

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2001-2002

22 APRIL 2002

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 13 van de wet van 28 december 1983 betreffende het verstrekken van sterke drank en betreffende het vergunningsrecht om de verkoop van alcoholpops in drankautomaten te verbieden

(Ingediend door mevrouw Sabine de Bethune c.s.)

TOELICHTING

1. Doel

Dit wetsvoorstel wil in het bijzonder alcoholpops, die mengsels of cocktails zijn met sterke drank, expliciet weren uit het verkoopcircuit van de onbewaakte drankautomaten, zoals thans reeds geldt voor sterke drank van 22 % of meer.

Een bijzondere regeling voor dat circuit wordt verantwoord door de specifieke kenmerken ervan, met name de anonimiteit, het totaal gebrek aan sociale controle en de bereikbaarheid gedurende dag en nacht voor personen van om het even welke leeftijd.

Met dit wetsvoorstel willen we een duidelijke en rechtsgeldige oplossing bieden voor een probleem waarrond in Vlaanderen begin 2002 een bevoegdheidsdebat ontstond.

Immers, de gemeenteraad van Veurne (op 24 september 2001) en de gemeenteraad van Oostrozebeke (op 11 oktober 2001) hadden bij politieverordening de verkoop van alcoholische dranken via

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

22 AVRIL 2002

Proposition de loi modifiant l'article 13 de la loi du 28 décembre 1983 sur le débit de boissons spiritueuses et sur la taxe de patente, en vue d'interdire la vente d'alcopops dans les distributeurs automatiques de boissons

(Déposée par Mme Sabine de Bethune et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

1. Objectif

La présente proposition de loi vise en particulier à interdire explicitement la vente d'alcopops, c'est-à-dire de mélanges ou de cocktails contenant des boissons spiritueuses, dans les distributeurs automatiques de boissons non placés sous surveillance, comme c'est déjà le cas pour les boissons spiritueuses de 22 % ou plus.

Il est légitime de prévoir une réglementation spécifique pour ce mode de distribution, étant donné ses caractéristiques particulières, à savoir l'anonymat, l'absence totale de contrôle social et l'accessibilité de jour comme de nuit à toute personne, quel que soit son âge.

Nous voulons, par la présente proposition, apporter une solution claire et fondée en droit à un problème qui a soulevé en Flandre, au début de 2002, une controverse liée à la compétence.

En effet, le conseil communal de Furnes (en date du 24 septembre 2001) et celui d'Oostrozebeke (en date du 11 octobre 2001) ont interdit, par ordonnance de police, la vente de boissons alcoolisées dans les distri-

drankautomaten verboden. Bij besluit van 8 november 2001 beperkte de gemeenteraad van Oostrozebeke dit verbod tot sterke alcoholische dranken en alcoholpops.

Op advies van de Vlaamse minister van Binnenlandse Zaken werden deze politieverordeningen door de West-Vlaamse gouverneur geschorst bij besluit van 19 december 2001 omdat deze als «preventief» gekwalificeerde verordeningen buiten de gemeentelijke bevoegdheden liggen en de burgemeester enkel kan optreden in het kader van de handhaving van de openbare orde. Zolang die niet verstoord wordt, kan hij zijn bevoegdheid om verordeningen uit te vaardigen niet inroepen.

Een wetswijziging op federaal niveau is noodzakelijk om tegemoet te komen aan de sociale nood waaraan beide gemeenten reeds een eerste beleidsantwoord trachtten te geven.

Terecht uitten de burgemeesters Jan Verfaillie en Jean-Marie Bonte hun bezorgdheid over het toenemende drankgebruik bij min-16-jarigen.

