

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2001-2002

15 MEI 2002

**Voorstel van resolutie
betreffende de nationale hepatitis C-dag**

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER BARBEAUX**

I. ALGEMENE BESPREKING

De heer Destexhe wijst erop hoe belangrijk het is meer aandacht te besteden aan hepatitis C. Immers, ten minste 100 000 Belgen zijn drager van het hepatitis C-virus. Minstens 30 % van de dragers van het virus beseffen het niet omdat ze geen symptomen hebben. Infectie met het hepatitis C-virus komt twintigmaal vaker voor dan met het aidsvirus en doodt momenteel vier keer meer personen.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden: de heer D'Hooghe, voorzitter; mevrouw Bouarfa, de heren Buysse, Cornil, Destexhe, Galand, Malmendier, mevrouw Pehlivan, de heer Remans, mevrouw Van Riet en de heer Barbeaux, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: mevrouw De Schamphelaere, de heer Monfils, mevrouw Nagy, de heer Siquet en mevrouw Vanlerberghe.
3. Andere senatoren: de heren Lozie en Vankrunkelsven.

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-1075 - 2001/2002:

- Nr. 1: Voorstel van resolutie.
Nr. 2: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

15 MAI 2002

**Proposition de résolution
relative à la journée nationale de l'hépatite C**

**RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR M. BARBEAUX**

I. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Destexhe explique qu'il est important de donner davantage de visibilité à l'hépatite C dont au moins 100 000 Belges sont porteurs du virus. Au moins 30 % des personnes qui sont porteuses du virus ne s'en rendent pas compte parce qu'elles ne présentent aucun symptôme. L'infection par le VHC est 20 fois plus fréquente que l'infection par le virus du sida et tue actuellement quatre fois plus de personnes.

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs: M. D'Hooghe, président, Mme Bouarfa, MM. Buysse, Cornil, Destexhe, Galand, Malmendier, Mme Pehlivan, M. Remans, Mme Van Riet et M. Barbeaux, rapporteur.
2. Membres suppléants: Mme De Schamphelaere, M. Monfils, Mme Nagy, M. Siquet et Mme Vanlerberghe.
3. Autres sénateurs: MM. Lozie et Vankrunkelsven.

Voir:

Documents du Sénat:

2-1075 - 2001/2002:

- N° 1: Proposition de résolution.
N° 2: Amendements.

Bovenstaande gegevens zijn niet nieuw. Wel nieuw is het feit dat bepaalde geneesmiddelen en behandelingswijzen ter bestrijding van deze aandoening werden ontwikkeld. Daarom vraagt spreker deze geneesmiddelen spoedig op de markt te brengen en te zorgen voor de terugbetaling ervan.

Bovendien merkt de heer Destexhe op dat, alhoewel er tot voor een paar jaar zelden over deze aandoening werd gesproken, verschillende landen nationale actieplannen hebben opgezet ter bestrijding van hepatitis C en dat er door de BASL een witboek werd opgesteld.

Aangezien er enige tijd verloopt tussen de bekendmaking van de resultaten van wetenschappelijk onderzoek en de behandelingswijzen, enerzijds, en het ontstaan van een ruim maatschappelijk bewustzijn, anderzijds, is het de bedoeling dat de wetenschappelijke kennis over hepatitis C en zijn behandelingswijzen ruimer verspreid geraakt bij de overheid, de geneesheren en het grote publiek. Spreker is van mening dat de bepalingen van zijn resolutie daartoe kunnen bijdragen.

Daarom vragen de indieners de minister aandacht te besteden aan de bepalingen aan de resolutie. Alhoewel bepaalde elementen behoren tot de bevoegdheid van de gemeenschappen, is men van oordeel dat de minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu hier de belangrijkste betrokken partij is.

Er wordt bovendien opgemerkt dat enkel het vierde punt een budgettaire impact heeft en dat de andere zich vooral toespitsen op de ontwikkeling van een regeringsbeleid ter zake.

De heer Barbeaux is van mening dat de voorgestelde resolutie betrekking heeft op een belangrijk probleem waaraan de nodige aandacht moet worden gegeven.

Tegelijkertijd vraagt hij zich af of er geen wettelijke bepalingen moeten worden ingevoerd en hij verwijst daarom naar het wetsvoorstel tot schadeloosstelling van hepatitis-C-slachtoffers en tot invoering van een federaal plan ter bestrijding van hepatitis C, van de heer Dallemagne (stuk Senaat, nr. 2-1139/1) dat onder andere een oplossing wil bieden voor de vergoeding van slachtoffers van met hepatitis C besmette bloedtransfusies. Hij vraagt deze samen te behandelen.

