappen.

De heer Dallemagne zegt dat dat antwoord hem niet erg geruststelt. Het is duidelijk dat het snel tot vergelijkingen zal komen, wat bij het veiligheidskorps tot looneisen zal leiden.

Hij verheugt er zich evenwel over dat de Dienst Vreemdelingenzaken en de politiekorpsen exclusief bevoegd blijven voor de verwijderingsprocedures. Hij herinnert eraan dat in het verleden ministers zijn moeten aftreden omdat verwijderingsprocedures slecht waren verlopen.

Hij meent dat dezelfde vraag rijst voor de overbrenging van minderjarigen: dit is immers een bijzonder delicate materie, waarbij aan bepaalde voorwaarden moet zijn voldaan. Het is bijgevolg heel verontrustend dat ook de overbrenging van minderjarigen onder dit wetsontwerp valt en door dat nieuwe veiligheidskorps kan worden verzorgd.

Mevrouw Lizin benadrukt dat de oprichting van het korps ongetwijfeld een deel van de politieke ver-

Enfin, s'il est bien informé, ce serait la première fois que le ministère de la Justice disposerait d'un corps de sécurité qui dépende directement de lui. Ce n'est tout de même pas anodin.

Le ministre de la Justice précise que tant que le corps de sécurité ne sera composé que de 158 personnes, les services de police continueront à assumer momentanément ces tâches et ce, jusqu'à ce que le cadre comporte effectivement 600 agents de sécurité.

Sur le plan budgétaire, il y aura de fait des glissements puisque ces militaires, qui dépendent initialement du budget de la Défense, passeront sous le budget de la Justice. Ils perdent leur qualité de militaire pour s'insérer dans le corps administratif de la Justice. Il y a d'ailleurs un grand nombre de militaires qui sont intéressés par la fonction et qui en feront, à l'avenir, le choix délibéré.

Le ministre insiste également sur le fait que certains corps de police dépendent encore directement du ministre de la Justice. C'est notamment le cas pour la cellule de la police intégrée qui est chargée des enquêtes judiciaires.

Il ne partage pas la crainte de M. Dallemagne sur d'éventuelles revendications ou protestations ultérieures émanant du corps de sécurité, qui se sentirait « lésé » par rapport aux agents de police. Les anciens militaires intégrant le corps de sécurité savent qu'ils auront un statut différent, un salaire différent et des droits différents. Cela a été longuement discuté avec les syndicats, qui ont donné leur approbation. Le militaire conserve le libre choix de postuler pour la fonction et il connaît les conséquences qui y sont liées. Le but n'est donc pas de créer de nouveaux statuts en contradiction avec les statuts de la police. Les statuts sont clairement balisés et n'auront pas d'interaction entre eux.

M. Dallemagne se dit peu rassuré par cette réponse. Il est clair que des comparaisons seront rapidement faites, ce qui donnera lieu à des revendications salariales de la part du corps de sécurité.

Il se réjouit par contre de ce que les procédures d'éloignement resteront de la compétence exclusive de l'Office des étrangers et des corps de police. Il rappelle que certains ministres ont dû démissionner parce que des procédures d'éloignement s'étaient mal déroulées dans le passé.

La même question se pose, à son sens, pour les transferts de mineurs: c'est en effet une matière particulièrement délicate qui ne peut se faire dans n'importe quelles conditions. Il est donc très inquiétant de voir que ces transferts de mineurs sont également visés dans le projet de loi et pourraient être effectués par ce nouveau corps de sécurité.

Mme Lizin insiste sur le fait que la création du corps va indubitablement transférer une partie de la

antwoordelijkheid op de schouders van de minister van Justitie zal leggen. Mocht er zich een geval als de zaak Semira Adamu voordoen, dan is het duidelijk dat de minister van Justitie ontslag zal moeten nemen, in plaats van de minister van Binnenlandse Zaken.

De heer Moureaux meent dat het wetsontwerp onbewistbaar de mogelijkheid zal bieden om de huidige taken van de politie, die haar van haar hoofdopdracht weghouden, te verlichten. Dit initiatief verheugt hem.

Niettemin betreurt hij dat het veiligheidskorps alleen bevoegd zal zijn voor de overbrenging van gevangenen die onder het gezag staan van de hoven en rechtbanken. Een van de vervelendste taken van het politiekorps, vooral in de grote centra, is echter de overbrenging tussen de commissariaten en de parketten. Die taak neemt dagelijks een groot deel van de politieagenten in beslag die hierdoor van hun hoofdtak worden weggehouden. Uit de tekst van het wetsontwerp blijkt dat dit de taak van de lokale politie blijft.