In navolging van het CD&V-congres te Kortrijk in september 2001 ijveren de indieners van dit wetsvoorstel voor een ontradingsbeleid met betrekking tot allerlei vormen van verslaving en vanzelfsprekend ook inzake alcoholverslaving. In de congresstekst «Meer rechtszekerheid. Streng, maar rechtvaardig» neemt de CD&V het volgende standpunt in voor haar verdere beleidslijnen: «Drugverslaving moet bestreden worden. De overheid moet een geïntegreerde ontradingsstrategie voeren via verdere uitbouw van de preventie, de hulpverlening en een repressief beleid dat deze ontradende boodschap ondersteunt. Het drugbeleid van de regering, in haar onaanvaardbare libertaire maatschappijvisie, banaliseert het druggebruik en werkt daardoor drempelverlagend ten aanzien van verslaving. Daartegenover staat onze preventieve aanpak die op begrijpende wijze een ontradende begeleiding bij druggebruik vooropstelt.»

Dit voorstel is uiteraard slechts een bescheiden stap en zal slechts gedeeltelijk een antwoord zijn op het toenemende drankgebruik bij jongeren. Het zal de bevoegde instanties niet ontslaan van hun verantwoordelijkheid op dit vlak een globaal beleid van ontrading en sensibilisering te voeren. Allezins is het onze overtuiging dat enkel vanuit een duidelijke normstelling een effectief beleid van sensibilisering en ontrading kan gevoerd worden.

Na invoering en evaluatie van deze maatregel moet blijken of hij het alcoholgebruik bij jongeren kan helpen terugdringen.

buteurs de boissons. Dans sa résolution du 8 novembre 2001, le conseil communal d'Oostrozebeke a limité cette interdiction à la vente des boissons fortement alcoolisées et des alcopops.

Sur l'avis du ministre flamand de l'Intérieur, ces ordonnances de police ont été suspendues par le gouverneur de Flandre occidentale, par arrêté du 19 décembre 2001, au motif que ces ordonnances, qualifiées de «préventives», excèdent les compétences communales et que le bourgmestre ne peut agir que dans le cadre du maintien de l'ordre public. Tant qu'il n'est pas porté atteinte à celui-ci, le bourgmestre ne peut pas recourir à sa compétence de prendre des ordonnances.

Il est nécessaire de modifier la loi au niveau fédéral pour répondre au problème social auquel ces deux communes ont tenté de donner déjà une première réponse politique.

C'est à juste titre que les bourgmestres Jan Verfaillie et Jean-Marie Bonte ont manifesté leur inquiétude face à la consommation croissante d'alcool par les jeunes de moins de 16 ans.

Dans le sillage du congrès du CD&V qui s'est tenu à Courtrai en septembre 2001, les auteurs de la présente proposition préconisent une politique de dissuasion visant toutes les formes de dépendance, et donc bien entendu aussi l'alcoolisme. Dans le texte élaboré à cette occasion et intitulé «Davantage de sécurité juridique. Fermeté et justice», le CD&V définit comme suit ses futures orientations politiques: «Il faut lutter contre la toxicomanie. Les pouvoirs publics doivent mener une stratégie intégrée de dissuasion conjuguant un renforcement de la prévention, l'octroi d'une assistance et une politique répressive appuyant ce message dissuasif. La politique suivie en matière de drogues par le gouvernement, dont la conception libertaire de la société est inacceptable, banalise l'usage des stupéfiants et contribue ainsi à abaisser le seuil de la dépendance. Nous opposons à cette attitude une approche préventive préconisant un accompagnement dissuasif, tout en restant compréhensif de la toxicomanie ...» (*Traduction*)

Cette proposition ne représente bien entendu qu'une contribution modeste face au problème grandissant de l'alcoolisme chez les jeunes, auquel elle n'apportera qu'une réponse partielle. Elle ne déchargera pas les instances compétentes de la responsabilité qui est la leur de mener une politique globale de dissuasion et de sensibilisation en la matière. Nous sommes toutefois convaincus que seule une définition claire de la norme permettra de mener avec succès une politique effective de sensibilisation et de dissuasion.

