

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2000-2001

17 JULI 2001

Wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 116 en 126 van het Kieswetboek

(Ingediend door de heren Jean-François Istasse, Philippe Monfils en mevrouw Anne-Marie Lizin)

TOELICHTING

Dit voorstel heeft tot doel het risico te verkleinen dat tussentijdse verkiezingen moeten worden georganiseerd om een vacante plaats in te vullen, wanneer de reserve aan opvolgers is uitgeput. Het strekt ertoe om de partijen die kandidaat zijn bij de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers toe te staan meer kandidaten op hun lijst op te nemen dan er leden te verkiezen zijn.

Om een grotere gelijkheid van kansen tussen de kandidaten te bevorderen en beter rekening te houden met de voorkeurstemmen uitgebracht door de kiezer, is de overdracht van de lijststemmen naar de kandidaten die de eerste plaatsen op de lijst innemen door de wet van 27 december 2000 (*Belgisch Staatsblad* van 24 januari 2001) tot de helft teruggebracht. Daarnaast is het systeem van de kandidaat-opvolgers afgeschaft. Niet-gekozen kandidaten worden automatisch opvolgers.

Door niet langer kandidaat-opvolgers voor te stellen aan de kiezer, heeft de wetgever het aantal kandidaten op de lijsten sterk verminderd.

In bepaalde gevallen is hun aantal ingekrompen tot twee per lijst (arrondissement Hoei-Borgworm voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers).

Dit kleine aantal kandidaten biedt de kiezer onvoldoende keuze, vooral als men ervan uitgaat dat de

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

17 JUILLET 2001

Proposition de loi modifiant les articles 116 et 126 du Code électoral

(Déposée par MM. Jean-François Istasse, Philippe Monfils et Mme Anne-Marie Lizin)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition a pour objet de diminuer la probabilité de devoir procéder à une élection partielle destinée à pourvoir à une vacance au cas où la réserve d'élus suppléants serait épuisée. Elle vise à permettre aux candidats à l'élection pour la Chambre des représentants de faire figurer sur leur liste un nombre de candidats supérieur à celui des membres à élire.

Afin de permettre une plus grande égalité de chances entre les candidats et de tenir compte davantage des voix de préférence exprimées par l'électeur, la loi du 27 décembre 2000 (*Moniteur belge* du 24 janvier 2001) a réduit de moitié le fait de reporter les voix exprimées en case de tête sur les candidats qui occupent les premières places de la liste. Elle a supprimé, dans la foulée, le système des candidats suppléants, les candidats non élus devenant suppléants automatiquement.

En supprimant la présentation de candidats suppléants pour l'électeur, le législateur a réduit fortement le nombre de candidats figurant sur les listes.

Dans certains cas, ce nombre est même réduit à deux par liste (cas de l'arrondissement de Huy-Waremme à la Chambre des représentants).

Ce petit nombre de candidats ne donne pas à l'électeur un choix suffisant si l'on prend en considé-

kandidaten op de lijst de verschillende stromingen in de kieskring moeten vertegenwoordigen en dat het aantal vrouwen en jongeren op de lijst moet toenemen.

Een ander risico is dat bij gebrek aan opvolgers steeds vaker tussentijdse verkiezingen moeten plaatsvinden. Een lid kan overlijden of ontslag nemen, onder meer wegens een ernstige ziekte. Een gekozen kandidaat kan aangewezen worden voor een ministerambt en zijn opvolgers kunnen om een of andere reden weigeren zijn plaats in te nemen. Deze risico's zijn vooral groot in kieskringen met een gering aantal verkozenen.

Bovendien heeft een lijst die niet meer over opvolgers beschikt, geen enkele waarborg dat hij na de tussentijdse verkiezing, zijn zetel herovert. Dit wijzigt de aard van de stemming, die bij de volledige verkiezing van de verkozenen van de kieskring nog evenredig was.

De Raad van State heeft daar ook al op gewezen in zijn advies van 28 juni 2000 over het voorontwerp van bijzondere wet van ... tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, tot beperking met de helft van de devolutive kracht van de lijststemmen en tot afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers voor de verkiezing van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad (stuk Kamer, nr. 1050/001, 1999-2000, blz. 20 en 21).

In dit voorstel wordt de tekst overgenomen die de Raad van State naar voren schoof in zijn advies van 3 april 2000 over het voorontwerp van wet tot beperking met de helft van de devolutive kracht van de lijststemmen en tot afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers voor de verkiezing van de federale wetgevende Kamers en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap (stuk Kamer, nr. 667/001, 1999-2000, blz. 32).

