

Belgische Senaat

Gewone Zitting 2000-2001



2-131

Plenaire vergaderingen
Donderdag 28 juni 2001

Ochtendvergadering

Handelingen

Sénat de Belgique

Session ordinaire 2000-2001

Annales

Séances plénières

Jeudi 28 juin 2001

Séance du matin

2-131

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Afkortingen - Abréviations

AGALEV	Anders Gaan Leven
CVP	Christelijke Volkspartij
ECOLO	Écologistes
PRL-FDF-MCC	Parti Réformateur Libéral – Front Démocratique des Francophones – Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	Parti Socialiste
PSC	Parti Social Chrétien
SP	Socialistische Partij
VL. BLOK	Vlaams Blok
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU-ID	Volksunie-ID21

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs.

Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Inhoudsopgave

De hervorming van de politiediensten (Stuk 2-300).....	4
Bespreking.....	4

Sommaire

La réforme des services de police (Doc. 2-300).....	4
Discussion	4

Voorzitter: de heer Jean-Marie Happart, ondervoorzitter

(De vergadering wordt geopend om 10.15 uur.)

De hervorming van de politiediensten (Stuk 2-300)**Bespreking**

Mevrouw Christine Cornet d'Elzies (PRL-FDF-MCC), corapporteur. – *Ik breng verslag uit mede namens mevrouw de Bethune.*

Dit verslag is het resultaat van de hoorzittingen en de gedachteswisselingen die de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden had met de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie, de commissaris-generaal van de federale politie en de directeurs-generaal bij de federale politie, evenals met de gewestministers, de burgemeesters, de verenigingen van steden en gemeenten en ten slotte de directeur-generaal van de NV ASTRID.

Op 5 januari 1999 publiceerde het Belgisch Staatsblad de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politie gestructureerd op twee niveaus. Deze wet, die gegroeid was uit het Octopusoverleg, betekende een ware omwenteling van het politielandschap. Ze was tegelijk het orgelpunt van de hervormingsbeweging, die reeds een hele tijd aan de gang was, en de breuklijn met de bestaande tendensen.

In feite was ze het eindpunt van het streven naar modernisering van de bestaande politiediensten die trouwens ook door de bevolking was gevraagd. Deze omwenteling in het politielandschap was zo fundamenteel dat onze commissie het nodig vond een permanente follow-up te organiseren.

In januari 2000 heeft de minister van Binnenlandse Zaken ons eraan herinnerd dat de werkmethode, die door de vorige regering was uitgewerkt, voorzag in de oprichting van een specifieke groep – om de korpschefs op technisch vlak nauwer bij de zaak te betrekken – en van tien werkgroepen die een aantal technische voorstellen moesten formuleren.

We kunnen nu overgaan naar de uitvoeringsfase, zegde hij. De eerste stap, die gepland was voor 1 januari 2001, was de installatie van de federale politie. De installatie van de lokale politie moest op zo'n manier gebeuren dat het geheel tegen 1 januari 2002 operationeel is. In maart werden de politiezones afgebakend. Voor ongeveer 150 zones is er geen probleem; voor een vijftigtal zones kunnen er volgens de technische consulenten problemen rijzen.

De minister verzekerde ons dat alle nodige maatregelen worden genomen om de hervorming te doen slagen, en dat volgens de timing van de regering. De overgangperiode is het sleutelement omdat de nieuwe structuur op 1 januari 2002 volledig operationeel moet zijn.

Voor de gedachteswisseling die daarop volgde, verwijs ik naar het verslag. Op 13 februari 2001 vond nog een gedachteswisseling plaats met de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie over het Nationaal veiligheidsplan.

In dit plan geven de twee ministers voor de eerste maal voorrang aan de aanpak van welbepaalde

Présidence de M. Jean-Marie Happart, vice-président

(La séance est ouverte à 10 h 15.)

La réforme des services de police (Doc. 2-300)**Discussion**

Mme Christine Cornet d'Elzies (PRL-FDF-MCC), corapporteuse. – Je présenterai le rapport en mon nom et en celui de Mme de Bethune.

Le rapport qui vous est proposé aujourd'hui fait suite à des auditions et à des échanges de vues que la commission de l'Intérieur a eus avec les ministres de l'Intérieur et de la Justice, le commissaire général de la police fédérale, les directeurs généraux près la police fédérale, ainsi que les ministres régionaux, les bourgmestres, les associations des villes et communes et, enfin, le directeur général de la société anonyme ASTRID.

Le 5 janvier 1999, le *Moniteur belge* a publié la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. Cette loi, qui résultait de la concertation octopartite, a provoqué une véritable révolution dans le paysage politique. Elle était un point d'orgue de la réforme qui était en cours depuis un certain temps, et représentait une rupture entre les tendances existantes. C'était, en quelque sorte, le point final d'une tendance à la modernisation des services de police existants. Cette modernisation est devenue nécessaire et était d'ailleurs demandée par la population. Cette révolution dans le paysage policier était donc fondamentale, et notre commission a jugé nécessaire d'organiser un suivi permanent.

En janvier 2000, le ministre de l'Intérieur nous a rappelé que la méthode de travail initiée par le gouvernement précédent prévoyait l'installation d'un groupe pilote – pour mieux associer les chefs de corps sur le plan technique – et l'installation de dix groupes de travail devant formuler un certain nombre de propositions techniques.

Nous allons ainsi, nous disait-il, pouvoir passer à la phase d'exécution. La première étape, prévue pour le 1^{er} janvier 2001, était l'installation de la police fédérale. Celle de la police locale devait se faire de manière telle que l'ensemble du dispositif puisse être opérationnel pour le 1^{er} janvier 2002. Les zones de police ont été déterminées dans le courant du mois de mars ; il y a environ 150 zones pour lesquelles aucun problème ne se pose. Par contre, les conseillers techniques ont estimé qu'une cinquantaine de zones pouvaient poser certaines difficultés.

Le ministre nous a alors assuré que, selon le timing que le gouvernement s'est fixé, il convenait de prendre toutes les mesures nécessaires pour faire réussir la réforme. La période de transition est l'élément le plus important puisqu'au 1^{er} janvier 2002, la nouvelle structure doit être complètement opérationnelle.

Un échange de vues a donc eu lieu entre les différents membres présents. Je vous invite, à ce propos, à consulter le rapport. En date du 13 février 2001, un échange de vues a encore eu lieu avec le ministre de l'Intérieur et celui de la

veiligheidsproblemen. Dit betekent niet dat de federale politie geen aandacht zal hebben voor andere veiligheidsproblemen. Het spreekt vanzelf dat ze haar normale taken – de handhaving van de openbare orde en de aanpak van de criminaliteit – gewoon blijft uitvoeren. Alleen zal ze zich prioritair richten op fenomenen die de burger ernstig verontrusten omwille van hun schadelijke maatschappelijke, economische en politieke gevolgen. Dit plan legt bepaalt dus de bijdrage van de federale politie in de aanpak van het veiligheidsprobleem waarbij ze zich ertoe verbindt alle middelen waarover ze beschikt, te hanteren om de aangegane verbintenissen op een loyale wijze na te komen. Voor meer details verwijst ik naar het verslag.

De commissie heeft op 30 januari 2001 de heer Fransen, commissaris-generaal van de federale politie, gehoord. Drie vragen werden hem voorgelegd. De eerste peilde naar zijn indrukken na de eerste maand werking. De tweede betrof de werking: welke projecten staan op stapel met betrekking tot de concrete organisatie van de diensten op federaal niveau? De derde vraag ging over de banden met de lokale politie.

De gedachtewisseling was bijzonder constructief. Het was voor de commissaris-generaal natuurlijk niet gemakkelijk om al na één maand werking een oordeel te vellen. Maar hij zegde ons dat het personeel in een positieve en opbouwende geest meewerkte.

De commissie hoorde nog andere getuigenissen; ik denk speciaal aan de hoorzitting met de heer Warny, directeur-generaal van de federale politie. Bij de algemene directie van de administratieve politie, die onder zijn leiding staat, werken 4.925 politieagenten en leden van het administratief personeel, met vijf directies waaronder alle opdrachten worden verdeeld. Het gaat dus om alle aangelegenheden die buiten de bevoegdheid van de gerechtelijke politie vallen. Hij prijst zich gelukkig dat hij kan rekenen op een directie die zich zal bezighouden met het beleid, maar ook met het bestuur en de ontwikkeling. Ze kan enigszins worden vergeleken met de researchafdeling binnen een bedrijf. Eind volgend jaar zal hij de leiding hebben over 7.539 voormalige rijkswachters van de territoriale brigades binnen de vroegere rijkswacht. Dat betekent dat hij dan aan het hoofd staat van 12.000 man. Voor hem is het niet zo eenvoudig om de stap te zetten van 400 naar 12.000 man.

Een van zijn prioriteiten zal erin bestaan de continuïteit te verzekeren, want een federale politie is niet denkbaar zonder aandacht voor de vroegere taken van de rijkswacht. Hij zal ook moeten letten op de integratie van de diensten en de opdrachten moeten herdefiniëren. Op langere termijn zal hij ruimte moeten scheppen voor pro-actief optreden.

De commissie heeft ook de heer De Troch, directeur-generaal bij de federale politie, gehoord. Hij heeft de leiding van de operationele steun, d.i. een gespecialiseerde inbreng ten behoeve van zowel de federale als de lokale politie. Alle directies konden zeer snel bezet worden. De directie van de operationele politiewerking met internationale verbanden was al op 23 januari ingevuld. Naast de beleidscel, die samen met de directeur-generaal moet werken aan de invulling van de taken van de algemene directie, zijn er nog vier andere directies die te maken hebben met de algemene nationale gegevensbank.

Justice au sujet du plan national de sécurité.

Dans ce plan, nos deux ministres donnent la priorité, pour la première fois, à la résolution de problèmes de sécurité déterminés. Cela ne signifie nullement que la police fédérale devra leur consacrer une attention exclusive, au détriment des autres problèmes sécuritaires. Il va de soi qu'elle devra continuer à accomplir normalement ses missions habituelles, c'est-à-dire le maintien de l'ordre public, la lutte contre la criminalité, etc. Simplement, elle devra se concentrer en priorité sur les phénomènes qui inquiètent fortement le citoyen, en raison de leurs conséquences néfastes sur les plans social, économique et politique. Ce plan fixe donc la contribution que l'ensemble de la police fédérale doit fournir dans le cadre de l'approche des problèmes de sécurité. À cet effet, elle mettra en œuvre tous les moyens dont elle dispose pour respecter loyalement ses engagements. Pour plus de détails, je vous invite à lire le rapport très détaillé concernant cette problématique.

La commission a entendu M. Fransen, commissaire général de la police fédérale, le 30 janvier 2001. Trois questions lui ont été posées. La première portait sur ses impressions après le premier mois de fonctionnement. La deuxième concernait celui-ci. Quels projets étaient-ils prévus pour l'organisation concrète des services à l'échelon fédéral ? La troisième avait trait aux liens avec la police locale.

Un échange de vues très constructif a eu lieu. Il était, bien sûr, difficile pour le commissaire général de nous faire part de ses premières impressions au terme d'un mois seulement de fonctionnement, mais il nous a confié que le personnel faisait indéniablement preuve d'un état d'esprit aussi positif que constructif.

D'autres témoignages ont encore été entendus par la commission ; je pense notamment à l'audition de M. Warny, directeur général de la police fédérale. Pour ce qui est de la direction générale de la police administrative qu'il dirige, celle-ci comporte 4.925 policiers et membres du personnel administratif, avec cinq directions qui doivent se répartir l'ensemble des missions. Il s'agit, en fait, de toutes les matières qui ne concernent pas la police judiciaire. Il a la chance, nous a-t-il dit, de pouvoir compter sur une direction qui va s'occuper de la politique, mais aussi de la gestion et du développement. C'est, en quelque sorte, la cellule « Recherche et Développement », présente dans les entreprises. À la fin du prochain exercice, il aura sous sa responsabilité 7.539 ex-gendarmes des brigades territoriales de l'ancienne gendarmerie ; cela représente plus de 12.000 hommes à gérer durant toute cette année. Pour lui, passer de 400 à 12.000 hommes n'est pas aussi simple qu'on pourrait le croire.

Une de ses priorités sera d'assurer la continuité ; on ne peut pas concevoir la police fédérale en négligeant les anciennes missions de la gendarmerie. Il faut aussi veiller à l'intégration des services et redéfinir les missions. À plus long terme, il devra dégager les capacités d'être proactif.

La commission a encore entendu M. De Troch, directeur général de la police fédérale. L'appui opérationnel qu'il dirige est un appui spécialisé destiné aussi bien à la police fédérale qu'à la police locale. Toutes les directions ont ainsi pu être rapidement constituées. Ce fut le cas dès le 23 janvier 2001

Het doel van deze gegevensbank is om, vertrekkende van de nationale criminele databank, alle bestuurlijke en gerechtelijke informatie, verkregen van de eigen meldingen en via de link met andere databanken zoals het rijksregister of de Dienst Inschrijvingen Voertuigen, op een geïntegreerde wijze te verwerken en ter beschikking te stellen van degenen die er voor beheerscontrole, capaciteitsaanwending en onderzoekmanagement behoefte aan hebben.

De heer Van Thielen, directeur-generaal bij de federale politie, werd eveneens gehoord. Zijn algemene indruk is dat er zowel bij de voormalige gerechtelijke politie als bij de rijkswacht een algemene wil is om de hervorming te doen slagen. Hij moet twee tendensen afremmen: de eerste wil een aantal beslissingen, die het resultaat zijn van moeizame gesprekken en evenwichtsoefeningen, op de helling zetten; de tweede is de drang om nieuwe ideeën, die niets met de hervorming te maken hebben, te realiseren.

Wat de concrete projecten betreft, heeft hij zich allereerst ingespannen om op het federale niveau orde op zaken te stellen. De directeurs op federaal niveau werden iets vroeger aangewezen dan de DIRJU's. Gedurende een maand kon hij eigenlijk nog niet echt praten met de arrondissementen omdat hij de verantwoordelijken nog niet kende. Er was al een kader, men kende de verantwoordelijkheden van eenieder, maar deze moesten nog verduidelijkt en afgebakend worden.

De tweede stap was de aanwijzing van de DIRJU's, eind januari. Aan teksten was er geen gebrek: de wet van 7 december 1998 over de geïntegreerde politie gestructureerd op twee niveaus, de memorie van toelichting bij deze wet, de koninklijke besluiten over de structuur op het federale niveau, de ministeriële richtlijn over het federale organogram, de rondzendbrieven van het college van procureurs-generaal, met daarin de verticale en de horizontale specialisatie, de tekst "gerechtelijke pijler" en teksten van beide ministers over integratieregels en over het tussenniveau.

Een derde stap had tot doel klaar te zien in de externe bovenbouw, namelijk de magistratuur.

Er vond nog een andere hoorzitting plaats met de heer Raoul Carlier, directeur-generaal van de NV ASTRID. ASTRID is een Engels acroniem. A staat voor All-round en dat betekent dat het gaat om systemen die van toepassing zijn voor alle hulp- en veiligheidsdiensten en die een volledige radiodekking geven op het hele Belgische grondgebied. S staat voor Semi-cellular. Dat is niet juist meer omdat ASTRID nu een cellulair systeem is dat volledig automatisch werkt. T staat voor Trunking en dat betekent het dynamisch toekennen van kanalen. R staat voor telecommunicatienetwerk. Het is geen gededicaceerd systeem waar iedereen recht heeft op zijn kanalen, maar een netwerk dat toegankelijk is voor alle hulp- en veiligheidsdiensten. Dit is een wereldprimeur.

ASTRID is een publiekrechtelijke naamloze vennootschap die werd opgericht door de wet van 8 juni 1998; Er zijn twee aandeelhouders: de Federale Investeringsmaatschappij voor 61% van het kapitaal en de Gemeentelijke Holding voor de rest. Het maatschappelijk kapitaal bedraagt 5,8 miljard.

Ten slotte luisterden de commissieleden ook naar het standpunt van de gewestministers, de burgemeesters en de verenigingen van steden en gemeenten. Ik verwijs hiervoor

pour la direction de la politique en matière de coopération policière internationale. Outre la cellule politique chargée conjointement, avec le directeur général, de déterminer le contenu des missions de la direction générale, il y a quatre autres directions dont le travail est lié à la banque de données nationale générale.

Cette banque de données vise à intégrer, sur la base de la banque nationale de données criminelles, toutes les informations à caractère administratif et judiciaire obtenues par ses propres moyens de collecte ou par des connexions à d'autres banques de données, comme le Registre national ou la Direction pour l'Immatriculation des Véhicules. Ces données sont alors mises à la disposition des personnes qui en ont besoin pour le contrôle de la gestion, l'utilisation de la capacité disponible et le management en matière de recherche.

M. Van Thielen, directeur général de la police fédérale, a été également entendu. Globalement, il a le sentiment que l'ancienne police judiciaire et l'ancienne gendarmerie manifestent une volonté générale de faire aboutir la réforme. Il doit réfréner deux tendances : la première consiste à remettre en question un certain nombre de décisions qui sont le fruit d'âpres discussions et de subtils exercices d'équilibre et qui ont été traduites dans les textes fixant le cadre de la réforme. La seconde tendance est celle qui consiste à préconiser des idées nouvelles, totalement étrangères à la réforme.

Quant aux projets concrets, sa première démarche a été de remettre de l'ordre au niveau fédéral. En effet, les directeurs ont été désignés un peu plus tôt que les DIRJU – directions judiciaires. Ainsi, pendant un mois environ, il n'a pas pu réellement communiquer avec les arrondissements, car il ne connaissait pas encore les responsables. Un cadre existait ; les responsabilités de chacun étaient connues, mais il restait encore à les clarifier et à les délimiter.

La deuxième démarche qu'il a entreprise se situe au moment de la désignation des DIRJU, à la fin du mois de janvier. Les textes ne manquent pas. Citons la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, l'exposé des motifs de cette loi, les arrêtés royaux relatifs à la structure au niveau fédéral, la directive ministérielle sur l'organigramme fédéral, les circulaires du Collège des procureurs généraux, importantes pour le futur puisqu'elles prévoient la spécialisation verticale et horizontale, le texte relatif au pilier judiciaire ainsi que les textes des deux ministres concernant les règles d'intégration et le niveau intermédiaire.

Sa troisième démarche fut de remettre de l'ordre dans la superstructure externe, à savoir la magistrature.

Autre audition encore, de M. Raoul Carlier, directeur général de la SA ASTRID – ASTRID est un acronyme anglais. La lettre A désigne le terme All-round et indique qu'il s'agit de systèmes qui sont applicables pour tous les services de secours et de sécurité et qui offrent une couverture radio totale sur l'ensemble du territoire belge. La lettre S désigne l'expression Semi-cellular, ce qui n'est plus exact à l'heure actuelle. ASTRID est actuellement un système cellulaire et cela se fait de manière automatique. La lettre T correspond à Trunking, un terme désignant l'attribution dynamique de

naar het verslag.

Na de vaststellingen wenste de commissie enkele aanbevelingen te doen. Mijn fractie stelde een vijfpuntenschema voor.

De commissie dringt er bij de minister van Binnenlandse Zaken op aan, alles in het werk te stellen om zo spoedig mogelijk en zeker vóór 1 januari 2002 de plaatselijke politiekorpsen te installeren.

De commissie vraagt de minister van Binnenlandse Zaken ervoor te zorgen dat zijn diensten en de federale politie maximale steun verlenen aan de plaatselijke autoriteiten die belast zijn met het installeren van de plaatselijke politiekorpsen.

