

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2001-2002

18 MAART 2002

Wetsontwerp tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 14 juni 2001 tot uitvoering van artikel 168 van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **DE ROECK**

INLEIDING

Dit wetsontwerp, dat ressorteert onder de optioneel bicamerale procedure, werd op 14 maart 2002 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 110 tegen 2 stemmen, bij 21 onthoudingen, en werd op 15 maart 2002 overgezonden aan de Senaat.

Het is op 18 maart 2002 geëvoceerd. De onderzoekstermijn van het ontwerp verstrijkt op 3 juni 2002, maar gezien de hoogdringendheid heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden het in haar vergadering van 20 maart 2002 besproken in aanwezigheid van de minister van Sociale Zaken en Pensioenen.

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-1078 - 2001/2002:

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

18 MARS 2002

Projet de loi portant confirmation de l'arrêté royal du 14 juin 2001 portant exécution de l'article 168 de la loi du 12 août 2000 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR MME **DE ROECK**

INTRODUCTION

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure facultativement bicamérale, a été adopté par la Chambre des représentants le 14 mars 2002, par 110 voix contre 2 et 21 abstentions, et transmis au Sénat le 15 mars 2002.

Il a été évoqué le 18 mars 2002. Le délai d'examen du projet expire le 3 juin 2002, mais vu l'urgence, la commission des Affaires sociales l'a examiné au cours de sa réunion du 20 mars 2002, en présence du ministre des Affaires sociales et des Pensions.

Voir:

Documents du Sénat:

2-1078 - 2001/2002:

Nº 1: Projet évoqué par le Sénat.

ALGEMENE BESPREKING

De minister van Sociale Zaken en Pensioenen licht toe dat artikel 168 van de programmawet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen de Koning heeft gemachtigd alle nuttige maatregelen te nemen, met inbegrip van de invoering of de uitbreiding van de uitstapmogelijkheden, die passen in een beleid om de globale activiteitsgraad van het personeel van de openbare sector te ondersteunen.

Een koninklijk besluit van 14 juni 2001, gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 23 juni 2001, heeft deze bepaling uitgevoerd door de invoering van een tijdskrediet in de openbare sector dat alle vrijwillige verloven genomen tijdens de loopbaan omvat.

Het begrip «tijdskrediet» is niet helemaal nieuw in de pensioenwetgeving.

Het kwam in zekere zin al voor in het koninklijk besluit nr. 442 van 14 augustus 1986 dat bepaalt dat de niet-vergoede afwezigheden, gelijkgesteld met een dienstactiviteit (bijvoorbeeld: verloven voor dwingende redenen van familiale aard, de vrijwillige vierdagenweek, vervroegde halftijdse uittreding), voor de berekening van het pensioen slechts in aanmerking genomen worden ten belope van maximum 20% van de werkelijk tijdens de loopbaan gepresteerde diensten.

In het ontwerp van wet worden de verloven voorafgaand aan de opruststelling, die thans volledig in aanmerking genomen worden voor de opening van het recht op en voor de berekening van het pensioen, toegevoegd aan de lijst van aanneembare verloven.

De grens wordt van 20% naar 25% gebracht, om vervolgens geleidelijk verminderd te worden en te worden teruggebracht tot het oorspronkelijk tarief van 20% in januari 2011.

De regel van 25% wordt echter behouden na 2011 voor de personeelsleden wier loopbaan minstens 24 maanden loopbaanonderbreking telt en waarvan 12 maanden opgenomen worden voor de opvoeding van een kind jonger dan zes jaar dat kinderbijslag geniet.

Het doel bestaat er niet enkel in de personeelsleden die een loopbaanonderbreking nemen om kinderen op te voeden, niet te bestraffen, doch houdt tijdens de overgangperiode eveneens rekening met diegenen die, door hun leeftijd, het einde van hun loopbaan reeds gepland hebben.

Tot slot wenst de minister er nog aan toe te voegen dat de uitvoering van de maatregelen genomen door het koninklijk besluit van 14 juni 2001 met ingang van 1 april 2002 ophoudt uitwerking te hebben, indien het niet door de wet bekrachtigd wordt tegen de voormelde datum.

DISCUSSION GÉNÉRALE

Le ministre des Affaires sociales et des Pensions explique que l'article 168 de la loi-programme du 12 août 2000 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses a habilité le Roi à prendre toutes les mesures nécessaires qui s'inscrivent dans une politique de soutien du taux d'activité global du personnel du secteur public, y compris l'instauration ou l'élargissement des possibilités de congé.

Un arrêté royal du 14 juin 2001, publié au *Moniteur belge* du 23 juin 2001, a exécuté cette disposition en instaurant pour le secteur public un crédit-temps englobant toutes les absences volontaires prises au cours de la carrière.