Ook is het belangrijk de relatie te bepalen tussen het veiligheidskorps en het politiekorps. De adviesraad van burgemeesters, waarvan hij deel uitmaakt, kreeg hierover vorige week een ontwerp van protocol tussen de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie voorgelegd.

Een negatief advies — dat helaas aan geldigheid inboet door het feit dat de adviesraad niet voltallig was — werd uitgebracht omdat de teksten van het protocol te vaag zijn, waardoor zonecommissariaten zeer dure aanpassingswerken zouden moeten laten uitvoeren.

Er is bijvoorbeeld een zeer dubbelzinnige paragraaf die bepaalt dat er een eetzaal voorhanden moet zijn voor de veiligheidsbeambten.

Het is natuurlijk normaal dat deze beambten toegang krijgen tot de eetzaal van de commissariaten, maar het zou overdreven zijn voor het veiligheidskorps een nieuwe infrastructuur te moeten bouwen.

Andere passages van het protocol zijn even onduidelijk en kunnen evenzeer aanzien worden als nieuwe verplichtingen voor de politiekorpsen. Het was nochtans de bedoeling de taak van de politie te verlichten en niet te bemoeilijken.

Hij vraagt of de Ministerraad al een standpunt heeft ingenomen over dit ontwerpprotocol.

De heer Verreycken herinnert eraan dat de rijkswacht, die nog niet zo lang geleden ressorteerde onder het ministerie van Landsverdediging, werd «gedemilitariseerd».

Na de afschaffing van de rijkswacht gaan nu opnieuw militairen gebruikt worden om taken te vervul-

responsabilité politique sur les épaules du ministre de la Justice. Si un cas similaire à l'affaire Semira Adamu devait se présenter, il est évident que la démission du ministre de l'Intérieur serait renvoyée sur le ministre de la Justice.

M. Moureaux estime que le projet de loi va indiscutablement permettre d'alléger les missions actuellement dévolues à la police et qui la distraient de sa fonction principale. Il se réjouit donc de cette initiative.

Cependant, il entend émettre un regret, à savoir que les compétences du corps de sécurité ne s'appliqueront qu'aux transferts qui auront lieu à partir du moment où les détenus sont sous l'empire des cours et tribunaux. Or, on sait qu'une des tâches les plus fastidieuses pour les corps de police, particulièrement dans les centres importants, consiste à devoir assurer les transferts entre les commissariats et les parquets. Cela mobilise tous les jours une grande partie des policiers qui sont dès lors distraits de leur fonction principale. Il ressort du texte du projet de loi que cette mission resterait dévolue à la police locale.

Il importe également de préciser les relations qui existeront entre ce corps de sécurité et les corps de police. Le Conseil consultatif des bourgmestres, dont il fait partie, a été saisi la semaine dernière d'un projet de protocole entre le ministre de l'Intérieur et le ministre de la Justice sur le sujet.

Un avis négatif — qui n'a hélas pas autorité absolue puisque le Conseil consultatif n'était pas en nombre — a été émis parce que les textes du protocole sont trop imprécis, ce qui pourrait donner lieu à forcer des commissariats de zone à devoir faire des aménagements particuliers extrêmement coûteux.

Un paragraphe très ambigu du protocole dit, par exemple, qu'il faut prévoir un réfectoire pouvant accueillir ces agents de sécurité.

S'il est tout à fait normal que ces agents puissent accéder au réfectoire des commissariats, il serait par contre démesuré que l'on doive procéder à l'installation de nouvelles infrastructures pour le corps de sécurité.

D'autres passages du protocole sont tout aussi imprécis et pourraient être considérés comme générant de nouvelles obligations à charge des corps de police. Or, le but est d'alléger et non de compliquer la tâche de la police.

Il demande si le Conseil des ministres a déjà pu prendre position sur ce projet de protocole.

M. Verreycken rappelle que la gendarmerie, qui ressortissait encore au ministère de la Défense il n'y a pas si longtemps, a été «démilitarisée».

Maintenant que la gendarmerie a été supprimée, on va affecter des militaires à des missions qui étaient

len van de oude rijkswacht. Hij meent dat dit toch wel een zeer eigenaardige oplossing is. Nu worden er opnieuw twee ministers verantwoordelijk voor dezelfde opdrachten.

Hij meent dat het logischer zou geweest zijn om een deel van het budget van Landsverdediging over te hevelen naar dat van Binnenlandse Zaken en de politie dan opdracht te geven om dergelijk veiligheidskorps op te richten.