De commissie vraagt aan de regering om te zorgen voor toereikende en duurzame mechanismen voor budgettaire bijstand zodat het aantal politiemensen ten minste op het huidige peil kan worden gehouden. Dat is vooral nodig voor de politiezones waar het verdelingsmechanisme van de federale dotatie ertoe leidt dat er een beroep moet worden gedaan op de solidariteit van de andere zones.

De commissie vraagt de minister van Binnenlandse Zaken zo spoedig mogelijk een audit te houden bij de federale politie om na te gaan of zij opgewassen is tegen de taken die haar werden toevertrouwd en om in elk geval een beeld te krijgen van de beginsituatie op basis waarvan later dan de vorderingen kunnen worden gemeten. De commissie wenst op de hoogte te worden gehouden van de resultaten van die audit.

De commissie dringt er bij de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken op aan dat er zo spoedig mogelijk een nationale databank met politiegegevens komt en dat het reglementair kader daarvan wordt vastgelegd.

Verschillende fracties dienden amendementen in, die werden goedgekeurd of verworpen. De aanbevelingen werden aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

Ik geef nu enkele persoonlijke overwegingen.

Het Octopusoverleg werd tijdens de vorige zittingsperiode ingezet. De nieuwe regering heeft dit mammoetontwerp, dat op 1 januari 2002 operationeel moet zijn, dus geërfd. Onze commissie volgt de nieuwe wetgeving op de voet. Iedereen is het erover eens dat de regering, zowel wat de politie als wat de justitie betreft, titanenwerk heeft verricht.

De redactie van dit omvangrijke juridische arsenaal heeft van de diensten een bijzondere inspanning geleverd, waarvoor we veel respect opbrengen. De verwezenlijkingen van de regering moeten op hun juiste waarde worden geschat, ook al zijn er hier en daar nog wat onvolkomenheden.

De algehele inwerkingtreding en vooral de financiële uitvoering op lokaal niveau blijven echter een grote onbekende.

De politieraad van de nieuwe proefpolitiezone Condroz-Famenne, waarvan Ciney deel uitmaakt, heeft voor het eerst vergaderd. Er werd natuurlijk over geld gesproken. Naar verluidt moet de politiezone 50 miljard zien te vinden voor het begrotingsjaar 2002. De gemeenten van de zone zullen hiervoor uit eigen middelen moeten putten.

canaux. La lettre R désigne le réseau de radiocommunications. Il ne s'agit pas d'un système dédié où chacun a droit à ses canaux mais d'un réseau accessible à tous les services de secours et de sécurité. C'est une primeur sur le plan mondial.

ASTRID est une société anonyme de droit public, créée par la loi du 8 juin 1998 ; elle compte deux actionnaires, à savoir la Société fédérale d'investissements à raison de 61% du capital, et le Holding communal pour le surplus. Le capital social est de l'ordre de 5,8 milliards.

Dernières auditions : les ministres régionaux, bourgmestres et les associations de villes et communes qui sont venus donner leur point de vue sur la réforme. À cet égard, je vous invite à vous référer au rapport.

Après certaines constatations, la commission a souhaité formuler quelques recommandations. Un canevas a été déposé par mon groupe et comportait cinq points.

La commission insiste auprès du ministre de l'Intérieur pour que tous les moyens soient mis en œuvre afin que les corps de police locale soient installés dans les meilleurs délais au cours de cette année 2001 et, en tout cas, au plus tard le 1^{er} janvier 2002.

La commission demande au ministre de l'Intérieur de donner un appui maximal aux autorités locales chargées de mettre en place les polices locales, par ses propres services et par la police fédérale.

La commission demande au gouvernement de mettre en place des mécanismes d'intervention budgétaire suffisants et durables pour garantir un maintien, en police locale, d'effectifs policiers au moins égaux à l'effectif global actuel. Cela vaut tout particulièrement pour les zones de police où le mécanisme de répartition de la dotation fédérale induit l'appel à la solidarité de la part des autres zones.

La commission demande au ministre de l'Intérieur de faire réaliser un audit de la police fédérale dans les meilleurs délais afin de vérifier dans quelle mesure elle s'inscrit bien dans le cadre de ses missions et, en tout cas, de réaliser une sorte de photographie de la situation de départ qui permettrait ainsi, à terme, de mesurer les progrès réalisés. La commission souhaite être tenue informée des résultats de cet audit.

La commission insiste auprès des ministres de la Justice et de l'Intérieur pour que la banque de données policières nationale soit mise en place dans les plus brefs délais et que son cadre réglementaire soit défini.

Par la suite, plusieurs amendements, approuvés ou rejetés, ont été déposés par les différents groupes. L'ensemble des recommandations figurant en fin de rapport a été approuvé par 11 voix et une abstention.

Après cette présentation du rapport, je voudrais émettre quelques considérations personnelles.

Sous la législature précédente, la concertation octopartite avait déjà été amorcée. Le nouveau gouvernement a donc hérité de ce projet mammoth qu'il va falloir mener à bien pour le 1^{er} janvier 2002. Notre commission, sans jamais cesser d'adapter ses points de vue, suit la nouvelle législation d'un œil attentif. Tout le monde est d'accord pour dire que ce que le gouvernement a déjà accompli, tant au niveau de la

De minister heeft meermaals verkaart dat deze hervorming de gemeenten niets zou kosten. Ik hoop dat dit in de toekomst ook zo zal zijn. Voorlopig steunt hij op een KUL-studie die, uitgaande van de huidige toestand, een theoretische verdeelsleutel voor de financiële middelen heeft uitgewerkt.

In maart 2001 heeft de minister de commissie op de hoogte gebracht van de jongste ontwikkelingen inzake de taakverdeling tussen de federale en de lokale politieniveau, en heeft hij een hele reeks cijfers naar voren geschoven. Eind 2002 zouden na een evaluatie de nodige correcties worden aangebracht. Op dat ogenblik moeten de parameters van de federale dotaties wettelijk worden vastgelegd om de gemeentelijke overheden zekerheid te verschaffen.

In onze kleine gemeenten wil de bevolking dat de plaatselijke politie zich bezighoudt met de buurt. Dat is fundamenteel. Die politie krijgt nu ambtshalve een aantal opdrachten inzake kleine criminaliteit, financiële delinquentie, jeugd, gezin, milieu, verkeer enzovoort. Al die taken vergen een specifieke opleiding die sommige politieagenten nog moeten krijgen. Zal de nieuwe politie in de kleine landelijke gemeenten nog de tijd hebben om zich bezig te houden met kleine, als bijkomstig bestempelde taken? Ik denk in dit verband aan het verwijderen van distels, het snoeien van hagen en andere problemen die soms aanleiding geven tot burenruzies, die op hun beurt kunnen ontaarden in ernstige feiten. Wie kan in onze gemeenten deze problemen oplossen? Op die vraag kwam nog geen antwoord.

Bovendien besteedt de hervorming minder aandacht aan de functie van wijk- of buurtagent. Van één agent op 1.000 inwoners gaat men naar één agent op 3.000 inwoners. De hervorming brengt de politieagenten bijgevolg niet dichterbij de burgers.

De boeven hebben de voordelen van de uitgestrekte proefpolitiezones al ontdekt. Als aan het ene uiteinde van zone iets verdachts wordt opgemerkt en er gebeurt een inbraak aan het andere uiteinde, moet men vaak zeer lang wachten vooraleer een equipe opdaagt. Hetzelfde geldt als zich een zwaar ongeval voordoet, wat in onze zone al meermaals in gebeurd.

Hoe dan ook, het systeem kan na enkele maanden nog niet perfect draaien. Sommige zaken moeten herzien of verbeterd worden. Het belangrijkste is echter dat de trein vertrokken is. Ik ben ervan overtuigd dat deze grootscheepse operatie zal slagen.

police que sur le plan de la justice, constitue un travail titanesque.

La rédaction de cet arsenal juridique considérable a nécessité un effort particulier de la part des services qui venaient tout juste d'être mis en place, et cela force assurément le respect. Toutes ces réalisations du gouvernement doivent être appréciées à leur juste valeur mais il y a, bien sûr, des imperfections qui subsistent çà et là.

Il reste cependant une grande inconnue, à savoir le déroulement de la mise en œuvre générale et, surtout, la concrétisation financière au niveau local. À ce propos, monsieur le ministre, le conseil de police de la nouvelle zone de police pilote Condroz-Famenne, dont Ciney fait partie, vient de tenir sa première séance.

Il a, bien évidemment, été question de finances. Il apparaît que pour boucler le budget 2002, la zone de police Condroz-Famenne devra racler les fonds de tiroirs : il faut trouver 50 millions de francs ! En tenant compte du coût actuel des forces de police à partir de 2000, les communes engagées dans la zone devraient trouver cette somme pour boucler ce budget, au niveau comptable. Les chiffres sont à relativiser mais proches de la réalité. Cela signifierait donc que les communes devraient recourir à leurs propres deniers.

Je sais qu'à plusieurs reprises, vous nous avez annoncé que cette réforme ne coûterait pas un centime aux communes et j'espère que cela pourra se concrétiser à l'avenir. Provisoirement, on s'est basé sur l'étude de la KUL qui a abouti à une norme théorique de répartition des moyens financiers sur base de la situation existante.

En commission, lorsque vous êtes venu nous exposer les dernières évolutions en matière de répartition des charges de la nouvelle police entre les niveaux fédéral et local, en mars 2001, vous aviez avancé de nombreux chiffres et vous aviez dit qu'au terme de l'année 2002, une évaluation mènerait aux corrections nécessaires. Il faudrait alors fixer dans la loi les paramètres des dotations fédérales de manière à les stabiliser et à rassurer les autorités communales sur la pérennité de ce système.

En fait, dans nos petites communes, ce que la population attend, c'est que la police de base, c'est-à-dire la police locale, soit orientée vers la proximité. C'est même un des points fondamentaux. Or, cette même police se voit confier d'office toute une série de missions telles l'élucidation des affaires dans le domaine de la petite criminalité, la délinquance financière, la jeunesse, la famille, l'environnement, la circulation, etc. Toutes ces tâches supposent une formation spécifique que doivent encore acquérir plusieurs agents. Dans les petites communes rurales, la nouvelle police aura-t-elle encore le temps de se préoccuper de certaines tâches considérées comme accessoires ? Je pense ici à l'échardonnage, à la taille des haies et à d'autres problèmes liés à l'environnement et qui sont souvent la cause de nombreux différends entre voisins et qui, parfois, peuvent dégénérer en faits graves. Sur le plan de nos communes, à qui peut-on maintenant confier la résolution de ces problèmes ? À ce jour, la question reste sans réponse.

De plus, la fonction d'agent de quartier ou de proximité sera, me semble-t-il, moins bien présente que dans le système actuel. En effet, on passera d'un agent par tranche de mille

De heer Paul Wille (VLD). – Begin dit jaar werd de federale politie geïnstalleerd. De totstandkoming van de lokale politie is gepland voor 2002. In het eerste semester van het jaar werden in de Senaat hoorzittingen georganiseerd om een overzicht te krijgen van de vele uitdagingen op het terrein.

Voor de federale politie werd een stand van zaken opgemaakt door verschillende betrokken personen. Het is nog te vroeg om dat te evalueren. De nadruk lag in eerste instantie op het uitwerken van de structuur en op het invullen van het kader. Een even belangrijke zorg was het verzekeren van de continuïteit. Er zijn vandaag geen aanwijzingen dat het op dat vlak fout loopt. De commissaris-generaal heeft er wel op gewezen dat het Nationaal Veiligheidsplan nog altijd niet in de Kamer en de Senaat is goedgekeurd. Dat plan moet immers ook nog worden voorgelegd aan de Nationale Politieraad. Het koninklijk besluit dat deze adviesraad moet oprichten, is nog in voorbereiding.

Dat betekent niet dat de federale politie stuurloos is. De prioriteiten van het nationaal veiligheidsplan liggen immers vast: diefstal en afpersing met geweld, drugs – met focus op de invoer en de handel – mensenhandel en mensensmokkel, witwassen van illegale vermogens door criminele organisaties, corruptie, hooliganisme en verkeersongevallen met lichamelijk letsel. Deze prioriteiten werden ook reeds vermeld in het plan van minister Verwilghen.

Het Nationaal Veiligheidsplan bepaalt dat in elke politiezone aan pro-actieve recherche moet worden gedaan. Bovendien zullen zonale recherche-eenheden worden ingeschakeld voor federale opdrachten. Deze extra opdrachten zullen het werk van de lokale politie zwaar belasten. Bij het vastleggen van de normen moet dan ook rekening worden gehouden met de specifieke kenmerken van de zone. Het koninklijk besluit houdende de minimale werkingsnormen voor de lokale politie speelt hier reeds op in.

De minister van Binnenlandse Zaken maakte onlangs duidelijk dat het operationeel kader van de federale politie zich zo veel mogelijk moet bezighouden met het echte politiewerk. Waar mogelijk moeten administratieve en logistieke taken worden gedelegeerd naar burgerpersoneel.

habitants, à un agent pour trois mille habitants. Cette proximité, leitmotiv de la réforme depuis son lancement, sera donc moins bien assurée. En tout cas, pour l'instant, force est de constater que la réforme est loin de rapprocher les agents de police des citoyens.

Les zones de police pilote étant géographiquement assez étendues, il en découle que les délais sont parfois beaucoup trop longs et que les malfrats ont déjà compris l'aubaine que cela représentait. Lorsque des agissements suspects sont signalés à une extrémité de la zone et qu'un braquage ou un hold-up est commis à l'extrémité opposée et au même moment, il faut parfois attendre très longtemps avant qu'une équipe arrive sur place. Il en est de même lorsqu'un accident grave se produit, ce qui s'est passé à deux ou trois reprises dans notre zone.

Quoi qu'il en soit, ce n'est évidemment pas en quelques mois que le système fonctionnera à la perfection. Certaines choses sont évidemment à revoir ou à améliorer mais le principal est que le train soit sur rails. Il est lancé et je suis persuadée que cette opération d'envergure réussira.

M. Paul Wille (VLD). – *L'installation de la police fédérale a eu lieu au début de cette année et celle de la police locale est prévue pour 2002. Des auditions ont été organisées au Sénat au cours du premier semestre pour avoir une vue d'ensemble des multiples défis sur le terrain.*

Diverses personnes concernées ont dressé un état de la situation de la police fédérale. Une évaluation serait prématurée. Il s'agissait tout d'abord d'élaborer la structure, de compléter les cadres et d'assurer la continuité. Il n'y a pas d'indices de dysfonctionnement sur ce plan. Le commissaire général a signalé que le Plan national de sécurité n'avait toujours pas été voté à la Chambre alors qu'il doit aussi être soumis au conseil de police. L'arrêté royal portant création de ce conseil consultatif est toujours en préparation.

Cela ne signifie pas que la police fédérale soit à la dérive. Les priorités du plan national de sécurité ont été fixées : il s'agit entre autres des vols et exactions avec violence, de la traite des êtres humains et du hooliganisme. Ce plan prévoit que chaque zone de police doit effectuer des enquêtes proactives. De plus, les unités zonales d'enquête sont mises à contribution pour des missions fédérales. Ces missions supplémentaires alourdiront sensiblement la tâche de la police locale. C'est pourquoi les normes fixées doivent tenir compte des spécificités de la zone.

Le ministre de l'Intérieur a expliqué récemment que le cadre opérationnel de la police fédérale devait, tant que faire se peut, se consacrer à de véritables tâches de police et confier la logistique et l'administration à du personnel civil. Cela nous semble judicieux.

La commission s'est également attardée sur la police locale. Ces derniers mois, l'impact financier de la réforme des autorités locales a suscité bien des discussions et fait naître des prévisions alarmistes de la part de la VVSG et de DEXIA. En commission, nous avons notamment entendu des représentants des villes et communes et des bourgmestres. Si sur certains points leurs craintes étaient fondées, nous estimons que l'accord conclu le 6 mars avec le gouvernement fédéral les dissipe largement.

Dat lijkt ons een goede keuze.

De commissie stond ook stil bij de lokale politie. De voorbije maanden is er heel wat te doen geweest over de financiële impact van de hervorming voor de lokale overheden. Er waren dreigende voorspellingen van de VVSG en de studie van DEXIA. In de commissie hebben we vertegenwoordigers van de steden en de gemeenten, de ministers van Binnenlandse Aangelegenheden van de verschillende gewesten en enkele burgemeesters gehoord. Hoewel hun vrees op sommige punten terecht was, denken wij dat het akkoord dat op 6 maart met de federale regering werd bereikt, ruimschoots kan tegemoetkomen aan de geformuleerde grieven.

De oorspronkelijk voorgestelde federale dotatie van 18,4 miljard frank is met 1,4 miljard verhoogd. De federale steun is dus verder uitgebreid. Zo werden de bijdrage in de werkingskosten verhoogd van 673.000 frank tot 686.000 frank. Er komen mutatiepremies voor rijkswachters die overvloedig zijn in een bepaalde politiezone. De meerkost van de sociale bijdragen en de pensioen die voortvloeit uit het eenheidsstatuut, komt ten laste van de federale overheid. Hiervoor zal een afzonderlijk pensioenfonds worden opgericht. Een voorontwerp van wet is in voorbereiding. Ten slotte worden de gebouwen van de rijkswachtbrigades aan de politiezones overgedragen.

Het budget voor de onderhoudskosten blijft ongewijzigd. De federale overheid verbindt zich er bovendien toe om extra middelen uit te trekken voor politiezones waar geen passende infrastructuur beschikbaar is. De programmawet die vorige week reeds door de Kamer werd goedgekeurd, bevat hiervoor de wettelijke basis.

De federale ondersteuningsopdrachten omvatten onder meer de rekrutering, werving en opleiding van nieuwe politieambtenaren en de oprichting van een sociaal secretariaat voor de geïntegreerde politie.

De kostprijs van de investeringen voor de integratie van de rijkswachtbrigades en de gemeentelijke politiekorpsen, bijvoorbeeld op het vlak van de informatica, zal waarschijnlijk hoog oplopen. Uit de hoorzittingen is gebleken dat integratie van telematica bijzonder duur is. De federale regering belooft ook hiervoor geld uit te trekken. Momenteel zijn er voldoende garanties dat de lokale politie vanaf 2002 in elke politiezone operationeel kan zijn.

Met betrekking tot de financiële haalbaarheid van de hervorming zijn we gerustgesteld. Einde 2002 zal de voorgestelde verdeelsleutel geëvalueerd worden en komt er een solidariteitsmechanisme tussen de steden en de gemeenten. De bonus voor de steden en gemeenten die in het verleden reeds veel in de politie hebben geïnvesteerd, wordt tijdelijk afgeroomd ten voordele van de armere gemeenten. Dit bedrag zal in de loop der jaren verminderen. Over een periode van twaalf jaar moet de toestand genormaliseerd zijn. Vanaf 2003 zal er een blijvend federaal solidariteitsfonds zijn.

De uitgewerkte regeling moet volstaan opdat de steden en gemeenten een volwaardige basispolitiezorg kunnen uitbouwen. De zo gevreesde KUL-norm is geen dwingende budgettaire en van hogerhand opgelegde norm, maar gaat daarentegen uit van de vraag naar de ideale personeelscapaciteit voor een bepaalde politiezone, rekening

La dotation fédérale initialement proposée de 18,4 milliards de francs a été augmentée d'1,4 milliard. Les frais de fonctionnement passent ainsi de 673.000 à 686.000 francs. Les gendarmes en surnombre dans une zone de police déterminée se voient octroyer des primes de mutation. Le surcoût en cotisations sociales et pensions engendré par le statut unique est supporté par l'autorité fédérale. Un fonds de pension distinct sera créé à cet effet. Enfin, les bâtiments des brigades de gendarmerie sont transférés aux zones de police.