Tijdens de bespreking van dit wetsontwerp in de Kamer verklaarde de minister van Binnenlandse Zaken dat in het oorspronkelijke ontwerp betreffende de Kamer en de Senaat wel was voorzien in een oplossing voor dit probleem. De regering gaf er evenwel de voorkeur aan, het Parlement te laten oordelen over de relevantie van een maatregel terzake (stuk Kamer, nr. 667/004, 1999-2000, blz. 4). Aan de vooravond van de lokale verkiezingen heeft de meerderheid in het Parlement zich niet over dit onderwerp uitgesproken. Er werd opnieuw aan herinnerd tijdens de besprekingen in de Senaatscommissie voor Binnenlandse Zaken op 19 juni 2001 en in de plenaire vergadering van 5 juli 2001 (*Handelingen*, nr. 2-134) over het ontwerp van bijzondere wet betreffende de gewestraden.

ration la nécessité de faire figurer des candidats représentant les diverses entités de la circonscription ou encore l'objectif d'augmenter les candidatures féminines ou jeunes.

Un autre problème est de voir se multiplier le nombre d'élections partielles faute de suppléants. Outre les cas d'un décès, d'une démission suite à une maladie grave ou autres, ceci peut se produire à la suite du désistement de suppléants appelés à siéger, par exemple, à la suite de la nomination d'un élu en qualité de ministre. Ces risques sont particulièrement élevés dans les circonscriptions disposant d'un petit nombre d'élus.

En outre, la liste qui ne possède plus de suppléant n'a aucune garantie de retrouver son siège à l'issue d'une élection partielle, ce qui modifie la nature du scrutin qui était proportionnel lors de l'élection complète des élus de la circonscription.

Ce problème avait été soulevé, dans le même sens, par le Conseil d'État dans son avis donné le 28 juin 2000 sur l'avant-projet de loi spéciale du ... modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises en vue de réduire de moitié l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête et de supprimer la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants pour l'élection du Conseil flamand, du Conseil régional wallon et du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale (doc. Chambre, n° 1050/001, 1999-2000, pp. 20 et 21).

La présente proposition s'inspire du texte proposé par le Conseil d'État dans son avis du 3 avril 2000 sur l'avant-projet de loi visant à réduire de moitié l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête et à supprimer la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants pour l'élection des Chambres législatives fédérales et du Conseil de la Communauté germanophone (doc. Chambre, n° 667/001, 1999-2000, p. 32).

Lors de la discussion à la Chambre de ce projet de loi, le ministre de l'Intérieur a déclaré que, dans son projet initial qui concernait la Chambre et le Sénat, il avait prévu de remédier à ce problème. Toutefois, le gouvernement avait préféré laisser au Parlement le soin d'apprécier l'opportunité de prendre une mesure en ce sens. (doc. Chambre, n° 667/004, 1999-2000, p. 4). À la veille des élections locales, la majorité du Parlement ne s'est pas prononcée à ce sujet. Cela fut rappelé également lors du débat en commission de l'Intérieur du Sénat, le 19 juin 2001, et en séance plénière le 5 juillet 2001 (*Annales*, n° 2-134), sur le projet de loi spéciale relatif aux conseils régionaux.

Dit voorstel strekt ertoe het aantal kandidaten op te trekken op de lijsten voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Voorgesteld wordt dit aantal met 30 % op te trekken, met een minimumaantal van vijf bijkomende kandidaten. Dit voorstel is de tegenhanger van een afzonderlijk voorstel van bijzondere wet aangaande de verkiezingen van het Vlaams Parlement en van het Waals Parlement. Het minimale aantal bijkomende kandidaten is van 3 opgetrokken tot 5, vanwege het geringere aantal voor de Kamer en omdat de kieskringen vaak groter zijn dan bij de verkiezing van de regionale parlementen.

In de kleinste kieskringen brengt dit het aantal kandidaten op 7 voor een volledige lijst.

Dit aantal vormt een bovengrens, en geen verplichting voor de lijsten, die dus niet noodzakelijk volledig moeten zijn om te kunnen worden ingediend.

Daar komt nog bij dat de indieners het niet nodig achten het reeds hoge aantal kandidaten voor de rechtstreekse verkiezing van de Senaat en van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap nog op te trekken. De auteurs hebben evenmin geraakt aan de wet van 26 juni 2000 tot beperking met de helft van de devolutive kracht van de lijststemmen en tot afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers voor de verkiezing van de provincie- en gemeenteraden en van het Europees Parlement (*Belgisch Staatsblad* van 14 juli 2000).