Het zou ook voor de burger veel duidelijker zijn dat de politie de politie blijft, en het leger het leger. Nu wordt de situatie opnieuw bijzonder onduidelijk: de minister van Justitie wordt verantwoordelijk voor een deel van het leger die een deel van het politiewerk gaat overnemen maar waarover de minister van Binnenlandse Zaken geen gezag heeft.

Spreeker is uiteraard voorstander van méér veiligheid maar meent dat dit op een eenvoudiger en efficiëntere manier kan worden aangepakt, zonder extra korpsen met extra bevoegdheden te moeten oprichten.

Mevrouw De Schamphelaere stelt eveneens vast dat de voorgangers van de huidige minister van Binnenlandse Zaken het beter vonden dat de rijkswacht niet langer deel uitmaakte van het ministerie van Defensie. Om die reden werd de rijkswacht aanvankelijk ondergebracht bij het ministerie van Binnenlandse Zaken om daarna op te gaan in de geïntegreerde politie.

Gelet op de voorstellen die door diverse ministers recent werden geformuleerd, lijkt het erop dat de politie op haar beurt gemilitariseerd gaat worden. Eigenlijk wil men met de inzet van militairen in politionele taken verdoezelen dat de politiehervorming van deze regering een grandiose mislukking is.

Het rapport van de Senaat over de politiehervorming en haar uitwassen werd goedgekeurd (stuk Senaat, nr. 2-1188/1) maar niemand had dit rapport nodig om te weten dat onze Belgische politiediensten de duurste zijn van de Europese Unie. In vergelijking met 1999 kost de politie 66% meer aan de federale overheid, zonder te spreken over de kostenverhoging voor de gemeenten.

Deze kritiek werd door de regering echter steeds gepareerd met het argument dat deze meerkost ook het recht geeft om meer te vragen van de politie. In de praktijk stelt men echter vast dat deze dure politie haar taken niet aankan. Er zijn voorstellen om privé-bewakingsfirma's in te schakelen, om het leger in te schakelen, enz. Hoe kan de regering blijven volhouden dat de Mammoet-hervorming niet geleid heeft tot capaciteitsverlies? De Senaat heeft immers vastgesteld dat er minder politie op straat is dan vóór de hervorming.

accomplies jadis par elle. L'intervenant trouve que la solution envisagée est une solution très singulière. Deux ministres seront à nouveau responsables des mêmes missions.

Il estime qu'il eût été plus logique de transférer une partie du budget de la Défense à l'Intérieur et de charger la police de créer pareil corps de sécurité.

Les choses seraient également beaucoup plus claires pour le citoyen si la police restait la police et l'armée l'armée. La situation va redevenir très confuse: le ministre de la Justice sera responsable d'une partie de l'armée et celle-ci sera chargée d'accomplir une partie du travail de la police, qui échappera à l'autorité du ministre de l'Intérieur.

L'intervenant est évidemment partisan d'une amélioration de la sécurité, mais il estime qu'il faut résoudre le problème en question de manière plus simple et plus efficace, sans passer par la création de corps supplémentaires dotés de compétences supplémentaires.

Mme De Schamphelaere constate aussi que les prédécesseurs de l'actuel ministre de l'Intérieur ont estimé qu'il serait préférable que la gendarmerie ne ressortisse plus au ministère de la Défense. C'est pourquoi on a d'abord transféré la gendarmerie au ministère de l'Intérieur, pour la fondre ensuite dans la police intégrée.

Il semble, à la lumière des propositions qui ont été formulées récemment par plusieurs ministres, qu'on va démilitariser, à son tour, la police. En fait, on va affecter des militaires à des tâches de police pour dissimuler que la réforme de la police telle que l'a réalisée le présent gouvernement constitue un échec monumental.

Le rapport du Sénat sur la réforme de la police et sur ses dérives a été approuvé (doc. Sénat, 2-1188/1) mais personne n'en avait besoin pour constater que les services de police belges sont les plus coûteux de l'Union européenne. Par rapport à 1999, la police coûte 66 % de plus aux pouvoirs publics fédéraux, sans parler de l'augmentation des coûts pour les communes.

Le gouvernement a toutefois toujours répondu à la critique sur ce point en affirmant que ce surcoût emporte le droit de demander davantage à la police. On constate toutefois en pratique que cette police coûteuse ne parvient pas à assumer ses missions. On propose d'avoir recours à des firmes de gardiennage privées, à l'armée, etc. Comment le gouvernement peut-il continuer à soutenir que la réforme mammoth n'a entraîné aucune perte de capacité? Le Sénat a en effet constaté qu'il y a moins de policiers dans la rue qu'avant la réforme.

