

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2001-2002

17 JULI 2002

Ontwerp van programmawet

Evocatieprocedure

(Artikelen 152 tot 165 en artikelen 179)**VERSLAG****NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR
DE ADMINISTRATIEVE
AANGELEGENHEDEN UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW LEDUC**

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp is door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend op 21 mei 2002.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de dames Lizin, voorzitter; Cornet d'Elzuis, De Schampelaere, de heren Lozie, Malmendier, de dames Nagy, Thijs, Van Riet, de heren Verreycken, Wille en mevrouw Leduc, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: mevrouw Bouarfa, de heren Cornil, Dedecker, Happart, Hordies, de dames Pehlivan, de T' Serclaes, de heer Vandenberghe, mevrouw Willame-Boonen.

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-1248 - 2001/2002:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2: Amendementen.

Nrs. 3 en 4: Verslagen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

17 JUILLET 2002

Projet de loi-programme

Procédure d'évocation

(Articles 152 à 165 et article 179)**RAPPORT****FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
L'INTÉRIEUR ET DES
AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR MME LEDUC**

I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé à la Chambre des représentants le 21 mai 2002.

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: Mmes Lizin, présidente; Cornet d'Elzuis, De Schampelaere, MM. Lozie, Malmendier, Mmes Nagy, Thijs, Van Riet, MM. Verreycken, Wille en Mme Leduc, rapporteuse.

2. Membres suppléants: Mme Bouarfa, MM. Cornil, Dedecker, Happart, Hordies, Mmes Pehlivan, de T' Serclaes, M. Vandenberghe, Mme Willame-Boonen.

Voir:

Documents du Sénat:

2-1248 - 2001/2002:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2: Amendements.

N° 3 et 4: Rapports.

De Kamer heeft het geamendeerde wetsontwerp goedgekeurd in haar vergadering van 15 juli 2002 en de Senaat heeft het op dezelfde dag geëvoceerd.

Met toepassing van artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat heeft de commissie de bespreking aangevat voor de eindstemming in de Kamer.

De commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden heeft aldus de artikelen 152 tot en met 165 en het artikel 179 besproken tijdens haar vergaderingen van 2 en 16 juli 2002.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Artikel 152

In verband met de wijziging die door artikel 152 van het ontwerp wordt voorgesteld, herinnert de minister eraan dat de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming de minister van Binnenlandse Zaken heeft gemachtigd om een systeem uit te werken voor de verdeling van de kosten van de gewestelijke brandweerdiensten. In het huidige systeem worden de kosten die gemaakt zijn door de gemeenten die het centrum van een groep vormen, de zogenaamde gewestelijke groepscentra, verdeeld per categorie van brandweerdiensten. Zo dragen de gemeenten die beschermd zijn door de brandweerdienst van centrum X bij in de kosten die veroorzaakt worden door de centra X van de provincie; de gemeenten van de 100-centra die beschermd worden door een centrum Y dragen bij in de kosten van de centra Y van de provincie. De gemeenten die beschermd worden door een centrum Z dragen bij in de kosten van de centra Z van de provincie. De gemeenten die hun eigen brandweerdienst organiseren, de C-gemeenten genaamd, hebben geen aandeel in dit systeem. Zij betalen voor de eventuele versterking volgens de regeling die is afgesproken met de diensten die die versterking eventueel leveren. In de praktijk bepaalt de gouverneur in eerste instantie het aandeel van de gemeenten die het centrum vormen van een groep, de rest van de kosten wordt verdeeld over de gemeenten volgens een welbepaalde formule waarbij met twee objectieve criteria wordt rekening gehouden: het aantal in de gemeente gedomicilieerde inwoners en de kadastrale inkomens.

Overeenkomstig de huidige instructies nemen de centra X ongeveer 90% van de kosten voor hun rekening, de centra Y tussen 70 en 80% en de centra Z tussen 45 en 55%.

In het huidige systeem betekent dit dat de kosten verbonden aan de exploitatie van de 100-centra en die veroorzaakt zijn door dienstverlening die geen deel uitmaakt van de dringende geneeskundige hulpverlening, met name de verdeling van de noodoproepen

La Chambre a adopté le projet de loi amendé lors de sa séance du 15 juillet 2002 et le Sénat l'a évoqué le même jour.

En application de l'article 27.1, alinéa 2, du Règlement du Sénat, la commission a entamé la discussion avant le vote final à la Chambre.

La commission de l'Intérieur et des Affaires administratives a donc examiné les articles 152 à 165 et l'article 179 lors de ses réunions des 2 et 16 juillet 2002.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Article 152

À propos de la modification proposé par l'article 152 du projet, le ministre rappelle que la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile a délégué au ministre de l'Intérieur la compétence de fixer un système de répartition des frais des services régionaux d'incendie. Dans le système actuel, les frais encourus par les communes centres de groupe, communément appelés services régionaux d'incendie, sont répartis par catégorie de services d'incendie. Ainsi les communes protégées par un centre X contribuent aux frais occasionnés par les centres X de la province, les communes des centres 100 protégées par un centre Y contribuent aux frais des centres Y de la province. Les communes protégées par un centre Z contribuent aux frais des centres Z de la province. Les communes qui organisent leur propre service d'incendie, dénommées C, ne jouent pas dans ce système. Elles règlent le paiement pour les renforts selon les modalités convenues avec les services qui le fournissent le cas échéant. Dans la pratique, le gouverneur fixe d'abord la quote-part des communes centres de groupe, le reste est réparti sur les communes selon une formule déterminée qui prend en compte deux critères objectifs: la population domiciliée et les revenus cadastraux.

Comme suite aux instructions actuelles les centres X prennent en charge environ 90% des frais, les centres Y entre 70% et 80% et les centres Z entre 45% et 55%.

Dans le système actuel, ceci signifie que les frais liés à l'exploitation des centres 100 occasionnés par des prestations qui ne relèvent pas du domaine de l'aide médicale urgente, à savoir le dispatching des appels de secours incendie, reçus via les numéros 100 et le 112,

voor brandbestrijding, ontvangen via de nummers 100 en 112, over alle brandweerdiensten van de provincie, ongeacht de categorie waartoe zij behoren, gedragen worden door de stad die dit centrum organiseert en door de beschermde gemeenten.

Hieruit volgt dus dat de gemeenten C en de groepscentrumgemeenten geenszins bijdragen voor een belangrijke dienst waarop zij een beroep kunnen doen en dat anderzijds de steden die het 100-centrum organiseren en hun beschermde gemeenten alles ten laste nemen.

De aanpassing van de wet die de regering voorstelt, heeft tot doel alle steden en gemeenten van een provincie die een beroep kunnen doen op de diensten van het 100-centrum te laten bijdragen in de kosten die verbonden zijn aan de uitvoering van andere taken dan die welke verband houden met de dringende geneeskundige hulpverlening en dit op grond van twee parameters, namelijk hun bevolking en hun kadastraal inkomen.

De minister wijst er op dat dit nieuwe systeem dus geenszins bijkomende kosten meebrengt voor de steden en de gemeenten. Het zorgt enkel voor solidariteit tussen alle steden en gemeenten die een beroep kunnen doen op de diensten die worden aangeboden door enkele van die steden en gemeenten.

Daar de minister van Binnenlandse Zaken krachtens de wet op de dringende geneeskundige hulpverlening verantwoordelijk is voor de installatie en de werking van de 100-centra, wordt de wet van 8 juli 1964 aangepast.

De concrete regeling wordt vastgelegd bij ministerieel besluit.

Artikel 153

Artikel 153 van het ontwerp voorziet in een wijziging van de organieke wet houdende de oprichting van de begrotingsfondsen van 27 december 1990.

Bij de programmawet van 22 december 1989, inzonderheid artikel 305 daarvan, werd een veiligheidsfonds voor preventie en bestrijding tegen brand en ontploffing ingeschreven op de afzonderlijke sectie van de begroting van het ministerie van Binnenlandse Zaken.

Dat fonds is bestemd voor de financiering van de beroepsopleiding van de leden van de brandweerkorpsen en van de civiele bescherming, de financiering van het onderzoek en de informatie betreffende de preventie van brand en ontploffing, de aankoop van brandweermaterieel en tenslotte de implementatie van de hulpverleningszones voor de brandweer. Oorspronkelijk moest dat fonds worden gespijsd met de inkomsten uit een percentage dat werd geheven op de verplichte aansprakelijkheidsverzekering betaald door inrichtingen die klanten ontvangen zoals cafés, restaurants, dancings enzovoort.

vers tous les services d'incendie de la province, quelle que soit la catégorie à laquelle ils appartiennent, sont supportés par la ville qui organise ce centre et par ses communes protégées.

Il en résulte donc que, d'une part, les communes C, ainsi que les communes centres de groupe, ne contribuent nullement pour un service important dont elles bénéficient, et que, d'autre part, les villes organisant le centre 100 et leurs communes protégées prennent tout en charge.

L'adaptation de loi que propose le gouvernement a pour but de faire participer toutes les villes et communes d'une province, qui bénéficient des services rendus par le centre 100 aux frais liés à l'accomplissement de missions autres que l'aide médicale urgente, et ce en fonction de deux paramètres, à savoir leur population et leur revenu cadastral.

Le ministre attire l'attention sur le fait que ce nouveau système n'entraîne donc pas de frais supplémentaires pour les villes et les communes, il fait seulement jouer la solidarité entre toutes celles qui jouissent des services rendus par quelques-unes d'entre elles.

Étant donné qu'en vertu de la loi sur l'aide médicale urgente, le ministre de l'Intérieur est responsable pour l'installation et le fonctionnement des centres 100, la loi du 8 juillet 1964 est adaptée.

Les modalités concrètes seront fixées par arrêté ministériel.

Article 153

L'article 153 du projet prévoit une modification de la loi organique créant des fonds budgétaires du 27 décembre 1990.

Par la loi-programme du 22 décembre 1989, notamment l'article 305, un fonds de la sécurité pour la prévention et la lutte contre l'incendie et l'explosion a été prévu à la section particulière du budget du ministère de l'Intérieur.

Ce fonds est affecté au financement de la formation professionnelle des membres des services d'incendie et de la protection civile, au financement de la recherche et de l'information en matière de prévention et de lutte contre l'incendie et les explosions, à l'achat de matériel incendie et finalement à la mise en œuvre des zones de secours des services d'incendie. À l'origine, ce fonds devait être alimenté par un pourcentage des primes d'assurance obligatoire de la responsabilité civile payées par les établissements recevant du public, tels que les cafés, restaurants, dancings, etc.

Jammer genoeg volstaan de huidige middelen van het fonds, dat wil zeggen 275 000 euro, niet om de waaier aan taken die het toebedeeld heeft gekregen, te verrichten. Bijgevolg is het geregeld onmogelijk in opleiding te voorzien of aan onderzoek te doen. Bovendien zullen een hele reeks nieuwe initiatieven, zoals risico-analyses in het kader van de implementatie van de hulpverleningszones, nieuwe kosten met zich meebrengen waarvoor de nodige middelen moeten worden gevonden.

De wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 is erop gericht, in het veiligheidsfonds voor preventie en bestrijding tegen brand en ontploffing de inkomsten te storten van de operationele diensten van de civiele bescherming die afkomstig zijn van bepaalde taken, te weten ambulanceritten, haar optreden in geval van milieuvervuiling en niet bij wet bepaalde opdrachten. Hierdoor zouden de middelen toenemen met 400 000 euro.

Artikelen 154 tot 165

De minister herinnert eraan dat titel VII, hoofdstuk III, van dit wetsontwerp een reeks bepalingen inzake de politiehervorming bevat.

Sommige zijn louter technisch en strekken ertoe kleine verbeteringen aan te brengen in de bestaande wetgeving. Een aantal hebben ten doel een juridisch vacuüm te verhelpen dat tot een gebrek aan billijkheid leidt.

Artikel 154 van het wetsontwerp voorziet in een regeling krachtens welke de personeelsleden van de gemeentebesturen hun oorspronkelijke rechtspositie kunnen behouden wanneer zij ervoor kiezen over te gaan naar het administratief en logistiek kader van de lokale politiekorpsen.

Hetzelfde hiaat doet zich voor inzake de reïntegratie van voormalig politiepersoneel. In tegenstelling tot de regeling die bestond voor voormalige rijkswachters, bestond die mogelijkheid niet voor de personeelsleden van de voormalige gemeentelijke politiekorpsen. Artikel 155 van het wetsontwerp verhelpt die leemte.

Zonder te willen vooruitlopen op de bespreking van de artikelen wijst de minister van meet af aan op artikel 157 van het wetsontwerp dat een van de punten bekrachtigt waaronder eind 2001 en begin 2002 met de vakbonden onderhandelingen werden gevoerd die gewijd waren aan aanpassingen van het personeelsstatuut. De regering heeft die onderhandelingen gevoerd op grond van het principe dat sommige uitkeringen en vergoedingen gedurende twee jaar en voor twee indexsprongen niet aan de index zouden worden aangepast. Dat is het doel van artikel 157 van het ontwerp.

Artikel 159 van het wetsontwerp verstrekt de wettelijke basis om de hulpagenten met arbeidscon-

Malheureusement, les moyens actuellement disponibles dans le fonds, à savoir 275 000 euros, sont insuffisants pour assurer l'éventail de missions qui doit être exécuté. Il en découle que régulièrement, les missions en matière de formation et de recherche ne peuvent être exécutées. De plus, une série de nouvelles initiatives, telles que l'analyse des risques dans le cadre de la mise en œuvre des zones de secours, entraînera des nouvelles dépenses pour lesquelles les moyens correspondants doivent être trouvés.

