

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2000-2001

20 JULI 2001

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en van artikel 596 van het Gerechtelijk Wetboek om een voogdijsregeling in te stellen voor niet-begeleide minderjarigen in opvangcentra voor vluchtelingen

(Ingediend door mevrouw Anne-Marie Lizin c.s.)

TOELICHTING

De toestand en de persoonlijke status van de minderjarige vreemdelingen die in België aankomen en in de opvangcentra voor vluchtelingen verblijven, verdienen onze belangstelling, omdat hun aantal stijgt en omdat sommigen onder hen in criminele netwerken terecht komen.

De meeste jonge asielzoekers komen immers zonder ouders in België aan. Zelfs wanneer zij bij hun aankomst in België vergezeld zijn van een ouder of een derde persoon, zijn zij nadien op zichzelf aangewezen in de opvangcentra voor vluchtelingen.

De begeleiding die zij in een centrum krijgen is niet voldoende gezien de zeer kwetsbare positie van deze jongeren, die blootstaan aan allerlei vormen van seksuele of andere uitbuiting. Men stelt ook vast dat velen onder hen verdwijnen. Hun status van semi-illegaal zorgt ervoor dat hun omgeving daar bovendien totaal onverschillig op reageert. De meesten zijn

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

20 JUILLET 2001

Proposition de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers ainsi que l'article 596 du Code judiciaire, en vue d'organiser un régime de tutelle en faveur des mineurs non accompagnés dans les centres d'accueil pour réfugiés

(Déposée par Mme Anne-Marie Lizin et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La situation ainsi que le statut personnel des mineurs étrangers entrant en Belgique et séjournant dans les centres d'accueil pour réfugiés doivent retenir toute notre attention et ce, tant en raison de leur nombre croissant qu'en raison des réseaux dans lesquels certains d'entre eux aboutissent.

En effet, la plupart de ces jeunes demandeurs d'asile arrivent sur le territoire belge sans parent. Même lorsqu'ils sont accompagnés de leur parent ou d'une tierce personne à leur arrivée en Belgique, ils se retrouvent par la suite livrés à eux-mêmes dans les centres d'accueil pour réfugiés.

Même s'ils bénéficient d'un encadrement dans ces centres, celui-ci n'est pas suffisant étant donné que ces jeunes se trouvent dans une situation particulièrement vulnérable qui les expose à toute forme d'exploitation sexuelle ou autre. Tous ces mineurs font aussi trop souvent l'objet de disparition. Leur statut de semi-clandestin entraîne en outre une totale

immers in de illegaliteit beland omdat hun document «bijlage 26bis» vervallen is.

Er bestaan vele lacunes op het vlak van de opvoeding, het schoolbezoek, de huisvesting en het algemeen welzijn van deze kinderen. Deze jonge asielzoekers missen zeker een gezin en mensen die naar hen kunnen omkijken.

Daarom wil dit wetsvoorstel een (*ad hoc*) voogdij-regeling instellen voor niet-begeleide minderjarigen in opvangcentra voor vluchtelingen.

Deze voogdij geldt alleen voor de persoon van de minderjarige, en in geen geval voor zijn vermogen. De voogd draagt zorg voor de persoon van de minderjarige tijdens zijn verblijf op het Belgische grondgebied tot hij als vluchteling erkend wordt, tot een van zijn ouders of zijn wettige voogd met hem samenwoont, tot hij meerderjarig is, of tot hij uitgewezen wordt.

Ambtshalve wordt de directeur van het centrum als voogd aangewezen; indien hij weigert, wijst de vrederechter van de plaats waar het opvangcentrum voor vluchtelingen gevestigd is, een andere vertrouwenswaardige persoon aan.

De voogd neemt beslissingen betreffende de opvang van de minderjarige, zijn gezondheid, zijn opleiding, en verstrekt hem alle nodige hulp.

Alle administratieve stukken, zoals het bevel om het grondgebied te verlaten, die aan de minderjarige bezorgd worden, worden ook aan de aangewezen voogd bezorgd.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet, met uitzondering van artikel 3, dat een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In titel II van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de

indifférence de leur entourage en cas de disparition. La plupart sont en effet porteurs d'un document «annexe 26bis» périmé et tombent, de ce fait, dans l'illégalité.

On peut constater l'existence de nombreuses carences au niveau de l'éducation de ces enfants, du suivi de leur scolarité, d'un logement adéquat et de leur bien-être en général. Ces jeunes demandeurs d'asile manquent incontestablement d'une cellule familiale et de personnes physiques capables de s'occuper d'eux.

C'est la raison pour laquelle la présente proposition de loi tend à organiser un régime de tutelle (*ad hoc*) en faveur des mineurs non accompagnés dans les centres d'accueil pour réfugiés.