Ook het voorliggend ontwerp betreft taken die vroeger door de politie zelf werden uitgevoerd en waarvoor nu een specifieke eenheid wordt opgericht. Eigenaardig genoeg was de minister van Defensie aanvankelijk een hevig tegenstander van de oprichting van dit korps. Nu zijn bezwaren zijn verdwenen blijft het toekomstige veiligheidskorps met een personeelstekort kampen aangezien er slechts 158 van de 600 voorziene ambtenaren kunnen worden ingeschakeld.

Het inschakelen van het leger voor het bewaken van de justitie- en gerechtsgebouwen lijkt bijgevolg totaal in tegenspraak met de beslissingen rond de politiehervorming die door deze regering werden genomen.

Zij besluit dat de politiehervorming thans officieel in falingsfase is terwijl van het parlement wordt verwacht dat het ook deze oplapmaatregel zou stemmen.

De CD&V heeft in het verleden steeds het standpunt ingenomen dat het leger weliswaar een aantal ondersteunende taken kan vervullen (hulp bij grote rampen, bewaking van specifieke gebouwen) maar dat dit de uitzondering moet zijn en niet de regel.

Opdrachten voor handhaving van de orde bij manifestaties behoort niet tot die taken maar ook bij andere politietaken is de inschakeling van militairen, mede als een gevolg van de politiehervorming, onmogelijk. Bij deze hervorming is immers duidelijk gekozen voor een taakin-vulling gebaseerd op de gemeenschapsgerichte politiezorg en zou er worden afgestapt van het traditionele politiemodel dat onder meer gericht was op een «reactieve» houding van de politie. De gemeenschapsgerichte politiezorg vergt van de politie een specifiek profiel. Het is dan ook de vraag of de militairen het geschikte profiel hebben om in een dergelijk politiemodel in te stappen.

Het is duidelijk dat er naar oplossingen moet gezocht worden om het fiasco van de politiehervorming op te vangen en de CD&V is bereid om hieraan mee te helpen — veiligheid is een zeer belangrijk goed — maar ze weigert om in eender welk scenario in te stappen.

Mevrouw Leduc spreekt de bewering tegen dat de politiehervorming een absolute mislukking is. De aanbevelingen van de Senaat waren bedoeld als een permanente evaluatie van de situatie en om in de toekomst verbeteringen door te voeren. In de conclusies van het Senaatsverslag wordt er daarenboven duidelijk op gewezen dat er inmiddels een aantal problemen merkbaar verbeterd zijn.

Op dit ogenblik zijn de resultaten van de politiehervorming duidelijk merkbaar en positief. De politiehervorming heeft ook een zekere tijd nodig. De

Le projet de loi à l'examen traite lui aussi de missions que la police accomplissait jadis elle-même et pour lesquelles on crée maintenant une unité spécifique. Singulièrement, le ministre de la Défense était très opposé au départ à la création de ce corps. À présent il n'y voit plus aucune objection, mais le futur corps de sécurité continuera à manquer de personnel, dans la mesure où on ne pourra engager que 158 nouveaux agents alors qu'il en faudrait 600.

Le recours à l'armée pour la surveillance des palais de justice et des autres sièges de juridictions semble dès lors être tout à fait contraire aux décisions que l'actuel gouvernement a prises en matière de réforme des polices.

L'intervenante conclut qu'alors que l'on peut considérer officiellement désormais que la réforme des polices a échoué, on demande au Parlement de voter également le projet réparatoire à l'examen.

Par le passé, le CD&V a toujours considéré que l'armée pouvait accomplir une série de missions de soutien (aide en cas de catastrophes, surveillance de bâtiments déterminés), à condition que ce soit dans des cas exceptionnels et que cette possibilité ne devienne pas la règle.

Les tâches de maintien de l'ordre à l'occasion de manifestations ne font pas partie de ces missions et il y a d'autres missions de police que l'on ne peut pas confier à des militaires, notamment en raison de la réforme des polices. On a en effet opté clairement, dans le cadre de cette réforme, pour des missions qui se fondent sur une fonction de police de proximité et on a décidé de renoncer au modèle policier traditionnel dans lequel l'accent était mis notamment sur l'attitude «réactive» de la police. La fonction de police de proximité nécessite, de la part de la police, un profil spécifique. On peut dès lors se demander si les militaires disposent du profil adéquat pour se conformer à pareil modèle policier.

Il est clair qu'il faut chercher des solutions pour remédier au fiasco de la réforme des polices, et le CD&V est disposé à collaborer à cette fin — la sécurité est un bien très important —, mais l'intervenante refuse de s'engager dans n'importe quel scénario.