Le budget des frais de fonctionnement demeure inchangé. L'autorité fédérale s'engage à dégager des moyens supplémentaires pour les zones de police qui ne disposent pas de l'infrastructure adéquate. La loi-programme qui vient d'être votée à la Chambre en constitue la base légale.

Les missions fédérales d'appui comprennent notamment le recrutement et la formation des nouveaux fonctionnaires de police et la création d'un secrétariat social pour la police intégrée.

L'intégration des brigades de gendarmerie et des corps de police communaux coûtera probablement fort cher, notamment en matériel informatique. Le gouvernement fédéral promet de dégager des moyens à cet effet. Pour le moment, il y a suffisamment de garanties que la police locale pourra être opérationnelle dès 2002 dans chaque zone de police.

Nous sommes rassurés que la réforme soit financièrement réalisable. Fin 2002, il y aura une évaluation de la clé de répartition proposée tandis qu'un mécanisme de solidarité sera mis en place entre les villes et les communes.

À partir de 2003, un fonds fédéral de solidarité permanent sera constitué. Les villes et communes doivent à présent être en mesure d'organiser un service de police efficace. La norme tant redoutée de la KUL n'est pas une norme budgétaire contraignante imposée d'en haut. Elle tient compte de la capacité idéale de la zone de police, en fonction de différents critères.

L'accord actuel récompense les villes et communes qui ont déjà accompli de nombreux efforts en matière de police. Pour elles, la dotation fédérale, qui augmentera chaque année, constitue une opération rentable.

Au cours des auditions, on a souligné que la police locale devait assumer les fonctions de police de base, ainsi que le prévoit la loi du 7 décembre 1998 relative à la police intégrée. Cela demande des moyens humains et matériels. La dotation fédérale est là pour atténuer les besoins les plus criants dans chaque zone.

Il n'est pas évident de disposer d'un personnel en suffisance, notamment pour les services de nuit. L'organisation de postes d'accueil permanents et la diminution du temps d'intervention par exemple risquent de déforcer les effectifs.

Toutes les autorités administratives et judiciaires compétentes doivent être sensibilisées à ce problème. La zone de police doit essayer de confier les tâches administratives et logistiques au personnel civil.

La plupart des points de friction apparus au cours des auditions ont été éliminés. Nous demandons cependant aux ministres compétents de continuer à suivre de près la réforme

houdend met de bestaande situatie, de graad van verstedelijking, de omvang van de criminaliteit en tal van sociaal-economische variabelen.

Het huidige akkoord belooft de steden en de gemeenten die in het verleden reeds veel inspanningen op het vlak van de politiezorg hebben geleverd. De federale toelage is voor deze groep een winstgevende operatie. Hun dotatie zal elk jaar toenemen.

Tijdens de hoorzittingen werd vaak beklemtoond dat de werking van de lokale politie in het teken van de *community policing* moet staan. De wet van 7 december 1998 betreffende de geïntegreerde politie stipuleert dat de lokale politie instaat voor de basispolitiezorg. Dat vergt mensen en middelen. De federale dotatie moet in elke zone de grootste noden verzachten.

Voldoende personeel ter beschikking houden is niet zo evident. Het mammoet koninklijk besluit legt bijvoorbeeld een beperking op inzake het aantal nachtdiensten. De organisatie van permanente onthaalposten, het verkorten van de interventietijd en het verzekeren van de bijkomende opdrachten voor de gerechtelijke overheden kunnen tot een capaciteitstekort leiden.

Alle bevoegde bestuurlijke en gerechtelijke overheden moeten voor deze problematiek worden gesensibiliseerd. De politiezone kan hierop actief inspelen door in het Zonale Veiligheidsplan een aantal prioriteiten in acht te nemen en door na te gaan waar burgerpersoneel kan worden ingezet voor administratieve en logistieke politietaken.

Tijdens de hoorzittingen kwamen er verschillende knelpunten aan bod. Inmiddels zijn ze grotendeels weggewerkt. Toch verzoeken we de bevoegde ministers om de hervorming van de politiediensten van dichtbij te blijven volgen en alle betrokken instanties van de evoluties op de hoogte te houden. Alleen op deze manier kunnen misverstanden worden voorkomen en frustraties uitgevlakt en zal de historische hervorming van de politiediensten tot een goed einde worden gebracht.

Mevrouw Anne-Marie Lizin (PS). – *Ik vind het spijtig dat de activiteiten van vorige nacht heel wat collega's belet hebben om actief deel te nemen aan dit debat over de belangrijkste hervorming, niet van het Belgisch grondwettelijk systeem, maar van ons veiligheidssysteem. Het Parlement is en blijft waakzaam.*

De beslissing om het politiesysteem grondig te hervormen, werd genomen toen aan het licht was gekomen dat de politiediensten in verschillende omvangrijke dossiers een deel van hun taken niet naar behoren hadden vervuld. Bij de opening van de processen zal het uitgangspunt van heel deze hervorming ongetwijfeld in herinnering worden gebracht.

Deze beslissing kreeg een formeel karakter in het politiek akkoord tussen de voorzitters van acht democratische Franstalige en Nederlandstalige partijen. Het akkoord werd in een wetsontwerp gegoten dat met een zeer ruime meerderheid in het Parlement werd goedgekeurd. Iedereen was tevreden over de basisconcepten en -principes van de nieuwe wet op de geïntegreerde politie gestructureerd op twee niveaus.

Tweënhalf jaar na de goedkeuring van deze wet moet onze

des polices et de tenir toutes les instances concernées au courant des évolutions. Ainsi seulement on pourra éviter les malentendus et les frustrations et mener à bien cette réforme historique des services de police.

Mme Anne-Marie Lizin (PS). – Je regrette que les activités de la nuit dernière aient empêché un grand nombre de nos collègues de participer activement à ce débat. Celui-ci concerne l'évolution la plus décisive, non pas du système constitutionnel belge, mais de son système de sécurité. À cet égard, le Parlement est et restera vigilant.

La décision de réformer profondément le système policier a été prise après qu'il soit apparu au grand jour que les services policiers de ce pays avaient manqué à une partie de leurs missions dans plusieurs enquêtes judiciaires de grande ampleur. Bien sûr, l'ouverture de ces procès constituera l'occasion de rappeler le point de départ de l'ensemble de cette réforme.

Cette décision a été formalisée dans un accord politique signé par les présidents de huit partis démocratiques tant francophones que néerlandophones. Cet accord a ensuite été coulé dans un projet de loi adopté au Parlement à une très large majorité. Nous avons tous été satisfaits des concepts et des principes de base instaurés par cette nouvelle loi sur la police intégrée structurée à deux niveaux.

Deux ans et demi après l'adoption de cette loi, les modalités

fractie met spijt vaststellen dat er een aantal problemen zijn gerezen bij de concrete uitvoering van het Octopusakkoord en de wetten die erop zijn gevolgd. Ik dank mevrouw Cornet d'Elzius voor haar zeer gedetailleerd verslag van de hoorzittingen, die onze commissie heeft georganiseerd met de minister en met verschillende betrokkenen, waaronder de federale politie. Vooral de persoonlijke opmerkingen van mevrouw Cornet d'Elzius over Ciney waren interessant. Over dat soort opmerkingen bestaat er absolute eensgezindheid bij alle leden die met dit onderwerp begaan zijn. De kleine nuances in de bewoordingen waarmee men zich tot de minister richt, veranderen niets aan de feiten, noch aan wat de buurtpolitie in zeer veel gemeenten in Vlaanderen, Wallonië en Brussel meemaakt.

Dit verslag gaat over een proces van lange duur, dat nog niet ten einde is. Het verslag wijst niet alleen op positieve elementen maar ook op een aantal lacunes die wij zo snel mogelijk willen verhelpen, omdat anders de hele hervorming gevaar loopt. In naam van mijn fractie wil ik enkele van die lacunes aanhalen.

Eén van de hoekstenen van het Octopusakkoord was de uitbouw van een buurtpolitie. Aan de bekommernissen van de burgers kan maar worden tegemoetgekomen, als de buurtpolitie de onveiligheid en het gevoel van onveiligheid bestrijdt, haar inspanningen concentreert op preventie en dagelijks zichtbaar optreedt op het terrein.

Er was natuurlijk afgesproken dat de politiehervorming voor de gemeenten een financiële nuloperatie moest zijn. We moeten woord houden, niet alleen in de zone Ciney, mevrouw Cornet d'Elzius, maar in alle politiezones van het land. Daarom vragen wij de regering toereikende en duurzame begrotingsmechanismen uit te werken zodat de getalsterkte van de plaatselijke politie minstens op het huidige peil behouden blijft. Deze aanbeveling geldt meer in het bijzonder voor de politiezones die aangewezen zijn op de solidariteit van andere zones. Wij zijn bijzonder tevreden over dit mechanisme dat tot stand is gekomen met de steun van de verenigingen van steden en gemeenten en van de eerste minister.

Onze aanbevelingen beklemtonen ook de belangrijke rol van de gewestelijke voogdijoverheid. In Wallonië heeft de voogdijoverheid gelukkig dezelfde politieke kleur als de federale minister. Diens verbintenissen met betrekking tot de budgettaire neutraliteit zullen dus waarschijnlijk worden geëerbiedigd. Het zou natuurlijk spijtig zijn en zelfs absurd dat geldgebrek de gemeenten ertoe zou aanzetten hun politiebevoegdheid af te staan aan de federale overheid.

Dan zouden we weer een debat op gang brengen over een eenheidsstructuur zonder tegenmacht, wat we met deze politiehervorming precies hebben willen vermijden.

Een andere aanbeveling betreft de aanduiding van de twaalf proefzones waartoe de ministerraad heeft beslist. De aanduiding op voorstel van de adviesraad van burgemeesters moet zeer snel gebeuren. Na een diepgaand onderzoek van de toestand in die twaalf proefzones kan de KUL-norm een eerste maal worden aangepast en kan de reële meerkost van de hervorming van de plaatselijke politie worden bepaald, in plaats van alleen de meerkost verbonden aan het mammoetbesluit.

pratiques doivent être mises en œuvre. Notre groupe doit malheureusement relever un certain nombre de problèmes engendrés par la réalisation concrète des accords d'Octopus et les lois qui les ont suivis. Je remercie Mme Cornet d'Elzius de son rapport très détaillé des auditions du ministre et des divers acteurs, notamment de la police fédérale, que notre commission a organisée. Les remarques personnelles qu'a faites Mme Cornet d'Elzius à propos de Ciney étaient surtout très intéressantes. Ce genre de remarques constitue un point d'accord absolu entre tous les membres qui s'intéressent de près à cette matière. Les petites nuances perceptibles dans les propos que chacun adresse au ministre ne changent rien aux faits et à ce que vit la police de proximité dans un très grand nombre de communes de Flandre, de Wallonie et de Bruxelles.

Le rapport sur lequel nous allons nous prononcer est un rapport de suivi d'un long processus. Nous savons que celui-ci n'est pas terminé. Le rapport relève des éléments positifs, des changements mais aussi un certain nombre de lacunes auxquelles nous souhaiterions qu'il soit remédié le plus rapidement possible, sous peine de remettre en cause l'ensemble de la réforme. Au nom de mon groupe, je voudrais en évoquer quelques-unes.

L'une des pierres angulaires de l'accord Octopus consistait à prévoir le développement d'une police de proximité. Les préoccupations des citoyens ne seront en effet rencontrées que si une police locale proche d'eux, combattant l'insécurité et le sentiment d'insécurité, et axée principalement sur la prévention, agit visiblement et quotidiennement sur le terrain.

Bien sûr, il a toujours été convenu que la réforme des polices devait être financièrement neutre pour les communes. Il importe de respecter cette parole. Bien sûr, madame Cornet d'Elzius, ce doit être le cas dans la zone de Ciney, mais aussi dans toutes les zones de ce pays. À cet effet, le rapport de notre commission recommande au gouvernement la mise en place de mécanismes budgétaires suffisants et durables pour garantir un maintien des effectifs de police locale au moins égaux à l'effectif global actuel. Cette recommandation vaut tout particulièrement pour les zones de police où les mécanismes de répartition de la dotation fédérale conduisent à devoir faire appel à la solidarité des autres zones, mécanismes mis en œuvre avec le patronage de l'Union des villes et communes et l'implication du premier ministre. Nous sommes particulièrement satisfaits de ces mécanismes.

Je rappelle que, dans le texte de notre recommandation, nous soulignons aussi le rôle important des tutelles régionales puisqu'on ne peut pas aboutir à un accord sans que ces tutelles y soient associées. Pour la partie du pays qui concerne mon groupe, la tutelle régionale a l'avantage d'être de la même couleur politique que la vôtre, monsieur le ministre. Donc, avec un peu de chance, vos engagements relatifs à la neutralité budgétaire devraient être respectés. Il serait évidemment regrettable voire absurde que la réforme des polices aboutisse à rendre les communes financièrement exsangues, les poussant à abandonner leur compétence policière au profit de l'État fédéral.

On relancerait alors un débat sur une structure unique sans contre-pouvoir, sur une structure qui est précisément ce que nous avons voulu éviter dans la réforme des polices. En réformant les services policiers, nous voulions faire en sorte

Met de aanwezigheid van een gevangenis of van een gerechtsgebouw wordt onvoldoende rekening gehouden bij de berekening van de federale dotatie aan de gemeenten.

In januari 2002 zullen de reële financiële behoeften van de plaatselijke politie, zoals zij voorkomen in de begrotingen van de politiezones, worden geanalyseerd. Vóór 30 juni 2002 moet ook de personeelsbehoefte worden geëvalueerd, rekening houdend met het specifieke karakter van elke zone.

De rondzendbrief COL 6/99, die de verdeling van de gerechtelijke opdrachten regelt, moet worden aangepast. De gerechtelijke opdrachten die aan de plaatselijke politie worden toevertrouwd, moeten nauwkeurig worden omschreven. Het is ondenkbaar dat de plaatselijke politie niet over een onderzoeksdienst zouden beschikken. Maar het mag niet zo zijn dat de federale politie systematisch gerechtelijke opdrachten doorschuift naar de plaatselijke politie. Wij mogen de federale politie niet zelf laten beslissen welke opdrachten zij uitvoert en welke niet. Dit punt moet de minister snel ophelderen met zijn collega van Justitie.

De amendementen op COL 6 moeten de opdrachten die aan de plaatselijke politie worden toevertrouwd, absoluut beperken tot de toestand van vóór het Octopusakkoord. Justitie moet vermijden dat voor onderzoeksopdrachten buitensporig beroep wordt gedaan op de plaatselijke politie.

De commissie heeft ook gewezen op het belang van een efficiënte controle op de gegevensbanken. Voor mijn fractie is deze aangelegenheid even belangrijk als het hoofdstuk community policing of de getalsterkte van de plaatselijke politie.

Op het federale vlak moet de algemene inspectie snel over de gepaste personeelsformatie beschikken voor een optimale interne controle. De commissie meent dat daarvoor tweehonderd personen nodig zijn.

Andere aanbevelingen gaan over het ASTRID-systeem. Niet het concept, maar de hoge kost schrikt af. De gemeenten moeten een andere soort steun krijgen dan nu.

Ik besluit. Het zou paradoxaal zijn dat de gemeentefinanciën worden ontwricht doordat men te weinig middelen ter beschikking stelt van gemeenten die instaan voor de community policing waarvan iedereen zegt dat ze onontbeerlijk is.

Het overleg met de verenigingen van steden en gemeenten, waarover mevrouw Cornet d'Elzjus het in haar verslag heeft, was zeer interessant. Ik vermeld graag dat dit overleg de steun genoot van de eerste minister. In Hoei en in Luik gaf zijn medewerker, de heer De Ruyver, een briljante uiteenzetting. Deze expert bevestigde dat de eerste minister erop zou toezien dat de financiële verbintenissen in 2001 worden nagekomen.

De verslagen van deze vergaderingen met de heer De Ruyver kunnen de basis vormen voor een zeer constructief debat over de financiële keuzes van de minister. Misschien kan hij samen met de verantwoordelijken van de gemeenten de noodzakelijke bijkomende middelen vragen.

Als de akkoorden en wettelijke bepalingen niet integraal worden gerespecteerd, ziet de toekomst van de politiezones er somber uit.

que les dérives de certains de ces corps ne conduisent plus aux drames que nous avons connus.

Une autre recommandation concerne la désignation des douze zones tests prévues par le conseil des ministres. Elle doit être réalisée très rapidement sur proposition du conseil consultatif des bourgmestres. Un examen approfondi de la situation effective dans ces douze zones tests permettra un premier ajustement de la fameuse norme KUL et permettra de déterminer les surcoûts réels de la réforme pour la police locale et pas seulement les surcoûts liés à l'arrêté mammoth.

Ainsi faut-il remarquer que la présence d'une prison ou d'un palais de justice sur le territoire d'une zone n'est pas suffisamment pris en compte dans le calcul de la dotation fédérale accordée aux communes.

En janvier 2002, une analyse des besoins financiers réels des polices locales, c'est-à-dire tels qu'ils apparaîtront dans les budgets des zones de police, sera effectuée. De même, en ce qui concerne les besoins en personnel dans chaque zone, une évaluation devra avoir lieu avant le 30 juin 2002 en tenant compte des spécificités de chaque zone.

La circulaire COL 6/99 qui règle le partage des missions judiciaires doit être revue de manière à déterminer strictement les missions judiciaires confiées aux polices locales. Il est exclu que les polices locales n'aient pas de services d'enquête mais il ne faut pas que se généralise la pratique actuelle de la police fédérale qui renvoie à la police locale des apostilles qui lui sont confiées par les procureurs sous prétexte qu'elles seraient abusives ou impraticables. Ce serait un jeu de dupes de laisser la police fédérale décider des missions judiciaires qu'elle accepte ou non. Ce point essentiel doit être clarifié, rapidement, à notre sens, avec votre collègue, le ministre de la Justice.

Les amendements apportés à la COL 6 doivent impérativement limiter les missions confiées aux polices locales à la situation existant avant l'accord Octopus. Il est évident que le ministre de la Justice devra, avec le concours des procureurs du Roi, faire en sorte d'éviter un recours disproportionné à la police locale pour les missions d'enquête.

Je rappelle encore que notre commission a insisté sur l'importance de l'efficacité des mécanismes de contrôle des banques de données. Pour mon groupe, cette matière est aussi importante que le volet concernant la police de proximité ou la présence d'hommes dans les polices locales, et son traitement nous inquiète. Nous attendons que vous y soyez attentif.

Sur le plan fédéral, l'inspection générale doit être rapidement dotée d'un cadre adéquat et suffisant pour l'exercice d'un contrôle interne optimal. À cet effet, la commission a estimé que deux cents personnes devaient être affectées à ces tâches. En effet, la qualité du contrôle interne est essentiel pour sa réussite.

Nous formulons aussi une série de recommandations qui concernent le système ASTRID. Ce système effraye aujourd'hui, non par sa conception, mais par le coût important de l'engagement qu'il va représenter pour les communes. Dès lors, pour respecter cet engagement, il faudra prévoir un mécanisme de soutien d'une autre nature que celui qui existe aujourd'hui.

In hoeveel zones is de begroting thans in evenwicht? Voor hoeveel gemeenten is de politiehervorming echt een budgettair neutrale operatie geworden? Niet in Ciney, in Hoei, in de Condroz, in de zone Vesder-Verviers, in geen enkele zone waarmee wij contact onderhouden!

Op federaal niveau moeten de nodige middelen voor de goede werking van de algemene inspectie worden vrijgemaakt. Voor onze fractie is dat een prioritair punt.

