

# BELGISCHE SENAAT

---

ZITTING 2001-2002

---

16 APRIL 2002

---

**Wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de Federale Islamitische Republiek der Comoren inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, gedaan te Brussel op 18 mei 2001**

---

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER ROELANTS du VIVIER

---

De commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging heeft tijdens haar vergadering van 16 april 2002 het wetsontwerp besproken houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de Federale Islamitische Republiek der Comoren inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, gedaan te Brussel op 18 mei 2001 (stuk Senaat, nr. 2-1070/1, 2001-2002).

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : De heer Colla, voorzitter; de heer Ceder, mevrouw de Bethune, de heren Dedecker, Devolder, Dubié, Geens, Kelchtermans, de dames Laloy en Willame-Boonen.
2. Plaatsvervangers: de heren Dallemagne, Maertens, Mahoux, Monfils en Roelants du Vivier, rapporteur.

*Zie:*

**Stukken van de Senaat:**

**2-1070 - 2001/2002:**

Nr. 1: Wetsontwerp.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2001-2002

---

16 AVRIL 2002

---

**Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre l'Union économique belgo-luxembourgeoise et la République fédérale islamique des Comores concernant l'encouragement et la protection réciproques des investissements, fait à Bruxelles le 18 mai 2001**

---

## RAPPORT

FAIT AU NOM  
DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET  
DE LA DÉFENSE  
PAR M. ROELANTS du VIVIER

---

La commission des Relations extérieures et de la Défense a examiné le projet de loi portant assentiment à l'Accord entre l'Union économique belgo-luxembourgeoise et la République fédérale islamique des Comores concernant l'encouragement et la protection réciproques des investissements, fait à Bruxelles le 18 mai 2001 (doc. Sénat, n° 2-1070/1, 2001-2002), lors de sa réunion du 16 avril 2002.

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs: M. Colla, président; M. Ceder, Mme de Bethune, MM. Dedecker, Devolder, Dubié, Geens, Kelchtermans, Mmes Laloy et Willame-Boonen.
2. Membres suppléants: MM. Dallemagne, Maertens, Mahoux, Monfils et Roelants du Vivier, rapporteur.

*Voir:*

**Documents du Sénat:**

**2-1070 - 2001/2002:**

Nº 1: Projet de loi.

## **1. Inleidend uiteenzetting door de vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken**

De vertegenwoordiger van de minister verwijst naar de memorie van toelichting bij het wetsontwerp (stuk Senaat, nr. 2-1070/1, 2001-2002).

### **2. Bespreking**

De heer Roelants du Vivier vestigt de aandacht op het opmerkelijke feit dat deze Overeenkomst, ondertekend op 18 mei 2001, reeds klaar is voor bekraftiging door het Parlement.

De heer Maertens verwijst naar de memorie van toelichting, waar op blz. 3 wordt gesteld: «Voor de Comoren is dit het eerste dergelijke verdrag dat het met een derde land afsluit. Het is vooral om politieke redenen hierover dan ook zeer verheugd.» Spreker vraagt welke deze politieke redenen zijn.

De heer Geens dringt erop aan dat men dergelijke subjectieve omschrijvingen zou weglaten uit de memorie van toelichting van internationale verdragen.

De heer Dubié herinnert eraan dat in het verleden verschillende commissieleden om een parlementair debat hebben gevraagd teneinde het algemene beleid van de regering inzake bilaterale overeenkomsten ter bescherming van investeringen te verduidelijken, en te onderzoeken of de voorliggende overeenkomst verenigbaar is met het Multilateraal Akkoord inzake de investeringen (MAI) van de Organisatie voor economische samenwerking en ontwikkeling (OESO). Dit debat heeft nog niet plaatsgevonden.

Spreker betreurt voorts eens te meer dat in deze overeenkomst geen enkele bepaling te vinden is betreffende de rechten van de mens of het milieu. Nochtans komt deze opmerking telkens terug wanneer de Senaat een overeenkomst ter bescherming van investeringen bespreekt.

De heer Roelants du Vivier wil graag vernemen waarom de Comoren een dergelijke overeenkomst gesloten hebben met de BLEU.

De vertegenwoordiger van de minister verklaart dat er weinig of geen financiële en economische redenen zijn om een dergelijk akkoord met de Comoren af te sluiten. De akkoorden met de minst ontwikkelde landen vloeien voort uit de verplichtingen van het Belgisch lidmaatschap van de UNCTAD.

De reden waarom de Comoren besloten hebben een overeenkomst te sluiten met de BLEU heeft te maken met het algemene beleid van dat land.

De vertegenwoordiger van de minister wijst erop dat de Comoren weinig ambassades hebben, maar dat er wel een in Brussel gevestigd is voor de betrekkingen met de Europese instellingen.

## **1. Exposé introductif du représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères**

Le représentant du ministre renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi (doc. Sénat, n° 2-1070/1, 2001-2002).

### **2. Discussion**

M. Roelants du Vivier attire l'attention sur le fait remarquable que le présent accord, signé le 18 mai 2001, est déjà prêt à être ratifié par le Parlement.

M. Maertens renvoie à l'exposé des motifs, qui dispose, à la p. 3 que : «Pour les Comores, il s'agit du premier accord de ce type que le pays conclut avec un État tiers. Il constitue dès lors, principalement pour des raisons politiques, un motif de grande satisfaction.» L'intervenant demande quelles sont ces raisons politiques.

M. Geens insiste pour que l'on ne fasse plus figurer pareilles considérations subjectives dans les exposés des motifs des conventions internationales.

M. Dubié rappelle que, dans le passé, plusieurs membres de la commission avaient insisté pour qu'une discussion parlementaire soit organisée afin de préciser la politique générale du gouvernement en matière d'accords bilatéraux de protection des investissements et de vérifier la compatibilité de celle-ci avec l'Accord multilatéral sur l'investissement (AMI) de l'OCDE. Cette discussion n'a pas encore eu lieu.

Le même intervenant regrette une fois de plus que cet accord ne contienne aucune clause se rapportant aux droits de l'homme ou à l'environnement. Cette remarque est pourtant faite chaque fois que le Sénat examine un accord sur la protection des investissements.

M. Roelants du Vivier aimerait savoir pourquoi les Comores n'ont conclu ce type d'accord qu'avec l'UEBL.

Le représentant du ministre explique qu'il n'y a pas, ou guère, de raisons financières ou économiques de conclure pareil accord avec les Comores. Les accords conclus avec les pays les moins développés découlent des obligations qu'impose à la Belgique son appartenance à la CNUCED.

La raison pour laquelle le gouvernement des Comores a décidé de conclure un accord avec l'UEBL relève de la politique générale de cet État.

Le représentant du ministre note que les Comores n'ont que peu d'ambassades, mais qu'il y en a une à Bruxelles, chargée des relations avec les institutions européennes.

**3. Stemmingen**

Artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*  
François ROELANTS du VIVIER.

*De voorzitter,*  
Marcel COLLA.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst  
van het wetsontwerp  
(zie stuk Senaat nr. 2-1070/1 - 2001/2002)**

**3. Votes**

Les articles 1<sup>er</sup> et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur,*  
François ROELANTS du VIVIER.

*Le président,*  
Marcel COLLA.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte  
du projet de loi  
(voir le doc. Sénat n° 2-1070/1 - 2001/2002)**