L'adaptation de la loi organique du 27 décembre 1990 vise à verser dans le fonds les revenus des services opérationnels de la protection civile provenant de certaines missions, à savoir les courses ambulances, l'intervention en cas de pollution et les missions non légales. Ceci augmenterait les moyens de 400 000 euros.

Articles 154 à 165

Le ministre rappelle que le chapitre III du titre VII comporte une série de dispositions qui concernent la réforme des polices.

Quelques-unes de ces dispositions sont purement techniques et procèdent à des corrections mineures de la législation existante. Certaines dispositions ont pour objet de combler un vide juridique en équité.

L'article 154 du projet règle la possibilité d'opter pour le maintien de sa position juridique d'origine pour les membres du personnel des administrations communales qui choisissent de passer dans le cadre administratif et logistique des corps de police locale.

Un hiatus analogue existe en matière de réintégration d'anciens policiers. Alors que cette possibilité existait pour les anciens gendarmes, ce n'était pas le cas pour les membres des anciens corps de police communale. Cette lacune est comblée par l'article 155 du projet.

Sans anticiper sur les discussions qui interviendront lors de l'examen des articles, le ministre veut d'emblée attirer l'attention sur l'article 157 du projet qui consacre un des points qui ont fait l'objet d'une négociation syndicale menée à la fin de l'année 2001 et au début de 2002 et qui étaient consacrée à des adaptations du statut du personnel. Lors de ces négociations le gouvernement a retenu le principe d'une non indexation de certaines indemnités et allocations pendant deux ans et à concurrence de deux sauts d'index. Tel est l'objet de l'article 157 du projet.

L'article 159 du projet donne la base légale permettant de procéder à une statutarisation des agents auxi-

tract op te nemen in de personeelsformatie. De Koning bepaalt de voorwaarden waaronder dit geschiedt.

Artikel 160 beoogt de continuïteit in de samenstelling van de administratieve en logistieke personeelsformatie van de lokale politiekorpsen. Het maakt het voor personeelsleden van een gemeentebestuur immers mogelijk op een soepele wijze ter beschikking te worden gesteld van een lokaal politiekorps dat uitzonderlijk en tijdelijk te kampen zou hebben met een tekort aan administratief en logistiek personeel. Dat is een soort bijdrage in natura van de gemeente aan de werking van de politiezone.

Ook artikel 164 vloeit voort uit dezelfde ervaringen opgedaan tijdens de eerste maanden van de installatie van de lokale politiekorpsen. In heel wat gevallen hebben lokale politiekorpsen belangstelling getoond voor voormalige woningen van rijkswachters of voor gedeelten van gebouwen die de federale politie verlaten heeft. Omgekeerd kan de Belgische Staat geïnteresseerd zijn om gebouwen over te nemen van vroegere rijkswachtebrigades die de politiezones wens te houden. In de beide gevallen lijkt het billijk voor die twee rechtspersonen een recht van voorkoop in het leven te roepen waardoor ze de voorkeur zouden genieten ten aanzien van derden.

Artikel 165 van het ontwerp stelt een Commissie ter begeleiding van de politiehervorming op lokaal niveau in. Die bepaling verleent een wettelijke grondslag aan de collegiale instantie die reeds meermaals heeft vergaderd, onder het voorzitterschap van de eerste minister, om meer bepaald de financiering te onderzoeken van de politiehervorming op lokaal vlak. Die commissie zal vooral tijdens de oprichtingsperiode van de lokale politiekorpsen actief zijn, dat wil zeggen tijdens het komende jaar. Naderhand zal ze ook van advies moeten dienen over de verdeling van de nieuwe taken waarmee de politiediensten worden belast.

Voor het overige verwijst de minister naar de memorie van toelichting van het wetsontwerp.

Artikel 179

De vertegenwoordiger van de eerste minister legt uit dat het doel van het begrotingsfonds bedoeld in artikel 179 van het ontwerp erin bestaat middelen te verkrijgen in het kader van het beleid dat met andere partners wordt gevoerd of door ontvangsten te recupereren die verband houden met de verkoop van producten aan Belgische burgers. Dit zal het mogelijk maken het fonds te spijzen met het oog op de implementatie van een nieuw communicatiebeleid. De ontvangsten voor het jaar 2003 worden geraamd op 500 000 euro.

Spreeker haalt het voorbeeld aan van de overeenkomst die tussen de Europese Unie en verschillende

liaires de police contractuels. Le Roi en précisera les modalités.

L'article 160 est introduit pour garantir la continuité dans la composition du cadre administratif et logistique des corps de police locale. Il permet en effet de manière souple à des membres du personnel d'une administration communale d'être mis à la disposition d'un corps de police locale qui souffrirait à titre exceptionnel et temporaire d'un manque de personnel administratif et logistique. Ceci constituerait une forme de contribution en nature de la commune au fonctionnement de la zone de police.

L'article 164 résulte également des mêmes expériences pragmatiques au cours des premiers mois d'installation des corps de police locale. Dans nombre de situations, des corps de police locale se sont montrés intéressés par l'occupation d'anciens logements de gendarme ou de parties de bâtiments délaissés par la police fédérale. Au rebours, l'État belge peut être intéressé par la reprise des bâtiments des anciennes brigades de gendarmerie que ne souhaitent pas conserver les zones de police. Dans les deux cas, il semble équitable de créer pour ces deux personnes morales de droit public un droit de préemption qui les fera préférer à des tiers.

L'article 165 du projet crée une Commission d'accompagnement de la réforme des polices au niveau local. Cette disposition consacre en droit l'instance collégiale qui s'est déjà réunie à plusieurs reprises, sous la présidence du premier ministre, pour examiner spécifiquement le financement de la réforme des polices au niveau local. Cette commission d'accompagnement va déployer l'essentiel de ces activités au cours de la période de lancement des corps de la police locale, c'est-à-dire dans l'année qui vient. En régime, elle sera aussi chargée de fournir un avis sur la répartition des nouvelles tâches confiées aux services de police.

Pour le surplus, le ministre renvoie à l'exposé des motifs du projet.

Article 179

Le représentant du premier ministre explique que l'objectif de la ligne budgétaire visé à l'article 179 du projet, consiste à pouvoir récolter des moyens dans le cadre de politiques menées avec des partenaires ou en récupérant des recettes liées aux ventes de produits aux citoyens belges. Cela permettra d'alimenter le fonds pour mettre en œuvre de nouvelles politiques de communication. Les recettes pour l'année 2003 sont estimées à 500 000 euros.

L'orateur cite l'exemple de la convention qui a été conclue entre l'Union européenne et différentes orga-

Belgische organisaties werd gesloten om de Belgische burger vertrouwd te maken met de euro. De tussenpersoon hierbij is de algemene directie Externe Communicatie die de retributies van de Europese Unie zal verdelen over de verschillende Belgische organisaties.

III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Cornet d'Elzies vraagt of artikel 152 leidt tot een verlaging van de bijdrage van de gemeenten die tot op heden hun aandeel betaald hebben.

De minister antwoordt dat aangezien het aantal gemeenten die zullen bijdragen, toeneemt, de bijdrage van de gemeenten die reeds betaald hebben voortaan verlaagd wordt.

Mevrouw Lizin vraagt wie dat verlagingmechanisme voor de gemeenten zal implementeren.

De minister antwoordt dat overeenkomstig artikel 152 van het ontwerp van programmawet het aandeel van de gemeenten die door de Koning zijn aangewezen als centra van het eenvormig oproepstelsel, bepaald zal worden overeenkomstig de normen die door de minister van Binnenlandse Zaken worden bepaald. De rest van de bijdrage zal bepaald worden op grond van twee objectieve criteria, namelijk het kadastraal inkomen en de bevolking.

Mevrouw Willame-Boonen betreurt dat die maatregelen niet eerder werden genomen.

Zij betreurt eveneens dat de samenstelling en de regels voor de werking van de commissie ter begeleiding van de politiehervorming waarin artikel 165 van het voorliggend ontwerp voorziet, niet ter bekrachtiging aan het Parlement worden voorgelegd.

Zij is ook van mening dat het begrip «uitzonderlijke en tijdelijke omstandigheden» in artikel 160, krachtens hetwelk leden van een gemeentelijke administratie ter beschikking kunnen worden gesteld van de lokale politie, zou moeten worden verduidelijkt.

De uitvoering van de wetswijziging is een prerogatief van de uitvoerende macht dat echter geenszins het controlerecht van het Parlement aantast. Tal van organen moeten een advies geven over de werking van de politiediensten, onder meer de Federale Politieraad en de Adviesraad van burgemeesters. Wat betreft de KUL-norm van de financiering van de lokale politie is er een orgaan nodig dat de dialoog leidt tussen de regering en de vertegenwoordigers van de steden en gemeenten, enerzijds, en de gewesten, anderzijds. Dit orgaan, dat zal worden opgericht bij de eerste minister, is ermee belast de budgettaire aspecten en de verdeling van taken te evalueren. Men moet de problemen die op lokaal gebied dreigen te rijzen, ontleden.

nisations belges pour familiariser les citoyens belges avec l'euro. L'intermédiaire entre les deux parties concernées est la direction générale Communication externe qui va distribuer les rétributions de l'Union européenne vers les différentes organisations belges.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Cornet d'Elzies demande si l'article 152 mène à une diminution des contributions des communes, qui jusqu'à présent, ont effectivement payé leur part.

Le ministre répond qu'étant donné que le nombre de communes qui vont contribuer augmentera, la contribution de celles qui ont déjà payé sera dorénavant réduite.

Mme Lizin demande qui va orchestrer le mécanisme de réduction pour les communes.

Le ministre répond que, conformément à l'article 152 du projet de loi-programme, la quote-part des communes désignées par le Roi comme centre d'appel unifié sera fixée conformément aux normes déterminées par le ministre de l'Intérieur. Le reste de la contribution sera déterminé sur la base de deux critères objectifs, à savoir: les revenus cadastraux et la population.

Mme Willame-Boonen regrette que ces dispositions n'aient pas été prises plus tôt.

Elle déplore également que la composition et les règles de fonctionnement de la commission d'accompagnement de la réforme de la police, créées par l'article 165 du projet à l'examen, ne soient pas soumises à la sanction du Parlement.

Elle estime également que la notion de «circonstances exceptionnelles et temporaires» de l'article 160, relatif à la mise à disposition à la police locale de personnel communal, devrait être précisée.

L'exécution de la réforme de la loi est une prérogative du pouvoir exécutif, ce qui ne porte nullement atteinte au contrôle parlementaire. Nombre d'organes doivent donner des avis sur le fonctionnement des services de police, le Conseil fédéral de police et le Conseil consultatif de police. Pour ce qui concerne la norme KUL relative au financement de la police locale, il convient d'avoir un organe de dialogue entre le gouvernement et les représentants des villes et communes, d'une part, et des régions, d'autre part. Cet instrument qui sera installé auprès du premier ministre sera chargé d'évaluer les aspects budgétaires et la répartition des tâches. Il faut décortiquer les problèmes qui risquent de se poser au plan local.

De gemeenten die een van haar personeelsleden ter beschikking stelt, zal worden beloond via de berekening van haar bijdrage in de werkingskosten van de zone.

De minister verduidelijkt eveneens dat om de acute nood te kunnen lenigen die het gevolg is van een personeelstekort in de verschillende diensten, de lokale politie tijdelijk een beroep kan doen op hooggeschoold gemeentepersoneel. De leden van het gemeentepersoneel die ter beschikking worden gesteld van de lokale politie blijven de rechtspositie behouden die zij bekleden als lid van het personeel van de gemeentelijke administratie waartoe zij behoren. Bijgevolg worden de wedden, de toelagen en de vergoedingen uitbetaald door de gemeente.

Mevrouw Willame-Boonen vraagt te verduidelijken waarom de commissie ter begeleiding van de politiehervorming op lokaal niveau slechts een tijdelijke structuur is zoals blijkt uit de memorie van toelichting bij artikel 165 van het ontwerp van programmawet.

De minister antwoordt dat die structuur in principe verschillende jaren kan blijven bestaan; dit zal afhangen van de raming en van de impact op de begroting van de middelen en de personeelsleden van de verschillende lokale politiezones, waarbij rekening moet worden gehouden met de manier waarop de verdeling van de taken tussen het federale en het lokale niveau zich zal ontwikkelen.

De heer Verreycken wenst verduidelijking over de grootte van de kosten bedoeld in artikel 152 van het ontwerp.

Tevens wenst hij te vernemen of het advies van de commissie ter begeleiding van de politiehervorming op lokaal niveau, voorzien in artikel 165, enkel wordt verstrekt aan de minister of ook aan de Federale Politieraad, de Adviesraad van burgemeesters, de Vaste Commissie van de lokale politie en de mensen op het terrein.

De minister antwoordt dat er politieke wil nodig is om de politiehervorming te doen slagen. Er moet onder meer een efficiënte tuchtregeling en een efficiënt veiligheidssysteem worden ingevoerd gelet op de ingewikkeldheid van de regelgeving met betrekking tot de politiehervorming.

