

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2001-2002

4 DECEMBER 2001

Voorstel van resolutie betreffende de ondertekening of de ratificatie van de statuten van het Internationaal Strafhof door de lidstaten van de Europese Unie en de Staten die kandidaat zijn voor toetreding tot de Europese Unie

**TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING**

De Senaat,

A. overwegende dat momenteel nog geen permanent, internationaal rechtscollege bestaat dat natuurlijke personen kan berechten voor schendingen van het internationaal, humanitair recht;

B. overwegende dat het Internationaal Strafhof een volstrekt nieuwe instelling is en van fundamenteel belang voor een goede werking van het toekomstige, internationale strafrechtelijke systeem;

C. overwegende dat het statuut van Rome gebaseerd is op de internationale regelgeving aangaande de mensenrechten en dus beantwoordt aan een aantal fundamentele, gemeenschappelijke menselijke waarden;

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-901 - 2000/2001:

Nr. 1: Voorstel van resolutie van de heer Galand c.s.

2-901 - 2001/2002:

Nr. 2: Amendementen.

Nr. 3: Verslag.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

4 DÉCEMBRE 2001

Proposition de résolution relative à la signature ou à la ratification des statuts de la Cour pénale internationale par les États membres de l'Union européenne, ainsi que par les États candidats à l'adhésion à l'Union européenne

**TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
ET DE LA DÉFENSE**

Le Sénat,

A. considérant qu'il n'existe pas encore à ce jour de juridiction internationale à caractère permanent ayant la capacité de juger des personnes physiques pour les actes qu'elles ont posés en violation de normes juridiques internationales d'ordre humanitaire;

B. considérant que la Cour pénale internationale constitue une institution inédite ainsi qu'un progrès fondamental pour une bonne administration du futur système pénal international;

C. considérant que les réglementations internationales dans le domaine des droits de l'homme se trouvent à la base du statut de Rome, et que ce statut répond donc à une série de valeurs humaines communes fondamentales;

Voir:

Documents du Sénat:

2-901 - 2000/2001:

N° 1: Proposition de résolution de M. Galand et consorts.

2-901 - 2001/2002:

N° 2: Amendements.

N° 3: Rapport.

D. overwegende dat het ontbreken van een permanent internationaal strafhof ernstige gevolgen kan hebben betreffende de eerbiediging van de mensenrechten op internationaal, regionaal of binnenlands vlak;

E. gelet op de positieve invloed van een juridisch systeem dat borg staat voor de onafhankelijkheid van een rechtscollege dat niet blootstaat aan politieke, diplomatieke of economische druk van Staten;

F. gelet op het gewicht en de ernst van de misdaden waarvan het Internationaal Strafhof kennis zal nemen;

G. gelet op titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name de artikelen 11, 12, 15, 20, 21 daarvan;

H. gelet op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad van de Europese Unie van 11 juni 2001 betreffende het Internationaal Strafhof (2001/443/PESC), en met name de punten 1, 3, 5, 6 en 11 van de consideransen van dit gemeenschappelijk standpunt, alsook de artikelen 1, 2 en 5;

I. gelet op de resolutie van het Europees Parlement over het Internationaal Strafhof (B-4-0599, 0606, 0625, 0639, 0648 et 0673/98);

J. gelet op de resolutie van het Europees Parlement over de ratificatie van het Verdrag van Rome met het oog op de oprichting van een permanent Internationaal Strafhof van 18 januari 2001 (B5-0060, 0067, 0073, 0078, 0085/2001);

K. gelet op artikel 1 van de verklaring van Tampere: «Van meet af aan was de Europese integratie diep geworteld in gemeenschappelijk engagement voor op de rechten van de mens, democratische instellingen en de rechtsstaat gebaseerde vrijheid. Deze gemeenschappelijke waarden zijn noodzakelijk gebleken voor het veilig stellen van de vrede en het ontwikkelen van de welvaart in de Europese Unie. Ze zullen ook als hoeksteen dienen voor de uitbreiding van de Unie»;

L. overwegende dat zestig ratificaties nodig zijn opdat het Internationaal Strafhof werkelijkheid wordt en dat het aantal ratificaties momenteel 46 bedraagt;

M. overwegende dat nog 14 ratificaties nodig zijn voor de definitieve oprichting van het Internationaal Strafhof;

N. overwegende dat twaalf van de vijftien EU-lidstaten momenteel de statuten van het Internationaal Strafhof hebben geratificeerd;