Mme Leduc n'est pas d'accord avec l'affirmation selon laquelle la réforme des polices est un échec total. Les recommandations formulées par le Sénat devaient permettre d'évaluer la situation en permanence et d'apporter des corrections à l'avenir. De plus, les conclusions du rapport du Sénat soulignent clairement que l'on a sérieusement remédié à une série de problèmes entre temps.

Aujourd'hui, les résultats de la réforme des polices sont très visibles et très positifs. Il faut aussi un certain temps pour qu'une réforme des polices porte ses

mensen binnen de politiediensten moeten zich aanpassen maar de situatie is duidelijk verbeterd in vergelijking met het verleden.

Politie moet politiewerk doen. Om die reden is het bijzonder interessant dat men veiligheidsbeambten inschakelt voor het gevangenenvervoer en zij kan die keuze volmondig bijtreden.

De heer Lozie stelt dat in de jaren tachtig, toen het land geteisterd werd door de Bende van Nijvel, militairen werden ingezet voor zuiver politionele taken, zoals de bewaking van grootwarenhuizen. Wat wordt voorgesteld is dus geen nieuw idee maar dit belet niet dat hij er niet helemaal gelukkig mee is. Er moet een onderscheid blijven tussen politionele en militaire taken.

Het is trouwens niet omdat men militairen inschakelt dat men daarom meteen de veiligheid garandeert.

In dit wetsontwerp stelt men voor om een aantal specifieke bewakingstaken over te hevelen naar veiligheidsbeambten. Het is dus van fundamenteel belang erop te wijzen dat het wetsontwerp niet tot doel heeft militairen in te schakelen voor deze operaties maar het mogelijk maakt personen te rekruteren die weliswaar uit het leger komen maar die hun hoedanigheid van militair verliezen. Indien het ontwerp zou bepalen dat militairen deze vervoerstaken overnemen dan zou hij het ontwerp niet goedkeuren.

Daarenboven wijst de heer Lozie erop dat de politiehervorming weliswaar is uitgevoerd door deze regering maar dat werd ontworpen door de vorige. De christendemocraten hebben zich onttrokken aan hun verantwoordelijkheid bij de uitvoering van deze politiehervorming. Hij aanvaardt derhalve niet dat de oppositie vandaag durft te beweren dat de politiehervorming een mislukking is.

De heer Dallemagne meent dat de politietaken nooit duidelijk gedefinieerd werden. Het begrip is te vaag en al te zeer onderhevig aan de noden en de grillen van de bevoegde ministers. Het is dus belangrijk ze nauwkeurig te omschrijven.

Al te vaak zijn taken die steeds tot de bevoegdheid van de politie behoord hebben naar andere entiteiten overgeheveld. Men kan aannemen dat sommige taken in noodgevallen aan andere korpsen worden opgedragen, maar men mag de politietaken niet uithollen.

De minister verwijst naar de Octopus-akkoorden. De politie heeft twee taken, enerzijds administratieve en anderzijds gerechtelijke. Deze taken werden op lokaal en federaal niveau georganiseerd. Men zal toch moeten toegeven dat de overbrenging van gedetineerden naar de gerechtsgebouwen en de handhaving van de orde tijdens de zitting niet als fundamentele politietaken kunnen worden beschouwd. In Nederland

fruits. Les gens qui travaillent dans les services de police doivent s'adapter, mais la situation s'est nettement améliorée par rapport au passé.

La police doit faire du travail de police. C'est pourquoi il est très intéressant de faire appel à des agents de sécurité pour le transfert de détenus, choix que l'intervenante approuve entièrement.

M. Lozie rappelle que, dans les années quatre-vingts, lorsque le pays était terrorisé par les tueurs du Brabant, on a fait appel à des militaires pour des tâches purement policières comme la surveillance des supermarchés. Les propositions actuelles ne sont donc pas nouvelles, mais elles ne le réjouissent pas vraiment pour autant. Il faut continuer à faire une distinction entre les tâches policières et les tâches militaires.

Ce n'est d'ailleurs pas parce que l'on fait appel à des militaires que la sécurité est automatiquement garantie.

Dans le projet de loi à l'examen, on propose de transférer une série de missions de surveillance spécifiques aux agents de sécurité. Il est dès lors fondamental de souligner que le projet de loi vise non pas à ce que l'on fasse appel à des militaires pour les opérations concernées, mais à permettre de recruter des personnes qui, bien qu'issues de l'armée, perdent leur qualité de militaire. L'intervenant déclare qu'il ne voterait pas pour le projet, s'il prévoyait qu'il faut confier les missions de tranfèrement à des militaires.