Il conviendra de vérifier si cette mesure, une fois instaurée et évaluée, peut contribuer à réduire l'alcoolisme chez les jeunes.

2. De stand van de wetgeving

De wetgeving inzake het verstrekken van alcohol aan minderjarigen is tweeledig: er is de besluitwet van 14 november 1939 betreffende de beteugeling van de dronkenschap en er is de wet van 28 december 1983 betreffende het verstrekken van sterke drank en betreffende het vergunningsrecht.

Krachtens artikel 5 van voornoemde wet van 14 november 1939 is het verboden om het even welke alcoholische dranken aan minderjarigen te verkopen. De wet maakt geen onderscheid tussen de verkoop- en aanbiedingswijzen van alcoholische dranken, maar spreekt van «dronkenmakende dranken».

Artikel 13 van voornoemde wet van 28 december 1983 bepaalt dat het verstrekken, zelfs gratis, van sterke drank voor gebruik ter plaatse aan minderjarigen verboden is in drankgelegenheden. Bovendien bepaalt artikel 13 dat het verkopen aan minderjarigen van «mee te nemen sterke dranken» verboden is.

Dat deze wetgeving van toepassing is op het aanbieden van sterke dranken in drankautomaten werd bevestigd door minister Aelvoet in haar antwoord op een schriftelijke vraag van CD&V-senator Vandenberghe (Senaat, *Vragen en Antwoorden*, nr. 2-41, vraag nr. 2-1475 van 14 augustus 2001, blz. 2067):

«Krachtens artikel 13 van de wet van 28 december 1983 betreffende het verstrekken van sterke drank en betreffende het vergunningsrecht is het verboden dranken met een alcoholgehalte van meer dan 22 % via automaten of in de kleinhandel te verkopen aan minderjarigen (minder dan 18 jaar). Automaten mogen dus niet zulke dranken bevatten.

Dranken met een lager alcoholgehalte (bier, wijn, enz.) mogen wel via automaten worden verkocht net als in de detailhandel.»

Uit de interpretatie van de wet van 1983 blijkt dus dat alcoholische dranken met een alcoholgehalte van minder dan 22 %, dus ook de mengsels die sterke dranken bevatten, in de huidige stand van de wetgeving via drankautomaten kunnen worden verdeeld.

3. Het gebruik van alcoholpops door jongeren

Uit een recent onderzoek van de Vereniging voor alcohol- en andere drugsproblemen (VAD) blijkt dat alcoholpops in populariteit stijgen bij jongeren (zie: resultaten over alcohol in het rapport leerlingenbevraging van VAD, een onderzoek uitgevoerd in 71

2. État de la législation

La législation concernant la fourniture d'alcool aux mineurs d'âge est double: il s'agit, d'une part, de l'arrêté-loi du 14 novembre 1939 relatif à la répression de l'ivresse et, d'autre part, de la loi du 28 décembre 1983 sur le débit de boissons spiritueuses et sur la taxe de patente.

Conformément à l'article 5 de la loi précitée du 14 novembre 1939, il est interdit de vendre quelque boisson alcoolisée que ce soit à des mineurs d'âge. La loi ne fait pas de distinction entre les modalités de la vente ou de l'offre de boissons alcoolisées, mais parle de «boissons enivrantes».

L'article 13 de la loi précitée du 28 décembre 1983 dispose que le fait de servir, même à titre gratuit, à des mineurs, des boissons spiritueuses à consommer sur place, est interdit dans les débits de boissons. De plus, en vertu de l'article 13, la vente à des mineurs de «boissons spiritueuses à emporter» est interdite.