O. overwegende dat alle kandidaat-lidstaten van de Europese Unie de statuten van het Internationaal Strafhof hebben getekend en dat sommigen die statuten hebben geratificeerd;

D. considérant les graves conséquences internationales, régionales, ou intérieures, que l'absence d'un tribunal pénal international permanent peut entraîner en ce qui concerne la problématique du respect des droits de l'homme;

E. considérant les effets positifs de l'existence d'un système juridique capable d'assurer l'indépendance d'un tribunal non soumis à des contraintes nationales d'ordre politique, diplomatique ou économique;

F. considérant l'importance ainsi que la gravité des crimes dont la Cour pénale internationale aura à connaître dans l'avenir;

G. considérant le titre V du Traité sur l'Union européenne, et notamment les articles 11, 12, 15, 20, 21 du Traité sur l'Union européenne;

H. considérant la position commune du Conseil de l'Union européenne du 11 juin 2001 concernant la Cour pénale internationale (2001/443/PESC), notamment les points 1, 3, 5, 6 et 11 des considérants de cette proposition commune, ainsi que ses articles 1, 2 et 5;

I. considérant la résolution du Parlement européen sur la Cour pénale internationale (B-4-0599, 0606, 0625, 0639, 0648 et 0673/98);

J. considérant la résolution du Parlement européen sur la ratification de la Convention de Rome en vue de l'institution de la Cour pénale internationale permanente du 18 janvier 2001 (B5-0060, 0067, 0073, 0078, 0085/2001);

K. considérant l'article 1 de la déclaration de Tampere, qui stipule: «Depuis ses tout premiers débuts, l'intégration européenne est fermement ancrée dans un attachement commun à la liberté reposant sur les droits de l'homme, sur des institutions démocratiques et sur l'État de droit. Ces valeurs communes se sont avérées nécessaires pour préserver la paix et accroître la prospérité dans l'Union européenne. Elles seront également la pierre angulaire de l'élargissement de l'Union»;

L. considérant que le nombre de ratifications nécessaires afin que la Cour pénale internationale devienne une réalité s'élève à 60; et qu'à l'heure actuelle, le nombre de ratifications s'élève à 46;

M. considérant que le nombre de ratifications désormais nécessaires à l'existence définitive de la Cour pénale internationale s'élève à 14;

N. considérant que douze sur les quinze États membres de l'Union européenne ont, à ce jour, ratifié les statuts de la Cour pénale internationale;

O. considérant que tous les pays candidats à l'adhésion à l'Union européenne ont signé et que certains d'entre eux ont ratifié les statuts de la Cour pénale internationale;

P. overwegende dat de meeste kandidaat-lidstaten in hun recente geschiedenis bijzonder repressieve en ondemocratische politieke systemen hebben gekend en dat die landen door hun verzoek om toetreding tot de Europese Unie streven naar nog meer gerechtigheid en democratie;

Q. opnieuw bevestigend hoezeer hij gehecht is aan de waarden van democratie en internationale gerechtigheid waar de Europese Unie voor staat en aan de sleutelrol die de Europese Unie moet blijven spelen in de bevordering en de bescherming van die waarden;

R. gelet op het geheel van waarden dat aan de basis ligt van het Europese en internationale optreden van de Belgische regering inzake de verdediging van de mensenrechten;

S. overwegende dat het Internationaal Strafhof zijn bevoegdheden niet met terugwerkende kracht kan uitoefenen en dat dagelijks zeer ernstige schendingen van de mensenrechten plaatsvinden in afwachting van de werkelijke oprichting van het Internationaal Strafhof;

verzoekt de regering :

1. er bij de EU-lidstaten die het statuut van Rome nog niet hebben geratificeerd, op aan te dringen dat dit zo snel mogelijk geschiedt;

2. de kandidaten voor de eerstvolgende uitbreiding van de Europese Unie te blijven aanmoedigen om het statuut van Rome te ratificeren;

3. de landen van het Middellandse-Zeegebied waarmee de Europese Unie na de onderhandelingen van Barcelona partnerschapsovereenkomsten heeft gesloten, te blijven aanzetten het statuut van Rome te tekenen en te ratificeren;