L'exercice de cette tutelle ne porte que sur la personne du mineur, en aucun cas sur le patrimoine du mineur. Le tuteur prendra soin de la personne du mineur durant le temps de sa présence sur le territoire belge et jusqu'à ce que le statut de réfugié lui soit octroyé, jusqu'à ce qu'un de ces parents ou son tuteur légal cohabite avec lui, jusqu'à sa majorité ou jusqu'à son expulsion hors Belgique.

Sera désigné d'office comme tuteur le directeur du centre et en cas de refus de celui-ci, toute personne digne de confiance désignée par le juge de paix du lieu de l'établissement du centre d'accueil pour réfugiés.

Le tuteur prend les décisions concernant l'éducation du mineur, sa santé, sa formation et lui apporte toute autre aide que son état requiert.

Tous les actes administratifs, tels que l'ordre de quitter le territoire, transmis au mineur, le sont également à son tuteur désigné.

Anne-Marie LIZIN.
Jean CORNIL.
Sfia BOUARFA.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution, à l'exception de l'article 3 qui règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Il est inséré dans le titre II de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement

vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wordt een hoofdstuk IV ingevoegd, luidende:

«Hoofdstuk IV. Voogdijregeling voor niet-begeleide minderjarigen in opvangcentra voor vluchtelingen.

Art. 61*bis*. — Bij zijn aankomst in een opvangcentrum voor vluchtelingen krijgt de minderjarige een voogd toegewezen, die bevoegd is voor zijn persoon voor zover hij niet als vluchteling werd erkend en hij niet vergezeld is van een persoon die het ouderlijk gezag uitoefent of die bewijst dat de minderjarige onder zijn wettige voogdij staat.

Art. 61*ter*. — De aangewezen voogd neemt de beslissingen betreffende de opvoeding van de minderjarige, zijn gezondheid, zijn opleiding, en verstrekt hem alle nodige hulp.

Art. 61*quater*. — Alle administratieve stukken die aan de minderjarige bezorgd worden, worden ook aan de aangewezen voogd bezorgd.

Art. 61*quinquies*. — De directeur van het opvangcentrum voor vluchtelingen wordt ambtshalve als voogd aangewezen.

De directeur van het opvangcentrum is niet verplicht de voogdij te aanvaarden. Indien hij weigert, wendt hij zich tot de vrederechter van de plaats waar het opvangcentrum dat hij leidt, gevestigd is. De vrederechter wijst een vertrouwenswaardige persoon als voogd aan.

Art. 61*sexies*. — De functie van aangewezen voogd vervalt:

1° wanneer de minderjarige de status van vluchteling verkrijgt;

2° wanneer een van de ouders van de minderjarige of zijn of haar wettige voogd met hem of haar komt samenwonen;

3° wanneer de minderjarige de leeftijd van 18 jaar bereikt heeft;

4° bij uitzetting van de minderjarige uit het Rijk.»

Art. 3

Artikel 596 van het Gerechtelijk Wetboek wordt aangevuld als volgt: «Hij is bovendien bevoegd voor de voogdij over de niet-begeleide minderjarigen bedoeld in hoofdstuk IV van titel II van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.»

et l'éloignement des étrangers, un chapitre IV, rédigé comme suit:

«Chapitre IV. Régime de tutelle en faveur des mineurs non accompagnés dans les centres d'accueil pour réfugiés

Art. 61*bis*. — Dès son arrivée dans un centre pour réfugiés, le mineur se voit désigner un tuteur ayant compétence sur sa personne pour autant qu'il ne bénéficie pas du statut de réfugié et qu'il ne soit pas accompagné d'une personne détentrice de l'autorité parentale ou prouvant qu'elle dispose sur le mineur d'une tutelle légale.

Art. 61*ter*. — Le tuteur désigné prend les décisions concernant l'éducation du mineur, sa santé, sa formation et lui apporte toute l'aide que son état requiert.

Art. 61*quater*. — Tous les actes administratifs transmis au mineur le sont également au tuteur désigné.

Art. 61*quinquies*. — Est désigné d'office comme tuteur le directeur du centre d'accueil pour réfugiés.

Le directeur du centre d'accueil pour réfugiés n'est pas tenu d'accepter la tutelle. En cas de refus, le directeur du centre d'accueil pour réfugiés saisit le juge de paix du lieu de l'établissement qu'il dirige. Le juge de paix désigne comme tuteur une personne digne de confiance.

Art. 61*sexies*. — Les fonctions du tuteur désigné prennent fin:

1° lorsque le statut de réfugié est octroyé au mineur;

2° lorsqu'un des parents ou son tuteur légal vient à cohabiter avec lui;

3° lorsque le mineur atteint l'âge de 18 ans accomplis; ou

4° en cas d'expulsion du mineur du territoire belge.»

Art. 3

L'article 596 du Code judiciaire est complété comme suit: «Il est également compétent pour la tutelle des mineurs non accompagnés, visée au chapitre IV du titre II de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.»

Anne-Marie LIZIN.
Jean CORNIL.
Sfia BOUARFA.