M. Lozie souligne en outre que, si la réforme des polices a été exécutée par le gouvernement actuel, elle a été élaborée par le gouvernement précédent. Les démocrates chrétiens se sont soustraits à leur responsabilité lors de l'exécution de la réforme des polices, si bien qu'il ne peut admettre que l'opposition prétende aujourd'hui que la réforme des polices est un échec.

M. Dallemagne estime que l'on n'a jamais clairement défini les missions de police. Cette notion est trop floue et évolue selon les besoins et les lubies des ministres concernés. Il serait donc important d'en donner une définition précise.

Trop souvent, des missions qui ont toujours fait partie des compétences de la police sont dévolues à d'autres entités. Si on peut admettre que certaines fonctions soient confiées à titre subsidiaire à d'autres corps, il ne faut pas vider la notion de mission de police.

Le ministre renvoie aux accords Octopus. La police remplit deux types de missions : les missions administratives et les missions judiciaires. Ces missions sont organisées aux niveaux local et fédéral. Force est de reconnaître que le transfert de détenus entre les prisons et les palais de justice ou le maintien de l'ordre durant les audiences ne peuvent pas être considérés comme des missions de police fondamentales. Aux

en Duitsland werden deze opdrachten toebedeeld aan specifieke korpsen.

Er wordt natuurlijk een onderscheid gemaakt tussen de politietaken en de taken die uitgevoerd worden door mensen die over beperkte politiebevoegdheden beschikken. Zo zijn sommige ambtenaren van De Post bevoegd om processen-verbaal op te stellen. Een aantal technische en wetenschappelijke specialisten hebben ook een dergelijke bevoegdheid omdat de wetgever dat uitdrukkelijk gewild heeft.

De overbrenging van minderjarigen maakt inderdaad deel uit van het wetsontwerp, maar zijns inziens, en volgens de opmerkingen van de jeugdrechters, is het beter deze taak op te dragen aan een veiligheidskorps dat daarin een zekere ervaring moet opbouwen. Vandaag zijn het niet altijd de politiediensten die een overbrenging uitvoeren. Niet zelden wordt aan taxi-chauffeurs gevraagd jongeren naar de gerechtelijke dienst te brengen.

Hij vindt de opmerking van de heer Moureaux betreffende de overbrenging tussen commissariaten zeer interessant. Het wetsontwerp voorziet dit niet uitdrukkelijk, maar men zal in de toekomst die taak moeten invoegen. De wet zal trouwens jaarlijks geëvalueerd worden en latere aanpassingen blijven mogelijk.

Wat betreft de samenwerking van de veiligheidsbeambten met de politie en hun integratie in de politie, spreekt het vanzelf dat men alleen maar wenst dat zij goed ontvangen worden en gebruik kunnen maken van de bestaande infrastructuur van de politiediensten.

Ten slotte moet men een zeer duidelijk onderscheid maken tussen het doel van dit wetsontwerp en de theoretische mogelijkheid van een samenwerking tussen leger en de politiediensten. De ambtenaren van het veiligheidskorps zijn geen militairen. Er is dus geenszins sprake van een militarisatie van de veiligheid.

De minister is het er volstrekt niet mee eens dat de politiehervorming een volledige mislukking is. Bij alle contacten die hij heeft met de lokale politie en de gerechtelijke diensten hoort hij voortdurend dat het huidige systeem een einde heeft gemaakt aan de politieoorlog tussen de drie vroegere korpsen.

Zelfs al lijdt de nieuwe politiestructuur aan een aantal kinderziektes, moet toch worden erkend dat de nieuwe politieaanpak toelaat om de doelstellingen van de politie op een meer gestructureerde wijze te realiseren. De resultaten laten zich trouwens al voelen op federaal niveau. De minister ontkent niet dat er in het verleden een aantal problemen waren maar in elk geval is er al een merkbaar verschil tussen het vroegere en het huidige politiestelsel.

Wat de vraag betreft of de militairen geschikte kandidaten zijn voor het veiligheidskorps, mag men

Pays-Bas et en Allemagne, ces missions sont confiées à des corps spécifiques.

On fait évidemment une distinction entre les tâches de la police et les tâches effectuées par des personnes ayant une autorité de police limitée. Ainsi, à La Poste, certains fonctionnaires ont compétence pour rédiger des procès-verbaux. Certains spécialistes dans des matières techniques et scientifiques disposent également de cette compétence parce que le législateur l'a expressément prévu ainsi.