De Federale Politieraad moet oordelen over de manier waarop de politiediensten werken. De Adviesraad van burgemeesters moet een advies uitbrengen over de besluiten die een invloed kunnen hebben op de organisatie van de lokale politie. Er is voorzien in gesprekspartners die eigenlijk tussenpersonen zijn: de Vereniging van Belgische steden en gemeenten die zich buigt over een aantal lokale aandachtspunten, geeft technisch advies en kaart die punten bij de regering aan. Bovendien zijn de vertegenwoordigers van de gewesten die belast zijn met het algemeen budgettair toezicht inzake politie eveneens betrokken bij dit overleg.

La commune qui met à disposition un membre de son personnel sera récompensée dans le calcul de sa contribution aux frais de fonctionnement de la zone.

Le ministre précise également que pour parer à des besoins urgents nés surtout d'un manque de personnel à l'intérieur des différents services, la police locale peut faire appel, à titre temporaire, au personnel communal hautement qualifié. Les membres du personnel communal mis à disposition de la police locale restent toutefois soumis à la position juridique du personnel de l'administration communale dont ils relèvent. Par conséquent le paiement du traitement, des allocations ainsi que les indemnités sont effectués par la commune.

Mme Willame-Boonen demande de préciser pourquoi la commission d'accompagnement de la réforme des polices au niveau local n'est qu'une structure temporaire, comme cela est indiqué à l'exposé des motifs de l'article 165 du projet de la loi-programme.

Le ministre répond qu'en principe cette structure peut rester en place pendant plusieurs années en fonction de l'évaluation et de l'impact budgétaire des moyens et des effectifs des différentes zones de la police locale et en tenant compte de l'évolution de la répartition des tâches entre le fédéral et le local.

M. Verreycken souhaite obtenir des éclaircissements sur le volume des coûts visés à l'article 152 du projet.

Il souhaite aussi savoir si l'avis de la commission d'accompagnement de la réforme des polices au niveau local, visé à l'article 165, est transmis uniquement au ministre ou s'il l'est également au Conseil fédéral de police, au Conseil consultatif des bourgmestres, à la Commission permanente de la police locale et aux acteurs de terrain.

Le ministre répond qu'il faut une volonté politique pour faire réussir la réforme de la police. Il convient notamment de mettre en place un régime disciplinaire et un système de sécurité efficaces étant donné la complexité de la réglementation sur la réforme des polices.

Le Conseil fédéral de police porte un jugement sur la manière dont fonctionnent les services de police. Le Conseil consultatif des bourgmestres émet un avis sur les arrêtés susceptibles d'avoir une influence sur l'organisation de la police locale. Des interlocuteurs qui sont en fait des intermédiaires sont prévus: l'Union des villes et communes qui gère un certain nombre de préoccupations exprimées au niveau local, donne des avis techniques et s'en fait l'interprète auprès du gouvernement. De plus, les représentants des régions qui ont une tutelle générale sur le plan budgétaire en matière de police sont également concernés par cette concertation.

De heer Verreycken antwoordt dat deze verschillende raden een doelmatige en transparante werkwijze in de weg staan.

De minister verwijst naar zijn inleidende uiteenzetting en herinnert eraan dat in de huidige regeling de kosten die verbonden zijn aan de exploitatie van de 100-centra, en die het gevolg zijn van dienstverlening die geen deel uitmaakt van de dringende geneeskundige hulpverlening, gedragen worden door de stad die dit centrum organiseert en door de door dit centrum beschermde gemeenten.

Hieruit vloeit dus, enerzijds, voort dat er gemeenten zijn die geenszins bijdragen voor een belangrijke dienst waarop zij een beroep kunnen doen en dat, anderzijds, de steden die het 100-centrum organiseren en hun beschermde gemeenten alle kosten dragen.

De aanpassing van de wet die de regering voorstelt, heeft tot doel alle steden en gemeenten van een provincie die een beroep kunnen doen op de diensten van het 100-centrum te laten bijdragen in de kosten die verbonden zijn aan de uitvoering van andere taken dan die welke verband houden met de dringende geneeskundige hulpverlening.

Het nieuwe systeem brengt dus geenszins bijkomende kosten mee voor de steden en gemeenten; het zorgt enkel voor solidariteit tussen alle steden en gemeenten die een beroep kunnen doen op de diensten die worden aangeboden door enkele van die steden en gemeenten.

De heer Verreycken meent dat het aanbeveling verdient om de parameters in de wettekst of in de memorie van toelichting duidelijk te vermelden.

De minister is van mening dat de betrokken tekst voldoende duidelijk is. De concrete invulling geschiedt overigens bij ministerieel besluit, waarbij de verschillende aanpak van de gouverneurs eenvormig zal worden gemaakt.

Mevrouw Lizin verwijst naar een recente verklaring van de eerste minister in deze commissie en volgens welke de kleine economische en financiële delinquentie waarmee de politiezones geconfronteerd worden, voortaan door de federale politie moet worden bestreden. De lokale politiekorpsen hebben echter de indruk dat zij bevoegd zullen blijven voor de dossiers die al zijn aangelegd.

De minister antwoordt dat die aangelegenheid tot de bevoegdheid van de minister van Justitie behoort die bindende richtlijnen zal geven. Het is een uitgemakte zaak dat het federale niveau bevoegd is voor dit soort delinquentie maar om de rechten van de rechtzoekende te beschermen, is het wenselijk dat de lokale politie de dossiers die al in behandeling zijn, tot een goed einde brengt.

Mevrouw Lizin wenst dat er waarborgen komen dat alle dossiers inzake economische en sociale delin-

M. Verreycken répond que ces divers conseils font obstacle à l'efficacité et à la transparence.

Le ministre se réfère à son exposé introductif en rappelant que dans le système actuel, ceci signifie que les frais liés à l'exploitation des centres 100 occasionnés par des prestations qui ne relèvent pas du domaine de l'aide médicale urgente sont supportés par la ville qui organise ce centre et par ses communes protégées.

Il en résulte donc que, d'une part, des communes ne contribuent nullement pour un service important dont ils bénéficient, et que, d'autre part, les villes organisant le centre 100 et leurs communes protégées prennent tout en charge.

L'adaptation de la loi que propose le gouvernement a pour but de faire participer toutes les villes et communes d'une province, qui bénéficient des services rendus par le centre 100 aux frais liés à l'accomplissement de missions autres que l'aide médicale urgente.

Le nouveau système n'entraîne donc pas de frais supplémentaires pour les villes et les communes, il fait seulement jouer la solidarité entre toutes celles qui jouissent des services rendus par quelques-unes d'entre elles.

M. Verreycken estime qu'il serait préférable de mentionner explicitement les paramètres dans le texte de la loi ou dans l'exposé des motifs.

Le ministre estime que le texte en question est suffisamment précis. De plus, les modalités concrètes seront fixées par arrêté ministériel, uniformisant les différentes approches des gouverneurs en la matière.

Mme Lizin se réfère à une récente déclaration du Premier ministre devant cette commission selon laquelle la petite délinquance en matière économique et financière à laquelle les zones de police sont confrontées, serait bientôt assumée par la police fédérale. Or, les polices locales ont l'impression que les dossiers déjà entamés restent à charge de la police locale.

Le ministre répond que cette matière relève de la compétence du ministre de la Justice qui va prendre une directive contraignante. Il est acquis que le fédéral assume ce type de délinquance mais, afin de sauvegarder les droits du justiciable, il est indiqué que la police locale mène les dossiers déjà entamés à leur terme.

Mme Lizin souhaite qu'il soit garanti que l'ensemble des dossiers concernant la délinquance

quentie worden overgenomen door het federale niveau, enkele uitzonderlijke zaken eventueel buiten beschouwing gelaten. Dit zou de lokale politiek in staat stellen middelen en manschappen vrij te maken voor de andere taken waarmee zij is belast.

De heer Vandenberghe wijst erop dat de oppositiepartijen de programmawet niet hebben geëvoceerd maar dat dit een initiatief is van de meerderheidspartijen. Hij wijst erop dat de evocatie enkel gebeurt met het oog op de amendering van het door de Kamer gestemde ontwerp van wet. Het enige amendement dat hij tot nog toe gezien heeft vanwege de meerderheidspartijen, is het amendement nr. 1 van mevrouw Lizin (stuk Senaat, nr. 2-1248/2).

Voor de zoveelste maal zal dat de Senaat zich buigen over de politiehervorming. Bij elke bespreking van een programmawet van deze regering komt zij ter sprake.

Spreeker betreurt dat de politiehervorming niet in één globale wet werd gestemd, met minder overhaasting en met meer ruimte om met de argumenten van de meerderheid, de oppositie en de opmerkingen van de Raad van State rekening te houden.

De meeste bepalingen in de programmawet met betrekking tot de politiehervorming, werden reeds behandeld in het Parlement maar de regering heeft gedraald met de wettelijke regeling van het statuut van de politiediensten.

Bovendien innoveert de regering opnieuw op het vlak van de wetgevingstechniek. Daar waar vroeger de praktijk bestond van de zogenaamde «reparatiewetten», worden we nu geconfronteerd met de reparatie van de reparatiewetten. Men kende in de rechtsleer reeds de metawetten, nu kent men, aldus de spreker, dankzij deze regering ook de metareparatiewetten. We beleven met andere woorden een dieptepunt inzake wetgevingstechniek. De regering gaat zelfs zover dat zij een ontwerp van reparatiewetten schrijft vooraleer de basiswet zelf is gestemd.

Deze gang van zaken maakt het zeer moeilijk voor de parlementsleden om de inhoud van de voorgestelde regeling te vatten. Bovendien werden de bepalingen van de programmawet, die thans in deze commissie ter bespreking voorliggen, opgesteld terwijl de regering nog aan het onderhandelen was over een akkoord met de lokale besturen.

Tijdens deze onderhandelingen had de regering blijkbaar reeds de intentie om met de ene hand, via het ontwerp van programmawet, terug te nemen wat ze met de andere hand aan het onderhandelen was met de gemeenten. In zekere mate is het afblazen van het laatste akkoord een «zege» in de mate dat de gemeenten, na de goedkeuring van deze programmawet, met een volledige kennis van het standpunt van de regering verder zullen kunnen onderhandelen. De

économique et sociale soit repris par le niveau fédéral, sauf éventuellement quelques affaires exceptionnelles. Cela permettrait à la police locale de récupérer des moyens et des effectifs pour d'autres missions dont elle est chargée.

M. Vandenberghe signale que l'évocation de la loi-programme n'est pas le fait des partis de l'opposition, mais une initiative des partis de la majorité. Il souligne que l'évocation n'a pour but que d'amender le projet de loi voté par la Chambre. Le seul amendement qu'il ait vu déposer jusqu'ici par les partis de la majorité, c'est l'amendement n° 1 de Mme Lizin (doc. Sénat, n° 2-1248/2).

Pour la énième fois, le Sénat va se pencher sur la réforme des polices. Celle-ci est évoquée à l'occasion de la discussion de chaque loi-programme de l'actuel gouvernement.

L'intervenant déplore que la réforme des polices n'ait pas été votée en une seule loi globale, avec moins de précipitation et en laissant davantage de latitude pour tenir compte des arguments de la majorité et de l'opposition et des observations du Conseil d'État.

La plupart des dispositions de la loi-programme concernant la réforme des polices ont déjà été examinées au Parlement, mais le gouvernement a tardé à légiférer pour régler le statut des services de police.

En outre, le gouvernement innove une nouvelle fois en matière de technique législative. Alors que précédemment, nous connaissions la pratique des lois dites de «réparation», nous sommes à présent confrontés à la réparation des lois de réparation. On connaissait déjà, dans la doctrine, les méta-lois, on fait maintenant connaissance, grâce à ce gouvernement-ci, des méta-lois de réparation, poursuit l'intervenant. En d'autres termes, nous sommes au plus bas en matière de technique législative. Le gouvernement va même si loin qu'il écrit un projet de loi de réparation avant même que la loi de base n'ait été votée.

Cet état de choses rend très difficile, pour les parlementaires, l'appréhension du contenu de la réglementation proposée. En outre, les dispositions de la loi-programme qui sont actuellement soumises pour discussion à la commission ont été rédigées alors que le gouvernement était encore en train de négocier un accord avec les administrations locales.

Au cours de ces négociations, le gouvernement avait manifestement déjà l'intention de reprendre d'une main, par le biais du projet de loi-programme, ce qu'il était en train de négocier de l'autre main avec les communes. Dans une certaine mesure, l'abandon du dernier accord a été une «victoire», en ce sens qu'après le vote de cette loi-programme, les communes pourront continuer à négocier en connaissant parfaitement le point de vue du gouvernement.

heer Vandenberghe heeft immers de indruk dat de programmawet op sluiswijze een aantal transfers van het lokale niveau aan het federale niveau doorvoert. De federale overheid poogt met alle mogelijke middelen de financiering van de lokale politie op de gemeenten af te schuiven.

Deze programmawet is ook niet op een zorgvuldige wijze voorbereid. De regering heeft de leden van de Raad van State eens te meer op een onheuse manier behandeld door hen zonder enige reden de spoedeisendheid op te leggen. Het gevolg is dat er op 13 van de 14 artikelen die door deze commissie worden onderzocht, geen advies is uitgebracht. De heer Vandenberghe besluit dat het niet ernstig is de Raad van State niet meer tijd te geven om een behoorlijk advies uit te brengen. De regering kan niet beweren dat wetsartikelen die betrekking hebben op een hervorming die minstens twee jaar vertraging heeft opgelopen, nog enige graad van spoed vertoont.