De commissie beslist beide teksten niet samen te bespreken aangezien ze een aparte doelstelling hebben.

Bovendien acht de heer Galand het belangrijk om een exhaustieve wettekst goed te keuren over de medische vergissingen en geen aparte tekst voor elk

Ces données ne sont pas nouvelles. Par contre, ce qui est nouveau, c'est que l'on a développé des médicaments et des traitements qui permettent de combattre cette maladie. L'intervenant demande dès lors que l'on se hâte de commercialiser ces nouveaux médicaments et d'en assurer le remboursement.

M. Destexhe fait remarquer par ailleurs qu'en dépit du fait que l'hépatite C soit une maladie dont on n'a commencé à parler que ces dernières années, plusieurs pays ont dressé des plans d'action pour la combattre. Il fait remarquer en outre que la BASL a rédigé un livre blanc sur la question.

Comme il s'écoule un certain temps entre la publication des résultats de la recherche scientifique et les premières applications des traitements, d'une part, et la prise de conscience par l'ensemble de la société du problème que soulève l'hépatite C, d'autre part, il y a lieu de diffuser plus largement, auprès des pouvoirs publics, des médecins et du grand public, les connaissances scientifiques sur cette maladie et sur les formes de traitements de celle-ci. L'intervenant estime que les dispositions de sa résolution peuvent aider à atteindre cet objectif.

C'est pourquoi les auteurs demandent à la ministre de tenir compte des dispositions de la résolution. Bien que certains éléments relèvent de la compétence des communautés, on estime que la ministre de la Consommation, de la Santé publique et de l'Environnement est la principale partie concernée en l'espèce.

L'on souligne en outre que seul le quatrième point a un impact budgétaire et que les autres points visent essentiellement à développer une politique gouvernementale en la matière.

M. Barbeaux estime que la résolution à l'examen concerne un problème important auquel il convient d'accorder toute l'attention nécessaire.

Parallèlement à cela, il se demande s'il ne faudrait pas prendre des dispositions légales et il renvoie à cet égard à la proposition de loi de M. Dallemagne relative à l'indemnisation des victimes de l'hépatite C et l'établissement d'un plan fédéral de lutte contre l'hépatite C (doc. Sénat, n° 2-1139/1) qui entend notamment apporter une solution au problème de l'indemnisation des personnes qui ont contracté l'hépatite C à la suite d'une transfusion de sang contaminé. Il demande que ces deux questions soient traitées simultanément.

La commission décide de ne pas discuter les deux textes conjointement, dès lors qu'ils n'ont pas la même finalité.

De plus, M. Galand trouve qu'il importe que l'on adopte un texte de loi global sur les erreurs médicales et qu'il n'est pas recommandé de voter un texte

medisch probleem aangezien het de sociale zekerheid in haar geheel niet dient.

De minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu bevestigt dat het noodzakelijk is om een coherente politiek met betrekking tot de hepatitis C uit te werken.

Zij wenst als volgt te reageren op de vier bepalingen uit de resolutie van de heer Destexhe c.s.:

1. Organisatie van een nationale dag van de hepatitis C

De minister stemt in met het voorstel tot de organisatie van een nationale dag maar ze merkt op dat de impact van een dergelijke dag veel beperkter is dan die van een nationale campagne.

Zij wenst het tweede dispositief van deze resolutie te benadrukken aangezien ze van mening is dat de impact van dergelijke sensibiliseringscampagnes heel wat groter is.

Voorts merkt de minister op dat het ministerie van Volksgezondheid vorig jaar reeds financieel heeft bijgedragen tot de organisatie van een dergelijke nationale dag.

2. Algemene sensibiliseringscampagne

Net zoals de opsporing behoort de organisatie van een sensibiliseringscampagne tot de bevoegdheid van de gemeenschappen. De minister engageert zich wel om dit onderwerp op de agenda van de volgende Interministeriële Conferentie Volksgezondheid te plaatsen.

Wat betreft de punten 3 en 4 van de resolutie die onder de bevoegdheid van de minister van Sociale Zaken ressorteren, antwoordt de minister het volgende:

3. PEG-interferons

Het aanvraagdossier voor PEG-interferons werd vanuit de Technische Raad voor farmaceutische specialiteiten naar de CTG overgeheveld. Er zal hieromtrent binnen de drie maanden een beslissing vallen. De termijn waarop deze dossiers moeten worden behandeld.