Les transferts de mineurs sont effectivement visés par le projet de loi mais il est, à son sens et suite aux critiques des magistrats de la jeunesse, plus adéquat de confier cette tâche au corps de sécurité qui doit développer une certaine expérience en la matière. À l'heure actuelle, ce ne sont pas toujours les services de police qui assurent ces transferts et il n'est pas rare que des jeunes soient confiés à des chauffeurs de taxi pour être amenés au service judiciaire.

Il estime que la suggestion de M. Moureaux, relative aux transferts entre les commissariats, est très intéressante. Le projet de loi ne le prévoit pas explicitement, mais cette tâche sera à prévoir dans l'avenir. La loi fera d'ailleurs l'objet d'une évaluation annuelle et des aménagements ultérieurs seront possibles.

Quant à savoir comment devra se dérouler la coopération-intégration des agents de sécurité avec la police, il va de soi que l'on souhaite simplement que ces agents soient accueillis et puissent bénéficier des installations existant dans les services de police.

Enfin, il faut faire une distinction très claire entre l'objet du présent projet de loi et la possibilité théorique d'une collaboration entre l'armée et les services de police. Les agents du corps de sécurité ne sont pas des militaires. Il ne saurait dès lors être question d'une militarisation de la sécurité.

Le ministre rejette absolument l'idée selon laquelle la réforme des polices serait un échec complet. Dans le cadre de tous les contacts qu'il a avec la police locale et les services judiciaires, il s'entend constamment dire que le système actuel a mis fin à la guerre des polices entre les trois corps qui existaient précédemment.

Même si la nouvelle structure de la police souffre de certaines «maladies de jeunesse», force est de reconnaître que la nouvelle approche policière permet d'atteindre les objectifs de la police d'une manière plus structurée. Les résultats se font d'ailleurs déjà sentir au niveau fédéral. Le ministre ne nie pas que des problèmes se sont posés dans le passé, mais il souligne en tout cas qu'il y a déjà une différence perceptible entre l'ancienne police et la nouvelle.

Quant à savoir si les militaires sont les candidats adéquats pour le corps de sécurité, il ne faut pas

niet uit het oog verliezen dat die gewezen militairen wervingsexamens zullen moeten afleggen. Samen met Selor organiseert het ministerie van Landsverdediging een eerste wervingsexamen. Daarna wordt er een opleiding georganiseerd onder de leiding van een evaluatiecommissie. Pas na die fase vindt de eigenlijke aanwerving plaats en wordt er een gespecialiseerde opleiding van drie maanden gegeven. In die omstandigheden is hij heel optimistisch over de efficiënte hulp die het veiligheidskorps de politiediensten kan bieden door bepaalde voor hen bijkomstige taken over te nemen.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 2

Amendement nr. 1

Mevrouw De Schamphelaere dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1377/2, amendement nr. 1), dat ertoe strekt dit artikel aan te vullen met twee leden voor het geval het veiligheidskorps zijn taken niet kan uitvoeren en die omschrijven op welke wijze dit moet worden gemeld aan de politiediensten, die dan voor de uitvoering van die taken zullen instaan. Het amendement bepaalt dat de Koning de redenen bepaalt waarom het veiligheidskorps niet kan optreden en de wijze waarop dit moet worden gemeld.

Het amendement houdt derhalve rekening met het advies van de Raad van State die erop gewezen heeft dat het wetsontwerp de gelijklopende bevoegdheid van het veiligheidskorps en van de politiediensten nader moet regelen.

Artikel 3

Amendement nr. 5

De heer Dallemagne dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1377/2, amendement nr. 5) dat ertoe strekt het 4^o en 5^o van dit artikel te doen vervallen. Omdat het om bijzonder delicate maatregelen gaat, mag het veiligheidskorps niet bevoegd zijn voor de repatriëring van illegalen en de overbrenging van minderjarigen.

