

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2001-2002

6 NOVEMBER 2001

Wetsvoorstel betreffende de overdracht van apotheken

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER D'HOOGHE

De commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 17 oktober en 6 november 2001.

I. TOELICHTING DOOR DE INDIENER

Bij de overdracht van een apotheek wordt de waardering van de zaak onderworpen aan een aantal objectieve criteria, ingesteld door het koninklijk besluit van 13 april 1977. Momenteel moet worden

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heer Kelchtermans, voorzitter; mevrouw Bouarfa, de heren Buysse, Cornil, Destexhe, Galand, Malmendier, mevrouw Pehlivan, de heer Remans, de dames van Kessel, Van Riet en de heer D'Hooghe, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de heren Dallemagne, Devolder, mevrouw De Roeck, de heer Monfils en mevrouw Vanlerberghe.
3. Andere senator : de heer Vankrunkelsven.

Zie :

Stukken van de Senaat :

2-125 - 1999/2000 :

Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heer Philippe Monfils.

2-125 - 2001/2002 :

Nr. 2 : Amendement.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

6 NOVEMBRE 2001

Proposition de loi relative à la transmission des officines pharmaceutiques

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR M. D'HOOGHE

La commission a examiné la proposition de loi qui vous est soumise au cours de ses réunions des 17 octobre et 6 novembre 2001.

I. EXPOSÉ DE L'AUTEUR

Lors de la transmission d'une officine pharmaceutique, la valeur de transmission de celle-ci est déterminée en fonction d'une série de critères objectifs définis par l'arrêté royal du 13 avril 1977. On constate

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : M. Kelchtermans, président; Mme Bouarfa, MM. Buysse, Cornil, Destexhe, Galand, Malmendier, Mme Pehlivan, M. Remans, Mmes van Kessel, Van Riet et M. D'Hooghe, rapporteur.
2. Membres suppléants : MM. Dallemagne, Devolder, Mme De Roeck, M. Monfils et Mme Vanlerberghe.
3. Autre sénateur : M. Vankrunkelsven.

Voir :

Documents du Sénat :

2-125 - 1999/2000 :

N° 1 : Proposition de loi de M. Philippe Monfils.

2-125 - 2001/2002 :

N° 2 : Amendement.

vastgesteld dat de oorspronkelijke bedoeling van dit koninklijk besluit, namelijk remediëren aan de overwaardering van apotheken, omzeild wordt, wanneer de verkoop van de apotheek als handelszaak gepaard gaat met de verkoop van het vastgoed waarin de apotheek gevestigd is. Immers, vaak blijkt dat vooral over de waarde van het gebouw onderhandeld wordt en dat dit aan uitzonderlijk hoge prijs wordt verkocht. Dergelijke praktijk maakt het jonge apothekers quasi onmogelijk om op een normale manier een eigen apotheek te verwerven. Zij worden daarom steeds vaker overgenomen door groepen of anders door zelfstandige apothekers die een overdreven schuldenlast moeten torsen. Geen van beide situaties komt het beleid gericht tegen de overconsumptie van geneesmiddelen ten goede.

Gegeven de oorspronkelijk bedoeling van het koninklijk besluit van 13 april 1977 wil de indiener bij een overwaardering van meer dan 40% van het bijhorende vastgoed deze overwaardering aftrekken van de waarde van de apotheek.

De indiener wijst erop dat de enige doelstelling van het wetsvoorstel eruit bestaat om te remediëren aan de omzeiling van het koninklijk besluit van 13 april 1977 via een overwaardering van het vastgoed. Het wetsvoorstel heeft dus geen betrekking op de verwerfer van het vastgoed en noch op het antwoord op de vraag wie een apotheek kan bezitten. Dat vormt een ander debat dat via een andere tekst moet geregeld worden, bijvoorbeeld door het voorstel houdende wijziging van de bepalingen betreffende de opening, de overdracht en de fusie van apotheken (stuk Senaat, nr. 1-35) dat reeds ingediend werd gedurende de voorbije regeringsperiode.

II. ALGEMENE BESPREKING

De minister steunt initiatieven in de richting van de koppeling van één apotheker-titularis aan één bepaalde apotheek.

Immers, in het kader van de toekomstige gezondheidszorg, waar diverse partners samenwerken in een zorgregio en samen de eerstelijnszorg op zich nemen, bestaat de bekommernis naar een apotheker-titularis die ook verantwoordelijkheid kan dragen. Daarom ondersteunt de minister niet de groepering van verschillende apotheken in één bepaald concern. Er kan dan immers een vervreemding ontstaan tussen de belangrijke opdracht die de apotheker heeft in het kader van de volksgezondheid en de mogelijke commerciële belangen in de schoot van een keten.

Alle leden onderschrijven dit voorstel. Bovendien merken verschillende leden op dat zij eveneens de doelstelling steunen om zoveel mogelijk apothekers ook titularis te laten zijn van hun apotheek.

aujourd'hui que l'objectif initial de cet arrêté royal, qui était de remédier à la surévaluation des officines pharmaceutiques, est contourné lorsque la vente d'une officine en tant que fonds de commerce s'accompagne de la vente de l'immeuble dans lequel elle est située. En effet, il s'avère dans bien des cas que l'on négocie surtout à propos de la valeur de l'immeuble et que celui-ci est vendu à un prix exceptionnellement élevé. Il en résulte que les jeunes pharmaciens ne peuvent pratiquement pas acquérir leur propre officine dans des conditions normales. C'est pourquoi les officines sont de plus en plus souvent reprises par des groupes ou par des pharmaciens indépendants qui doivent s'endetter exagérément. Aucune de ces deux situations ne favorise la politique de lutte contre la surconsommation de médicaments.