Om van deze politiehervorming niet alleen wetgevend, maar ook praktisch, operationeel en structureel een succes te maken, moet er nog een berg werk worden verzet. Er mag niet worden getalmd. Onze commissie blijft waakzaam.

De heer Wim Verreycken (VL. BLOK). – Het is tegen de gewoonte van de Senaat dat de oppositie als laatste het woord krijgt. Aangezien ik geen vooringenomenheid vanwege de voorzitter durf veronderstellen, ga ik ervan uit dat deze gang van zaken het gevolg is van de nieuwe politieke cultuur.

Ik feliciteer de rapporteurs, wat niet mijn gewoonte is, met het indrukwekkende verslag. Het heeft betrekking op een proces dat volop aan de gang is. Het is een momentopname dat bij de volgende evaluaties zeker zijn nut zal bewijzen.

Onder de hoofding *Politiehervorming* behandelen wij vandaag een Vlaams-Waalse geldtransfer van minimaal 4 miljard. De regering slaagt er niet in om de transfers, reeds vele jaren geleden aangetoond door het werk van Leuvense professoren, te verminderen. Integendeel, ze doet deze transfers nog toenemen. De nieuwe transfer kan worden bewezen aan de hand van de tabellen die de minister aan de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de

En conclusion, à l'échelon local, il serait paradoxal de mettre à mal les finances communales en accordant des moyens financiers insuffisants alors que les communes proposent une police de proximité dont tout le monde est convaincu de son caractère indispensable.

À ce propos, les négociations qui ont lieu avec l'Union des villes et communes, dont parle Mme Cornet d'Elzius dans son rapport, ont été très intéressantes. Je me plais à souligner qu'elles ont bénéficié du soutien du premier ministre. Nous avons eu l'occasion d'entendre son expert, M. De Ruyver, dans un exposé très brillant à Huy et à Liège. Il y a confirmé que le premier ministre veillerait à ce que soit respecté l'engagement financier en 2001, au-delà de l'arrêté mammoth.

Je sais que vous étiez très attentif à ces réunions. Je pense donc que, dans le cadre de l'appréciation réelle du coût de la réforme et de sa neutralité, les procès-verbaux de ces réunions avec M. De Ruyver permettront un débat non conflictuel mais au contraire extrêmement constructif pour les choix financiers que vous devrez faire, débat auquel vous associerez peut-être les responsables des communes pour demander ensemble les suppléments nécessaires.

La situation actuelle des zones de police, des deux côtés de notre pays, est aujourd'hui périlleuse. L'avenir restera sombre si les accords et les dispositions légales ne sont pas respectés dans leur intégralité.

Monsieur le ministre, notre groupe souhaite vous demander combien de zones peuvent aujourd'hui se prévaloir d'un budget équilibré. Pour combien de communes l'opération de réforme des polices se solde-t-elle par une réelle neutralité budgétaire ? Ce n'est pas le cas à Ciney, à Huy, dans le Condroz, dans la zone Vesdre-Verviers, ni dans l'ensemble des zones avec lesquelles nous sommes en contact.

En ce qui concerne le plan fédéral, les moyens nécessaires au bon fonctionnement de l'inspection générale doivent être dégagés et, pour notre groupe, ce point est prioritaire.

Le travail qui reste à accomplir pour que cette réforme des polices soit un succès, non seulement légal mais aussi pratique, opérationnel et structurel est énorme. Il convient de ne plus tarder à sa réalisation. Notre commission suivra de près sa mise en place.

M. Wim Verreycken (VL. BLOK). – *Il n'est pas d'usage, au Sénat, de donner la parole en dernier lieu à l'opposition. Sans doute est-ce un effet de la nouvelle culture politique.*

Je félicite les rapporteurs pour leur rapport impressionnant. Il porte sur un processus en cours. C'est un instantané qui s'avérera certainement utile lors des évaluations suivantes.

Sous l'intitulé de Réforme des polices, nous traitons aujourd'hui d'un transfert financier d'au moins 4 milliards entre la Flandre et la Wallonie. Le gouvernement ne parvient pas à réduire les transferts mis en lumière, depuis nombreuses années déjà, par les travaux de professeurs de Louvain. Il accroît même ces transferts. Le nouveau transfert peut être démontré à l'aide des tableaux remis par le ministre à la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives.

La contribution de solidarité définitive que les différentes zones de police doivent cracher représentera, en 2002,

Administratieve Aangelegenheden bezorgde.

De definitieve solidariteitsbijdrage die de verschillende politiezones moeten ophoesten, zal in 2002 voor Vlaanderen 421 miljoen bedragen, voor Wallonië 149 miljoen en voor Brussel 343 miljoen. Vermits Brussel de facto van Vlaams geld leeft, draagt Vlaanderen 80% van de solidariteitsbijdragen. De geldstromen naar de politiezones vloeien in tegengestelde richting. 43 Vlaamse politiezones ontvangen samen 293 miljoen, terwijl 41 Waalse politiezones 686 miljoen of 70% ontvangen! Vlaanderen verliest bijgevolg 128 miljoen en Wallonië wint 537 miljoen.

Als ik deze geldstroom toets aan de norm van het aantal inwoners per gemeenschap – de burgers die door de politie moeten worden beschermd, dus de enige logische norm –, dan stel ik vast dat Wallonië het dubbele ontvangt van wat de norm voorschrijft en Vlaanderen minder dan de helft!

In de commissie argumenteerde de minister dat het geschenksaldo voor Wallonië over 12 jaar zal zijn uitgedoofd. Afgezien van het feit dat ik niet geloof in “morgen scheidt men gratis” vermoed ik dat tegen het einde van die twaalf jaar wel een nieuw “Lambermonster” zal opduiken om de transfers te bestendigen of te vergroten en kan ik enkel vaststellen dat de minister met deze verklaring toegeeft dat tegen die tijd 4 miljard aan Wallonië zal zijn weggeschonken. Dat geld zou Vlaanderen zelf zeer goed kunnen gebruiken voor de uitbouw van een efficiënte politiezone.

België zou België niet zijn als niet alle middelen zouden worden aangewend om de Vlaamse belastingbetaler te laten betalen. Niet enkel het solidariteitsmechanisme vertoont anomalieën, ook de federale dotatie voor 2002 is in hetzelfde bedje ziek. Van deze dotatie gaat 49% of 9 miljard naar Vlaanderen, 35% of 7 miljard naar Wallonië en 16% of 3 miljard naar Brussel. Een snelle berekening leert dat elke inwoner in Vlaanderen 1550 frank waard is, in Wallonië 2220 frank en in Brussel 3174 frank. Dat kan logisch lijken, gelet op de grootstedelijke functie van Brussel. Het extra bedrag voor Brussel wordt evenwel volledig op Vlaanderen verhaald.

Deze situatie toont aan dat de rooibouw op Vlaanderen niet meer wordt weggemoffeld. De uitdovende ongelijkheid in het solidariteitsmechanisme – ik betwijfel dat uitdovende karakter zeer sterk, gezien de Belgische gewoonten – kost Vlaanderen 4 miljard. Tegelijk krijgt Vlaanderen voor 2002 nog eens 4 miljard dotatiegeld minder dan de norm van het bevolkingsaantal voorschrijft. Maar de meerderheid zal straks zonder aandacht te besteden aan die geldstromen aanbevelingen goedkeuren over de genderdimensie bij de politie en over het borstvoedingsverlof. Is het verbazend dat de Senaat geen mediabelangstelling krijgt en beschouwd wordt als steriele bezigheidstherapie?

Wat de aanbevelingen zelf betreft, vestig ik de aandacht op punt 2.2.1. waarin een lans wordt gebroken voor de aanwerving van vrouwen en allochtonen. Ik weet dat de *political correctness* eist dat dergelijke zeurderige aanbevelingen worden opgenomen, maar ik doe daaraan niet mee.

Mijn dochter is politieagente, zonder aanbeveling van de Senaat, en ik heb bij haar aanwerving geen enkele discriminatie kunnen vaststellen. Het enige ernstige incident dat zij heeft meegemaakt was toen zij naar het ziekenhuis

421 millions pour la Flandre, 149 millions pour la Wallonie et 343 millions pour Bruxelles. Puisque Bruxelles vit en fait des deniers flamands, la Flandre supporte 80% des contributions de solidarité. La situation est inverse pour les flux financiers vers les zones de police. Les 43 zones de police flamandes reçoivent globalement 293 millions et les 41 zones wallonnes 686 millions, soit 70%. Autrement dit, la Flandre perd 128 millions et la Wallonie en gagne 537.

Si je compare ces flux financiers à la norme que constitue le nombre d'habitants par Communauté – le nombre de citoyens que la police doit protéger – je constate que la Wallonie reçoit le double de ce que prescrit la norme et la Flandre moins de la moitié !

En commission, le ministre a rétorqué que le cadeau offert à la Wallonie aura disparu dans douze ans. Je n'y crois guère et je suppose qu'au terme de cette période, un nouveau « Lambermonster » surgira pour pérenniser les transferts ou les accroître. Je constate que le ministre admet que dans l'intervalle, 4 milliards auront été offerts à la Wallonie. La Flandre pourrait très bien employer elle-même cet argent pour organiser un service de police efficace.

La Belgique ne serait pas la Belgique si elle ne contraignait pas, par tous les moyens, le contribuable flamand à délier les cordons de sa bourse. Le mécanisme de solidarité n'est pas le seul à présenter des anomalies. Il en va de même pour la dotation fédérale de 2002. La Flandre en reçoit 49%, soit 9 milliards, la Wallonie 35% ou 7 milliards et Bruxelles 16% ou 3 milliards. L'habitant de Flandre vaut donc 1.550 francs, le Wallon 2.220 et le Bruxellois 3.174. Ces chiffres peuvent paraître logiques eu égard à la fonction de capitale de Bruxelles, mais la charge de ces moyens supplémentaires pèse sur la seule Flandre.

L'exploitation à outrance de la Flandre n'est donc même plus occultée. Le mécanisme de solidarité et la dotation lèsent la Flandre. Mais tout à l'heure, la majorité adoptera des recommandations sur la dimension du genre au sein des services de police et sur le congé d'allaitement sans se préoccuper le moins du monde de ces flux financiers. Faut-il dès lors s'étonner que le Sénat n'éveille aucun intérêt dans les médias et qu'il soit considéré comme une thérapie occupationnelle stérile ?

Quant aux recommandations, j'attire votre attention sur le point 2.2.1 qui plaide pour le recrutement de femmes et d'allochtones. Je ne participerai pas à ces recommandations rabâcheuses politiquement correctes. Ma fille est agent de police et je n'ai constaté aucune discrimination dans son recrutement. Le seul incident grave qu'elle ait vécu est d'avoir été tabassée par trois Turcs qui refusaient de recevoir des ordres d'une femme. Telle est la pratique, mais pour s'en rendre compte, il faut être à l'écoute des services de police et non de travailleurs sociaux subventionnés qui présentent tout criminel comme une victime et tout policier comme une personne agressive et animée d'intentions répressives. C'est sur leur aptitude à communiquer, leur capacité de réagir dans des situations de stress, leur maîtrise de soi et surtout leur motivation à faire respecter la loi qu'il faut juger les policiers, non sur la couleur de leur peau, leur sexe ou leur origine. Même positive, une discrimination reste une discrimination.

werd geslagen door drie Turken die geen bevel van een vrouw wilden aanvaarden en met hun vuisten dat culturele gegeven kracht bijzetten.

Dat is de praktijk. Om die te kennen moet men zijn oor te luisteren leggen bij de politie zelf, en niet bij het leger van gesubsidieerde buurt- en sociale werkers die van elke crimineel een slachtoffer van onze Westerse onderdrukkingsmaatschappij maken en van elke politieagent een repressief iemand die enkel zijn verdoken agressiviteit wil botvieren. Politieagenten zouden moeten worden beoordeeld op basis van hun communicatievaardigheden, hun reactievermogen in stresssituaties, hun zelfbeheersing en vooral hun motivering om de wet te doen toepassen. Zij moeten niet worden beoordeeld op basis van hun geslacht, huidskleur of afkomst. Ook positieve discriminatie is immers discriminatie.

Om dezelfde reden vind ik ook aanbeveling 2.4 lachwekkend, omdat opnieuw niet de capaciteit van de leden van politieraden en adviesraden als norm wordt gehanteerd, maar het geslacht. Wat als morgen alle burgemeesters vrouwen zijn? Zal men dan een derde van hen bij wet verplichten zich te laten ombouwen tot man of gaan we dan de wet aanpassen?

Ik wijs ten slotte op het gebrek aan slagkracht van de commissie. Tijdens een hoorzitting met de Antwerpse burgemeester bleek dat door de Antwerpse korpspsycholoog een studie was gemaakt over de cultuurverschillen tussen politie en rijkswacht. De burgemeester zou ons de bewuste studie onverwijld bezorgen. Dat is echter nog steeds niet gebeurd. Wij blijven dus op onze honger, terwijl de bewuste studie waarschijnlijk belangwekkende informatie bevat voor de verschillende verantwoordelijken die bij de eenmaking met deze cultuurverschillen worden geconfronteerd.

Wanneer één burgemeester bij zichzelf denkt dat de senaatscommissie "de boom in kan", dan mist de commissie de slagkracht om te eisen dat zij als volwaardig wordt beschouwd. Kan het iemand verbazen dat de Senaat niet voor vol wordt aangezien?

Mevrouw Erika Thijs (CVP). – De regering werkt snel en efficiënt. Dat zegt ze niet alleen, het stond ook in de regeringsverklaring. Vooral de grote hervormingen zouden absolute prioriteit krijgen. De politiehervorming was en is dat nog altijd. De partijen van de nieuwe politieke cultuur zouden tonen hoe een degelijk beleid gevoerd wordt. We wachten echter nog altijd.

Het was de bedoeling van de Octopuspartijen de politiehervorming tegen januari 2001 rond te hebben. Zo stond het ook in de wetteksten en in het akkoord. De wet op het tuchtstatuut bepaalt trouwens dat het oude tuchtstatuut op 1 januari van dit jaar zou worden opgeheven. Maar de regering vond deze termijn niet verzoenbaar met haar visie op snelheid en efficiëntie en schoof de datum van 1 april 2001 naar voren. De hervorming zou dan zeker voltooid zijn. We zijn nu drie maand later en de commissie Binnenlandse Zaken stelt vast dat de hervorming nog steeds niet beëindigd is.

Wie op de hoogte wil zijn van al de vaststellingen die de commissie deed, moet een dag uittrekken om in het lijvige verslag van de commissie te duiken, met het risico verloren te lopen.

C'est pour cette raison aussi que la recommandation 2.4 me paraît dérisoire. Une fois de plus, ce ne sont pas les capacités des membres des conseils de police et des conseils consultatifs qui servent de norme mais le sexe.

Je voudrais enfin souligner le manque de combativité de la commission. Lors de son audition, le bourgmestre d'Anvers a promis de nous remettre sans délai une étude sur les différences culturelles entre la police et la gendarmerie. On l'attend toujours. Face à un bourgmestre qui la rembarre, la commission du Sénat n'a pas la force d'exiger d'être traitée comme elle doit l'être. Faut-il alors s'étonner que le Sénat ne soit pas considéré comme une assemblée à part entière ?

Mme Erika Thijs (CVP). – *Le gouvernement travaille vite et efficacement. Non seulement il le dit, mais c'est inscrit dans la déclaration gouvernementale. Ce sont surtout les grandes réformes qui auraient la priorité absolue. C'est le cas de la réforme des services de police. Les partis de la nouvelle culture politique allaient nous montrer comment on mène une bonne politique, mais nous attendons toujours.*

Les partis de l'Octopus avaient l'intention d'achever la réforme des services de police pour janvier 2001. C'est ce que disaient les textes de loi et l'accord. La loi sur le statut disciplinaire prévoit d'ailleurs la suppression de l'ancien statut au 1 janvier de cette année. Toutefois, le gouvernement a trouvé que ce n'était pas conciliable avec sa vision de la rapidité et de l'efficacité et a reporté la date au 1 avril 2001. La réforme serait certainement terminée à ce moment-là. Trois mois plus tard, la commission de l'Intérieur constate que tel n'est toujours pas le cas.

Pour être au courant des constatations de la commission, il suffit de s'immerger toute une journée dans le volumineux rapport, au risque de s'y perdre.

Mon groupe avait proposé de résumer les constatations et de

Mijn fractie had voorgesteld de vaststellingen samen te vatten en ze onmiddellijk door de aanbevelingen te laten volgen zodat ook niet-specialisten snel een overzicht krijgen. De meerderheid vond het echter niet nuttig de objectieve en actuele gegevens zwart op wit neer te schrijven.

Vermits ik mijn collega-senatoren niet wil dwingen tot de lectuur van het hele verslag, zal ik de feitelijke vaststellingen kort samenvatten.

De politiehervorming heeft aanzienlijke vertraging opgelopen. Volgens de wet had ze al lang voltooid moeten zijn. De aanbevelingen van het verslag bevatten zelfs een hele waslijst van nog niet verwezenlijkte aspecten.

Mijn partij heeft lang genoeg beleidsverantwoordelijkheid gedragen om te weten dat een "timing" vaak slechts een horizon is. Daar gaat het ook niet om. We stellen wel vast dat het anderhalf jaar heeft geduurd vooraleer met de echte hervormingen werd begonnen. In het licht van de nieuwe politieke cultuur is dit onaanvaardbaar. Bovendien heeft de vertraging gevolgen voor het dagelijks functioneren van de politiediensten en voor de rechtspositie van het politiepersoneel.

Zo verscheen op de valreep het zogenaamde "mammoetbesluit" dat de praktische organisatie van de politiediensten regelt.

Het tuchtstatuut van de politiediensten werd pas op 10 mei 2001 in de Senaat goedgekeurd, waardoor een groot juridisch vacuüm is ontstaan. Dit veroorzaakt onrust en onzekerheid bij degenen die zich dag in dag uit willen blijven inzetten ten dienste van de bevolking.

Het beroep van politieambtenaar impliceert al genoeg stress en moeilijkheden. De slordigheid van beleidsverantwoordelijken vergroot de onzekerheid nog. Aan die situatie moet dringend iets worden gedaan.

Voor de operationele algemene directies zijn de dwingende richtlijnen waarvan sprake in artikel 62 van de wet van 7 december 1998 betreffende de organisatie van geïntegreerde politiediensten gestructureerd op twee niveaus, nog niet klaar. Deze dwingende richtlijnen zijn evenwel noodzakelijk voor de uitoefening door de lokale politie van een aantal lokale bevoegdheden, zoals het toezicht op het gevangeniswezen.

Uit de lezing van het verslag stelt men tevens vast dat de reorganisatie van de politiezones uiteindelijk is uitgemond in het behoud van 196 IPZ's. Riskeert dit geen onbruikbaar geheel te zijn?

Volgens de regering is de NPC de cultuur van de transparantie bij uitstek. Aan de hand van dit concreet dossier moet men evenwel vaststellen dat er van deze glasnost niet veel overblijft. Een grondige depolitisering van de politiediensten is immers nog steeds zoek. Zo doet de benoemingspolitiek vragen rijzen omtrent de objectiviteit van de selectie, wat niet alleen de mening is van de parlementsleden, maar eveneens van personen die we in de commissie hebben gehoord.

Wanneer men concreet peilt naar de inhoud van de selectieprocedure, krijgt men in het beste geval informatie over de kwaliteit van de selector, maar nooit over de invulling van de profielen en de methode van ondervraging.

les faire suivre immédiatement par les recommandations, de sorte que les non-spécialistes puissent rapidement avoir une vision d'ensemble. La majorité n'a cependant pas jugé bon d'inscrire noir sur blanc les données actuelles et objectives.

Comme je ne veux pas obliger mes collègues sénateurs à lire tout le rapport, je résume brièvement les constatations.