Artikel 4

Amendement nr. 2

Mevrouw De Schamphelaere dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1377/2, amendement nr. 2) dat ertoe strekt te bepalen dat de Koning de basisvoorwaarden bepaalt voor de indienstneming van de veiligheidsbeambten. De wet bepaalt duidelijk de voorwaarden waaraan de militairen moeten voldoen om overgeplaatst te worden naar het veiligheidskorps. Dat is echter niet het geval voor statutaire personeelsleden. De Raad van State heeft erkend dat de Koning hiervoor bevoegd is.

perdre de vue que ces anciens militaires seront soumis à toute une série d'épreuves de recrutement. Le ministère de la Défense organise avec Selor une première épreuve de sélection, puis s'organise une formation sous la direction d'une commission d'évaluation. Ce n'est qu'à l'issue de cette étape que le recrutement a effectivement lieu et qu'une formation spécialisée de trois mois est donnée. Dans ces conditions, il est très optimiste sur l'aide efficace que pourra fournir le corps de sécurité en soulageant les services de police de certaines missions secondaires.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 2

Amendement n^o 1

Mme De Schamphelaere dépose un amendement (doc. Sénat, n^o 2-1377/2, amendement n^o 1) visant à compléter cet article par deux alinéas au cas où le corps de sécurité ne serait pas en mesure d'exercer ses missions et qui prévoient de quelle manière il faut notifier cela aux services de police qui deviendront alors responsables de l'exécution de ces missions. L'amendement prévoit que le Roi détermine les raisons pouvant être à l'origine de cette impossibilité ainsi que les modalités de notification.

Cet amendement tient donc compte de l'avis du Conseil d'État selon lequel le projet de loi doit consacrer les modalités de compétence concurrente du corps de sécurité et des services de police.

Article 3

Amendement n^o 5

M. Dallemagne dépose un amendement (doc. Sénat, n^o 2-1377/2, amendement n^o 5) visant à supprimer le 4^o et le 5^o de cet article. Le corps de sécurité ne peut pas être chargé du rapatriement des clandestins et des transferts de mineurs en raison du caractère particulièrement délicat de ces mesures.

Article 4

Amendement n^o 2

Mme De Schamphelaere dépose un amendement (doc. Sénat, n^o 2-1377/2, amendement n^o 2) visant à prévoir que le Roi fixe les conditions de base de l'engagement des agents de sécurité. Contrairement aux conditions de transfert des militaires, la loi ne précise pas clairement les conditions auxquelles les agents statutaires doivent répondre pour un engagement dans le corps de sécurité. Le Conseil d'État a reconnu cette compétence au Roi.

Artikel 6

Amendement nr. 3

Mevrouw De Schamphelaere dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1377/2, amendement nr. 3) dat ertoe strekt verscheidene punten in artikel 6 te wijzigen. Het amendement wil voorkomen dat in de wet verwezen wordt naar de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, aangezien de beampten van het veiligheidskorps geen politiemensen zijn. De wet moet dus uitdrukkelijk de bevoegdheden opsommen die men aan het korps wil opdragen. Het amendement houdt rekening met het advies van de Raad van State en wil de bevoegdheden van het nieuwe korps verduidelijken.

Artikel 9

Amendement nr. 4

Mevrouw De Schamphelaere dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1377/2, amendement nr. 4) dat bepaalt dat het veiligheidskorps uiterlijk op 30 juni 2003 volledig operationeel moet zijn.

V. STEMMINGEN

De amendementen nrs. 1 en 5, A) en B) worden telkens verworpen met 8 tegen 2 stemmen bij 1 onthouding.

De amendementen nrs. 2, 3 en 4 worden telkens verworpen met 8 tegen 3 stemmen.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

Dit verslag wordt eenparig goedgekeurd door de acht aanwezige leden.

De rapporteur,
Jeannine LEDUC.

De voorzitter,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het door de Senaat geëvoceerde ontwerp
(zie stuk Kamer nr. 50-2001/006 — 2002-2003)**

Article 6

Amendement n° 3

Mme De Schamphelaere dépose un amendement (doc. Sénat, n° 2-1377/2, amendement n° 3) visant à modifier différents points de l'article 6. L'amendement vise à éviter qu'il y ait dans la loi des références à la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police alors que les agents du corps de sécurité ne sont pas des policiers. Il faut donc que la loi énumère explicitement les compétences qu'elle entend déléguer au corps. L'amendement tient compte de l'avis formulé par le Conseil d'État à cet égard et vise à clarifier les compétences dévolues au nouveau corps.

Article 9

Amendement n° 4

Mme De Schamphelaere dépose un amendement (doc. Sénat, n° 2-1377/2, amendement n° 4) visant à rendre le corps de sécurité totalement opérationnel pour le 30 juin 2003 au plus tard.

V. VOTES

Les amendements n°s 1 et 5, A) et B), sont rejetés chacun par 8 voix contre 2 et 1 abstention.

Les amendements n°s 2, 3 et 4 sont rejetés chacun par 8 voix contre 3.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 8 voix et 3 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des huit membres présents.

La rapporteuse,
Jeannine LEDUC.

La présidente,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet évoqué par le Sénat
(voir doc. Chambre n° 50-2001/006 — 2002-2003)**