Voor wat de artikelen 152 en 153 van de programmawet betreft, die betrekking hebben op de dringende medische hulp en de begrotingsfondsen, is het volgens de heer Vandenberghe een moeilijk houdbare situatie dat de kosten van de 100-centra enkel ten laste vallen van die gemeentebesturen die deze centra toevallig herbergen. Het spreiden van deze kosten over alle gemeenten, die op deze centra een beroep doen, is echter de wereld op zijn kop zetten. Uiteindelijk komen de 100-centra tegemoet aan het algemeen belang. Voor zijn politieke fractie is het duidelijk dat deze uitgaven niet op de gemeenten moeten worden afgewenteld maar door de federale overheid moeten worden gedragen.

Op grond van zijn ervaring op het lokale politieke vlak stelt de heer Vandenberghe bovendien vast dat de uitgaven voor de brandweer in zijn gemeente jaarlijks stijgen. Eenzelfde probleem zal opduiken voor het doorrekenen van de beroepen op de 100-centra. De gemeenten hebben in deze uitgaven geen enkele inspraak. De factuur wordt via de provinciegouverneur aan de gemeenten overgemaakt en deze laatste zijn verplicht te betalen. De gemeenten worden bijgevolg geconfronteerd met een bijkomend financieel probleem terwijl het in de eerste plaats de federale overheid is die moet instaan voor de fysieke veiligheid op de openbare weg.

Opnieuw staat men derhalve voor een aantal wetsbepalingen die ingrijpen in het functioneren van de politiediensten terwijl er nog steeds geen duidelijkheid bestaat rond de aanvaardbare meerkost. De lokale zones zouden normaal deze week meer duiding krijgen rondom de bijkomende dotatie die hen wordt toegewezen in het kader van de aanvaardbare meerkost. Hun bemerkingsen zouden daarna aan de regering moeten worden overgemaakt. De door de regering gehanteerde timing is té krap om een behoorlijke analyse van de toegekende budgetten toe te laten.

M. Vandenberghe a en effet l'impression que la loi-programme réalise à la dérobée un certain nombre de transferts du niveau local vers le niveau fédéral. Le pouvoir fédéral tente, par tous les moyens, de faire endosser par les communes le financement de la police locale.

La présente loi-programme n'a pas non plus été préparée avec soin. En leur imposant l'urgence sans la moindre raison, le gouvernement a une fois encore traité les membres du Conseil d'État de manière honteuse. Il s'ensuit qu'aucun avis n'a été émis sur treize des quatorze articles que la commission examine. M. Vandenberghe conclut en disant qu'il n'est pas sérieux de ne pas donner davantage de temps au Conseil d'État pour lui permettre de rendre un avis utilisable. Il est inconcevable que le gouvernement puisse affirmer que des articles de loi qui portent sur une réforme qui accuse un retard d'au moins deux ans présentent encore quelque degré d'urgence.

En ce qui concerne les articles 152 et 153 de la loi-programme, qui concernent l'aide médicale urgente et les fonds budgétaires, le fait que les coûts des centres d'appel 100 seront à la charge des seules communes qui hébergent par hasard ces centres est, selon M. Vandenberghe, une situation difficilement tenable. C'est toutefois mettre le monde à l'envers que de répartir ces coûts entre toutes les communes qui font appel à ces centres. En fin de compte, les centres d'appel 100 sont d'intérêt général. Pour le groupe politique qu'il représente, il est clair que ces dépenses ne doivent pas être reportées sur les communes, mais doivent être supportées par l'autorité fédérale.

Fort de son expérience politique au niveau local, M. Vandenberghe constate en outre que les dépenses pour les services de sapeurs-pompiers augmentent chaque année dans sa commune. Un problème identique se posera à propos de la répercussion des appels aux centres 100. Les communes n'ont pas voix au chapitre en ce qui concerne ces dépenses. La facture est transmise par le gouverneur de province aux communes, qui sont obligées de payer. Les communes sont dès lors confrontées à un problème financier supplémentaire alors qu'il appartient avant tout à l'autorité fédérale d'assurer la sécurité physique sur la voie publique.

On se trouve confronté une nouvelle fois à une série de dispositions légales affectant le fonctionnement des services de polices, alors que l'on n'est toujours pas fixé sur la question du surcoût admissible. Les zones locales devraient normalement recevoir cette semaine de plus amples précisions sur la dotation supplémentaire qui leur est octroyée dans le cadre du surcoût admissible. Leurs observations devraient ensuite être transmises au gouvernement. Le calendrier fixé par le gouvernement est trop serré pour permettre d'analyser correctement les budgets alloués.

De regering had bovendien steeds vooropgesteld dat het rapport dat aan de lokale zones werd opgestuurd tegenstelbaar zou zijn. Het lijkt de spreker dan ook billijk dat de zones over meer tijd zouden beschikken om hun bedenkingen aan de minister over te maken. Welke ook de procedurele regelingen zijn, de heer Vandenberghe stelt zich toch de vraag waar het finaal akkoord blijft over de invulling van de meerkost van de politiehervorming. Reeds meer dan een half jaar dringt de spreker aan op het afsluiten van een dergelijk akkoord. Hij hoopt dat de minister eindelijk de nodige duidelijkheid en rust voor de gemeenten zal kunnen brengen.

Het telkens opnieuw wijzigen van de wetgeving in het kader van een programmawet, destabiliseert, aldus de heer Vandenberghe, de lokale bestuurders en dit zowel in Vlaanderen als in Wallonië.

De onzekerheid over de begroting voor 2002, laat staan de begroting voor 2003, is zeer groot. Bovendien is niet enkel de meerkost voor de politiehervorming aan de orde maar ook de onzekerheid over de andere inkomsten die wegvallen, zoals de dividenden van de elektriciteitsmaatschappijen en de weerslag op de gemeentelijke belastingen van de eventuele wijziging van de belastingshervorming.

Spreker wijst erop dat men op 11 juli 2002 de opstand van de gemeentenaren van 1302 heeft gevierd. De vrijheidsliefde van de gemeentenaren is voldoende gekend, aldus de spreker. Hij waarschuwt de minister er dan ook voor dat hij juist nu met zijn maatregelen inzake de financiering van de politiehervorming en de bijkomende financiële uitgaven een nieuwe storm bij de gemeentenaren in het land zou kunnen veroorzaken. De heer Vandenberghe wijst erop dat hij niet alleen staat met zijn kritiek. Hij verwijst ter ondersteuning van zijn stelling naar de tussenkomsten van de heer C. Eerdekens in het kader van de bespreking van voorliggende programmawet in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De heer Vandenberghe wenst te vernemen in hoeverre de vakbonden de protocolakkoorden hebben aanvaard. Zo zou voor de terbeschikkingstelling van het gemeentepersoneel aan de politiezones het advies van de vakbonden niet zijn ingewonnen en over het protocol 70 zou niet zijn onderhandeld met het gemeentepersoneel maar enkel met politievakbonden.

Hij wenst ook te vernemen of de minister van Binnenlandse Zaken van de gewestregeringen de voogdij verkrijgt over de bevoegdheden over de gedeconcentreerde federale besturen die aan de gewesten werden overgedragen.

Spreker is van mening dat de regeling, zoals bedoeld in artikel 157 van het ontwerp, waarbij de indexerings van de weddenbijslagen, toeslagen en vergoedingen, wordt opgeschort tot 1 januari 2004, geen besparingsmaatregel is. Het lid vindt dit een door-

Le gouvernement avait en outre prévu que le rapport envoyé aux zones locales ferait l'objet d'une procédure contradictoire. L'intervenant estime donc que l'équité commande que les zones disposent de plus de temps pour transmettre leurs observations au ministre. Indépendamment des règles de procédure, M. Vandenberghe se demande où reste l'accord final relatif à l'interprétation du surcoût de la réforme des polices. Voilà déjà plus de six mois que l'intervenant insiste pour que l'on conclue un tel accord. Il espère que le ministre pourra finalement apporter les éclaircissements nécessaires aux communes et leur donner leurs apaisements.

M. Vandenberghe estime qu'à force de changer constamment la législation à coups de lois-programmes, on déstabilise les gestionnaires locaux tant en Flandre qu'en Wallonie.

Grande est l'incertitude qui plane sur le budget 2002, et *a fortiori* sur le budget 2003. De plus, le problème ne se limite pas au surcoût de la réforme des polices, mais il y a aussi l'incertitude concernant les autres revenus qui disparaissent, tels que les dividendes des compagnies d'électricité et l'impact sur les taxes communales d'une éventuelle modification dans le cadre de la réforme fiscale.

L'intervenant rappelle que l'on a commémoré, le 11 juillet 2002, la rébellion des communaux en 1302. Leur goût de la liberté était bien connu, comme le rappelle l'intervenant. Il met donc le ministre en garde, car ses mesures relatives au financement de la réforme des polices et aux dépenses financières supplémentaires risquent de provoquer une nouvelle tempête dans les communes belges. M. Vandenberghe souligne qu'il n'est pas le seul à formuler cette critique. Pour étayer ses dires, il se réfère aux interventions de M. C. Eerdekens dans le cadre de la discussion de la présente loi-programme à la Chambre des représentants.

M. Vandenberghe désire savoir dans quelle mesure les syndicats ont marqué leur accord sur les protocoles d'accord. Ainsi, l'avis des syndicats sur la mise à disposition du personnel communal pour les zones de police n'aurait pas été demandé et le protocole 70 n'aurait pas fait l'objet de négociations avec le personnel communal, mais uniquement avec les syndicats de la police.

L'intervenant désire aussi savoir si le ministre des Affaires intérieures des gouvernements régionaux acquiert la tutelle sur les compétences afférentes aux administrations fédérales déconcentrées qui ont été transférées aux régions.

L'intervenant considère que le régime visé à l'article 157 du projet, qui suspend l'indexation des suppléments de traitement, allocations et indemnités jusqu'au 1^{er} janvier 2004, n'est pas une mesure d'économie. Le membre qualifie cette opération de

schuifoperatie omdat overeenkomstig artikel 157, 2°, de indexering gewoon terug uitwerking krijgt vanaf deze datum, alsof deze nooit onderbroken werd.

De heer Vandenberghe stipt aan dat, overeenkomstig artikel 165 van het ontwerp, de commissie ter begeleiding van de politiehervorming op lokaal niveau, onder meer belast wordt met de berekening van de meerkosten van de hervorming van de politiezones. Spreker is van mening dat men deze opdracht evenzeer had kunnen toevertrouwen aan de Adviesraad van burgemeesters.

Hij betreurt trouwens dat de samenstelling en de werkingsregels van deze commissie door de Koning zullen worden bepaald. Men had de uitvoering van de wet kunnen bespoedigen door deze bepalingen reeds in het ontwerp op te nemen.

De oprichting van een begrotingsfonds bestemd voor de informatie-en communicatieopdrachten ontwikkeld door de algemene dienst Externe Communicatie, voorzien in artikel 179 van het ontwerp, is een partijdig initiatief. De heer Vandenberghe wenst dan ook te vernemen wat het onderscheid is tussen sponsoring, verboden krachtens § 2 van artikel 179, en de eigenlijke financiering van dit fonds.

Algemeen betreurt de heer Vandenberghe dat de meerderheid geen beroep heeft gedaan op de oppositie om de hervorming van de politiediensten met een zo breed mogelijke basis te verwezenlijken.

Hij vraagt ten slotte wanneer de eigenlijke hervorming van de politie zal zijn afgerond.

Mevrouw De Schamphelaere wenst te weten hoe de regering staat tegenover de uitvoering van het protocol dat zij met de gemeenten op 11 juni 2002 heeft afgesloten en dat onder meer een financiële regeling omvat van de uitvoering van de politiehervorming op lokaal vlak.

De minister van Binnenlandse Zaken antwoordt duidelijk dat de politiehervorming afgerond is: de federale politie bestaat al langer dan een jaar en er moet nog slechts één lokale politiezone worden erkend. Hier en daar moet nog een korpschef worden aangewezen.

Dat betekent niet dat alles achter de rug is. De wind van de hervorming moet blijven waaien. Alles moet in het werk worden gesteld om van het Nationaal Veiligheidsplan een nuttig en efficiënt instrument te maken. De zonale veiligheidsplannen moeten nog doelstellingen vastleggen, nagaan of de toegekende middelen volstaan en controleren of de doelstellingen worden bereikt, om in voorkomend geval de vereiste aanpassingen uit te voeren. Een volwaardig veiligheidsbeleid betekent dat men alle bestaande middelen optimaal aanwendt.

Naast het preventieve gedeelte van het veiligheidsbeleid, moet er ook een repressief gedeelte bestaan.

simple report parce qu'en vertu de l'article 157, 2°, l'indexation sortit à nouveau ses effets à partir de cette date, comme si elle n'avait jamais été suspendue.

M. Vandenberghe souligne que conformément à l'article 165 du projet, la commission d'accompagnement de la réforme des polices au niveau local est chargée notamment de chiffrer les coûts supplémentaires résultant de la mise en place de la réforme pour les zones de police. L'intervenant est d'avis que l'on aurait tout aussi bien pu confier cette mission au Conseil consultatif des bourgmestres.

Il déplore d'ailleurs que ce soit le Roi qui détermine la composition et les règles de fonctionnement de cette commission. On aurait pu accélérer la mise en œuvre de la loi en faisant déjà figurer ces dispositions dans le projet.

La création d'un fonds destiné au financement des missions d'information et de communication développées par la direction générale Communication externe que prévoit l'article 179 du projet est une initiative partielle. M. Vandenberghe souhaite dès lors savoir quelle est la différence entre le sponsoring qu'interdit le § 2 de l'article 179 et le financement proprement dit de ce fonds.