Dans sa réponse à une question écrite du sénateur CD&V H. Vandenberghe (Sénat, *Questions et Réponses*, n° 2-41, question n° 2-1475 du 14 août 2001, p. 2067), la ministre Aelvoet a confirmé que cette législation était applicable à l'offre de boissons spiritueuses dans des distributeurs de boissons:

«La vente de boissons alcoolisées de plus de 22 % vol. par appareils automatiques ou dans les magasins de détail est interdite aux mineurs (moins de 18 ans) en vertu de l'article 13 de la loi du 28 décembre 1983 sur le débit de boissons spiritueuses et sur la taxe de patente. Les automates ne peuvent donc pas contenir ces boissons.

Pour les boissons d'un titre alcoométrique plus faible (bières, vins, etc.), la vente par distributeur automatique est libre, comme elle l'est également dans le commerce de détail.»

Il ressort donc de l'interprétation de la loi de 1983 que, dans l'état actuel de la législation, les boissons alcoolisées de moins de 22 % vol., et donc aussi les mélanges contenant des boissons spiritueuses, peuvent être mis en vente dans des distributeurs automatiques.

3. La consommation d'alcoolpops par les jeunes

Il ressort d'une enquête récente de la *Vereniging voor alcohol- en andere drugsproblemen* (Association pour la recherche sur les problèmes liés à l'alcool et à d'autres drogues — VAD) que la popularité des alcoolpops est en hausse chez les jeunes (voir les résul-

scholen in de periode van 1 september 2000 tot 30 juni 2001, www.vad.be).

Het specifieke gebruik van alcoholpops is tevens één van de verklaringen van de stijging van het wekelijks alcoholgebruik bij jongeren in de periode 1999-2001, op goed twee jaar tijd. In het geheel zouden momenteel bijna tweemaal zoveel jongeren, in vergelijking met 1999, wekelijks alcohol drinken. Vooral bij de jonge leeftijdscategorieën is het gebruik van alcohol gestegen: in de groep van de dertienjarigen is er een stijging vastgesteld van de wekelijkse consumptie van alcohol van 5,4 % tot 9,7 %. Voor de vijftienjarigen was er een stijging van 15,7 % naar 31,8 %. Bij de achttienjarigen drinkt al meer dan de helft wekelijks alcohol, tegenover 35,9 % twee jaar geleden.

Het gebruik van alcohol en andere drugs houdt risico's in voor de eigen fysieke en psychosociale gezondheid. Op een leeftijd waar jongeren nog in de groei zitten houdt het gebruik van alcohol een gevaar van lichamelijke schade in. Bovendien houdt het gebruik van alcohol op relatief jonge leeftijd een gevaar in voor een alcoholafhankelijkheid of -verslaving op latere leeftijd.

De alcoholpops zijn geliefd omwille van hun zoete smaak, vooral bij de groep 12- tot 15-jarigen, maar vele jongeren onderschatten het effect van het alcoholgehalte van 5,4 promille. Deze bedenking maakt ook de vereniging VAD bij de discussie over het al dan niet instellen van een verbod op het aanbieden van alcoholpops in drankautomaten.

De indieners van het wetsvoorstel achten, in tegenstelling tot de signalen van sommige bevoegde instanties, zoals het Vlaams ministerie van Welzijn, een preventieve waarschuwing ten aanzien van het gebruik van alcoholpops niet voldoende. Een louter verbod zal jongeren er niet van weerhouden alcohol of meer bepaald alcoholpops te consumeren. Toch wordt volgens de indieners aan jongeren een verkeerd signaal gegeven indien de alcoholpops vrij verkrijgbaar zijn via onbewaakte automaten.

4. De voorgestelde wetswijziging

De voorgestelde wetswijziging houdt in dat ook de mengsels waarbij gebruik wordt gemaakt van sterke dranken — ook al bevat het mengsel zelf geen 22 % alcohol — uit de drankautomaten geweerd moeten worden.

tats concernant l'alcool dans le rapport de l'enquête effectuée par la VAD auprès d'élèves de 71 écoles au cours de la période du 1^{er} septembre 2000 au 30 juin 2001, www.vad.be).