Ten slotte dient er op gewezen dat hier ook niet wordt getornd aan artikel 117*bis* van het Kieswetboek, als laatst gewijzigd bij de wet van 27 december 2000, artikel 5. Deze bepaling aangaande de vertegenwoordiging van beide geslachten moet met een bijzondere wet worden gewijzigd na de lopende herziening van de grondwetsartikelen 10 en 10*bis*.

Wat de Kamer van volksvertegenwoordigers betreft:

Hierna volgt het maximum aantal kandidaten per kieskring voor elke lijst, op het ogenblik waarop dit voorstel wordt ingediend (tussen haakjes: het huidige aantal zetels):

Antwerpen	19 (14)
Mechelen-Turnhout	15 (10)
Hasselt-Tongeren-Maaseik	16 (11)
Gent-Eeklo	14 (9)
Sint-Niklaas-Dendermonde	11 (6)
Aalst-Oudenaarde	11 (6)
Brugge	9 (4)
Kortrijk-Roeselare-Tielt	13 (8)
Veurne-Diksmuide-Oostende-Ieper	10 (5)
Leuven	12 (7)
Brussel-Halle-Vilvoorde	29 (22)
Nijvel	10 (5)
Bergen-Zinnik	11 (6)

La présente proposition de loi vise à augmenter le nombre de candidats figurant sur les listes lors des élections de la Chambre des représentants. Il est proposé d'augmenter ce nombre de 30 %, avec un minimum de cinq candidats supplémentaires. Cette proposition est analogue à celle qui est formulée dans une proposition de loi spéciale distincte pour l'élection du Parlement wallon et du Parlement flamand. Le minimum supplémentaire de candidats a été porté de 3 à 5, en raison du nombre inférieur de candidats à la Chambre ou encore parce que les circonscriptions sont souvent plus étendues que celles des parlements régionaux.

Dès lors, dans les plus petites circonscriptions, le nombre de candidats serait au moins de 7 par liste complète.

Il faut observer que ce nombre constitue un plafond, sans obligation d'être atteint par une liste, qui ne doit donc pas nécessairement être complète pour pouvoir être déposée.

En outre, les auteurs n'ont pas estimé utile d'augmenter le nombre de candidats par liste pour l'élection directe du Sénat et pour celle du Conseil de la Communauté germanophone. De même, les auteurs n'ont pas modifié la loi du 26 juin 2000 visant à réduire de moitié l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête et à supprimer la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants pour l'élection des conseils provinciaux et communaux et du Parlement européen (*Moniteur belge* du 14 juillet 2000).

À noter enfin que l'article 117*bis* du Code électoral, tel que modifié en dernier lieu par la loi du 27 décembre 2000, article 5, n'est pas modifié ici. Cette disposition, qui concerne la représentation des deux sexes, devrait être modifiée par une loi particulière à l'issue de la révision en cours des articles 10 et 10*bis* de la Constitution.

Pour ce qui concerne la Chambre des représentants:

Le nombre de candidats maximum par circonscription, pour chaque liste, serait le suivant, au moment où cette proposition est déposée (entre parenthèses: le nombre actuel de sièges à pourvoir):

Anvers	19 (14)
Malines-Turnhout	15 (10)
Hasselt-Tongres-Maaseik	16 (11)
Gand-Eeklo	14 (9)
Saint-Nicolas-Termonde	11 (6)
Alost-Audenarde	11 (6)
Bruges	9 (4)
Courtrai-Roulers-Tielt	13 (8)
Furnes-Dixmude-Ostende-Ypres	10 (5)
Louvain	12 (7)
Bruxelles-Hal-Vilvoorde	29 (22)
Nivelles	10 (5)
Mons-Soignies	11 (6)

Doornik-Aat-Moeskroen	9 (4)
Charleroi-Thuin	14 (9)
Luik	14 (9)
Hoei-Borgworm	7 (2)
Verviers	9 (4)
Aarlen ⁽¹⁾	8 (3)
Namen-Dinant-Philippeville	11 (6)

(1) Aarlen-Marche-en-Famenne-Bastenaken-Neufchâteau-Virton.

Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit voorstel van bijzondere wet is verplicht bicameraal overeenkomstig artikel 77, 3^o, van de Grondwet.

Artikel 2

De voorgestelde wijzigingsbepalingen betreffen de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Ze worden hierboven in de «toelichting» nader verklaard.