Plus généralement, M. Vandenberghe regrette que la majorité n'ait pas fait appel à l'opposition pour réaliser la réforme des services de police avec une base la plus large possible.

Enfin, il demande quand la réforme proprement dite des polices sera achevée.

Mme De Schamphelaere désire connaître la position du gouvernement à l'égard de l'exécution du protocole qu'il a conclu avec les communes le 11 juin 2002 et qui prévoit, entre autres, un règlement financier de la mise en œuvre de la réforme des polices à l'échelon local.

Le ministre de l'Intérieur répond clairement que la réforme des polices est terminée: la police fédérale est installée depuis plus d'un an et seule une zone de police locale attend encore son agrément. L'un ou l'autre chef de corps doit encore être désigné.

Tout n'est pas terminé pour autant. L'esprit de la réforme doit continuer à souffler. Tout doit être mis en œuvre pour que le Plan national de sécurité soit un instrument utile et efficace. Les plans zonaux de sécurité doivent encore fixer des objectifs, mesurer si les moyens alloués sont suffisants et vérifier si les objectifs fixés sont atteints, en vue de procéder, le cas échéant, aux adaptations nécessaires. Une véritable politique de sécurité consiste à utiliser de manière optimale tous les moyens existants.

À côté du volet préventif de la politique de sécurité, il doit donc exister un volet répressif. La réforme des

De politiehervorming zal pas zin hebben indien ze gepaard gaat met een diepgaande hervorming van het optreden van de gerechtelijke overheid.

Voorts is het noodzakelijk de criteria voor de spreiding van de beschikbare financiële middelen over de politiezones te evalueren. Er zullen nog ideale werkningsnormen per zonesoort moeten worden vastgelegd, meer bepaald personeelsnormen.

Begin 2003 zal de regering een wetsontwerp indienen om de bedragen die aan de politiezones worden toegekend, te stabiliseren op basis van de federale dotatie, en dat tegelijk voor die bedragen een indexeringssysteem vastlegt.

De Begeleidingscommissie, waarvan de oprichting in het ontwerp van programmawet wordt voorgesteld, krijgt als taak een reflectie te wijden aan de verdeling van de middelen tussen de federale politie en de lokale politiezones alsook aan de taakverdeling tussen de federale politie en de lokale politiezones. Deze nieuwe structuur overkoepelt diverse autoriteiten, zoals de eerste minister, de minister van Binnenlandse Zaken, de minister van Justitie, de minister van Sociale Zaken, de minister van Begroting, de minister van de Regie der Gebouwen, en de Verenigingen van steden en gemeenten.

Dankzij de onderhandelingen tussen de eerste minister en de vertegenwoordigers van de Verenigingen van steden en gemeenten, die in maart 2001 werden aangevat, werden bijkomende federale middelen vrijgemaakt. Na de huidige correcties zal het gaan om een totaalbedrag van meer dan 25 miljoen euro.

Op vrijdag 19 juli 2002 zal de regering beslissen die bijkomende middelen toe te kennen. Normaal zullen de politiezones ze eind juli 2002 ontvangen. Ze werden berekend volgens de vastgestelde behoeften in het veld in elke politiezone. Werkgroepen hebben ook partners vastgelegd.

De regering blijft de evolutie van de toestand aandachtig volgen. De opmerkingen die in de toekomst in de Begeleidingscommissie worden gemaakt, zullen eveneens het debat gaande houden. Uiterlijk in september 2003 zal een nieuwe evaluatie van de behoeften tot het vastleggen van nieuwe werkningsparameters leiden.

Voor het overige bevat de ontworpen programmawet een aantal minder belangrijke corrigerende maatregelen in het licht van wat het reeds verrichte reglementerende arbeid voorstelt. Daarover heeft de Raad van State geen opmerkingen gemaakt.

Over protocol nr. 69 waren de vakbonden het onderling niet eens. Te noteren is dat het onderhandelingscomité en Comité C uit dezelfde leden en dezelfde organisaties bestaan. Nu is het wel zo dat er besloten werd geen rekening te houden met het advies

polices n'aura de sens que si elle a lieu de pair avec une réforme profonde des pratiques de l'autorité judiciaire.

Il sera encore nécessaire d'évaluer les critères de répartition entre les différentes zones de police des moyens financiers disponibles. Des normes idéales de fonctionnement par type de zones devront encore être déterminées, notamment des normes de personnel.

Au début de l'année 2003, le gouvernement déposera un projet de loi ayant pour objet de stabiliser les montants alloués aux zones de police sur la base de la dotation fédérale, et fixant un système d'indexation de ces montants.

La Commission d'accompagnement que propose de créer le projet de loi-programme sera chargée de réfléchir à la répartition des moyens entre la police fédérale et les zones de police locale et à la répartition des tâches entre la police fédérale et les zones de police locale. Cette nouvelle structure regroupera diverses autorités telles que le premier ministre, le ministre de l'Intérieur, le ministre de la Justice, le ministre des Affaires sociales, le ministre du Budget, le ministre de la Régie des Bâtiments, et les Unions des villes et communes.

Les négociations entre le premier ministre et les représentants des Unions des villes et des communes, entamées en mars 2001, ont permis de dégager des moyens fédéraux supplémentaires; suite aux corrections en cours, il s'agira d'un montant total supérieur à 25 millions d'euros.

Le vendredi 19 juillet 2002, le gouvernement décidera d'octroyer ces moyens supplémentaires. Ils devraient normalement bénéficier aux zones de police à la fin du mois de juillet 2002. Ils ont été calculés sur la base d'observations de la réalité du terrain dans chaque zone de police. Des groupes de travail ont également fixé des paramètres.

Le gouvernement restera attentif à l'évolution de la situation. Les observations formulées à l'avenir au sein de la Commission d'accompagnement alimenteront également le débat. Au plus tard en septembre 2003, une nouvelle évaluation des besoins intégrera des paramètres de fonctionnement nouveaux.

Du reste, le projet de loi-programme contient des mesures de correction mineures, en regard de l'ampleur du travail réglementaire déjà accompli. Le Conseil d'État n'a pas formulé d'observations à leur égard.

Les avis des organisations syndicales étaient partagés à propos du protocole n° 69. Il convient de noter que le comité de négociation et le Comité C sont composés des mêmes personnes et des mêmes organisations. Certes, il a été décidé de passer outre de l'avis

van een of andere vakbond, doch dat belet niet dat er overleg is geweest.

Ten slotte spreekt het vanzelf dat de hervorming van de politie, waarbij 38 000 personen betrokken zijn, uiteraard niet volledig tot een goed einde is gebracht doch dat in twee jaar heel wat is bereikt. Het belangrijkste doel werd gehaald, ook al zijn er nog tal van zaken te verbeteren. Thans is het zaak de geïntegreerde politie in de toekomst degelijk te laten functioneren.

Via de politieoperaties op het hele grondgebied, die de verschillende politiezones maar ook de politiezones in samenwerking met de federale politie uitvoeren, is het de bedoeling dat de burger een beeld krijgt van de 38 000 politiemensen. Niemand mag echter de indruk wekken dat men te veel tegemoetkomt aan overdreven veiligheidsbehoeften.

Op de vraag van de heer Vandenberghe antwoordt de minister van Binnenlandse Zaken dat het probleem met de uniformen van de geïntegreerde politie thans van de baan is.

Het tweede doel van de operaties op heel het grondgebied bestaat erin ontradend op te treden tegen misdadigers en bij hen een onveiligheidsgevoel op te roepen.

Er moet ook een aspect bestraffing zijn. Het gebeurt immers maar al te vaak dat de politie op zeer ernstige feiten stoot. Soms is het zelfs zo dat kleine delinquentie een vorm van onderaanbesteding van zwaardere delinquentie is.

De heer Vandenberghe stelt vast dat zijn vraag over de effectieve kostprijs van de politiehervorming en de weerslag ervan op de financiën van de gemeenten, niet duidelijk is beantwoord. De minister heeft evenmin geantwoord op het voorstel om de kosten van de 100-centrales, in plaats van ze te herverdelen over de verschillende gemeentes, te laten financieren door de federale overheid.

De minister van Binnenlandse Zaken verwijst naar de toelichting in zijn inleidende uiteenzetting.

Met verwijzing naar het standpunt van de Vereniging van steden en gemeenten vraagt mevrouw De Schamphelaere wanneer de lokale besturen zullen kunnen beschikken over het Verkeersboetefonds?

Op 19 juli 2002 beslist de regering over de financiering van de meerkosten. Wat wordt precies bedoeld met een «open krediet» van 25 miljoen euro? Sommige schattingen maken gewag van 75 miljoen euro aanvaardbare meerkosten. Wat is de marge om dat «open krediet» eventueel te verhogen?

De heer Vandenberghe begrijpt de logica van de tekst over het Verkeersboetefonds niet. Boetes zijn er om burgers een bepaald gedrag te ontraden. Met de

de l'une ou l'autre organisation syndicale mais une négociation a bien eu lieu.

En conclusion, la réforme des polices, qui concerne 38 000 personnes n'est évidemment pas parfaitement achevée mais un travail considérable a déjà été accompli en deux ans. L'essentiel a été réalisé, mêmes si les choses doivent encore être améliorées. Il s'agira surtout à l'avenir de faire fonctionner la police intégrée.

Les opérations de police menées sur l'ensemble du territoire par les différentes zones de police mais également par les zones de police en collaboration avec la police fédérale, se justifient par la nécessité de rendre visibles par le citoyen les 38 000 policiers du Royaume. Il ne faut toutefois pas donner l'impression de céder à une dérive sécuritaire.

Sur interpellation de M. Vandenberghe, le ministre de l'Intérieur précise que la question des uniformes de la police intégrée est résolue.

Le deuxième objectif des opérations de police menées sur l'ensemble du territoire, est de mener des politiques dissuasives à l'égard des auteurs de comportements délictueux et de créer un sentiment d'insécurité chez ces malfrats.

Il doit également exister un volet de répression. Il arrive en effet que des phénomènes rencontrés par la police soient «très lourds». Parfois même, la petite délinquance constatée n'est que de la «sous-traitance» d'une délinquance plus grave.

M. Vandenberghe constate qu'il n'a pas obtenu de réponse claire à sa question sur le coût effectif de la réforme des polices et ses répercussions sur les finances communales. Le ministre n'a pas davantage réagi à sa proposition de faire supporter les coûts des centres d'appel 100 par l'autorité fédérale plutôt que de les redistribuer entre les diverses communes.

Le ministre de l'Intérieur se réfère aux précisions qu'il a fournies lors de son exposé introductif.

Se référant au point de vue de l'Union des villes et communes, Mme De Schamphelaere demande quand les pouvoirs locaux pourront disposer du Fonds des amendes?

Le 19 juillet 2002, le gouvernement prendra une décision sur le financement du surcoût. Qu'entend-on exactement par «crédit ouvert» de 25 millions d'euros? Certaines estimations font état d'un montant de 75 millions d'euros de surcoût supplémentaire admissible. De quelle marge dispose-t-on pour augmenter éventuellement ce «crédit ouvert»?

M. Vandenberghe a du mal à saisir la logique du texte sur le Fonds des amendes. Le but des amendes est de dissuader les citoyens de se comporter d'une

voorzittende tekst worden boetes een vorm van belasting.

De minister van Binnenlandse Zaken verwijst naar de toelichting van de eerste minister over het gesloten akkoord. Ter uitvoering daarvan wordt thans een punt gezet achter het nazicht in de verschillende politiezones. Hij stelt met genoegen vast dat het over een «open krediet» gaat aangezien de nieuwe berekeningen uitwijzen dat de toegestane meerkosten het aanvankelijk voorziene krediet van 25 miljoen euro ruimschoots overschreden hebben.

De minister antwoordt dat er in de Kamer inderdaad een wetsontwerp is ingediend door de minister van Mobiliteit. Dat ontwerp voorziet erin dat het extra bedrag van de boetes in een fonds wordt gestort dat herverdeeld wordt onder de gemeenten die een inspanning leveren op het vlak van de verkeersveiligheid. Het gaat niet over de programmawet die thans besproken wordt.

De heer Vandenberghe vindt echter dat het juist wel een geschikt moment is, omdat het net gaat over de financiering van de politiehervorming. Hij verbaast er zich over dat deze problematiek bij de minister van Mobiliteit terecht komt. Het zou logisch zijn als het onderwerp bijvoorbeeld aan de minister van Justitie wordt toevertrouwd.

De minister antwoordt dat het ontwerp uiteraard ondertekend is door alle bevoegde ministers, maar dat de minister van Mobiliteit de aangewezen persoon blijft.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Article 152

Amendement n° 2

Amendement nr. 2 (stuk Senaat, nr. 2-1248/2) van de heer Vandenberghe en mevrouw De Schampheleere strekt ertoe het artikel te vervangen door een bepaling die, door de oprichting van een bijzonder federaal fonds, een betere verdeling tussen de gemeenten voorstelt van de middelen bestemd voor dringende geneeskundige hulpverlening.

Het is immers een opdracht van de federale overheid om de gemeenten de nodige middelen te geven om deze diensten te laten functioneren.

De minister merkt op dat er reeds een «fonds voor dringende geneeskundige hulpverlening» bestaat. Dat heeft als taak de diensten die het vervoer per ambulance verzorgen, te vergoeden voor niet-terugvorderbare kosten, dat wil zeggen voor de ritten die niet door de patiënten worden betaald. Die kosten kunnen veroorzaakt zijn door een niet-geïdentifi-

certaine manière. Le texte à l'examen fait en sorte que les amendes deviennent une forme d'impôt.