Compte tenu de l'objet initial de l'arrêté royal du 13 avril 1977, l'auteur de la proposition veut, en cas de surévaluation de plus de 40% de l'immeuble correspondant, déduire cette surévaluation de la valeur de l'officine pharmaceutique.

Il souligne que le seul objectif de la proposition de loi est de remédier au contournement de l'arrêté royal du 13 avril 1977 par une surévaluation de l'immeuble. Ladite proposition de loi ne concerne donc pas l'acquéreur de l'immeuble et elle ne répond pas à la question de savoir qui peut posséder une officine pharmaceutique. Ces points relèvent d'un autre débat qui doit être réglé par un autre texte, comme la proposition de loi modifiant les dispositions relatives à l'ouverture, à la transmission et à la fusion des officines pharmaceutiques (doc. Sénat, n° 1-35), qui avait été déposé sous le gouvernement précédent.

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

Le ministre appuie les initiatives visant à lier un seul pharmacien titulaire à une officine pharmaceutique déterminée.

En effet, à propos des soins de santé de l'avenir, dans le cadre desquels divers partenaires collaboreront dans une zone de soins et prendront en charge ensemble les soins de première ligne, on aura besoin d'un pharmacien titulaire qui pourra aussi assumer des responsabilités. C'est pourquoi le ministre ne soutient pas l'idée du regroupement de plusieurs pharmacies au sein d'un seul consortium déterminé, car il peut en résulter une forme d'aliénation du fait d'une inadéquation entre l'importante mission qui incombe au pharmacien dans le cadre de la santé publique et les intérêts commerciaux qui peuvent jouer au sein d'une chaîne.

Tous les membres souscrivent à cette proposition. En outre, plusieurs commissaires font remarquer qu'ils soutiennent également l'objectif visant à rendre le plus grand nombre possible de pharmaciens titulaires de leur officine.

Eén lid merkt daarbij op dat in de steden ook vastgoed, waarin een apotheek is gevestigd en met een uitstekende commerciële ligging, wordt aangekocht om er een andere commerciële activiteit in te vestigen. Aangezien een apotheek wettelijk aan een bepaald adres wordt gekoppeld, veroorzaakt deze koppeling problemen. Het immobiëlenprobleem is met de stemming van dit voorstel dus niet volledig opgelost.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

De indiener van het wetsvoorstel treedt de opmerking van een lid bij dat een overwaardering van een apotheek ook via een overdreven huurprijs kan plaatsvinden. Hij dient daarom amendement nr. 1 in dat ertoe strekt dit te verhinderen.

IV. STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Het amendement nr. 1 en het aldus geamendeerde artikel 2 worden eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

V. EINDSTEMMING

Het geamendeerde wetsvoorstel in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Dit verslag is goedgekeurd door de 8 aanwezige leden.

De rapporteur,
Jacques D'HOOGHE.

De voorzitter,
Theo KELCHTERMANS.

TEKSTVERBETERING

Aangezien het huidige artikel 3 van het koninklijk besluit van 13 april 1977, tot vaststelling van de regels die toelaten de waarde van de overdracht der apotheken vast te stellen en toezicht uit te oefenen op deze overdracht, verwijst naar de deskundigen bedoeld in artikel 1, aanvaardt de commissie dat ook het artikel 2bis naar dit artikel 1 verwijst.

Un membre fait observer qu'il arrive, dans les villes, que l'on achète un immeuble dans lequel est établie une officine pharmaceutique et bien situé du point de vue commercial, pour y installer une autre activité commerciale. Comme une pharmacie est liée à une adresse déterminée, du point de vue légal, cela soulève un problème. Le vote de la proposition à l'examen ne résoudra donc pas entièrement la question de l'immeuble.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

L'auteur de la proposition de loi souscrit à la remarque d'un membre selon laquelle la surévaluation d'une officine pharmaceutique peut également trouver sa source dans la perception d'un loyer exagérément élevé. C'est pourquoi il dépose l'amendement n° 1, qui vise à prévenir cette situation.

IV. VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

L'amendement n° 1 et l'article 2 ainsi amendé sont adoptés à l'unanimité des 11 membres présents.

V. VOTE FINAL

L'ensemble de la proposition de loi amendée a été adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé par les 8 membres présents.

Le rapporteur,
Jacques D'HOOGHE.

Le président,
Theo KELCHTERMANS.

CORRECTION DE TEXTE

Étant donné que l'article 3 actuel de l'arrêté royal du 13 avril 1977, fixant les règles permettant de déterminer la valeur de transmission des officines pharmaceutiques et de surveiller cette transmission, fait référence aux experts visés à l'article 1^{er}, la commission accepte que l'article 2bis se réfère à ce même article 1^{er}.