La consommation spécifique d'alcoolpops est l'un des éléments explicatifs de l'augmentation de la consommation hebdomadaire d'alcool par les jeunes en 1999-2001, soit une période de deux bonnes années. Globalement, par rapport à 1999, deux fois plus de jeunes consommeraient actuellement de l'alcool chaque semaine. C'est surtout dans les catégories d'âge les plus jeunes que la consommation d'alcool a augmenté: chez les jeunes de treize ans, on a constaté une augmentation de 5,4 à 9,7% de ceux qui consomment hebdomadairement de l'alcool; pour les jeunes de quinze ans, ce pourcentage est passé de 15,7 à 31,8%. Quant aux jeunes de dix-huit ans, plus de la moitié d'entre eux consomment déjà de l'alcool chaque semaine, contre 35,9% seulement il y a deux ans.

La consommation d'alcool et d'autres drogues comporte des risques pour la santé physique et psychosociale de l'utilisateur. À un âge où les jeunes sont encore en pleine croissance, cette consommation peut entraîner des dommages corporels. En outre, la consommation d'alcool à un âge relativement jeune risque de provoquer, plus tard, une dépendance à l'alcool ou de mener carrément à l'alcoolisme.

Les alcoolpops sont appréciés en raison de leur goût sucré, surtout par les jeunes de 12 à 15 ans, mais de nombreux jeunes sous-estiment les effets d'un taux d'alcool de 5,4 pour mille. Cette réflexion est faite aussi par l'association VAD dans la discussion sur l'opportunité d'interdire ou non la mise en vente des alcoolpops dans les distributeurs de boissons.

Contrairement à certaines instances compétentes, comme le ministère flamand de la Santé, les auteurs de la présente proposition de loi estiment qu'une mise en garde préventive contre la consommation des alcoolpops n'est pas suffisante. Une simple interdiction n'empêchera pas les jeunes de consommer de l'alcool ou, plus particulièrement, des alcoolpops. Néanmoins, les auteurs de la proposition estiment que c'est donner un mauvais signal aux jeunes que de permettre la vente des alcoolpops dans des distributeurs de boissons non placés sous surveillance.

4. La modification proposée

La modification proposée consiste à interdire également la vente en distributeurs automatiques des mélanges de boissons spiritueuses, même si le mélange lui-même ne contient pas 22 % d'alcool.

Er wordt concreet voorgesteld artikel 13 van de wet van 28 december 1983 betreffende het verstrekken van sterke drank en betreffende het vergunningsrecht in die zin aan te vullen.

Sabine de BETHUNE.
Ludwig CALUWÉ.
Mia DE SCHAMPHELAERE.
Jacques D'HOOGHE.
Theo KELCHTERMANS.
Jan STEVERLYNCK.
Hugo VANDENBERGHE.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 13 van de wet van 28 december 1983 betreffende het verstrekken van sterke drank en betreffende het vergunningsrecht wordt tussen het tweede en het derde lid het volgende lid ingevoegd:

«Het verkopen van sterke dranken of mengsels die sterke dranken bevatten door middel van drankautomaten is verboden.»

25 januari 2002.

Sabine de BETHUNE.
Ludwig CALUWÉ.
Mia DE SCHAMPHELAERE.
Jacques D'HOOGHE.
Theo KELCHTERMANS.
Jan STEVERLYNCK.
Hugo VANDENBERGHE.

Concrètement, il est proposé de compléter dans ce sens l'article 13 de la loi du 28 décembre 1983 sur le débit de boissons spiritueuses et sur la taxe de patente.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Il est inséré, entre les alinéas 2 et 3 de l'article 13 de la loi du 28 décembre 1983 sur le débit de boissons spiritueuses et sur la taxe de patente, un alinéa rédigé comme suit:

«La vente par distributeur automatique de boissons spiritueuses ou de mélanges contenant des boissons spiritueuses est interdite.»

25 janvier 2002.