La réforme des services de police a pris un retard considérable. Elle aurait dû, conformément à la loi, être achevée depuis longtemps. Les recommandations du rapport reprennent même toute une liste d'aspects non concrétisés. Mon parti a assumé des responsabilités politiques suffisamment longtemps pour savoir qu'un calendrier ne donne qu'une idée générale. Mais nous constatons qu'il aura fallu attendre un an et demi pour entamer les véritables réformes. C'est inacceptable à la lumière de la nouvelle culture politique. De plus, le retard a des conséquences sur le statut juridique du personnel de la police.

On a vu apparaître in extremis l'arrêté mammoth qui régleme toute l'organisation pratique des services de police. Le statut disciplinaire des services de police n'a été voté par le Sénat que le 10 mai 2001, ce qui a créé un grand vide juridique et suscité des inquiétudes chez ceux qui, jour après jour, veulent continuer à s'engager au service de la population. Le métier de fonctionnaire de police implique déjà suffisamment de stress et de difficultés pour qu'on en ajoute encore. Il est donc urgent de remédier à cette situation.

Pour les directions générales opérationnelles, les directives dont question à l'article 62 de la loi du 7 décembre 1998 relative à l'organisation des services de police intégrés structurés à deux niveaux ne sont toujours pas prêtes. Elles sont pourtant indispensables pour permettre à la police locale d'exercer certaines compétences.

On constate à la lecture du rapport que la réorganisation des zones de police a finalement débouché sur le maintien de 196 ZIP. Cet ensemble ne risque-t-il pas d'être inutilisable ?

Selon le gouvernement, la nouvelle culture politique est par excellence celle de la transparence. Il en reste peu de choses dans ce dossier. On attend toujours une dépolitisation approfondie des services de police. La politique des nominations conduit à s'interroger sur l'objectivité de la sélection. Tel n'est pas seulement l'avis des parlementaires, mais aussi celui de personnes entendues en commission.

Lorsqu'on sonde le contenu de la procédure de sélection, on obtient dans le meilleur des cas des réponses sur la qualité du responsable de la sélection, mais jamais sur la manière dont on a dessiné les profils ni sur le mode d'interrogation.

J'admets que le commissaire général Fransen s'est dit satisfait de la procédure de sélection. Nous savons tous que lorsque nous étions étudiants, nous étions contents de rentrer à la maison après avoir réussi un examen.

Bref, la sélection des fonctionnaires de police doit être examinée à fond. Il faut à tout le moins constater que le tintouin qu'elle a suscité il y a quelques mois a fait douter de son objectivité. La transparence ne deviendra réalité que lorsque la transmission des informations entre la police locale et la police fédérale se déroulera correctement, de sorte que la banque de données nationale puisse fonctionner de manière intégrée. La commission Dutroux a suffisamment

Uiteraard geef ik toe dat commissaris-generaal Fransen verklaarde tevreden te zijn met de selectieprocedure. Uit onze studententijd weten we ook dat men meestal tevreden naar huis terugkeert van een geslaagd examen.

Kortom, er moet een grondige denkoefening worden gedaan over de selectie van politiemensen. Op zijn minst moet men vaststellen dat de heisa die hierover enkele maanden geleden is ontstaan, de objectiviteit van de selectie in twijfel heeft gebracht.

De transparantie zal pas echt werkelijkheid zijn als de informatiedoorstroming tussen de lokale politie en de federale politie behoorlijk kan worden gevoed, zodat de algemene nationale gegevensbank op een geïntegreerde manier zal werken. De commissie-Dutroux heeft naar mijn gevoelen genoeg bewezen hoe belangrijk gezonde informatiedoorstroming wel kan zijn.

Tot slot wil ik erop wijzen dat met het systeem ASTRID een snelle en veilige informatiedoorstroming niet altijd kan worden gegarandeerd. Behoudens het feit dat het netwerk niet via internet toegankelijk zou zijn, blijkt er geen garantie te zijn dat het systeem niet door derden, privé-personen of andere overheidsdiensten, kan worden gekraakt.

De hoorzittingen werden bijna uitsluitend besteed aan de structurele en organisatorische aspecten van de politiehervorming, hoewel het uiteindelijk doel van de hervorming uiteraard de verbetering van de politionele dienstverlening is.

Op dit vlak werden nog geen concrete evaluatie-instrumenten en -methodes vastgelegd. Hoe zullen de geïntegreerde politiediensten de kwaliteit van de geleverde dienstverlening kunnen toetsen?

Uit reacties van de lokale mandatarissen – deze week nog heb ik een viertal moties van gemeenteraden in dit verband ontvangen – en van de bevoegde gemeenschapsministers is gebleken dat vele gemeenten geen enkele zekerheid hebben over de wijze waarop hun dotatie wordt berekend. De gemeenten vrezen te zullen moeten opdraaien voor de kosten van de hervorming. Er is een duidelijk tekort aan communicatie vanwege de federale overheidsdiensten.

Uit het verhoor van de minister van Binnenlandse zaken blijkt dat de berekening van de dotatie van de gemeente stoelt op een kostprijs per ex-rijkswachter van circa 1.800.000 frank, terwijl uit het verhoor van de commissaris van de stad Brussel, de heer Van Reusel, bleek dat een rijkswachter meer dan 2.250.000 frank zou kosten.

Evenmin werd rekening gehouden met de sociologische en stedenkundige typologie van de betrokken politiezone, wat telkens terugkomt in discussies met lokale mandatarissen en burgemeesters. Een landelijke gemeente die aan een grootstad grenst, krijgt immers ook te maken met grootstedelijke criminaliteit.

Er bestaat evenmin duidelijkheid over de draagwijdte en de inhoud van de zogenaamde KUL-norm, omdat de grootste twijfel bestaat over de criteria die werden gebruikt bij het berekenen van deze norm.

Vanuit de grotere agglomeraties werd een personeelstekort vastgesteld. De wijkzorg en de *community policing* riskeren

démontré l'importance de la transmission des informations.

Je signale encore que le système ASTRID ne garantit pas une transmission d'informations rapide et sûre. Hormis le fait que le réseau serait inaccessible par internet, il semble que son inviolabilité par des tiers, des personnes privées ou d'autres services ne soit pas garantie.

Les auditions ont été presque exclusivement consacrées aux aspects structurels et organisationnels de la réforme des services de police, alors que son objectif final est bien sûr l'amélioration des services de police rendus à la population. Dans ce domaine, on n'a encore déterminé aucune méthode d'évaluation concrète. Comment les services de police intégrés pourront-ils contrôler la qualité des services rendus ?

Les réactions des mandataires locaux et des ministres communautaires compétents font apparaître que de nombreuses communes sont sans certitude aucune quant au mode de calcul de leur dotation. Elles craignent de devoir supporter les coûts de la réforme. Il y a manifestement un manque de communication de la part des services fédéraux.

Il ressort des propos du ministre de l'Intérieur que le calcul de la dotation de la commune se base sur un coût d'environ 1.800.000 francs par ex-gendarme. Or, selon le commissaire de la ville de Bruxelles, M. Van Reusel, un gendarme coûterait plus de 2.250.000 francs.

Les discussions avec les bourgmestres et les mandataires locaux montrent qu'on tient tout aussi peu compte de la typologie de la zone de police concernée. Une commune rurale limitrophe d'une grande ville est elle aussi confrontée au type de criminalité des grandes villes.

L'ampleur et le contenu de la norme de la KUL ne sont pas clairs non plus, car les plus grands doutes subsistent quant aux critères utilisés pour son calcul.

On a constaté un manque de personnel pour les agglomérations plus importantes, ce qui risque de mettre en péril les actions au niveau des quartier et le community policing. On ne sait pas non plus avec certitude dans quelle mesure les gendarmes transférés sont familiarisés avec les techniques du travail de police locale.

Tout aussi incertains sont les mécanismes concrets de paiement des dotations locales. Pour les zones de police recouvrant plusieurs communes, on ne sait pas à quelle entité, commune ou zone, la dotation sera versée.

Je conclus. Les constatations que j'ai évoquées ne doivent pas être perçues comme une plainte mais on ne peut comprendre les recommandations du rapport sans avoir esquissé les réalités du terrain. Je sais que le gouvernement a refusé l'insertion de ces constatations dans le rapport parce qu'elles n'auraient mis en évidence que les aspects négatifs, ce qui n'était pas le but. Les recommandations ne sont toutefois utilisables que lorsque les constatations ont été énumérées et c'est d'ailleurs ce qui s'est fait sans problème dans d'autres rapports. Même si on peut comprendre l'argument d'un point de vue humain, il est particulièrement léger du point de vue parlementaire.

Bien sûr, certains aspects ont été concrétisés. Le nier serait un désaveu injuste du travail des techniciens et des hommes

zo in het gedrang te komen. Ook is het niet zeker in welke mate de overgehevelde rijkswachters met de technieken van het lokaal politiewerk vertrouwd zijn.

Er bestaat evenmin zekerheid over de concrete uitbetalingsmechanismen van de lokale dotaties. Vooral in meergemeenten-politiezones, is het niet duidelijk aan welke entiteit, zone of gemeenten de dotaties zullen worden uitbetaald.

Ik besluit. De vaststellingen die ik heb uiteengezet, moeten niet worden gezien als een klaagzang, maar men kan de aanbevelingen in het verslag niet verstaan zonder eerst de feitelijke grond te hebben geschetst.

Ik weet wel dat de regering de inlassing van deze vaststellingen in het verslag heeft geweigerd, omwille ze "slechts het negatieve" in het daglicht zouden zetten, wat helemaal niet de bedoeling was. Aanbevelingen zijn evenwel alleen te gebruiken als eerst de vaststellingen op een rij worden gezet, wat trouwens ook in andere verslagen zonder problemen gebeurde. Dit argument – hoewel menselijk best begrijpelijk – is op parlementair vlak bijzonder licht.

Natuurlijk zijn een aantal items verwezenlijkt, waarvoor mijn felicitaties. Het is niet mijn bedoeling dit te ontkennen. Het zou trouwens een ontorechte verloochening zijn van het werk van de technici en van de mensen op het terrein. De rol van het Parlement bestaat er ook in de hervormingen steeds verder te drijven, zelfs al moeten wij hiervoor een ondankbare rol opnemen. Het is echter niet onze taak de regering voor haar prestatie te belonen of terecht te wijzen. Dat zal de kiezer in laatste instantie wel doen. Onze taak is het om vooral waakzaam blijven.

De heer Jean-François Istasse (PS). – *Over deze hervorming, waarvan we de gegrondheid niet aanvechten, circuleren vandaag alarmerende cijfers. Een jaar gelden sprak men alleen over principes, ontwerpen, reorganisatie. Nu zijn de meer prozaïsche opmerkingen van de gemeentemandarissen aan de orde: we bevinden ons in het stadium van de simpele logica van twee cijferkolommen: die van de uitgaven en die van de ontvangsten. Sommige gemeenteraadsleden hebben al onpopulaire maatregelen goedgekeurd om nieuwe inkomsten te vinden.*

Ik ben het natuurlijk volledig eens met mevrouw Lizin. Zelf wil ik het vooral hebben over de gemeente die ik het best ken: Verviers. Ik stelde de minister overigens al een mondelinge vraag over de toestand in de Vesderzone. Vele gemeentemandarissen zullen de situatie die ik zal schetsen, beslist herkennen. Door een soort financieel mirakel, maar vooral dankzij vele ideeën, zijn we er in Verviers, niettegenstaande de politiehervorming, in geslaagd de begroting in evenwicht te houden.

Op 5 maart laatstleden heeft onze schepen van Financiën niettemin een aantal belastingverhogingen moeten aankondigen.

Vanaf 1 januari 2001 is in de gemeente Verviers een cel operationeel die zich moet bezighouden met de nieuwe politie en bemand wordt door 2,5 personeelsleden. Deze cel werkt ook voor de andere gemeenten van de Vesderzone. Tot nog toe is er geen sprake van federale subsidiëring van deze cel en valt ze dus volledig ten laste van de gemeente Verviers.

de terrain. Mais le rôle du parlement est aussi de pousser les réformes de plus en plus loin, même si cela rend notre rôle quelque peu ingrat. Il ne nous appartient pas de récompenser ou de punir le gouvernement pour ses prestations. L'électeur le fera en dernier ressort. Notre tâche est surtout de rester vigilants.

M. Jean-François Istasse (PS). – Cette réforme, dont le bien-fondé n'est pas contesté, est aujourd'hui illustrée par des chiffres alarmants alors que jusqu'à l'année passée, on ne parlait que de principes, de projets, de réorganisation. Actuellement, le stade de la réflexion faite par l'ensemble des mandataires communaux est très naturellement terre-à-terre : c'est le stade de la simple logique des chiffres alignés sur deux colonnes, recettes et dépenses. Et du reste, certains conseils communaux ont déjà dû prendre le problème à bras-le-corps en votant des mesures impopulaires pour trouver des ressources nouvelles.

J'appuie évidemment tout ce qu'a dit Mme Lizin dans le cadre de ce débat. En ce qui me concerne, je me pencherai sur le cas de la commune que je connais le mieux, à savoir Verviers. J'ai d'ailleurs déjà eu l'occasion d'évoquer sa situation au sein de la zone Vesdre avec M. le ministre par le biais d'une question orale. Sans verser dans le nombrilisme ou utiliser la réplique du célèbre Calimero « c'est trop injuste », je pense en l'occurrence pouvoir fournir un exemple particulièrement éloquent dans lequel bon nombre de mandataires communaux se reconnaîtront. Je vous dirai d'emblée que par une certaine forme de miracle financier, mais surtout beaucoup d'idées, nous sommes malgré tout – c'est-à-dire malgré la réforme des polices – parvenus à Verviers à atteindre un relatif équilibre budgétaire.

Le 5 mars dernier, notre échevin des Finances a cependant dû annoncer une augmentation de certaines taxes pour prendre en compte les problèmes résultant de la réforme des polices.

Op 1 april wordt de nieuwe politie geïnstalleerd en krijgt ze een nieuw personeelsstatuut. Voor het bestuur van Verviers is dit een nachtmerrie. De federale dotatie zal in 2001 11 miljoen bedragen, dat is 80% van wat nodig is. Deze 11 miljoen zullen niet volstaan om de personeelskosten voor de politie van Verviers te dekken. Volgens de personeelsdienst zal er in 2001 ongeveer 80.000 frank per politieagent te kort zijn. Vermits we 130 politieagenten hebben, zal het gemeentelijk deficit 10 miljoen frank bedragen.

Voor de begroting 2002 is de toestand nog erger. De totale uitgaven voor de Vesderzone, met de gemeenten Verviers, Pepinster en Dison, zullen 517 miljoen bedragen. In deze raming werd geen rekening gehouden met een eventuele verhoging ingevolge de politiehervorming, vermits die aan de gemeenten niets mag kosten. De gewone uitgaven bedragen 450 miljoen voor het personeel, 32 miljoen voor de werking en 34 miljoen voor de terugbetaling van een lening die moet worden aangegaan voor de renovatie van het politiebouwwerk.

Aan de ontvangstenzijde brengen de drie gemeenten van de zone 299 miljoen binnen. Daarbij komt nog 15 miljoen voor het administratief personeel en 151.739.436 frank van de beloofde federale dotatie. Het totaal van de ontvangsten wordt geraamd op 465 miljoen. Daartegenover staan 517 miljoen uitgaven, wat het deficit voor de Vesderzone in 2002 op 52 miljoen brengt.

Een nieuw politiebouwwerk is nodig om alle agenten van de zone in onder te brengen. Als we deze uitgave voorlopig schrappen, blijft er nog een tekort over van 27 miljoen.

Na toepassing van de verdeelsleutel tussen de drie gemeenten van de zone, betekent dit een tekort van 39 miljoen voor Verviers, 5 miljoen voor Pepinster en 8 miljoen voor Dison. Hierbij wordt dus geen rekening gehouden met de politiehervorming omdat ervan uitgegaan wordt dat deze geen invloed heeft op de gemeentefinanciën. Dat effect bestaat echter wel degelijk, vermits het federale niveau berekende dat het nieuwe statuut jaarlijks 140.000 frank meer kost per politieagent en we in de Vesderzone uitkomen op een kostenverhoging met 250.000 frank, wat het verschil op 110.000 frank brengt.

Een tekort van 52 miljoen frank voor drie gemeenten is zeker geen unicum. De ongerustheid neemt toe bij al degenen die zich met de gemeentelijke financiën inlaten. Ze komen tot het besluit dat deze hervorming financieel slecht werd ingeschat en dat een nieuwe berekening nodig is.

De gemeenten kunnen dergelijke hoge lasten nooit dragen.

Mijnheer de minister, we hebben het hierover al gehad. Nieuwe berekeningen voor Verviers bevestigen dat de politiehervorming voor een tekort zal zorgen. De cijfers moeten dus opnieuw worden bekeken.

En ce qui concerne l'année budgétaire 2001, la commune de Verviers a mis en place dès le 1^{er} janvier une cellule chargée de la nouvelle police comptant deux temps pleins et demi. Les autres communes de la zone Vesdre, à laquelle appartient Verviers, n'en ayant pas les moyens, c'est cette cellule qui a préparé d'arrache-pied le terrain de la réforme. Jusqu'à présent, pas le moindre subside fédéral n'est annoncé pour le financement de cette cellule. Elle sera donc entièrement à charge des finances communales verviétoises, sauf bonne surprise.

À partir du 1^{er} avril, la nouvelle police s'installe avec, à la clé, le nouveau statut du personnel. Pour le collège de Verviers, dont je ne fais pas partie, le cauchemar commence. La dotation de l'État fédéral pour 2001 est annoncée à hauteur de 11 millions, soit 80% de ce qu'il doit. Et ces 11 millions seront loin de compenser les frais de personnel policier à charge de la seule commune de Verviers puisque selon le bureau du personnel, le mali en 2001 sera d'environ 80.000 francs par agent. À raison d'environ 130 policiers, faites le compte, cela fait un déficit pour les finances communales de 10 millions de francs.

La situation est encore plus grave en ce qui concerne le budget 2002. Les financiers de notre zone ont envisagé le budget avec une augmentation des dépenses normales mais sans l'apport de la réforme des polices puisque celle-ci doit être, on nous l'a assez répété, une opération blanche pour les communes. Pour la zone Vesdre, donc les communes de Verviers, Pepinster et Dison, le total des dépenses prévues pour 2002 s'élève à 517 millions. Il s'agit bien de dépenses ordinaires prévoyant 450 millions pour le personnel, 32 millions pour le fonctionnement et 34 millions pour le remboursement de la dette prévue et relative à l'investissement incontournable dans une maison de police rénovée, investissement de 330 millions financé sur 20 ans.

En recettes, la somme affectée par les trois communes de la zone pour la police zonale s'élève à 299 millions, auquel on ajoutera un peu plus de 15 millions pour le personnel administratif et, chiffre à retenir, 151.739.436 francs représentant la dotation annoncée de l'État fédéral pour la zone. Si l'on ajoute encore quelques autres postes, le total des recettes se monte à 465 millions. Donc, 517 millions de dépenses contre 465 millions de recettes, soit un déficit approximatif de 52 millions prévu pour la zone Vesdre en 2002.

Quant à la nouvelle maison de police ou à l'hôtel de police rénové, quoi qu'il en soit, un bâtiment est indispensable puisque nous n'en avons aucun qui puisse accueillir l'ensemble des agents de la zone. Cependant, même si l'on exclut provisoirement ce bâtiment de nos comptes, il reste un déficit d'environ 27 millions.