Artikel 3

Dit artikel regelt het probleem van een verkiezing zonder stembusgang wanneer er voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers slechts een lijst van kandidaten in een kieskring is ingediend. In dat geval moeten de lijsttrekkers in de volgorde van hun voordracht gekozen verklaard worden tot het aantal te verkiezen leden bereikt is. De niet-verkozen kandidaten worden in de volgorde van vermelding op de lijst gekozen verklaard als eerste, tweede, derde, ... opvolger.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Tournai-Ath-Mouscron	9 (4)
Charleroi-Thuin	14 (9)
Liège	14 (9)
Huy-Waremme	7 (2)
Verviers	9 (4)
Arlon ⁽¹⁾	8 (3)
Namur-Dinant-Philippeville	11 (6)

(1) Arlon-Marche-en-Famenne-Bastogne-Neufchâteau-Virton.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

La présente proposition de loi est bicamérale obligatoire par référence à l'article 77, 3^o, de la Constitution.

Article 2

La présente proposition de modification concerne l'élection de la Chambre des représentants. Les dispositions proposées sont explicitées plus amplement dans les «développements» ci-dessus.

Article 3

Le présent article vise à régler l'hypothèse de l'élection sans scrutin au cas où, pour l'élection de la Chambre des représentants, une seule liste de candidats aurait été présentée dans la circonscription. Dans ce cas, doivent être proclamés élus, à concurrence du nombre de membres à élire, ceux qui figurent en tête de la liste, suivant l'ordre de présentation. Les candidats non élus sont, quant à eux, proclamés premier, deuxième, troisième suppléant et ainsi de suite, dans l'ordre suivant lequel ils figurent sur la liste.

Jean-François ISTASSE.
Philippe MONFILS.
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Artikel 116, § 5, vijfde lid, van het Kieswetboek, gewijzigd bij de gewone wet van 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt:

«Indien voor de verkiezing van de Kamer het aantal te verkiezen leden gelijk is aan of kleiner is dan vijftien, is het maximum aantal kandidaten dat een lijst kan tellen, gelijk aan het aantal te verkiezen leden, vermeerderd met vijf.

Indien het aantal te verkiezen leden groter is dan vijftien, is het maximum aantal kandidaten dat een lijst kan tellen, gelijk aan honderddertig percent van het aantal te verkiezen leden.

Indien het aldus berekende maximumaantal decimalen bevat, wordt het afgerond naar boven of naar beneden, naargelang die decimalen al dan niet 0,5 bereiken.

Voor de verkiezing van de Senaat mag geen enkele lijst meer kandidaten tellen dan het aantal te verkiezen leden.»

Art. 3

In artikel 126 van hetzelfde wetboek, gewijzigd bij de wet van 15 mei 1949, de gewone wet van 16 juli 1993 en de wet van 27 december 2000, alsook bij het koninklijk besluit van 5 april 1994, wordt tussen het eerste en het tweede lid het volgend lid ingevoegd:

«Indien er, in hetzelfde geval, voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers meer kandidaten zijn dan te verkiezen leden, worden zoveel kandidaten gekozen verklaard als er te verkiezen leden zijn, te beginnen met de kandidaten die bovenaan op de lijst staan, in de volgorde van de voordracht. De niet-gekozen kandidaten worden eerste, tweede, derde opvolger enz. verklaard, in de volgorde waarin zij op de lijst staan.»

Art. 2

L'article 116, § 5, alinéa 5, du Code électoral, modifié par la loi ordinaire du 16 juillet 1993, est remplacé par ce qui suit:

«Pour l'élection de la Chambre des représentants, si le nombre de membres à élire est égal ou inférieur à quinze, le nombre maximal de candidats que peut comporter une liste est égal au nombre de membres à élire, majoré de cinq.

Si le nombre de membres à élire est supérieur à quinze, le nombre maximal de candidats que peut comporter une liste est égal à cent trente pour cent du nombre de membres à élire.

Si ce nombre maximal ainsi calculé comporte des décimales, il est arrondi à l'unité supérieure ou inférieure selon que ces décimales atteignent ou non 0,5.

Pour l'élection du Sénat, aucune liste ne peut comprendre un nombre de candidats supérieur à celui des membres à élire.»

Art. 3

Dans l'article 126 du même code, modifié par la loi du 15 mai 1949, la loi ordinaire du 16 juillet 1993 et la loi du 27 décembre 2000, ainsi que par l'arrêté royal du 5 avril 1994, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2:

«Si, dans le même cas, le nombre de candidats présentés pour l'élection à la Chambre des représentants est supérieur à celui des membres à élire, sont proclamés élus, à concurrence de ce dernier nombre, ceux qui figurent en tête suivant l'ordre de présentation. Les candidats non élus sont proclamés premier, deuxième, troisième suppléant et ainsi de suite, dans l'ordre dans lequel ils figurent sur la liste.»

Jean-François ISTASSE.
Philippe MONFILS.
Anne-Marie LIZIN.