4. haar samenwerking met de volgende voorzitters van de Europese Unie voort te zetten en te verdiepen, met name in het kader van de Trojka, teneinde de continuïteit en de samenhang te verzekeren met de maatregelen die tijdens de zes maanden van het Belgische voorzitterschap zijn genomen, en dan vooral op het vlak van de bescherming van de mensenrechten;

5. aan de lidstaten van de Europese Unie en aan de Europese Commissie voor te stellen om de ratificatie of tenminste de ondertekening van het statuut van het Internationaal Strafhof op te nemen in het communautair acquis, dat de noodzakelijke voorwaarde vormt voor de toetreding tot de Europese Unie in het kader van de komende uitbreidingen, zodra alle EU-lidstaten het statuut van Rome hebben geratificeerd;

6. meer algemeen in het kader van al haar bilaterale diplomatieke betrekkingen buiten de Europese Unie de ondertekening en/of de ratificatie van de statuten van het Internationaal Strafhof te bevorderen;

P. tenant compte du fait que la plupart des pays candidats à l'adhésion ont fait l'expérience dans leur histoire la plus récente de systèmes politiques particulièrement répressifs et non-démocratiques; et que ces pays, par leur demande d'adhésion à l'Union européenne, aspirent à encore plus de justice et de démocratie;

Q. réaffirmant son attachement aux valeurs démocratiques et de justice internationale de l'Union européenne ainsi qu'au rôle majeur que l'Union européenne doit continuer à jouer dans la promotion et la défense de ces valeurs;

R. considérant l'ensemble des valeurs qui guident et sous-tendent l'action européenne et internationale du gouvernement belge en matière de défense des droits de l'homme;

S. considérant que la Cour pénale internationale ne pourra pas exercer ses compétences de manière rétroactive, et que des violations parfois très graves des droits de l'homme continueront d'être perpétrées au jour le jour jusqu'à ce que la Cour pénale internationale devienne une réalité;

demande au gouvernement :

1. d'insister auprès des États membres de l'Union européenne qui n'ont pas encore ratifié le statut de Rome pour que cette ratification soit réalisée dans les meilleurs délais;

2. de continuer à promouvoir auprès des États candidats à l'élargissement futur de l'Union européenne la ratification du statut de Rome;

3. de continuer à promouvoir la signature ainsi que la ratification du statut de Rome auprès de tous les pays méditerranéens avec lesquels l'Union européenne est liée à travers des accords de partenariat issus du processus de Barcelone;

4. de poursuivre et d'intensifier sa collaboration avec les prochaines présidences de l'Union européenne, notamment dans le cadre de la Troïka, afin d'assurer continuité et cohérence avec les mesures envisagées pendant les six mois de la présidence belge, notamment dans le cadre de la promotion des droits de l'homme;

5. de proposer aux États membres de l'Union européenne et auprès de la Commission européenne d'introduire dans l'acquis communautaire, nécessaire à l'adhésion à l'Union européenne, la ratification ou à tout le moins la signature du statut de la Cour pénale internationale, dans le cadre d'élargissements futurs, dès que tous les pays membres de l'Union européenne auront ratifié le statut de Rome;

6. de promouvoir, plus généralement dans le cadre de l'ensemble de ses relations diplomatiques bilatérales hors de l'Union européenne, la signature et/ou la ratification des statuts de la Cour pénale internationale;

7. haar samenwerking met internationale instellingen te verruimen die actief zijn op het vlak van de mensenrechten, en vooral met de Verenigde Naties, overeenkomstig de conclusies van de Raad van Göteborg (artikel 53) teneinde gunstige omstandigheden te creëren voor de ratificatie van het statuut van Rome;

8. tijdens latere onderhandelingen over het statuut tot oprichting van het Internationaal Strafhof, alle bepalingen te weigeren die strijdig zijn met de doelstellingen van het statuut en die de bevoegdheden van het Internationaal Strafhof zouden afzwakken of schaden.

7. d'accentuer sa collaboration avec les institutions internationales actives dans le domaine des droits de l'homme, notamment les Nations unies, en conformité avec les conclusions du Conseil de Göteborg (article 53) afin de créer le cadre favorable à la ratification du statut de Rome;

8. de ne pas accepter, dans le cadre de négociations ultérieures sur le statut instituant la Cour pénale internationale, de dispositions qui contreviendraient à l'esprit du statut instituant la CPI et qui auraient pour conséquence d'atténuer ou de nuire aux compétences de la Cour pénale internationale.