Après application de la clé de répartition entre les trois communes de la zone, on obtient une prise en charge de 39 millions pour Verviers, 5 millions pour Pepinster et 8 millions pour Dison, pour un budget qui, je vous le rappelle, ne prend pas en compte la réforme des polices, celle-ci devant, en principe, être sans effet. Or, les effets sont bien réels puisque, et c'est l'origine des difficultés annoncées, le Fédéral a prévu que l'augmentation coûterait, en vertu du nouveau statut, 140 000 francs de plus par agent et par an. Cependant, et toujours d'après les chiffres de la zone Vesdre, en réalité,

De heer Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken. – Het verslag bevat de weergave van enkele interessante hoorzittingen.

Over de aanbevelingen kan ik het volgende zeggen. Ofwel komt dit debat te laat omdat een aantal zaken reeds is of wordt gerealiseerd; ofwel komt het te vroeg omdat een aantal evaluaties nog moet worden gemaakt. Ten slotte kunnen enkele specifieke punten momenteel niet in beschouwing worden genomen.

Ik ben niet bereid om vandaag dingen te herhalen die ik reeds in de commissies en de plenaire vergaderingen van Kamer en Senaat heb gezegd.

Dankzij dit debat kan ik enkele punten toelichten. Deze hervorming is niet uitgevonden door de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie. Ze vloeit voort uit het Octopusakkoord dat door een grote parlementaire meerderheid werd goedgekeurd. Ook over de uitvoering is binnen de regering – dus ook door de politieke vrienden van mevrouw Lizin – beslist. Ik heb verschillende personen geraadpleegd, onder wie ook burgemeesters van de partij van mevrouw Lizin, die aan de uitwerking van het project hebben meegewerkt.

Ik heb veel energie gestoken in de problemen van sommige gemeenten. Ik heb ervoor gezorgd dat de solidariteitsinspanning over een periode van twaalf jaar wordt gespreid. Ook heb ik gevochten voor een verhoging van de middelen.

Ik heb de heer De Ruyver onlangs ontmoet en hij heeft mij bevestigd dat hij er geen ander discours op nahoudt dan de minister van Binnenlandse Zaken, die de vertolker is van de beslissingen die binnen de regering worden genomen.

Mevrouw Thijs is zo vriendelijk geweest te erkennen dat de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken ondanks alle onopgeloste problemen toch iets hebben gerealiseerd. Het overige verbaast mij niet. Het maakt deel uit van de oppositietoriek van de CVP nadat die gedurende vijftig jaar de macht heeft uitgeoefend maar nooit een dergelijke

l'augmentation sera de 250.000 francs par agent et par an, soit une différence de 110.000 francs.

Voilà donc un mali annoncé de 52 millions de francs belges pour trois communes qui ne sont certainement pas des cas isolés dans notre pays et qui, en l'occurrence, n'étaient pas vraiment préparées à ces mauvaises surprises financières. Vous avouerez qu'il y a de quoi faire monter l'inquiétude d'un cran ! C'est ce qui se passe pour tous ceux qui s'occupent de budgets communaux, en particulier, dans ma commune, parce que, semble-t-il, cette réforme aurait été financièrement mal évaluée. Celle-ci nécessite donc un nouveau calcul dans les meilleurs délais.

Les communes ne disposent en effet pas de la marge suffisante pour prendre en charge des montants aussi élevés, qui n'auraient jamais dû exister.

Monsieur le ministre, nous avons déjà évoqué cette question. Pour Verviers, nous avons refait les calculs : ceux-ci confirment un déficit, dû à la réforme telle qu'envisagée à l'heure actuelle. Il me paraît donc important de remettre tous ces chiffres sur la table.

M. Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur. – Je constate que ce débat ne rencontre guère de succès, en tout cas, sur le plan de la quantité – je pense à l'assistance peu nombreuse –, ce qui, en principe, ne devrait avoir aucune incidence sur sa qualité. Peut-être les esprits sont-ils ailleurs aujourd'hui ? Les ministres sont actuellement réunis en conseil – j'avais signalé depuis longtemps qu'il en serait ainsi. Mais je me sou mets à la discipline et lorsque le parlement m'appelle, j'obtempère !

Le rapport, de qualité, qui a été présenté par Mme Cornet d'Elzuis est important dans la mesure où il contient des auditions utiles.

Pour le surplus, et je pense aux recommandations, je vous dirai franchement ce que j'en pense : soit ce débat vient trop tard, car un certain nombre de choses ont déjà été réalisées ou sont en cours ; soit il vient trop tôt, dans la mesure où, ainsi qu'il en a été convenu, un certain nombre d'évaluations doivent encore être faites. Enfin, un certain nombre d'éléments ponctuels, très limités, ne peuvent être pris en considération pour l'instant.

Dans certains cas, je me plie volontiers aux répétitions. Cependant, je ne crois pas, comme en pédagogie, que la répétition fasse avancer les choses. Je ne souhaite dès lors pas répéter aujourd'hui ce que j'ai dit pendant de très nombreuses heures, en commission de la Chambre, du Sénat ou en séance publique, dans les deux assemblées.

Ce débat me permet en tout cas d'effectuer une première mise au point. Cette réforme n'est pas celle des ministres de la Justice et de l'Intérieur. Je vous rappelle qu'elle est consécutive à l'accord Octopus, voté à une très large majorité parlementaire. De même, l'exécution de cet accord n'a pas été concoctée dans le seul bureau du ministre de l'Intérieur. Il a été délibéré au sein du gouvernement, madame Lizin, donc aussi par vos amis politiques. De nombreux contacts et consultations ont effectivement eu lieu – je vous rejoins sur ce point – avec, notamment, des bourgmestres appartenant à votre parti et qui ont donc participé à l'élaboration du projet.

En ce qui concerne les problèmes propres à certaines communes, sachez – certains peuvent en témoigner – que le

belangrijke hervorming heeft gerealiseerd.

Over de timing maak ik mij geen zorgen: alles zal voor het einde van het jaar zijn afgerond. De geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, zal op 1 januari 2002 in werking treden, dus veel eerder dan eerst was gepland. Nooit eerder is in Europa zo een belangrijke hervorming zo snel gerealiseerd.

Ik maak goede vorderingen. Andere betrokken collega's stellen vast hoe moeilijk de taak is: ministers Daems en Reynders, die instaan voor de gebouwen en de schattingen, minister Vandembroucke, die instaat voor het sociale onderdeel, en minister Vande Lanotte, die het deel "begroting" voor zijn rekening neemt. Het is echter duidelijk dat in de eerste plaats de lokale overheden zelf verantwoordelijk zijn om de oprichting van de lokale politiekorpsen tot een goed einde te brengen.

Ik moet ervoor zorgen dat de noodzakelijke regelgeving er komt en dat ik over dwingende instrumenten beschik om die regelgeving binnen de vastgestelde termijn te doen toepassen. De belangrijkste teksten zijn bijna klaar en over de dwingende instrumenten beschik ik al dankzij de Fresco-wet van 2 april 2001.

Er is al heel wat wetgevend werk verricht. De Grondwet werd gewijzigd en er werden 5 wetten, 32 koninklijke besluiten, 6 ministeriële besluiten en 30 rondzendbrieven uitgevaardigd. Ze zijn tot stand gekomen na uitvoerige raadplegingen die ervoor hebben gezorgd dat de teksten aanzienlijk konden worden verbeterd.

Het merendeel van de teksten die nodig zijn voor de oprichting van de lokale politiekorpsen zal tegen einde juli klaar zijn. Het gaat om koninklijke besluiten betreffende de minimumnormen voor het personeelsbestand. Dankzij deze maatregelen kunnen gemeenten die menen dat ze met problemen worden geconfronteerd voorzorgsmaatregelen nemen. Deze besluiten hebben betrekking op de minimumnormen voor de organisatie en de werking, op normen voor de boekhouding van de zones, op het statuut van de bijzondere boekhouder, de borgsommen en schadevergoedingen. Sommige teksten moeten aan de adviesraad van burgemeesters worden voorgelegd. Ten slotte zal ik in het Parlement een wetsontwerp houdende uitvoering van het nieuwe artikel 184 van de Grondwet indienen.

Mijn eerste zorg was het statuut van de politieagenten. Men vergeet wel eens hoeveel werk er is verzet. De verschillende juridische statuten, culturen en belangen moesten worden geharmoniseerd. Hierover werd een brede consensus bereikt. Eens het belangrijkste werk inzake het statuut was gedaan, kon de pecuniaire situatie van de politieagenten worden verbeterd. Ik wilde ervoor zorgen dat de nieuwe politieagenten een goede opleiding krijgen in de politie scholen die van de oude structuren werden geërfd. De eerste opleiding van het basispersoneel, dat het overgrote deel van onze politieagenten uitmaakt, was onze prioriteit. Deze opleiding loopt momenteel in verschillende provinciale scholen. Voor het middenkader en de officieren was dit minder dringend omdat in die categorieën voldoende goed opgeleid personeel aanwezig was. Toch moet de aflossing worden verzekerd. Bovendien is de officierenopleiding een symbool omdat ze op één plaats wordt georganiseerd. De

ministre de l'Intérieur a fait preuve de la plus grande énergie. Si l'effort de solidarité peut être étalé sur une période de douze ans, c'est – il n'est pas dans mes habitudes de faire preuve de coquetterie – parce que je l'ai voulu. De même, si les moyens octroyés ont augmenté, c'est parce que je me suis battu pour qu'il en soit ainsi.

M. De Ruyver, que j'ai rencontré il y a peu, m'a confirmé qu'il ne tient – et ne peut tenir – un autre discours que le ministre de l'Intérieur, qui est l'interprète des décisions prises au sein du gouvernement.

Je remercie Mme Thijs d'avoir admis que, dans l'océan des problèmes non résolus, seule l'une ou l'autre brouille pouvait être mise au crédit des ministres de la Justice et de l'Intérieur. Le reste ne me surprend pas. Cela fait partie – je l'ai déjà dit – d'un certain nombre d'incantations négatives, d'oppositions devenues habituelles de la part du CVP, qui compte à son actif cinquante années d'exercice de responsabilités, au cours desquelles, en tout cas, jamais une réforme aussi importante que celle-ci n'a été mise en œuvre.

En ce qui concerne le timing, je suis tout à fait serein. Tout sera terminé pour la fin de cette année. L'ensemble du service de police intégré, structuré à deux niveaux, commencera à fonctionner dès le 1^{er} janvier prochain, c'est-à-dire beaucoup plus rapidement que ce qui avait été prévu initialement. C'est, par rapport à la mise en œuvre d'une réforme d'une telle importance et en termes de rapidité, sans précédent à l'échelon européen.

En ce qui me concerne en tout cas, j'avance bien. D'autres de mes collègues sont également impliqués et se rendent compte de la difficulté de la tâche, qu'il s'agisse du ministre Daems et du ministre Reynders pour les bâtiments et les évaluations, du ministre Vandembroucke pour le volet social ou encore du ministre Vande Lanotte pour le volet budgétaire. Il est clair néanmoins que la responsabilité première de mener à bonne fin le processus de mise en place des corps de police locale repose sur les autorités locales elles-mêmes.

Ma responsabilité consiste donc à concrétiser l'arsenal normatif nécessaire à cette mise en place et à me doter des instruments contraignants pour les faire appliquer dans les délais voulus. C'est presque chose faite pour les divers textes essentiels et ce l'est déjà pour les instruments contraignants grâce à la loi Fresque du 2 avril 2001.

À cet égard, je voudrais rappeler l'importance du travail normatif : une modification de la Constitution, 5 lois, 32 arrêtés royaux, 6 arrêtés ministériels, plus de 30 circulaires. Je suis d'autant plus satisfait de ces réalisations qu'elles n'aboutissent qu'au terme de consultations extrêmement nombreuses qui ont permis d'apporter des améliorations substantielles.

Avant la fin du mois de juillet, l'essentiel des textes nécessaires à la mise en place des corps de police locale seront pris ; il s'agit d'arrêtés royaux relatifs aux normes minimales d'effectifs. Vous constaterez que je prends des dispositions qui permettront aux communes qui estiment avoir des difficultés particulières, de prendre encore un certain nombre de précautions. Ces arrêtés sont relatifs aux normes minimales en matière d'organisation et de fonctionnement, telles qu'adoptées par le gouvernement, aux normes en matière de comptabilité des zones, au statut du comptable

externe kandidaten, met een universitaire diploma, zullen in november met de opleiding kunnen beginnen. In mei 2002 zullen de kandidaten die voortkomen uit het middenkader zich bij hen aansluiten. Deze nieuwe opleiding zal in juni 2003 worden voltooid. Uiteraard zullen we tijdens al onze wervingscampagnes bijzondere aandacht hebben voor vrouwen en alloctonen. Alle teksten over de opleidingsprogramma's en de financiering van de opleidingscentra zullen tegen eind juli voltooid zijn.

Het lijkt me onmogelijk om nu alleen aan het politiepersoneel een borstvoedingsverlof met behoud van 60% van het loon toe te kennen. Er mag geen verschil zijn met de andere ambtenaren. Binnen de algemene directie personeel van de federale politie werd een speciale cel opgericht om de gelijke kansen voor mannen en vrouwen te bevorderen.

We wensen dat de kandidaten objectief worden gekozen, alleen op basis van hun kwaliteiten en zonder politieke voorspraak of nepotisme. Op het vlak van veiligheid zijn de kwaliteiten van de mannen en de vrouwen van het grootste belang.

Iedereen weet hoe de lokale politiekorpsen door de federale overheid worden gefinancierd. De regering heeft in overleg met de Vereniging van Steden en Gemeenten een beslissing genomen die in het Belgisch Staatsblad is gepubliceerd en aan alle burgemeesters per brief werd meegedeeld. Niet alleen werden de totale middelen met enkele miljarden verhoogd, we hebben ook gezocht naar een evenwichtige verdeling over het hele grondgebied. De bestaande toestand heeft een historische achtergrond die onmogelijk van de ene dag op de andere kon worden gewijzigd. Om die reden werd een termijn van twaalf jaar ingesteld. Hierbij speelden communautaire overwegingen geen rol. Er werden louter objectieve criteria vastgelegd. In het verleden was dit niet altijd zo. Bovendien zijn er in de landelijke gebieden, zowel in het noorden als het zuiden van het land, aanzienlijke verschillen. Op sommige plaatsen werden we met zeer vreemde dingen geconfronteerd. Dit is echter verleden tijd.

We wilden een geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, en geen eenheidspolitie. Deze laatste optie was eenvoudig: de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken zouden in hun begrotingen de nodige budgetten hebben opgenomen. We wilden ook een lokale politie. Wie zijn verantwoordelijkheid op zich neemt, moet dit ook op financieel vlak doen. We hebben dan ook veel informatie gegeven, die door sommigen blijkbaar niet werd begrepen. De politiehervorming is geen magisch moment waarop alle problemen van de afgelopen vijftig jaar worden opgelost. In sommige zones worden zeer ambitieuze projecten of programma's naar voren geschoven. Ik wou dat ik de middelen had om op elke vraag in te gaan. Dat is echter niet zo. Het verbaast me dan ook sommigen te horen verklaren dat ze nu met evenveel middelen minder kunnen doen dan vroeger.

Zoals ik tegen de heer Istasse in antwoord op zijn recente mondelinge vraag al zei, worden zeer ambitieuze projecten gestart in de hoop dat daarvoor op federaal niveau financiële middelen worden gevonden en dat voor een aantal lokale projecten een identieke nationale solidariteit geldt. Op lokaal gebied kunnen wel extra initiatieven worden genomen. Ik leg minimumnormen op. Het staat de burgemeesters vrij meer en

spécial, cautionnement et indemnités. Certains de ces textes doivent être soumis au conseil consultatif des bourgmestres. Ce sera chose faite dans quelques jours et tout sera terminé fin juillet. Enfin, comme je m'y étais engagé ici au Sénat, un projet de loi exécutant l'article 184 nouveau de la Constitution sera tout prochainement déposé devant le Parlement.

En ce qui concerne la mise en œuvre concrète de cette réforme, et plus spécialement le personnel, mon premier souci lors de la mise en chantier des réformes des polices a concerné le statut des policiers. Je crois qu'on a un peu oublié le travail considérable que cela a généré. Il s'agissait d'harmoniser des statuts juridiquement différents, mais également des cultures et des intérêts qui ne l'étaient pas moins. À cet égard, nous avons abouti à un très large consensus. Une fois l'essentiel du travail réalisé sur le plan statutaire, la situation des policiers a pu être améliorée sur le plan pécuniaire, et je m'en réjouis. J'ai eu à cœur de m'assurer que les nouveaux policiers seraient correctement formés dans les écoles de police héritées des anciennes structures. La priorité concernait bien évidemment la formation initiale du cadre de base qui compose la toute grande masse de nos policiers. Cette formation est en cours actuellement dans plusieurs écoles provinciales. L'urgence était moins grande pour le cadre moyen et pour le cadre officier puisque nous héritons de corps de police où ces deux catégories de personnels sont très correctement présentes. Il n'empêche que la relève doit être assurée et que la formation des officiers est très symbolique parce qu'elle se déroule en un seul lieu, au profit de tous les aspirants. La nouvelle formation débutera en novembre prochain pour les candidats externes, c'est-à-dire recrutés sur la base d'un diplôme universitaire. Les aspirants seront rejoints en mai 2002 par les candidats recrutés au sein du cadre moyen interne. Cette nouvelle formation se terminera en juin 2003. Il va de soi que nous serons attentifs, dans nos campagnes de recrutement et pour toutes les catégories, à stimuler l'intérêt des candidats féminins et alloctones. Ce processus est d'ores et déjà en cours et se poursuivra très naturellement. L'ensemble des textes relatifs aux programmes de formation et au financement des établissements de formation sera définitivement prêt pour la fin du mois de juillet.

En matière de statut du personnel, l'octroi d'un congé d'allaitement rémunéré à 60% pour le personnel féminin de la police – je l'ai dit maintes fois devant cette assemblée – ne me paraît pas pouvoir être accordé maintenant, pour ce seul personnel. La police ne peut, sur ce point, se distinguer de l'ensemble des personnels de la fonction publique. Je rappelle encore qu'une cellule spéciale a été créée au sein de la direction générale des ressources humaines de la police fédérale afin de promouvoir l'égalité des chances entre hommes et femmes.

Je répète que notre souci – c'est là tout le sens des procédures que nous avons mises en place – est le choix objectif des candidats, basé sur leurs seules qualités. J'ai parfois l'impression que cette éthique dérange certains parce que, précisément, on ne souhaite ni intervention politique, ni de préférence accordée aux petits amis et petits camarades, et que l'on veut les meilleurs exercer les responsabilités. Je crois que vous serez d'accord avec moi parce qu'en matière de sécurité, ce qu'il y a de plus important, c'est la qualité et, au-

beter te doen.

De regering heeft zich ertoe verbonden de budgettaire weerslag van de hervorming te meten in een twaalfal zones en een algemene evaluatie te maken van de toepassing van de hervorming in de politiezones in 2003.

De twaalf testzones zijn zodanig gekozen dat elke provincie vertegenwoordigd is door homogeen samengestelde politiekorpsen, van gemiddelde grootte en met een evenwichtige leeftijds piramide wat het personeel betreft. Er zitten zowel eengemeentezones als meergemeentezones tussen.

Om vooruit te lopen op de problemen die kunnen rijzen in zones met een gerechtsgebouw of een gevangenis, heeft de regering beslist zich te buigen over de mogelijke oprichting van een specifiek korps belast met taken die voortvloeien uit de aanwezigheid van die gebouwen.

Na die reflecties en evaluaties zullen bepaalde zones zeker beseffen dat ze te klein zijn en een schaalvergroting vragen, die in sommige gevallen kan leiden tot bezuinigingen of tot een grotere operationele beschikbaarheid.