4. Terugbetaling inenting

De volledige terugbetaling van de inenting tegen het hepatitis A- en B-virus voor chronische dragers van hepatitis C, valt te overwegen in functie van therapeutisch nut (te evalueren door CTG & evaluato-

distinct pour chaque problème médical, étant donné que cela ne servirait pas la sécurité sociale dans sa globalité.

La ministre de la Consommation, de la Santé publique et de l'Environnement confirme qu'il est nécessaire d'élaborer une politique cohérente en ce qui concerne l'hépatite C.

Elle souhaite réagir comme suit aux quatre dispositions de la résolution de M. Destexhe et consorts:

1. Organisation d'une journée nationale de l'hépatite C

La ministre marque son accord sur l'organisation d'une journée nationale, mais elle fait remarquer que l'impact d'une telle journée sera beaucoup plus limité que celui d'une campagne nationale.

Elle souhaite mettre l'accent sur la deuxième disposition de cette résolution, parce qu'elle estime que les campagnes de sensibilisation du type en question ont beaucoup plus d'effet.

Elle fait remarquer, par ailleurs, que le ministère de la Santé publique a déjà soutenu financièrement l'organisation d'une telle journée nationale l'année passée.

2. Campagne de sensibilisation générale

La détection de la maladie et l'organisation de campagnes de sensibilisation relèvent de la compétence des communautés. La ministre s'engage néanmoins à inscrire ce point à l'ordre du jour de la prochaine Conférence interministérielle de la Santé publique.

S'agissant des points 3 et 4 de la résolution, qui relèvent de la compétence du ministre des Affaires sociales, la ministre répond ce qui suit:

3. Interférons pegylés

Les dossiers de demande concernant les interférons pegylés ont été transférés du Conseil technique des spécialités pharmaceutiques à la Commission d'intervention pour les médicaments. Celle-ci statuera sur la question dans les trois mois, soit le délai dans lequel les demandes doivent être traitées.

4. Remboursement de la vaccination

Le remboursement intégral de la vaccination contre les virus des hépatites A et B pour les porteurs chroniques de l'hépatite C est à envisager en fonction de son utilité thérapeutique (à évaluer par la Commission

ren) en beschikbaar budget en de keuzes inzake prioritaire te beantwoorden noden.

De heer Destexhe stelt dat de algemene sensibiliseringscampagne niet enkel de bevoegdheid van de gemeenschappen betreft maar eveneens het federale niveau zoals bijvoorbeeld voor de sensibiliseringscampagne van de artsen en ook nog andere zeer praktische maatregelen, zoals blijkt uit het nationale programma inzake volksgezondheid van Frankrijk.

Wat ten slotte de impact van de nationale dag betreft, is de spreker van mening dat deze wel degelijk een instrument tot mobilisering van de bevolking vormt.

II. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

De heer Galand en de heer Destexhe dienen een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1075/2, amendement nr. 1), dat ertoe strekt de resolutie te preciseren en ermee rekening te houden dat er reeds een nationale dag van de hepatitis C heeft plaatsgehad.

Het voorgestelde amendement wordt eenparig goedgekeurd door de 11 aanwezige leden.

Aangezien de vergadering besloten heeft om het wetsvoorstel van de heer Dallemagne (stuk Senaat, nr. 2-1139/1) niet samen met deze resolutie te bespreken, dient de heer Barbeaux een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1075/2, amendement nr. 2), dat ertoe strekt de resolutie aan te vullen. Daardoor zal de regering ertoe verzocht worden om elk jaar een beleidsnota in te dienen over een plan voor de bestrijding en de screening van de hepatitis C en voor de opvang van de besmette patiënten en om de gemeenschappen uit te nodigen deel te nemen aan de voorbereiding van het plan. Dergelijke uitnodiging verbindt de gemeenschappen niet aangezien ze enkel worden uitgenodigd. Of ze al of niet deelnemen vormt hun verantwoordelijkheid.

De heer Galand merkt op dat hij wel het doel van de «uitnodiging van de gemeenschappen» begrijpt doch niet achter de eigenlijke omschrijving staat.

Bovendien is hij van mening, wat betreft de eerste alinea van het voorgestelde amendement, dat dergelijke bepaling afbreuk doet aan de noodzakelijke alomvattende coherente benadering van de volksgezondheid.