Le ministre de l'Intérieur se réfère aux explications du premier ministre sur l'accord intervenu. En exécution de celui-ci, toutes les vérifications dans les différentes zones de police sont en voie d'achèvement. Il est donc heureux qu'il s'agisse d'un «crédit ouvert», puisque les nouveaux calculs ont montré que les surcoûts admissibles dépassaient de manière importante le crédit de 25 millions d'euros initialement prévu.

Le ministre répond qu'il est exact qu'un projet de loi a été déposé à la Chambre par la ministre de la Mobilité et que ce projet prévoit que le montant des amendes en surcroît pourrait être versé dans un fonds et redistribué aux communes qui font un effort en termes de sécurité routière. Il ne s'agit pas là de la loi-programme dont on discute aujourd'hui.

M. Vandenberghe estime au contraire que le moment est opportun car on parle précisément ici du financement de la réforme des polices. Il s'étonne d'ailleurs que la problématique revienne à la ministre de la Mobilité, il comprendrait mieux qu'on la confie par exemple au ministre de la Justice.

Le ministre répond que le projet est bien entendu signé par tous les ministres compétents mais que la ministre de la Mobilité paraissait être le «pilote» le plus adéquat.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 152

Amendement n° 2

L'amendement n° 2 (doc. Sénat, n° 2-1248/2) de M. Vandenberghe et Mme De Schampheleere vise à remplacer l'article par une disposition assurant une meilleure répartition des moyens destinés à l'aide médicale urgente entre les communes par la création d'un fonds fédéral spécifique.

Il appartient en effet aux pouvoirs publics fédéraux de donner aux communes les moyens nécessaires au bon fonctionnement de ces services.

Le ministre fait remarquer qu'il existe déjà un «fonds pour l'aide médicale urgente». Ce fonds est destiné à rembourser les services qui organisent le transport ambulance pour les frais irrécouvrables, c'est-à-dire, pour les courses que les patients ne paient pas. Les raisons sont que la personne transportée n'est pas identifiée, soit n'est pas assurée, soit insolvable.

ceerde patiënt, een niet-verzekerde patiënt, of een insolvente patiënt. Het fonds wordt gespijsd door de minister van Volksgezondheid en door de verzekeringsmaatschappijen, die elk de helft van de financiering op zich nemen. In 2002 bezit het fonds ongeveer 450 000 euro.

Het voorliggende wetsvoorstel strekt ertoe de kosten te dekken die geen deel uitmaken van de dringende geneeskundige hulpverlening, maar die verband houden met het doorschakelen van de oproepen naar de brandweer, met brand, met bevrijding (uit wrakken) of met het verwijderen van wespennesten.

Amendement nr. 3

Op amendement nr. 2 wordt door de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere een subsidiair amendement ingediend (amendement nr. 3).

Amendement nr. 3 wil de bevoegdheid die in dit artikel wordt verleend aan de minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoort, vervangen door die van de Koning omwille van een betere samenhang en om aan dezelfde overheid de aanduiding van de betrokken gemeenten en de bepaling van de verdelingsnormen op te dragen.

De minister verduidelijkt dat dit artikel een regeling instelt die vergelijkbaar is met die voor de verdeling van de openbare brandweerdiensten tussen de gemeenten. Ook voor de verdeling van deze kosten worden de regels en criteria bepaald bij ministerieel besluit dat aan een advies van de Raad van State onderworpen is.

Het Lambermont-akkoord heeft de exclusieve bevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken voor het brandweerbeleid en de organisatie van de brandweerdiensten bevestigd. De gewesten hebben terzake geen enkele bevoegdheid en hebben die ook nooit gehad.

Beide amendementen worden verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 154

Amendement nr. 4

Amendement nr. 4 van de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere wil dit artikel doen vervallen omdat het strijdig zou zijn met de artikelen 10 en 11 van de Grondwet. In haar huidige vorm werkt de bepaling immers terug, waardoor van de reflectie-termijn waarover het gemeentepersoneel beschikt, niets meer overblijft. Zo werkt men discriminatie in de hand tussen zones waarvoor reeds een besluit in het *Belgisch Staatsblad* verschenen is, en de andere zones.

Ce fonds est alimenté par le ministère de la Santé publique et les compagnies d'assurance, chacun pour 50 %. En 2002 ce fonds contient plus ou moins 450 000 euros.

Le présent projet de loi vise à répartir les frais qui ne sont pas liés à l'aide médicale urgente mais à la déviation des appels «incendie», le feu, la désincarcération, les nids de guêpe.

Amendement n° 3

M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere déposent un amendement n° 3 subsidiaire à l'amendement n° 2.

L'amendement n° 3 tend à remplacer la compétence que cet article confère au ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions par celle du Roi afin d'assurer une meilleure cohérence et confier à la même autorité la désignation des communes concernées et la détermination des clés de répartition.

Le ministre précise que cet article prévoit l'installation d'un système qui est comparable à celui pour la réparation des frais des services publics d'incendie entre les communes. Les règles et les critères pour la répartition de ces frais sont aussi fixés par arrêté ministériel qui est soumis à l'avis du Conseil d'État.

L'accord Lambermont a confirmé la compétence exclusive en matière de politique incendie et de l'organisation des services d'incendie du ministre fédéral de l'Intérieur. Les régions n'ont aucune compétence en la matière et elles ne l'ont d'ailleurs jamais eu.

Les deux amendements sont rejetés par 9 voix contre 3.

Article 154

Amendement n° 4

L'amendement n° 4 de M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere vise à supprimer cet article qui serait en contradiction avec les articles 10 et 11 de la Constitution. En effet, la disposition dans sa forme actuelle a un effet rétroactif et rend donc fictif le délai de réflexion offert aux membres du personnel communal. On introduit ainsi une discrimination entre les zones pour lesquelles un arrêté avait déjà été publié au *Moniteur belge* et les autres.

Betreffende dit amendement wijst de minister erop dat artikel 154, in tegenstelling tot wat de indiener van het amendement beweert, juist tot doel heeft een gelijke behandeling te waarborgen van alle administratieve personeelsleden die voor een korps van de lokale politie kiezen.

Amendement nr. 5

Op amendement nr. 4 wordt door de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere een subsidiair amendement ingediend (amendement nr. 5).

Amendement nr. 5 strekt ertoe het woord «nogmaals» te doen vervallen. Het is juridisch en wetgevingstechnisch niet op zijn plaats omdat het de indruk wekt dat een keuze die in het verleden werd gemaakt, kan worden gewijzigd.

De minister antwoordt dat het woord «nogmaals» wel degelijk noodzakelijk is: de belanghebbenden hebben impliciet gekozen voor het nieuwe statuut, omdat ze niet de mogelijkheid hebben gehad uitdrukkelijk te kiezen voor het behoud van het oude statuut. Die onmogelijkheid is het gevolg van het feit dat heel wat lokale politiekorpsen in de eerste drie à vier maanden van 2002 met terugwerkende kracht op 1 januari 2002 werden opgericht.

Beide amendementen worden verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 155

Amendement nr. 6

Amendement nr. 6 van de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere strekt ertoe het artikel te doen vervallen, omdat het slechts om een overgangsmaatregel gaat.

De minister verklaart dat hij de personeelsleden afkomstig uit de drie vroegere korpsen gelijk wil behandelen en de goede krachten de kans wil geven bij de nieuwe politie opgenomen te worden.

Het amendement wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 157

Amendement nr. 7

Amendement nr. 7 van de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere strekt ertoe het artikel te doen vervallen, omdat het de indexerings van bepaalde vergoedingen opschort en het probleem voor de gemeenten slechts uitstelt. Bovendien is het niet correct de maatregel voor te stellen als een overgangsbepaling.

Sur cet amendement le ministre fait remarquer que l'article 154 a, contrairement à ce que prétend l'auteur de l'amendement, précisément pour objet de garantir l'égalité de traitement des personnels administratifs qui choisissent de passer dans un corps de police locale.

Amendement n° 5

M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere déposent un amendement n° 5 subsidiaire à l'amendement n° 4.

L'amendement n° 5 vise à supprimer le mot «encore» qui est inapproprié sur les plans juridique et légistique car il donne l'impression qu'un choix opéré dans le passé peut être modifié.

Le ministre répond que le mot «encore» est bel et bien nécessaire: les intéressés ont en effet opté implicitement pour le nouveau statut à défaut d'avoir eu la possibilité d'opter expressément pour le maintien de l'ancien statut. Cette impossibilité résulte du fait que nombre de corps de police locale ont été créés dans les trois/quatre mois de 2002 avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2002.

L'amendement est rejeté par 9 voix contre 3.

Article 155

Amendement n° 6

L'amendement n° 6 de M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere vise à supprimer l'article car il s'agit uniquement d'une mesure transitoire.

Le ministre déclare qu'il veut établir une égalité de traitement entre les personnels issus des trois anciens corps et donner la possibilité aux bons éléments de réintégrer la nouvelle police.

L'amendement est rejeté par 9 voix contre 3.

Article 157

Amendement n° 7

L'amendement n° 7 de M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere vise à supprimer l'article car il suspend l'indexation de certaines indemnités et ne fait que reculer le problème pour les communes. De plus, il est inadéquat de présenter la mesure comme une disposition transitoire.

De minister herinnert eraan dat deze bepaling op protocolakkoord nr. 57 van maart 2002 gebaseerd is. Er is dus overleg geweest met de vakbonden.

Het amendement wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 158

Amendement nr. 8

Amendement nr. 8 van de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere strekt ertoe de wijze te bepalen waarop de termijn kan worden verlengd waarbinnen de tuchtoverheid haar onderzoek kan voeren.

De minister verklaart dat dit artikel eenvoudigweg beoogt de gelijkheid der partijen te herstellen en te voorkomen dat verdragingsmanoeuvres van de belanghebbende de overheid verhinderen tijdig te beslissen.

Het amendement wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 159

Amendement nr. 9

Amendement nr. 9 van de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere strekt ertoe artikel 159 te doen vervallen, omdat het niet logisch is dat de Koning de voorwaarden kan vaststellen waaronder de personeelsleden die het ambt van hulpagent bekleeden worden benoemd, terwijl het statuut van de politiediensten bij wet wordt geregeld.

De minister herinnert eraan dat de wet dergelijke aanpassing van de rechtspositie van de hulpagenten toestaat, zoals de heer Vandenberghe het overigens heeft gewild. Die aanpassing werd in 1998 door de wetgever vergeten: de hulpagenten waren de enigen die geen statuut konden krijgen.

Het amendement wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 160

Amendement nr. 10

Amendement nr. 10 van de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere heeft tot doel het artikel te schrappen dat de mogelijkheid biedt om leden van een gemeenteadministratie te detacheren naar de betrokken lokale politie. Die maatregel zal de kosten voor de gemeenten alleen maar verzwaren.

Le ministre rappelle que cette disposition est basée sur le protocole n° 57 de mars 2002. Elle a donc fait l'objet d'une négociation syndicale.

L'amendement est rejeté par 9 voix contre 3.

Article 158

Amendement n° 8

L'amendement n° 8 de M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere tend à préciser le mode de prolongation du délai durant lequel l'autorité disciplinaire peut mener son instruction.

Le ministre précise que cet article vise simplement de rétablir l'égalité des parties et d'éviter que des manœuvres dilatoires de la part de l'intéressé empêchent l'autorité de décider à temps.

L'amendement est rejeté par 9 voix contre 3.

Article 159

Amendement n° 9

L'amendement n° 9 de M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere vise à supprimer l'article 159 car il est illogique que le Roi puisse fixer les conditions auxquelles les membres du personnel auxiliaire peuvent être nommés alors que le statut des services de police est réglé par la loi.

Le ministre rappelle que la loi permet — comme M. Vandenberghe l'a d'ailleurs voulu — une telle adaptation de la position juridique des agents auxiliaires. Cette adaptation a été oubliée par le législateur en 1998: les agents auxiliaires restaient les seuls à ne pas pouvoir être «statutarisés».

L'amendement est rejeté par 9 voix contre 3.

Article 160

Amendement n° 10

L'amendement n° 10 de M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere vise à supprimer cet article qui ouvre la possibilité de mettre des membres d'une administration communale à disposition de la police locale concernée. Cette mesure ne ferait qu'augmenter les coûts reposant sur les communes.

De minister merkt op dat de betaling van de bezoldigingen door de gemeenten gebeurt maar dat het een bijdrage aan de zone in natura is, die moet worden afgetrokken van de inbreng van de gemeente in de zone.

Amendement nr. 11

Op amendement nr. 10 wordt door de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere een eerste subsidiair amendement ingediend (amendement nr. 11).

Amendement nr. 11 heeft tot doel om in de tweede alinea van artikel 160 de woorden «met redenen omkleed» te vervangen door een bepaling die een verantwoording eist voor het uitzonderlijk en tijdelijk karakter van de toestand om de algemene motiveeringsplicht te vervangen door een bijzondere motivering.

De minister is van oordeel dat dit amendement volkomen nutteloos is. De verantwoording die mevrouw De Schamphelaere geeft spreekt vanzelf.

Amendement nr. 12

Op amendement nr. 10 wordt door de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere een tweede subsidiair amendement ingediend (amendement nr. 12).