Het lijkt mij niet realistisch de KUL-norm te herzien. Aangezien die eigenlijk een verdeelsleutel is voor de federale budgettaire middelen tussen de politiezones, veronderstelt de herziening van die coëfficiënt voor sommige zones een herziening voor alle zones. De KUL is bij haar berekeningen uitgegaan van het personeelsbestand op het terrein. Als men meent dat die coëfficiënt voor bepaalde zones te laag is, betekent dit dat hij voor andere zones te hoog is.

Het gaat hier dus niet om manipulaties van politici, maar om een wetenschappelijke universitaire studie, met ernstige en objectieve afwegingen. De regering heeft evenwel buitengewone middelen in het vooruitzicht gesteld.

delà des structures, la qualité des hommes et des femmes est un élément tout à fait essentiel.

Les mécanismes de financement des corps de police locale par l'autorité fédérale sont bien connus. Ils ont été conclus par le gouvernement, en concertation avec l'Union des villes et communes, et détaillés dans une information globale parue au *Moniteur belge* du 16 juin dernier ainsi que dans des lettres personnalisées adressées à chaque bourgmestre. Je rappelle que, non seulement les moyens globaux ont été augmentés de manière considérable, soit plusieurs milliards, mais aussi que l'on a recherché une répartition équitable des moyens pour que l'effort soit réparti et partagé par chacun sur l'ensemble du territoire. Bien entendu, ce qui existe pour l'instant a une histoire et il était impossible de procéder à certaines corrections du jour au lendemain. C'est la raison pour laquelle on a prévu une période de douze années. Il n'y a, dans tout cela, aucun aspect communautaire, en tout cas, aucune volonté communautaire. Les critères retenus sont des critères parfaitement objectifs. C'est vrai qu'ils n'existaient pas dans le passé et qu'il y a un certain nombre de différences justifiées, par exemple, dans l'ensemble des régions rurales, que ce soit au nord ou au sud du pays. C'est vrai qu'à certains endroits, il y a des choses un peu surprenantes et de mauvais esprits pourraient être tentés de croire qu'elles résultent d'un lobbying politique très actif. Mais cela, c'est de l'histoire. Nous regardons maintenant vers l'avant et il faudra progressivement procéder aux corrections.

Je voudrais rappeler également que l'on a voulu un police intégrée à deux niveaux, pas une police unique. Si on avait fait le choix d'une police unique, les choses auraient été simples : le ministre de la Justice et le ministre de l'Intérieur auraient inscrit à leurs budgets les moyens nécessaires pour faire vivre ces polices. On a voulu aussi une police au niveau local. La responsabilité, ce n'est pas seulement de promettre un certain nombre de choses aux élections en se disant que d'autres payeront, c'est aussi assumer sa part de responsabilité, y compris sur le plan financier. Nous avons développé, dans ce but, une information considérable qui doit encore être partiellement incomprise par certains, à entendre certaines interventions ou à lire certains textes. Il est clair que la réforme des polices, très ambitieuse en soi, n'est pas le moment magique qui va permettre de régler tous les problèmes auxquels les services de police sont confrontés depuis cinquante ans. Je vois dans certaines zones des projets, des programmes qui sont extrêmement ambitieux. Je voudrais pouvoir satisfaire les demandes, si je le pouvais et si j'en avais les moyens. J'ai dit que ces moyens ont été augmentés mais ils ne l'ont pas été dans une proportion telle qu'ils puissent mettre en œuvre la police idéale que le monde nous envierait. Je suis donc un peu surpris quand on me dit et me répète qu'avec des moyens au moins identiques, alors que beaucoup de surcoûts supplémentaires sont couverts, on ne pourrait pas au moins réaliser ce que l'on faisait hier.

Comme je l'ai dit à M. Istasse à l'occasion de sa récente question orale, on essaie actuellement de mettre en place des dispositifs très ambitieux, avec l'espoir que des moyens financiers seront trouvés à l'échelon fédéral et que l'on pourra faire supporter un certain nombre d'avantages locaux par la solidarité nationale, laquelle doit être identique pour chacun. C'est en tout cas ce qui nous a guidés, étant bien entendu qu'au plan local des initiatives complémentaires peuvent être

prises. Toutes les normes que j'arrête sont d'ailleurs des normes minimales, ce qui n'interdit pas aux bourgmestres de faire plus et mieux.

Le gouvernement s'est engagé, non seulement à mesurer l'impact budgétaire de la réforme dans une douzaine de zones – j'entends toute une série de chiffres fantaisistes à ce propos – mais également à procéder à une évaluation globale de la mise en place de la réforme dans les zones de police en 2003.

La douzaine de zones test a été choisie de façon à ce que chaque province soit représentée par des corps de police de composition homogène, dont la taille correspond à la moyenne de leur catégorie et disposant d'un personnel dont la pyramide des âges est normalement équilibrée. On y trouve aussi bien des zones monocommunes que des zones pluricomunes.

Anticipant les problèmes que peuvent rencontrer certaines zones nanties d'un palais de justice ou d'une prison, le gouvernement a aussi décidé de lancer immédiatement une réflexion portant sur la création éventuelle d'un corps spécifiquement chargé des tâches découlant de la présence de ce type d'institution et qui sont encore à ce jour occupées par les services de police.

Au terme de ces diverses réflexions et évaluations, il faudra apprécier si l'épure pourrait être apurée mais les correctifs éventuels ne traduiront pas forcément des mécanismes exclusivement budgétaires. On peut, en effet, augurer de ce que certaines zones se seront entre-temps rendu compte, par exemple, de leur exigüité et solliciteront un agrandissement d'échelle qui, dans certains cas, permettrait de faire un certain nombre d'économies ou en tout cas d'avoir une plus grande disponibilité sur le plan opérationnel.

Revenir sur la norme de la KUL, dont je rappelle qu'elle n'est qu'un coefficient de répartition des moyens budgétaires fédéraux entre les zones de police, ne me paraît cependant pas réaliste car la révision de ce coefficient pour quelques zones suppose une révision pour l'ensemble des zones, par un effet domino. La KUL a, en effet, pris comme base de ses calculs, l'effectif existant sur le terrain. Si on estime donc que le coefficient est trop bas pour l'une ou l'autre zone, cela signifie qu'il est trop élevé dans d'autres.

Il ne s'agit nullement de manipulations d'hommes politiques en quête d'imagination, mais d'un travail scientifique réalisé dans le cadre universitaire avec des pondérations sérieuses et objectives. Mais il est vrai que le gouvernement a dès à présent prévu des moyens exceptionnels.

Mme Anne-Marie Lizin (PS). – On ne les voit pas !

M. Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur. – C'est la x^{ième} fois qu'on le répète. Madame Lizin, vous vous abstenez de m'écouter, sinon de m'entendre, quand mes propos ne vous conviennent pas ! Des moyens exceptionnels sont prévus pour faire face à la situation – et ce à la lumière de l'expérience et non à la suite de certaines déclarations particulièrement convaincantes – sur base de critères objectifs et sur l'ensemble du territoire, dans le cadre d'une discussion avec l'Union des villes et communes.

La contribution de l'État fédéral au financement des zones de police ne se limite pas, de surcroît, à la seule dotation

Mevrouw Anne-Marie Lizin (PS). – *We zien die niet!*

De heer Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken. – *In het kader van een bespreking met de Vereniging van steden en gemeenten zijn die middelen in het vooruitzicht gesteld om het hoofd te bieden aan de situatie, op basis van objectieve criteria en voor heel het grondgebied.*

De bijdrage van de Federale Staat in de financiering van de politiezones is overigens niet beperkt tot de federale dotatie.

De federale politie geeft immers ook nog steun aan de lokale politiekorpsen. In 2001 bedraagt die 1,8 miljard en omvat diensten als het sociaal secretariaat, medische bijstand, de wedde van de politieaspiranten, de eerste uniformstukken,

enzovoort.

Ik wens uiteraard een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de beheersorganen. Dat is soms onmogelijk bij gebrek aan vrouwelijke kandidaten. Op sommige plaatsen meldt zich niet één vrouwelijke kandidaat. Soms gelden ook nog andere objectieve criteria, waardoor het niet mogelijk is vrouwen aan te stellen. Ik hoop echter dat de feminisering van onze samenleving zich voortzet.

Eind juli 2001 vindt een audit plaats van de federale politie, want transparantie geldt niet alleen voor de lokale politie. Binnenkort wordt het controleorgaan van de gegevensbank van de politie opgericht. De taken van dat orgaan zijn onlangs door de Ministerraad goedgekeurd. We wachten nog op het advies van de Raad van State. De algemene inspectie krijgt één gedeconcentreerde dienst voor elk rechtsgebied van een hof van beroep. De formatie wordt sterk uitgebreid ten opzichte van die van de oude algemene inspectie van de rijkswacht, namelijk 85 personeelsleden tegen 30 vroeger. De ervaring zal ons leren of een verdere uitbreiding nodig is.

Ik ben wel verbaasd over een aantal aanbevelingen betreffende het ASTRID-project in een rapport over de politiehervorming. Dit project kan wel bijdragen tot de integratie van de lokale politiediensten en de federale politie, maar staat volkomen los van de hervorming. Het project is overigens vóór Octopus van start gegaan. Thans bevindt het zich in een cruciale fase. Blok 1, namelijk Oost-Vlaanderen, is recent opgeleverd. De tests in bepaalde zones zijn positief gebleken. Blok 2, de overige negen provincies, is besteld. De federale politie heeft ook de nieuwe toestellen besteld, ze worden binnen drie maanden geleverd. Er zijn onderhandelingen gevoerd over een belangrijke en voor de maatschappij financieel gunstige overeenkomst met KPN over het ontbreken van toepassingen waarin oorspronkelijk was voorzien. Het zou dan ook onverantwoord zijn nu de gegrondheid in twijfel te trekken van een project dat zo belangrijk is voor de ontwikkeling van het communicatiesysteem van onze veiligheidsdiensten, temeer daar het één de modernste en efficiëntste projecten ter wereld is. Het verslag-ASTRID bestaat, de commissie kan een hoorzitting houden met de directeur-generaal van de NV ASTRID om op de hoogte te worden gehouden van de ontwikkelingen. Van bij de start van het programma, in 1997, is overeengekomen dat de Federale Staat het systeem voor twee derde financiert en de lokale diensten voor een derde. Die verdeelsleutel wordt nu toegepast.

De lokale politie moet voor het systeem trouwens minder betalen dan de reële kostprijs. Het is dan ook niet realistisch nu een extra financiële tegemoetkoming te vragen aan het ministerie van Binnenlandse Zaken, temeer daar voorzien is in formules als leasing en gespreide betaling, om de financiële weerslag voor de gemeenten te beperken. Het ASTRID-systeem bevat alle mechanismen en toepassingen om infiltratie door derden te beletten. De aanbeveling trekt de betrouwbaarheid van het systeem in twijfel. Dat is jammer, maar ik wijt dit aan het feit dat sommigen het project niet echt kennen.

Wat de gerechtelijke opdrachten betreft, dient er rekening mee te worden gehouden dat de lokale politie in 2001 geleidelijk wordt ingevoerd. 2001 en 2002 zijn dan ook overgangsjaren. Ondertussen worden in COL 6 de criteria

fédérale.

En effet, il ne faut pas perdre de vue l'appui fourni par la police fédérale aux corps de police locale. Pour 2001, le montant de cet appui s'élève à 1,8 milliard et comprend des services tels que le secrétariat social, l'appui médical, le traitement des aspirants de police, les premiers éléments d'uniformes, etc.

Il est bien entendu que je souhaite une représentation équilibrée des hommes et des femmes dans les organes de gestion. Mais, dans un certain nombre de cas, on se heurte à des impossibilités. Il existe un déficit important de candidates féminines. À certains endroits, aucune ne se présente donc. Je ne peux pas les inventer ! Ce critère doit parfois être cumulé avec d'autres critères objectifs, ce qui rend impossibles certaines désignations. Enfin, j'espère que la féminisation de notre vie sociale s'accéléra, tant pour les postes de bourgmestre qu'au sein des corps et police, non seulement à la base mais aussi pour les postes de direction.

La transparence sera assurée non seulement pour le niveau local mais également pour le niveau fédéral par un audit de la police fédérale qui débutera à la fin de juillet 2001, c'est-à-dire dans quelques semaines. L'organe de contrôle de la banque de données policière verra le jour dans les plus brefs délais. Les missions de cet organe viennent d'être approuvées par le Conseil des ministres. Nous attendons l'avis du Conseil d'État. Ensuite, cet arrêté pourra être signé et publié. L'Inspection générale comportera effectivement des services déconcentrés à raison d'un poste par ressort de Cour d'appel. Son cadre sera sérieusement revu à la hausse par rapport à celui de l'ancienne Inspection générale de la gendarmerie puisqu'il comptera 85 membres du personnel contre un peu plus de 30 anciennement. Porter cet effectif à 200 n'est ni sérieux ni réaliste. En tout cas, l'estimation de tels besoins est prématurée. L'expérience nous apprendra s'il faut corriger ce cadre.

Par ailleurs, je m'étonne des quelques recommandations éparses relatives au projet ASTRID contenues dans un rapport consacré à la réforme des polices. En effet, même si le projet ASTRID ne peut que contribuer à l'intégration des polices locales et de la police fédérale, il est néanmoins indépendant de la réforme. Il a d'ailleurs débuté avant Octopus. Le projet ASTRID se trouve à un moment crucial de son processus de développement. Le bloc 1, c'est-à-dire la Flandre orientale, vient d'être réceptionné. Les tests effectués dans certaines zones se sont révélés positifs. Le bloc 2 – les neuf autres provinces – a été commandé. La police fédérale a également commandé les nouveaux appareils qui seront livrés dans trois mois. Un avenant important et financièrement favorable à la société vient d'être négocié avec KPN en vue de pallier l'absence de certaines fonctionnalités initialement prévues. Il serait donc irresponsable, au moment où un effort exceptionnel de marketing et de pédagogie doit être mené à l'égard des polices locales et des services de secours, de jeter le doute sur le bien-fondé d'un projet aussi important pour le développement du système de communication de nos services de sécurité, et ce d'autant plus que ce projet est l'un des plus performants et des plus modernes au monde. Le rapport ASTRID existe. Il suffit donc à la commission, comme elle l'a fait il y a quelques mois, de procéder à l'audition du directeur général de la SA ASTRID afin d'être tenue au

herzien voor de verdeling van de gerechtelijke opdrachten tussen de verschillende politieniveaus, naargelang van hun bevoegdheden en mogelijkheden. Het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de minimumnormen voor de organisatie en de werking van de lokale politiediensten bepaalt dat minimum 7% van het personeel exclusief wordt ingezet voor onderzoeksopdrachten. In de grote steden en de stadszones is dat 10%. In feite zal echter meer personeel worden ingezet voor gerechtelijke opdrachten. Het personeel dat zich in de interventiecombi bevindt op de plaats waar een misdrijf is gepleegd en het oorspronkelijk proces-verbaal opstelt, helpt eveneens bij die gerechtelijke opdrachten.

Inzake terrorismebestrijding moeten de maatregelen die door de federale politie worden genomen uiteraard in overeenstemming zijn met de noodzakelijke internationale samenwerking.

Buiten haar gewone taken biedt de federale politie ook ondersteuning op logistiek en operationeel gebied, voert ze opdrachten uit voor de politiezones, zoals het sociaal secretariaat, medische bijstand, en kan ze tegen kostprijs opdrachten uitvoeren op verzoek van het hoofd van de politiezone. Ik heb er de directie van de federale politie op gewezen dat ze ook tijdens de overgangperiode verder kan gaan dan wat in een normale regeling kan worden gevraagd. Op lokaal niveau zijn meer aanpassingen nodig dan op federaal niveau. De federale politie moet echt een bijzondere rol spelen. Met betrekking tot de veiligheidsmaatregelen voor de invoering van de euro eind dit jaar, zal de federale politie trouwens een aantal opdrachten krijgen die normaal gezien door de lokale politie moeten worden uitgevoerd.

Ik wens dat de nieuwe structuur van de federale politie in het algemeen overeenstemt met wat de initiatiefnemers in het kader van de Octopushervorming hebben voorgesteld, namelijk dat de politieagenten hoofdzakelijk politietaken vervullen, en geen bijkomstige administratieve taken. Daarom voer ik nu een actieve dialoog met de vertegenwoordigers van de federale politie. Ze hebben al inspanningen gedaan, maar kunnen nog verder gaan om de doelstellingen te bereiken en te voldoen aan de bepalingen van het eerste nationaal veiligheidsplan.

Om hen daarbij te helpen heb ik een audit gevraagd.

Het jaar 2001 zal hoofdzakelijk besteed worden aan de regeling van de statuten, de structuur en de financiering. Volgens de teksten moest eerst de federale politie worden hervormd en nadien de lokale politiediensten. Het normatieve werk is en blijft belangrijk, maar de hervorming stopt daarmee niet. We moeten ook nadenken over de dienstverlening van deze nieuwe politie aan de bevolking. Er moet ook werk worden gemaakt van de mentaliteitswijziging met betrekking tot de oude korpsen, een doeltreffender optreden en de invoering van mechanismen om die doeltreffendheid te meten. Zoals de heer Wille terecht opmerkte, verdienen de opstelling en opvolging van het nationaal plan en de zonale veiligheidsplannen bijzondere aandacht. Er zullen doelstellingen worden bepaald en prioriteiten vastgelegd.

Het politielandschap is niet zomaar hervormd. De doelstelling van de hervorming is een betere dienstverlening aan de bevolking. Iedereen moet daaraan meewerken. De

courant de l'évolution des choses. Depuis la création du projet en 1997, il a toujours été convenu que l'État fédéral interviendrait pour deux tiers dans le financement du système et les pouvoirs locaux pour un tiers. Telle est la clé de répartition qui est aujourd'hui respectée. Il faut savoir que le ministre de l'Intérieur intervient chaque année pour six à sept cents millions de francs dans les frais de fonctionnement de la société.

*Par ailleurs il est clair que le coût du système pour les polices locales sera inférieur au coût réel. Il n'est pas réaliste de solliciter aujourd'hui une intervention financière supplémentaire du ministère de l'Intérieur, et ce d'autant plus que des formules de *leasing* et de paiements étalés dans le temps ont été prévues afin d'atténuer l'impact financier pour les communes. Il y a donc un investissement extrêmement important qui est supporté par l'État fédéral au bénéfice des polices locales qui auront à leur disposition un instrument moderne et performant pour un coût qui est inférieur au coût réel puisqu'une grosse part de l'investissement est supporté par l'État fédéral. Le système ASTRID contient tous les mécanismes et est doté de toutes les fonctionnalités visant à prévenir toute infiltration du système par des tiers. La recommandation qui est faite vise donc à jeter le doute sur la fiabilité du système et à nier la finalité du projet. C'est regrettable. Je le dis franchement. Mais je mets cela sur le compte d'une méconnaissance par certains de la réalité du projet.*

En qui concerne les missions judiciaires, il faut tenir compte du fait que la mise en place des polices locales s'effectuera progressivement dans le courant de l'année 2001 qui est une année transitoire comme le sera encore l'année 2002 qui sera celle du démarrage. Entre-temps la COL 6 sera remise sur le métier afin d'affiner les critères de répartition des missions judiciaires entre les niveaux de police en fonction des capacités et des possibilités. Le projet d'arrêté royal relatif aux normes minimales d'organisation et de fonctionnement des polices locales dispose que 7% minimum de l'effectif des corps locaux seront exclusivement affectés à des tâches de recherche. Dans les grandes villes et les zones urbaines, ce pourcentage est porté à 10%. Mais il est clair qu'en réalité, plus de personnel sera affecté aux missions judiciaires. En effet, du personnel se trouvant dans un combi d'intervention, arrivant sur les lieux où une infraction a été commise et dressant le procès-verbal initial, participe à l'exercice de ces missions judiciaires.

