

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2001-2002

13 NOVEMBER 2001

Wetsontwerp houdende instemming met het herziene Europees Sociaal Handvest en met de Bijlage, gedaan te Straatsburg op 3 mei 1996

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER ROELANTS DU VIVIER**

De commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging heeft het wetsontwerp houdende instemming met het herziene Europees Sociaal Handvest en met de Bijlage, gedaan te Straatsburg op 3 mei 1996, besproken tijdens haar vergaderingen van 10 oktober en 13 november 2001.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heer Colla, voorzitter; mevrouw de Bethune, de heer Dedecker, mevrouw De Roeck, de heren Destexhe, Devolder, Geens, de dames Laloy en Willame-Boonen.
2. Plaatsvervangers: de heren D'Hooghe, Maertens, Monfils en Roelants du Vivier, rapporteur.
3. Andere senator: de heer Vankrunkelsven.

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-838 - 2000/2001:

Nr. 1: Wetsontwerp.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

13 NOVEMBRE 2001

Projet de loi portant assentiment à la Charte sociale européenne révisée et à l'Annexe, faites à Strasbourg le 3 mai 1996

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR M. ROELANTS DU VIVIER**

La commission des Relations extérieures et de la Défense a examiné le projet de loi portant assentiment à la Charte sociale européenne révisée et à l'Annexe, faites à Strasbourg le 3 mai 1996, au cours de ses réunions du 10 octobre et 13 novembre 2001.

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: M. Colla, président; Mme de Bethune, M. Dedecker, Mme De Roeck, MM. Destexhe, Devolder, Geens, Mmes Laloy et Willame-Boonen.
2. Membres suppléants: MM. D'Hooghe, Maertens, Monfils et Roelants du Vivier, rapporteur.
3. Autre sénateur: M. Vankrunkelsven.

Voir:

Documents du Sénat:

2-838 - 2000/2001:

N° 1: Projet de loi.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

De vertegenwoordiger van de minister verwijst naar de memorie van toelichting bij het wetsontwerp (zie stuk Senaat, nr. 2-838/1, 2000-2001).

II. ALGEMENE BESPREKING

Een lid vraagt zich af welke praktische gevolgen de ondertekening van het Europees Sociaal Handvest zal hebben voor de Belgische sociale wetgeving.

De vertegenwoordiger van de minister antwoordt dat de gevolgen van een ratificatie behelzen dat men zich onderwerpt aan het controlesysteem van het Europees Sociaal Handvest. Dit systeem is gebaseerd op nationale rapporten, die worden onderzocht door een comité van onafhankelijke experten (het zogenaamde Comité européen des droits sociaux), dat vanuit een juridisch oogpunt de conformiteit van de Belgische wetgeving, reglementering en jurisprudentie met de aanvaarde bepalingen van het Europees Sociaal Handvest onderzoekt. Eventuele negatieve aanbevelingen of vragen om uitleg van het Expertencomité worden vervolgens onderzocht door een «Regeringscomité — Comité gouvernemental», samengesteld uit vertegenwoordigers van alle lidstaten die het Handvest hebben bekrachtigd. Dit regeringscomité bepaalt welke situaties een negatieve conclusie of zelfs, bij zware inbreuken, een veroordeling vereisen. Om een veroordeling uit te spreken is het akkoord van het Ministercomité van de Raad van Europa nodig.

Een lid stelt vast dat de memorie van toelichting (blz. 5) voorbehoud maakt over artikel 23. Welke budgettaire redenen voert het daartoe aan?

De vertegenwoordiger van de minister antwoordt op deze opmerking dat paragraaf *a*) van artikel 23 behelst dat ouderen over voldoende middelen moeten kunnen beschikken om hen in staat te stellen een fatsoenlijk bestaan te leiden om actief deel te nemen aan het openbare, maatschappelijke en culturele leven. Benevens ouderdomspensioenen is de zogenaamde inkomensgarantie voor ouderen één middel om over voldoende middelen te beschikken. Aangezien deze inkomensgarantie (in België het bestaansminimum voor ouderen) volledig ten laste is van de Staat en niet gebaseerd is op sociale bijdragen, wordt ze benevens aan Belgen en EU-onderdanen, enkel toegekend aan derde landen waarmee wederkerigheidsakkoorden werden afgesloten. Dit is niet het geval voor alle lidstaten van het Handvest.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Le représentant du ministre renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi (voir doc. Sénat, n° 2-838/1, 2000-2001).

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

Un membre se demande quelles seront les conséquences pratiques de la signature de la Charte sociale européenne pour la législation sociale belge.

Le représentant du ministre répond que les conséquences d'une ratification impliquent que l'on se soumette au système de contrôle de la Charte sociale européenne. Ce système se base sur des rapports nationaux, qui sont examinés par un comité d'experts indépendants (appelé Comité européen des droits sociaux), lequel vérifie la conformité de la législation, de la réglementation et de la jurisprudence belges aux dispositions adoptées de la Charte sociale européenne. Les éventuelles recommandations négatives ou demandes d'explications du comité d'experts sont ensuite examinées par un comité gouvernemental composé de représentants de tous les États membres qui ont ratifié la charte. Ce comité gouvernemental détermine les situations qui nécessitent une conclusion négative ou même, en cas d'infractions graves, une condamnation. Le prononcé d'une condamnation requiert l'accord du Comité des ministres du Conseil de l'Europe.

Un membre constate que l'exposé des motifs mentionne, à la page 5, une réserve concernant l'article 23. Quelles sont les raisons budgétaires invoquées pour motiver cette réserve?

Le représentant du ministre répond à cette remarque que le paragraphe *a*) de l'article 23 prévoit que les personnes âgées doivent pouvoir disposer de ressources suffisantes pour pouvoir mener une existence décente et participer activement à la vie publique, sociale et culturelle. Outre les pensions de vieillesse, la garantie dite de revenus aux personnes âgées est un moyen permettant de disposer de ressources suffisantes. Étant donné que cette garantie de revenus (en Belgique, il s'agit du minimum de moyens d'existence pour personnes âgées) est intégralement à la charge de l'État et n'est pas basée sur des cotisations sociales, elle n'est octroyée, outre aux Belges et aux ressortissants de l'UE, qu'aux ressortissants des pays tiers avec lesquels des conventions de réciprocité ont été conclues. Ce n'est pas le cas de tous les États parties à la charte.

Een lid merkt op dat artikel 17, dat het recht van kinderen en volwassenen bepaalt op een sociale, wettelijke en economische bescherming, met geen woord rept van pedofilienetwerken.

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
François ROELANTS DU VIVIER.

De voorzitter,
Marcel COLLA.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat nr. 2-838/1 - 2000/2001)**

Une membre constate que l'article 17, définissant les droits des enfants et des adolescents à une protection sociale, juridique et économique, ne mentionne aucunement les réseaux de pédophilie.

III. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, ont été adoptés à l'unanimité des 8 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
François ROELANTS DU VIVIER.

Le président,
Marcel COLLA.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat n° 2-838/1 - 2000/2001)**