Amendement nr. 12 wil in het derde lid van artikel 160 de woorden «aan de hand van de gegevens die worden verstrekt door de korpschef» doen vervallen. Terwijl de terbeschikkingstelling immers duidelijk is, moeten de personeelsleden bezoldigd blijven worden volgens hun statuut en niet volgens de loonschalen van de lokale politie. De indieners willen voorkomen dat personeelsleden uiteindelijk definitief ter beschikking van de lokale politie worden gesteld, terwijl de kosten voor de gemeenten zouden zijn.

In verband met dit amendement verwijst de minister naar zijn antwoord op amendement nr. 13.

Amendement nr. 13

Op amendement nr. 10 wordt door de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere een derde subsidiair amendement ingediend (amendement nr. 13).

Amendement nr. 13 bedoelt de tweede en de derde volzin van het derde lid te vervangen door een bepaling om de bezoldiging, de toelagen en vergoedingen door de politiezone te laten uitbetalen aan de leden van een gemeenteadministratie die ter beschikking worden gesteld van de lokale politie.

Volgens de minister hoeft men de taak van de bijzondere zoneboekhouder niet te verzwaren door hem

Le ministre fait remarquer que le paiement des rémunérations s'effectue par la commune mais il s'agit d'une contribution en nature à la zone qui doit être déduite de la contribution de la commune à la zone.

Amendement n° 11

M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere déposent, à l'amendement n° 10, un premier amendement subsidiaire (amendement n° 11).

L'amendement n° 11 vise à remplacer au deuxième paragraphe de l'article 160 l'expression «motivée» par une stipulation exigeant une justification du caractère exceptionnel et temporaire de la situation afin de remplacer l'obligation de motivation générale par une motivation particulière.

Le ministre estime que c'est un amendement tout à fait inutile. La justification donnée par Mme De Schamphelaere va de soi.

Amendement n° 12

M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere déposent, à l'amendement n° 10, un deuxième amendement subsidiaire (amendement n° 12).

L'amendement n° 12 tend à omettre au paragraphe 3 de l'article 160 les mots «sur la base des données qui sont communiquées par le chef de corps». En effet, si la mise à disposition est toute temporaire, les membres du personnel doivent continuer à être rémunérés en fonction de leur statut et non en fonction des barèmes de la police locale. Les déposants veulent éviter que des membres du personnel soient finalement définitivement mis à disposition des polices locales alors que le coût reposerait sur les communes.

À propos de cet amendement le ministre se réfère à sa réponse à l'amendement n° 13.

Amendement n° 13

M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere déposent un troisième amendement subsidiaire à l'amendement n° 10 (amendement n° 13).

L'amendement n° 13 vise à remplacer les deuxième et troisième phrases du troisième alinéa par une disposition prévoyant que le paiement des traitements, allocations et indemnités des membres d'une administration communale mis à disposition de la police locale sera assuré par les zones de police.

Le ministre estime qu'il est inutile de compliquer la tâche du comptable spécial de la zone en l'obligeant à

te verplichten een contractueel of statutaire regeling toe te passen waarvan hij niet noodzakelijkerwijze op de hoogte is. Daarom gaat de betaling door de gemeente samen met een aftrek van de bijdrage in het budget van de zone.

Amendement nr. 14

Op amendement nr. 10 wordt door de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere een vierde subsidiair amendement ingediend (amendement nr. 14).

Bij amendement nr. 14 stellen zij voor aan het ontworpen artikel 160 een bepaling toe te voegen, volgens welke het ter beschikking gestelde gemeentepersoneel uitsluitend taken kunnen worden toevertrouwd die onmiddellijk betrekking hebben op de lokale politie. Het kan nooit worden ingezet ter ondersteuning van taken die toebehoren aan de federale politie.

De minister wijst erop dat de lokale politie niet louter basispolitie-opdrachten uitvoert maar ook federale opdrachten. Uiteraard moet al het personeel van de lokale politie meewerken aan al die opdrachten.

Amendement nr. 15

Op amendement nr. 10 wordt door de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere een vijfde subsidiair amendement ingediend (amendement nr. 15).

Amendement nr. 15 heeft tot doel artikel 160 aan te vullen met een nieuw lid, dat bepaalt dat de gedetacheerde personeelsleden die prestaties leveren voor de federale politie door deze laatste worden bezoldigd voor de betreffende arbeidsuren.

In verband met dit amendement verwijst de minister naar zijn antwoord op amendement nr. 13.

Amendement nr. 10 en de vijf subsidiaire amendementen worden telkens verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 160bis (nieuw)

Amendement nr. 1

Amendement nr. 1, ingediend door mevrouw Lizin, bepaalt dat wordt overgegaan tot de benoeming in de graad van commissaris van 71 voormalige afdelingsinspecteurs van de gerechtelijke politie om het evenwicht te herstellen waarin de wet voorziet op het vlak van de gerechtelijke diensten.

appliquer un régime (contractuel ou statutaire) qu'il ne connaît pas forcément. Cela explique pourquoi on a prévu le paiement par la commune allant de pair avec une déduction de la contribution au budget de la zone.

Amendement n° 14

M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere déposent un quatrième amendement subsidiaire (amendement n° 14) à l'amendement n° 10.

L'amendement n° 14 vise à compléter l'article 160 par une disposition précisant que les membres du personnel communal mis à disposition de la police locale exerceront exclusivement des tâches afférentes à la police locale et ne pourront jamais être impliqués dans des tâches afférentes à la police fédérale.

Le ministre rappelle que la police locale est chargée de la police de base mais aussi de missions à caractère fédéral. Il est bien entendu que tout le personnel de la police locale doit contribuer à l'ensemble de ces missions.

Amendement n° 15

M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere déposent un cinquième amendement subsidiaire (amendement n° 15) à l'amendement n° 10.

L'amendement n° 15 vise à compléter l'article 160 d'un nouvel alinéa précisant que les membres du personnel détachés qui fourniraient des heures de prestations au profit de la police fédérale seront rémunérés par celle-ci pour les heures de travail concernées.

À propos de cet amendement, le ministre se réfère à sa réponse à l'amendement n° 13.

L'amendement n° 10 ainsi que les cinq amendements subsidiaires sont chacun rejetés par 9 voix contre 3.

Article 160bis (nouveau)

Amendement n° 1

L'amendement n° 1, déposé par Mme Lizin, prévoit de procéder à la nomination au grade de commissaire de 71 anciens inspecteurs divisionnaires de la police judiciaire afin de rétablir l'équilibre prévu dans la loi au niveau des services judiciaires.

In verband met het amendement stelt de minister dat hij een delegatie van een niet-representatieve vakorganisatie heeft ontvangen. De minister heeft zich ten aanzien van die delegatie ertoe verbonden hun voorstel voor te leggen aan de erkende vakorganisaties. Deze hebben het voorstel unaniem verworpen. Men mag niet vergeten dat de overeenkomst die met de vakbonden gesloten is, het resultaat is van vijf maanden onderhandelingen en men kan niet eeuwig het delicate evenwicht dat werd gevonden blijven betwisten.

Het probleem dat de delegatie heeft opgeworpen zal in elk geval binnen een tijdspanne van vier jaar worden opgelost.

Bij de onderhandelingen van wat het Mammoetbesluit zou worden over het statuut van het personeel van de geïntegreerde politie werd met de representatieve vakorganisaties overeengekomen dat er binnen de gerechtelijke pijler een proportionaliteit in de verdeling van de leidinggevende ambten zou worden gewaarborgd tussen de gewezen leden van de gerechtelijke politie en die van de BOB's.

Gelet op het feit dat de personeelsstructuur van de gewezen gerechtelijke politie duidelijk veel meer officieren omvatte dan de voormalige BOB's, kon het beoogde resultaat alleen maar worden bereikt door de aanstelling van 270 middenkaders van de gewezen BOB's in de graad van commissaris.

Bij de vorming van de gerechtelijke pijler kwamen bij de voormalige BOB's en leden van de gerechtelijke politie ook nog oud-leden van de rijkswacht, waaronder een kleine honderd officieren maar ook honderden leden van het basiskader en middenkader van de rijkswacht.

Een erkende vakbond heeft de minister van Binnenlandse Zaken gevraagd dat hij een bepaalde verhouding binnen de gerechtelijke pijler zou herstellen door een aantal gewezen leden van het middenkader van de voormalige gerechtelijke politie aan te stellen.

Op het einde van juni 2002 heeft de minister aan het onderhandelingscomité van de politiediensten een voorstel gedaan om 71 leden van het middenkader van de voormalige gerechtelijke politie aan te stellen, die allen in hun korps van herkomst de graad van de divisie-inspecteur 2D hadden.

De vijf representatieve vakbondsorganisaties die in het overlegcomité zitten, hebben unaniem verklaard het niet eens te zijn met dit voorstel, om de volgende redenen:

— de aanstelling van de 270 leden van de vroegere BOB was het resultaat van moeilijke besprekingen die geleid hebben tot een bijzonder fragiel evenwicht, dat niet opnieuw verstoord moet worden;

À propos de cet amendement le ministre expose qu'il a reçu une délégation d'une organisation syndicale qui n'est pas représentative. Le ministre s'est engagé devant cette délégation de soumettre leur proposition aux représentants des organisations syndicales reconnues. Ces organisations ont rejeté unanimement cette proposition. Il ne faut pas oublier que l'accord conclu avec les syndicats est le résultat de cinq mois de négociations et on ne peut pas éternellement remettre en cause l'équilibre délicat trouvé.

Le problème soulevé par la délégation sera de toute façon résolu dans les quatre ans.

Lors des négociations relatives à ce qui allait devenir l'arrêté royal Mammouth portant le statut du personnel de la police intégrée, il a été convenu avec les organisations syndicales représentatives de garantir une proportionnalité dans la répartition des emplois d'autorité au sein du pilier judiciaire entre ex-membres de la police judiciaire et ex-membres des BSR.

Étant donné que la structure du personnel de l'ex-police judiciaire comprenait manifestement beaucoup plus d'officiers que l'ex-BSR, le résultat voulu n'a pu être atteint que par le commissionnement de 270 cadres moyens de l'ex-BSR au grade de commissaire.

Par la suite, lors de la constitution du pilier judiciaire, ces ex-BSR et ex-membres de la police judiciaire ont été rejoints par des anciens membres de la gendarmerie parmi lesquels une petite centaine d'officiers mais aussi plusieurs centaines de membres du cadre de base et du cadre moyen de l'ex-gendarmerie.

Un syndicat agréé a sollicité du ministre de l'Intérieur qu'il rétablisse une certaine proportion au sein du pilier judiciaire en commissionnant un certain nombre d'anciens membres du cadre moyen de l'ex-police judiciaire.

À la fin du mois de juin 2002, le ministre de l'Intérieur a soumis au comité de négociation des services de police une proposition visant à commissionner 71 membres du cadre moyen de l'ex-police judiciaire, tous revêtus dans leur corps d'origine du grade d'inspecteur divisionnaire 2D.

Les cinq organisations syndicales représentatives siégeant au comité de négociation ont marqué un désaccord unanime avec cette proposition pour les motifs suivants:

— le commissionnement de 270 membres de l'ex-BSR était le résultat d'après discussions qui ont conduit à un équilibre particulièrement fragile qu'il ne faut pas remettre en cause;

— opnieuw overgaan tot aanstellingen binnen de gerechtelijke pijler zou een sneeuwbaaleffect kunnen hebben of ten minste gelijkaardige vragen kunnen uitlokken van andere afdelingen van de federale politie, of zelfs van lokale politiekorpsen;

— de betrokkenen zullen hoe dan ook in 2005 en 2006 benoemd worden tot commissaris, overeenkomstig de overgangsmaatregelen van het statuut en elke keer ten belope van 50 % van hun categorie, die bijna 200 afdelingsinspecteurs 2D telt;

— tijdens de onderhandelingen die tot het Mammoetbesluit hebben geleid, is er met de representatieve vakbondsorganisaties overeengekomen dat de evenredigheid met betrekking tot de verdeling van de leidinggevende functies en de aanstellingen binnen de gerechtelijke pijler in 2005 opnieuw bekeken zal worden.

De vakbondsorganisaties wensen ten slotte dat daaraan niet meer getornd wordt, in elk geval niet vóór 2005.

Na de toelichting van de minister trekt mevrouw Lizin haar amendement in, om het later als wetsvoorstel in te dienen.

Het amendement wordt overgenomen en ter stemming voorgelegd door de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4.

Amendement nr. 16

Amendement nr. 16 van de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere wil een artikel 160*bis* (nieuw) invoegen, dat de overdracht van gebouwen vrijstelt van registratierechten teneinde het budget van de politiezones te verlichten.

De minister merkt op dat dit amendement reeds werd ingediend bij de bespreking van het ontwerp dat artikel 148*quater* van de programmawet van 19 juli 2001 zou worden. Dat amendement werd verworpen omdat de minister van Financiën de bepaling overbodig verklaarde aangezien zij reeds opgenomen is in artikel 161, 2^o, van het Wetboek der registratierechten.

Amendement nr. 16 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 3.