En ce qui concerne la lutte contre le terrorisme, les dispositions structurelles qui seront prises notamment au sein de la police fédérale répondront bien sûr aux impératifs de la nécessaire coopération internationale qui doit être de mise en cette manière.

Enfin, je voudrais rappeler qu'outre ses missions propres, la police fédérale a un rôle extrêmement important d'appui, que ce soit sur le plan logistique ou opérationnel, et ce sans tenir compte de missions exercées pour le compte des zones de police et que j'ai rappelé tout à l'heure comme le secrétariat social ou le service médical ou encore de missions qui pourraient être accomplies et rémunérées à prix coûtant à la demande des responsables de zone de police. Il est clair que ce rôle d'appui est tout à fait essentiel. J'ai insisté auprès des responsables de la police fédérale pour que, même pendant la

burgemeesters, die een bevoegdheid wilden inzake politie, moeten hun rol spelen, maar ook alle politieagenten die, op het terrein, in contact komen met de bevolking. Ik meen dat de structuurhervormingen niet onbelangrijk zijn, maar de kwaliteit van de dienstverlening hangt hoofdzakelijk af van de politieagenten, die ervoor moeten zorgen dat deze hervorming een succes wordt.

période transitoire, on aille au-delà de ce que l'on pourra demander en régime normal. De plus nombreuses adaptations sont nécessaires sur le plan local que sur le plan fédéral. Il faut vraiment que la police fédérale joue un rôle particulier. Vous verrez d'ailleurs que, dans la prise de dispositions de sécurité pour l'introduction de l'Euro fiduciaire à la fin de l'année, j'ai demandé à la police fédérale d'accomplir un certain nombre de missions qui normalement devraient être accomplies par la police locale.

De manière générale, pour la police fédérale, je veux que la nouvelle structure soit conforme à ce que les initiateurs ont voulu dans le cadre de la réforme Octopus, c'est-à-dire des policiers essentiellement affectés à des tâches de police et non à des tâches administratives périphériques. C'est la raison pour laquelle je mène actuellement un dialogue actif avec les responsables de la police fédérale. Ils ont accompli certains efforts mais ils peuvent encore aller plus loin pour atteindre les objectifs et s'inscrire dans le cadre des dispositions du premier plan national de sécurité.

Pour les aider – et non parce que je me méfie – j'ai commandé un audit qui accompagnera leurs efforts. En effet, quand on a le nez sur l'événement, on manque parfois du recul nécessaire pour avoir une véritable perspective.

En conclusion, l'année 2001 aura principalement été consacrée au règlement de questions statutaires, de structure ou de financement. Les textes commandaient que l'on s'occupe de la police fédérale en premier lieu et, ensuite, des polices locales. Le travail normatif était et reste important en ces matières mais la réforme ne s'arrête pas là. Je crois qu'il est temps d'axer la réflexion sur le service à rendre à la population par cette nouvelle police. Il faut s'attaquer au changement de culture par rapport aux anciens corps, veiller à gagner en performance et mettre au point des mécanismes ou des indicateurs qui permettront de mesurer cette performance. Un intérêt tout particulier, sur lequel M. Wille a eu raison d'insister, devra être apporté à la constitution et au suivi des instruments fondamentaux que sont le plan national et les plans zonaux de sécurité. Des objectifs seront fixés, des priorités seront déterminées ; la troisième colonne est très importante : il faut voir les moyens qui y seront affectés. À la lumière des résultats obtenus, nous procéderons à un certain nombre d'adaptations.

Nous n'avons pas voulu réformer le paysage policier simplement pour le plaisir. Je le dis souvent aux responsables : cette réforme représente un travail important et de nombreux soucis. Il ne s'agit pas d'un simple changement d'étiquette ou de structure ni de quelques diverses améliorations statutaires. Je le répète, l'exercice n'a qu'un seul but : garantir un meilleur service à la population. Tous les efforts accomplis jusqu'à ce jour ne sont que des moyens pour parvenir à cette fin. Je crois que tout le monde doit s'y mettre. Les bourgmestres qui ont voulu une responsabilité en matière de police doivent assumer ce rôle mais également tous les policiers, hommes et femmes, qui seront sur le terrain, en contact avec la population. Je suis de ceux qui pensent que si les réformes de structure ne sont pas négligeables, la qualité d'un service dépend essentiellement de la manière dont il est assumé par les hommes et les femmes qui se trouvent dans ces structures, et chaque policier devra, à la place où il se trouvera, faire en sorte que cette

Mevrouw Anne-Marie Lizin (PS). – *Ik wil erop wijzen dat het voor een parlement nooit te laat of te vroeg is om de minister te spreken over de effectieve toepassing van een zeer belangrijke hervorming.*

Wij hebben geen uitvoerende bevoegdheid. Het verslag van mevrouw Cornet d'Elzius was dan ook uitsluitend bedoeld om de aandacht te vestigen op punten waarover ontevredenheid bestaat.

We hebben in het verslag ook gemeld dat we tevreden zijn over een aantal punten inzake preventie. In een groot aantal politiezones is het project echter onuitvoerbaar.

De ontmoetingen met de Vereniging van steden en gemeenten en met de eerste minister waren heel belangrijk, maar we hopen dat er financiële gevolgen aan verbonden zijn. Op dat punt lijkt de minister geen bondgenoot te zijn.

Ik ben lid van de raad van bestuur van de Vereniging van steden en gemeenten. Ik kan de minister dan ook verzekeren dat deze laatste niet zal afwijken van de conclusies naar aanleiding van het overleg met de eerste minister.

Om meer vrouwen in dienst te kunnen nemen, moeten de wervingscampagnes aantrekkelijker worden gemaakt.

De minister vraagt zich af of de door de interpolitiezones gemelde kostprijs wel juist is, en of niet geprobeerd is het federale niveau te doen opdraaien voor kosten die de gemeenten moeten dragen.

Ook als dat zo is, moet de minister hun bondgenoot zijn, tenminste als de doelstelling erin bestaat zo veel mogelijk te doen voor de lokale politiediensten. Met de ingewikkelde invoering van de politiezones is het voor hen belangrijk dat de minister van Binnenlandse Zaken hun bondgenoot is. Onze fractie meent dat hij dat niet voldoende is.

Wat het ASTRID-project betreft, zaaien de aanbevelingen geen twijfel. De hoorzittingen over dat systeem tonen ook aan dat het niet uitvoerbaar is in de huidige financiële situatie van de gemeenten.

Dit systeem is het modernste, maar zeker ook het duurste. Ik denk niet dat wat we over ASTRID gezegd hebben, voorbarig is en ik hoop dat het tot bezinning aanzet.

réforme soit un succès.

Mme Anne-Marie Lizin (PS). – Je voudrais tout d'abord remercier le ministre de sa réponse détaillée sur certaines recommandations. Je voudrais aussi dire qu'il n'est ni trop tard ni trop tôt quand le parlement choisit de parler à son ministre d'une réforme très importante, non pas des textes de loi mais de leur application opérationnelle.

Nous n'avons pas une compétence exécutive. Quand Mme Cornet d'Elzius dépose son rapport, ce n'est pas pour interférer dans la pratique mais pour vous donner, en espérant que vous écouterez, les éléments d'insatisfaction.

Vous estimez peut-être que l'on ne s'étend pas assez sur les éléments de satisfaction. Nous avons quand même indiqué dans le rapport que nous étions contents d'avoir obtenu une série de choses en matière de prévention.

Je ne sais pas lequel de nous deux n'écoute pas l'autre, mais c'est l'heure de vous dire le niveau réel d'impraticabilité qui s'installe dans un très grand nombre de zones de police.

L'intervention de l'Union des villes et communes et du premier ministre a été très importante. Nous espérons que les conclusions de ces rencontres auront une traduction financière. Cette traduction financière coûte et nous savons que, sur cette question, vous ne semblez pas être un allié.

Vous apprendrez peut-être avec plaisir que je suis membre du conseil d'administration de l'Union des villes et communes. Cette dernière ne s'éloignera évidemment pas des conclusions déposées à l'occasion de la concertation avec le premier ministre.

Vous savez que les questions relatives aux femmes sont une passion de Mme de Bethune, passion que je partage. Il n'est pas facile de trouver des femmes – on l'a bien prouvé en politique – et il faut donc rendre les campagnes de recrutement attrayantes.

Vous vous posez la question de savoir si le coût avancé pour tel ou tel zip est exact et si l'on n'a pas tenté de faire payer par le fédéral ce qui devrait être supporté par la commune.

Même si tel était le cas, si l'objectif est de mieux faire et même d'essayer de faire le maximum pour les polices locales, vous devez être notre allié. C'est ce sentiment spontané que nous ne sentons pas chez vous.

Vous devriez être l'allié de ceux qui veulent que les polices locales soient efficaces et qui ne sont pas pour autant des ennemis de la police fédérale. Au contraire, dans le processus très compliqué de mise en place des zones, il s'agit pour eux d'avoir un allié dans la personne du ministre de l'Intérieur. C'est ce que notre groupe pense que vous n'êtes peut-être pas assez.

En ce qui concerne ASTRID, les recommandations ne jettent pas le doute. Les auditions qui ont eu lieu sur ce système montrent aussi que si l'on veut rendre cet instrument réellement efficace, il sera impraticable dans l'état financier actuel des communes. Là aussi, il n'y a que deux colonnes, recettes et dépenses, et le total, pour la réforme des polices se traduit, pour les communes, par un seul chiffre.

Ce système est le plus moderne – j'espère qu'entre-temps il n'a pas été dépassé – mais, ce qui est sûr, c'est qu'il est le

De heer Wim Verreycken (VL. BLOK). – De minister weet ongetwijfeld dat ik zijn persoonlijke manier van aanpakken apprecieer. Dat heeft evenwel geen invloed op mijn houding ten opzichte van de beleidsopties van zijn kabinet. Volgens de minister is er aan de geldverdeling geen enkel communautair aspect verbonden is, of is het alleszins niet gewild. Titel I van de Grondwet zegt nochtans dat België is ingedeeld in gemeenschappen en gewesten. De budgettaire operatie betekent een transfer van 8 miljard.

Sommigen roepen dat de politiehervorming een volledig neutrale operatie moet zijn voor de gemeenten. Ik begrijp wel de gemeentelijke oprispingen, maar wanneer een gemeente in het verleden de Rijkswacht als meid heeft gebruikt en nu een betere politiezorg krijgt, maar tegelijk boos is dat het geld kost en die kosten afwentelt op Vlaanderen, dan moet ik deze cijfers hier verplicht citeren en contesteren.

De doorsnee politicus heeft een geheugen van vier jaar. Als deze transfer uitdooft, dan zullen er stemmen opgaan dat het een schande is dat de verworven rechten van twaalf jaar zullen worden afgebouwd en zal er desnoods met de chantage van een kleine Franstalige partij een nieuw “Lambermonster” worden goedgekeurd. Zo zal het transfer bevestigd worden. Over twaalf jaar zal overigens niemand naar dit debat verwijzen, maar wel naar de transfer van minimum 8 miljard frank.

Ik blijf dus bij mijn actuele visie. De politiehervorming kan onverkort worden voortgezet. Ik heb het meeste respect voor de wijze waarop de politiemensen hun werk vaak in moeilijke omstandigheden doen. Ik heb ook veel eerbied voor de wijze waarop sommige politiestolen geen enkele discriminatie bij de aanwerving toepassen. Dat was trouwens de reden waarom ik sommige aanbevelingen lachwekkend genoemd heb. Ik hoop dat we bij een evaluatie in de loop van de volgende maanden of volgende jaren zeker nog op de budgettaire aspecten en op het transfer zullen terugkomen. Indien sommige kabinetsmedewerkers het in een evaluatierapport zouden vergeten, dan zal ik niet nalaten ze op de kleine vergetelheid te wijzen.

Mevrouw Erika Thijs (CVP). – Mijn opmerkingen hebben niets te maken met veertig jaar in de meerderheid te hebben gezeten. Ze vloeien voort uit de reacties tijdens de hoorzittingen en de reacties van mensen op het terrein. De politiehervorming is overigens reeds tijdens de vorige legislatuur gestart. De brieven die we vandaag van verontruste burgemeesters krijgen, tonen aan dat er iets aan de hand is. Ze weten immers nog altijd niet hoeveel de politiehervorming precies gaat kosten.

Bijna op elke bijeenkomst van de gemeenteraad komt de vraag naar boven hoeveel de politiehervorming uiteindelijk zal kosten. Vooral in politiezones die meerdere gemeenten

plus cher. Je ne suis pas certaine que ce que nous avons dit sur ASTRID ne vienne pas à son heure et que cela n'entraînera pas un certain nombre de réflexions en des lieux adéquats.

Nous sommes en tout cas heureux que vous nous ayez répondu. Nous espérons que vous nous avez écoutés car c'était l'heure de le faire et nous continuerons à vous le répéter à tous les moments que le parlement estimera opportuns.

M. Wim Verreycken (VL. BLOK). – *Le ministre sait sans doute que j'apprécie sa méthode de travail personnelle. Cela n'influence toutefois en rien mon attitude à l'égard des options politiques de son cabinet. D'après le ministre, la répartition financière n'est pas liée à l'aspect communautaire. L'article 1^{er} de la Constitution nous dit pourtant que la Belgique est divisée en communautés et en régions. L'opération budgétaire signifie un transfert de 8 milliards.*

Certains insistent pour que la réforme des polices soit une opération parfaitement neutre pour les communes. Je comprends les objections de celles-ci, mais quand une commune qui, par le passé, a utilisé la gendarmerie comme bonne à tout faire et qui bénéficie aujourd'hui d'un meilleur service de police se plaint que cela coûte de l'argent et répercute ces coûts sur la Flandre, force m'est de citer et de contester ces chiffres.

L'homme politique moyen a une mémoire de quatre ans. Si ce transfert s'éteint, des voix s'élèveront pour dire qu'il est scandaleux de démanteler des droits acquis depuis douze ans et on approuvera le cas échéant un nouveau « Lambermonster », au besoin par le chantage d'un petit parti francophone. On confirmera ainsi le transfert. Dans douze ans, plus personne ne se souviendra de ce débat, mais du transfert d'au moins 8 milliards si.

Je ne change donc pas d'avis. La réforme des polices peut être poursuivie. J'ai le plus grand respect pour la manière dont les policiers effectuent leur travail dans des conditions souvent difficiles. J'ai également beaucoup de respect pour la façon dont certaines écoles de police organisent le recrutement sans la moindre discrimination. C'est du reste la raison pour laquelle j'ai traité certaines recommandations de dérisoires. J'espère que nous reviendrons sur les aspects budgétaires et sur le transfert lors d'une évaluation dans les prochains mois ou dans les prochaines années. Si les collaborateurs des cabinets venaient à oublier ces aspects dans le rapport d'évaluation, je ne manquerais pas de le leur faire remarquer.

Mme Erika Thijs (CVP). – *Mes remarques sont sans rapport avec le fait que nous avons appartenu à la majorité pendant 40 ans. Elles découlent des réactions entendues lors des auditions ou émises par les gens de terrain. La réforme des polices a d'ailleurs débuté sous la législature précédente. Les lettres de bourgmestres inquiets que nous recevons aujourd'hui prouvent qu'il y a un problème. Ils ne savent en effet toujours pas exactement ce que coûtera la réforme des polices.*

C'est presque à chaque réunion du conseil communal qu'on se le demande. Le problème se pose surtout dans les zones de police recouvrant plusieurs communes. Il faudra certainement

bestrijken is dat een groot probleem. Bij het opmaken van de begroting in het najaar moet daar zeker meer duidelijkheid over kunnen worden gegeven.

Ik ben aangenaam verrast door wat de minister zei over de vrouwen en de allochtonen. Het is immers zeer belangrijk dat deze groepen stimulansen krijgen. Want één vrouw in een groot mannenkorps houdt even lang stand als één man in een groot vrouwenkorps. We moeten een duidelijke keuze maken en vrouwen aanmoedigen bij de politie te gaan. De minister heeft die intentie blijkbaar wel, we zullen nauwlettend toekijken dat die in de komende campagnes ook ten uitvoer wordt gebracht.

Mevrouw Jeannine Leduc (VLD). – Ik wil de minister feliciteren voor de deskundigheid en de gedrevenheid waarmee hij de politiehervorming heeft aangepakt. De VLD-fractie dringt er al jaren op aan dat er meer gedaan wordt voor de veiligheid van de burger. De politiehervorming, die door de vorige regering werd opgestart, maar tijdens deze legislatuur dankzij minister Duquesne werd voltooid, moet die verhoogde veiligheid garanderen, zowel federaal als plaatselijk.

Uiteraard heeft die hervorming een prijs. Heel wat burgemeesters van de oppositiepartijen doen hun uiterste best om daarover zoveel mogelijk verwarring te stichten. Daarom is het belangrijk dat ministeriële omzendbrieven duidelijkheid brengen. In een overgangsfase zijn moeilijkheden onvermijdelijk, zoals het ook onvermijdelijk is dat iedere partij zo veel mogelijk uit de brand probeert te slepen. Belangrijk is dat we nauwgezet en loyaal de realisatie federaal en plaatselijk opvolgen en eventuele moeilijkheden zo snel mogelijk uit de wereld helpen. Ik ben er echter gerust op dat we op de goede weg zijn. Daarvoor dank ik de minister van harte.

– **De bespreking is gesloten.**

– **De stemming over de aanbevelingen van de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden heeft later plaats.**

De voorzitter. – We zetten onze werkzaamheden voort vanmiddag om 15 uur.

(De vergadering wordt gesloten om 12.15 uur.)

faire la clarté sur cette question pour l'élaboration du budget à l'automne.

J'ai été agréablement surprise par ce qu'a dit le ministre sur les femmes et les allochtones. Il est en effet très important que ces groupes bénéficient de stimulants. Une femme seule dans un grand corps composé exclusivement d'hommes tient le coup aussi bien qu'un homme seul dans un grand corps composé exclusivement de femmes. Nous devons faire un choix clair et encourager les femmes à rejoindre la police. C'est probablement l'intention du ministre et nous veillerons à ce qu'elle se concrétise dans les futures campagnes de recrutement.

Mme Jeannine Leduc (VLD). – *J'aimerais féliciter le ministre pour l'expertise et le zèle avec lesquels il a mené la réforme des polices. Le groupe VLD insiste depuis des années pour que l'on tienne mieux compte de la sécurité du citoyen. La réforme des polices lancée par le gouvernement précédent et achevée sous cette législature par M. Duquesne doit garantir cette amélioration de la sécurité, au niveau fédéral comme au niveau local.*

Cette réforme a évidemment un prix. De nombreux bourgmestres des partis de l'opposition font tout ce qu'ils peuvent pour susciter la plus grande confusion possible. Il importe dès lors que les circulaires ministérielles apportent toute la clarté. Les difficultés sont inévitables dans une phase de transition, comme il est inévitable que chaque parti essaie de tirer son épingle du jeu. Il importe que nous assurions consciencieusement et loyalement le suivi de cette réalisation au niveau fédéral et local et que nous résolvions aussi rapidement que possible les problèmes éventuels. Je pense cependant que nous sommes sur la bonne voie. C'est pourquoi je remercie le ministre de tout cœur.

– **La discussion est close.**

– **Il sera procédé ultérieurement au vote sur les recommandations de la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives.**

M. le président. – Nous poursuivrons nos travaux cet après-midi à 15 h.

(La séance est levée à 12 h 15.)