La notion de «crédit-temps» n'est pas tout à fait neuve dans la législation sur les pensions.

Elle apparaissait déjà en quelque sorte dans l'arrêté royal n° 442 du 14 août 1986 qui dispose que des absences non rémunérées, assimilées à une activité de service (par exemple les congés pour raisons familiales impérieuses, la semaine volontaire de 4 jours, les départs anticipés à mi-temps) ne sont admissibles pour le calcul de la pension qu'à concurrence de 20% maximum des services réellement prestés au cours de la carrière.

Dans la loi en projet, les congés préalables à la retraite qui sont actuellement admissibles intégralement pour l'ouverture du droit à la pension et pour le calcul de celle-ci sont ajoutés à la liste précitée des congés admissibles.

La limite des 20% est portée à 25% avant d'être progressivement réduite et ramenée au taux initial de 20% en janvier 2011.

La règle des 25% est toutefois maintenue au-delà de 2011 pour les membres du personnel qui comptent au moins 24 mois d'interruption de carrière, dont 12 mois pris pour élever un enfant de moins de six ans bénéficiant d'allocations familiales.

L'objectif n'est pas seulement de ne pas pénaliser les membres du personnel qui prennent une interruption de carrière pour élever des enfants, mais également de tenir compte, en période transitoire, de ceux qui, en raison de leur âge, ont déjà planifié leur fin de carrière.

Enfin, le ministre souhaite rappeler que l'exécution des mesures prises par l'arrêté royal du 14 juin 2001 cessera de produire ses effets le 1^{er} avril 2002 si cet arrêté n'a pas été confirmé par la loi au plus tard à la date précitée.

Indien er geen bekrachtiging is, zou artikel 9 van de wet van 12 augustus 2000 opnieuw van toepassing worden. Met andere woorden, in dat geval zouden de verlofperioden na 31 december 2009 en voorafgaand aan de opruststelling, niet meer in aanmerking genomen worden noch voor het recht op het rustpensioen noch voor de berekening ervan.

De heer Remans stelt vast dat ondanks de toemende mogelijkheden voor flexibele arbeid het ziekteverzuim eveneens stijgt. Is het mogelijk dat de toegenomen flexibiliteit het verkeerde signaal geeft aan de werknemer, namelijk dat hij te missen is op het werk?

De minister durft geen duidelijk antwoord te formuleren op deze zeer brede vraag. Toch antwoordt hij in eerste instantie geen correlatie te zien tussen de toegenomen flexibiliteit en het ziekteverzuim. Hij is eerder van oordeel dat er wel een verband is tussen het ziekteverzuim en de algemene conjunctuur.

Wel is de minister van oordeel dat de voorliggende tekst voortvloeit uit een gezonde opvatting over flexibiliteit. Immers, de betrokkenen worden geresponsabiliseerd aangezien hun wordt gevraagd de periode waarin ze niet actief kunnen zijn maar die ze toch kunnen valideren voor hun pensioen, te beperken.

Deze maatregel is logisch maar houdt toch wel een beperking in.

STEMMING

Het wetsontwerp wordt in zijn geheel aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Jacinta DE ROECK.

De voorzitter,

Jacques D'HOOGHE.

*
* *

De door de commissie aangenomen tekst is dezelfde als de tekst van het door de Kamer vanvolksvertegenwoordigersovergezondenontwerp (zie stuk Kamer nr. 50-1631/5)

En cas de non-confirmation, l'article 9 de la loi du 12 août 2000 serait à nouveau d'application. Autrement dit, dans cette hypothèse, les périodes de congé préalable à la mise à la retraite, postérieures au 31 décembre 2009, ne seront plus prises en considération ni pour le droit à la pension de retraite ni pour le calcul de celle-ci.

M. Remans constate que les absences pour cause de maladie augmentent malgré les possibilités croissantes de flexibilité du travail. Serait-il possible que cette amélioration de la flexibilité donne au travailleur un signal erroné, à savoir que l'on peut se passer de lui au travail?

Le ministre n'ose pas formuler de réponse précise à cette question fort vaste. Il répond cependant qu'il ne distingue pas *a priori* de corrélation entre l'amélioration de la flexibilité et l'augmentation des congés de maladie. Il pense plutôt qu'il y a un lien entre les congés de maladie et la conjoncture générale.

Le ministre pense par contre que le texte à l'examen procède d'une saine conception de la flexibilité. Ce texte responsabilise les intéressés étant donné qu'il leur est demandé de limiter la période durant laquelle ils peuvent être inactifs, tout en pouvant la faire valoir dans le calcul de leur pension.

Cette mesure est logique, mais comporte une restriction.

VOTE

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 7 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,

Jacinta DE ROECK.

Le président,

Jacques D'HOOGHE.

*
* *

Le texte adopté par la commission est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants (voir doc. Chambre n° 50-1631/5)