Artikel 163

Amendement nr. 17

Amendement nr. 17 van de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere wil het artikel doen vervallen. In tegenstelling tot wat in de memorie van toe-

— procéder de nouveau à des commissionnements au sein du pilier judiciaire risquerait d'avoir des effets d'entraînement ou du moins des demandes analogues dans d'autres piliers de la police fédérale ou même dans les corps de police locale;

— les intéressés seront de toute façon nommés, en vertu des mesures transitoires du statut, au grade de commissaire en 2005 et en 2006, chaque fois à concurrence de 50 % de leur catégorie qui compte près de 200 inspecteurs divisionnaires 2D;

— lors des négociations qui ont conduit à l'arrêt royal Mammoth, il a été convenu avec les organisations syndicales représentatives que la proportionnalité dans la répartition des emplois d'autorité et les commissionnements qui en découlent dans le pilier judiciaire seraient revus en 2005.

En conclusion, les organisations syndicales souhaitent que les choses soient laissées en état jusqu'en 2005 en tout cas.

Suite à l'explication du ministre, Mme Lizin retire son amendement qu'elle va déposer sous forme de proposition de loi.

L'amendement est repris et mis aux voix par M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere.

L'amendement n^o 1 est rejeté par 8 voix contre 4.

Amendement n^o 16

L'amendement n^o 16 de M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere vise à introduire un article 160*bis* (nouveau) qui permet de soustraire les transferts de bâtiments aux droits d'enregistrement afin de soulager le budget des zones de police.

Le ministre fait remarquer que cet amendement a déjà été introduit lors de la discussion du projet qui est devenu l'article 248*quater* de la loi-programme du 19 juillet 2001. Cet amendement a été rejeté parce que le ministre des Finances a exposé que c'était une disposition inutile parce qu'elle est déjà prévue par l'article 161, 2^o, du Code des droits d'enregistrement.

L'amendement n^o 16 est rejeté par 9 voix contre 3.

Article 163

Amendement n^o 17

L'amendement n^o 17 de M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere vise à supprimer l'article. Cet article, contrairement à ce qui est dit dans l'exposé des

lichting staat, is dat artikel strijdig met artikel 4 van de wet op het politieambt.

De minister antwoordt dat een « aspirant-commissaris » de graad van officier bekleedt maar niet benoemd is in de graad van commissaris. Het artikel is dus absoluut noodzakelijk.

Amendement nr. 17 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 3.

Artikel 164

Amendement nr. 18

Amendement nr. 18 van de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere wil artikel 164 doen vervallen. Dit artikel scheidt immers verwarring door een voorkeepsrecht op sommige gebouwen toe te kennen aan gemeenten en meergemeentepolitiezones, terwijl de wetgever de overdracht van de betreffende gebouwen naar de politiezones voordien reeds heeft geregeld.

De minister meent dat het amendement ingegeven is door een verkeerde lezing van de tekst van het artikel. Het voorkeepsrecht is noodzakelijk. Vanaf het ogenblik dat de federale overheid, een zone of een gemeente beslist zich te ontdoen van een goed dat gebruikt werd door politiediensten, rijst de vraag of de andere politiedienst niet geïnteresseerd is in het verwerven ervan.

Amendement nr. 19

Op dit amendement wordt door de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere een eerste subsidiair amendement ingediend (amendement nr. 19).

Amendement nr. 19 beoogt artikel 248^{quater} van de wet van 7 december 1998 aan te vullen met een bepaling waardoor wordt voorkomen dat bij de overdracht van gebouwen registratierechten geheven worden.

Voor dit amendement verwijst de minister naar zijn antwoord op amendement nr. 16.

Amendement nr. 20

Op dit amendement wordt door de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere een tweede subsidiair amendement ingediend (amendement nr. 20).

Amendement nr. 20 strekt ertoe in het eerste en het tweede lid van artikel 164 het Nederlandse woord « goederen » te vervangen door de woorden « onroerende goederen », omdat de huidige tekst verwarrend is.

motifs, est en contradiction avec l'article 4 de la loi sur la fonction de police.

Le ministre répond qu'un « aspirant-commissaire » est revêtu d'un grade d'officier mais n'est pas nommé dans le grade de commissaire. Cet article est donc absolument nécessaire.

L'amendement n° 17 est rejeté par 9 voix contre 3.

Article 164

Amendement n° 18

L'amendement n° 18 de M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere vise à supprimer l'article 164. En effet cet article introduit de la confusion en venant accorder un droit de préemption aux communes et zones de police pluricommunales sur certains bâtiments alors que le législateur avait déjà réglé précédemment le transfert des bâtiments concernés vers les zones de police.

Le ministre estime que cet amendement est inspiré par une mauvaise lecture du texte de l'article. Le droit de préemption est nécessaire. Dès lors que l'autorité fédérale, une zone ou une commune décident de se désaisir d'un bien qui a été affecté aux services de police, la question se pose si l'autre service de police n'est pas intéressé à l'acquérir.

Amendement n° 19

M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere déposent un premier amendement subsidiaire (amendement n° 19) à l'amendement n° 18.

L'amendement n° 19 vise à compléter l'article 248^{quater} de la loi du 7 décembre 1998 par une disposition permettant d'éviter la perception de droits d'enregistrement en cas de cession d'immeubles.

À propos de cet amendement, le ministre se réfère à sa réponse à l'amendement n° 16.

Amendement n° 20

M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere déposent un deuxième amendement subsidiaire (amendement n° 20) à l'amendement n° 18.

L'amendement n° 20 vise à remplacer aux premier et deuxième paragraphes de l'article 164 l'expression néerlandaise « goederen » par « onroerende goederen », la rédaction actuelle du texte prêtant à confusion.

De minister antwoordt dat er geen twijfel kan bestaan over het feit dat het om onroerende goederen gaat. Het amendement is dus overbodig.

Amendement nr. 21

Op dit amendement wordt door de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere een derde subsidiair amendement ingediend (amendement nr. 21).

Amendement nr. 21 beoogt te verduidelijken welke gebouwen worden overgeheveld omdat de tekst van het artikel erg onduidelijk is.

De minister meent dat artikel 248^{quater} van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, duidelijk bepaalt welke gebouwen worden overgedragen.

Amendement nr. 22

Op dit amendement wordt door de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere een vierde subsidiair amendement ingediend (amendement nr. 22).

Amendement nr. 22 strekt ertoe het woord «staatslogement» in het Nederlands te vervangen door de correcte term «ambtswoning».

De minister meent dat het amendement uitgaat van een foutieve lezing van de tekst. Het artikel van het ontwerp beoogt woningen die eigendom zijn van de Staat of die worden gehuurd door de Staat, die ze gratis ter beschikking stelt van de belanghebbende, die overigens geen officier is. Bij de vroegere rijkswacht bestond het recht op een staatswoning alleen voor onderofficieren.

Amendement nr. 23

Op dit amendement wordt door de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere een vijfde subsidiair amendement ingediend (amendement nr. 23).

Amendement nr. 23 strekt ertoe het woord «gebouwendeeelten» te vervangen door «gebouwen», om verwarring te voorkomen.

De minister laat opmerken dat het effectief om gebouwendeeelten gaat. Als voorbeeld haalt hij het gewezen gebouw van een rijkswachtbrigade aan, zonder een woning van een rijkswachter.

Amendement nr. 24

Op dit amendement wordt door de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere een zesde subsidiair amendement ingediend (amendement nr. 24).

Le ministre répond qu'il n'y a pas de doute possible sur le point de savoir qu'il s'agit de biens immobiliers. L'amendement est donc inutile.

Amendement n° 21

M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere déposent un troisième amendement subsidiaire (amendement n° 21) à l'amendement n° 18.

L'amendement n° 21 vise à préciser quels sont les immeubles transférés, étant donné que le texte de l'article est fort imprécis.

Le ministre estime que l'article 248^{quater} de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, désigne clairement les bâtiments qui sont transférés.

Amendement n° 22

M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere déposent un quatrième amendement subsidiaire (amendement n° 22) à l'amendement n° 18.

L'amendement n° 22 vise à remplacer l'expression «*staatslogement*» en néerlandais par le terme correct de «*ambtswoning*».

Le ministre estime que l'amendement est inspiré par une mauvaise lecture du texte. L'article en projet vise des logements qui appartiennent à l'État ou sont loués par l'État qui les met gratuitement à la disposition de l'intéressé qui n'est d'ailleurs pas officier. Le droit à un logement de l'État dans l'ancienne gendarmerie n'était ouvert qu'aux sous-officiers.

Amendement n° 23

M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere déposent un cinquième amendement subsidiaire (amendement n° 23) à l'amendement n° 18.

L'amendement n° 23 vise à remplacer l'expression «parties de bâtiments» par «bâtiments» afin d'éviter toute confusion.

Le ministre fait remarquer qu'il y a effectivement des parties de bâtiment qui sont concernés. Il donne comme exemple l'ancien bâtiment d'une brigade de gendarmerie, à l'exception d'un logement d'un gendarme.

Amendement n° 24

M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere déposent un sixième amendement subsidiaire (amendement n° 24) à l'amendement n° 18.

Amendement nr. 24 stelt het woord «terrein» te vervangen door «grond», de juridisch juiste term.

De minister antwoordt dat de tekst van dit artikel duidelijk is: met «terreinen» worden gronden bedoeld.

Amendement nr. 18 evenals de zes subamendementen worden allen verworpen met 9 stemmen tegen 3.

Artikel 165

Amendement nr. 25

Amendement nr. 25 van de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere strekt ertoe dit artikel te doen vervallen. Voor de verantwoording verwijst de heer Vandenberghe naar de algemene bespreking.

Amendement nr. 26

Op dit amendement wordt door de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere een subsidiair amendement ingediend (amendement nr. 26).

Amendement nr. 26 beoogt de derde paragraaf van het ontworpen artikel te vervangen door een bepaling die een grotere inbreng waarborgt van de lokale besturen in de commissie ter begeleiding van de Politiehervorming op lokaal niveau.

Tijdens de algemene bespreking heeft de minister lang uitgewijd over het behoud van dit artikel. Hij wil dat de begeleidingscommissie behouden blijft en dat de samenstelling ervan blijft zoals bepaald in het artikel.

Beide amendementen worden verworpen met 9 stemmen tegen 3.

Artikel 179

Amendement nr. 27

Amendement nr. 27 van de heer Vandenberghe en mevrouw De Schamphelaere wil dit artikel doen vervallen. Er is geen enkele reden om het communicatiebeleid van de overheid vanuit een bijzonder begrotingsfonds te financieren. Minstens moeten de doelstellingen van dit fonds duidelijker verwoord worden.

De minister vraagt in naam van de eerste minister dit amendement te verwerpen. Onder de externe communicatietaken behoren ondersteuningstaken voor acties die het imago van België promoten. Zonder het fonds moet het geld komen van de federale begroting en kan niet aan die specifieke taken toege-

L'amendement n° 24 propose de remplacer le terme «*terrein*» par celui de «*grond*», terme juridiquement adéquat.

Le ministre répond que le texte de cet article est clair: le terme «*terrains*» vise les sols.

L'amendement n° 18, ainsi que les six amendements subsidiaires, sont chacun rejetés par 9 voix contre 3.

Article 165

Amendement n° 25

L'amendement n° 25 de M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere vise à supprimer cet article. M. Vandenberghe renvoie pour la justification à la discussion générale.

Amendement n° 26

M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere déposent un amendement subsidiaire (amendement n° 26) à l'amendement n° 26.

L'amendement n° 26 vise à remplacer le troisième paragraphe de l'article proposé par une disposition qui garantit un apport plus grand des administrations locales au sein de la commission d'accompagnement de la réforme de la police au niveau local.

Le ministre s'est longuement expliqué sur le maintien de cet article lors de la discussion générale. Il veut que cette commission d'accompagnement soit maintenue et que sa composition soit celle comme prévue à l'article.

Les deux amendements sont rejetés par 9 voix contre 3.

Article 179

Amendement n° 27

L'amendement n° 27 de M. Vandenberghe et Mme De Schamphelaere vise à supprimer cet article. Il n'y a aucune raison de financer par un fonds spécial la communication de l'État. Il faut tout au moins préciser les buts du fonds.

Le ministre demande le rejet de cet amendement au nom du premier ministre. Parmi les missions de la communication externe figurent des missions de soutien à des opérations d'image de marque de la Belgique. Ce type de mission implique un cofinancement. Faute d'un fonds tel que prévu, l'argent tombe

wezen worden. De medefinanciering moet er komen. In het kader van de promotie van de euro, bijvoorbeeld, bestaan er gezamenlijke acties tussen de federale Staat, de Europese Unie en de bedrijvenverenigingen, met de waarborg van een Europese financiering op basis van de resultaten. Zonder fonds kan deze Europese financiering niet toegewezen worden.

Het amendement wordt verworpen met 9 stemmen tegen 3 stemmen.

Het geheel van de naar de commissie verzonden artikelen wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 3.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de acht aanwezige leden.

De rapporteur,
Jeanine LEDUC.

De voorzitter,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 50-1823/040)**

dans l'escarcelle du budget de l'État et ne peut être affecté spécifiquement à l'opération. Il faut en somme pouvoir réceptionner le cofinancement. Ils existent, par exemple, dans le cadre de la promotion de l'euro, des opérations communes entre l'État fédéral, l'Union européenne et les unions d'entreprises avec la garantie d'un financement européen sur la base de résultats. Faute de fonds, les fonds européens ne peuvent être affectés.

L'amendement est rejeté par 9 voix contre 3.

L'ensemble des articles envoyés en commission a été adopté par 9 voix contre 3.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 8 membres présents.

La rapporteuse,
Jeanine LEDUC.

La présidente,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet envoyé
par la Chambre des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 50-1823/040)**