Vanuit die benadering is het noodzakelijk dat er jaarlijks één overzichtstabel wordt opgemaakt waarin de belangrijkste kerncijfers in verband met de volksgezondheid worden weergegeven. Op basis waarvan de wetgevende en uitvoerende macht dan hun beslissingen kunnen nemen.

De heer Galand vraagt daarom dat de leden van de commissie er voor pleiten dat het Wetenschappelijk

d'intervention pour les médicaments et par des évaluateurs), du budget disponible et des choix concernant les besoins prioritaires.

M. Destexhe estime que la campagne de sensibilisation générale relève non pas seulement de la compétence des communautés, mais aussi du fédéral pour ce qui est, par exemple, de la campagne de sensibilisation des médecins et des autres mesures d'ordre très pratique. C'est ce que l'on peut déduire du programme nationale français de santé publique.

S'agissant enfin de l'impact de la journée nationale, l'intervenant estime qu'une telle journée nationale constitue effectivement un instrument de mobilisation de la population.

II. DISCUSSION DES ARTICLES

MM. Galand et Destexhe déposent un amendement (doc. Sénat, n° 2-1075/2, amendement n° 1) tendant à préciser la résolution et à tenir compte du fait qu'il y a déjà eu une journée nationale de l'hépatite C.

L'amendement proposé est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Comme la commission a décidé de ne pas discuter la proposition de loi de M. Dallemagne (doc. Sénat, n° 2-1139/1) conjointement avec la résolution à l'examen, M. Barbeaux dépose un amendement (doc. Sénat, n° 2-1075/2, amendement n° 2) tendant à compléter cette dernière. Cet amendement prévoit que le gouvernement sera invité à déposer chaque année une note politique relative à un programme de lutte contre l'hépatite C, de dépistage de la maladie et de prise en charge des patients contaminés, d'une part, et que les communautés seront invitées à participer à la préparation de ce programme, d'autre part. Il s'agit d'une invitation qui n'engage pas les communautés, puisqu'elles peuvent aussi bien y répondre que non.

M. Galand fait remarquer qu'il comprend le but de «l'invitation des communautés», mais qu'il ne souscrit pas à la définition qui est donnée.

De plus, il considère que la disposition du premier alinéa de l'amendement proposé nuit à la nécessaire cohérence globale de la politique en matière de santé publique.

Celle-ci implique que l'on établisse chaque année un tableau de bord global reprenant les principaux indicateurs chiffrés relatifs à la santé publique, sur la base desquels le pouvoir législatif et le pouvoir exécutif devront pouvoir prendre leurs décisions.

C'est pourquoi M. Galand souhaite que les membres de la commission demandent que l'on mette

Instituut Volksgezondheid — Louis Pasteur de noodzakelijke middelen ter beschikking krijgt om jaarlijks een dergelijke tabel op te stellen. Aangezien de voorgestelde bepaling van het amendement tegen deze logica ingaat, is hij geen voorstander van deze tekst.

De heer Barbeaux trekt hierop zijn amendement in.

De heer Barbeaux c.s. dienen hierop een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1075/2, amendement nr. 3) waarvan de voorgestelde tekst rekening houdt met de hierboven geformuleerde opmerkingen. Hij acht het belangrijk om de gemeenschappen bij deze materie te betrekken aangezien zij hier ook bepaalde bevoegdheden bezitten.

Het voorgestelde amendement wordt eenparig goedgekeurd door de 11 aanwezige leden.

III. EINDSTEMMING

Het aldus geamendeerde voorstel van resolutie wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Michel BARBEAUX.

De voorzitter,

Jacques D'HOOGHE.

à la disposition de l'Institut scientifique de la Santé publique — Louis Pasteur les moyens nécessaires à l'établissement de ce tableau de bord annuel. Comme la disposition proposée par l'amendement est contraire à cette logique globale, il n'est pas partisan de ce texte.

M. Barbeaux retire dès lors son amendement.

M. Barbeaux et consorts déposent ensuite un amendement (doc. Sénat, n° 2-1075/2, amendement n° 3) dont le texte tient compte des observations formulées ci-dessus. Il trouve important d'associer les communautés à cette matière, étant donné qu'elles sont également compétentes en la matière.

L'amendement proposé est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

III. VOTE FINAL

La proposition de résolution ainsi amendée a été adoptée à l'unanimité des 11 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

De rapporteur,

Michel BARBEAUX.

De voorzitter,

Jacques D'HOOGHE.