

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2000-2001**


---



---

10 JULI 2001

---

**Voorstel van resolutie om de verenigingen die hulp verlenen aan de slachtoffers van mensenhandel een structurele financiering toe te kennen**

---

**TEKST AANGENOMEN  
DOOR DE COMMISSIE  
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN EN  
DE ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN**

---

**TOELICHTING**

De Parlementaire Onderzoekscommissie voor de internationale mensenhandel van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft in 1994 haar verslag overgelegd aan het Parlement.

In dat verslag erkende de commissie het bestaan en de draagwijdte van het fenomeen mensenhandel voor prostitutiedoeleinden en eiste zij in het kader van het beleid ter bestrijding van de internationale mensenhandel de oprichting van sociale verenigingen die gespecialiseerd zijn in de opvang, de begeleiding en de huisvesting van de slachtoffers.

Sociale, administratieve en juridische maatregelen ten gunste van de slachtoffers konden in het veld niet concreet ingevuld worden zonder verenigingen die zich toespitsen op de opvang van hen die hebben geleden onder de gevolgen van de mensenhandel.

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2000-2001**


---



---

10 JUILLET 2001

---

**Proposition de résolution visant à accorder un financement structurel aux associations d'aide aux victimes de la traite des êtres humains**

---

**TEXTE ADOPTÉ  
PAR LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR ET  
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES**

---

**DÉVELOPPEMENTS**

C'est en 1994 que la Commission parlementaire d'enquête sur la traite internationale des êtres humains de la Chambre des représentants remettait son rapport au Parlement.

Elle y reconnaissait, d'une part, l'existence et l'ampleur du trafic des êtres humains à des fins de prostitution et, d'autre part, réclamait, dans une politique de lutte contre la traite internationale des êtres humains, la création d'associations sociales spécialisées dans l'accueil, l'accompagnement et l'hébergement des victimes.

L'élaboration d'un ensemble de dispositions sociales, administratives et judiciaires en faveur des personnes victimes ne pouvait se concrétiser sur le terrain sans associations spécifiquement conçues pour accueillir ceux et celles qui avaient eu à subir les conséquences liées au trafic d'êtres humains.

Sedert de wet van 13 april 1995 werden drie opvangcentra opgericht die gespecialiseerd zijn in hulp en begeleiding van slachtoffers van mensenhandel :

- Pagasa VZW, waarvan de zetel gevestigd is te Brussel;
- Sürya VZW, waarvan de zetel gevestigd is te Luik;
- Payoke VZW, waarvan de zetel gevestigd is te Antwerpen.

Sinds hun oprichting hebben die verenigingen zich stilaan een plaats verworven in het sociale, politieke en juridische landschap. Vandaag worden het bestaan en de bestaansredenen ervan niet langer in twiffel getrokken. Die verenigingen worden door de verschillende gesprekspartners — ordehandhavers, parketten, auditoraten, verenigingsleven en door de politieke wereld — beschouwd als onontbeerlijk en onmisbaar bij de hulpverlening aan de slachtoffers van de mensenhandel. Zo luidt het verslag dat door de subcommissie Mensenhandel op 18 juni 2001 werd aangenomen.

In 2000 waren deze drie verenigingen goed voor de opvang van 230 nieuwe slachtoffers.

Ter informatie zij opgemerkt dat de VZW Pag-Asa in 2000 meer dan 200 aanvragen heeft behandeld en 168 gerechtelijke dossiers heeft geopend en dat de VZW Payoke 184 slachtoffers heeft begeleid.

In het jaarverslag 2001 van het Centrum voor gelijkheid van kansen wordt vermeld dat de prostitutie, met 57 %, de belangrijkste uitbuitingssector blijft waarin slachtoffers van mensenhandel worden ontdekt en doorverwezen. De gerechtelijke arrondissementen Brussel en Antwerpen worden het meest getroffen door dit fenomeen. De risicosector prostitutie is hier zeer groot.

Sinds hun oprichting genieten die verenigingen voor hulpverlening aan de slachtoffers van mensenhandel geen structurele subsidies en worden zij geconfronteerd met aanzienlijke financieringsmogelijkheden.

De financiering van die centra is ingewikkeld, heeft plaats op jaarbasis en vormt een niet-weerkerende uitgave.

Elk jaar worden de verenigingen, bij hun zoektocht naar subsidies, door de federale overheid doorverwezen naar het gemeenschapsniveau of omgekeerd.

De subcommissie Mensenhandel heeft overigens de ingewikkelde financiering van de opvangcentra en de laattijdige uitbetaling van de middelen aangeklaagd.

De subsidies die deze verenigingen thans genieten zijn volstrekt ontoereikend waardoor die verenigingen de slachtoffers niet de aandacht kunnen schenken waarop ze recht hebben.

Depuis la loi du 13 avril 1995 trois centres d'accueil spécialisés dans l'aide et l'accompagnement des victimes de la traite des êtres humains ont été créés :

- Pagasa ASBL dont le siège social est situé à Bruxelles;
- Sürya ASBL dont le siège social est situé à Liège;
- Payoke ASBL dont le siège social est situé à Anvers.

Depuis leur création, ces associations ont pris progressivement place au sein du paysage social, policier et judiciaire. Aujourd'hui, leur existence et leur raison d'être ne sont plus à mettre en doute. Ces associations sont considérées par les différents partenaires — force de l'ordre, parquets, auditorats, monde associatif — et par le monde politique, comme indispensables et incontournables dans l'aide à apporter aux victimes de la traite des êtres humains » commentait le rapport de la sous-commission traite des êtres humains qu'elle adopta le 18 juin 2001.

En 2000, ces trois associations ont pris en charge 230 nouvelles victimes.

À titre indicatif, l'ASBL Pag-Asa a traité, en 2000, plus de 200 demandes et ouvert 168 dossiers judiciaires et l'ASBL Payoke a accompagné 184 victimes.

Il faut aussi noter que le rapport 2001 du Centre pour l'égalité des chances précise que « avec 57 %, la prostitution reste le premier secteur d'exploitation d'où sont renvoyées des victimes de la traite des êtres humains. Ce sont les arrondissements judiciaires de Bruxelles et Anvers qui restent les plus touchés par ce phénomène où le secteur à risque de la prostitution est important.

Depuis leur création, ces associations d'aide aux victimes de la traite des êtres humains ne bénéficient pas de subsides structurels et sont confrontées à des difficultés substantielles de financement.

Le financement de ces centres est complexe, annuel et non récurrent.

Chaque année, les associations sont renvoyées, dans la recherche de leurs subsides, du niveau fédéral au niveau communautaire et inversement.

La sous-commission « traite des êtres humains et prostitution » a d'ailleurs dénoncé l'enchevêtrement des modes de financement des centres d'accueil et le paiement tardif des fonds.

Actuellement, les subsides de ces associations sont totalement insuffisants et ne leur permettent pas d'accorder aux victimes l'attention à laquelle elles auraient droit.

Zij beschikken al evenmin over middelen om de slachtoffers een voldoende en betrouwbare vertaling aan te bieden. Sedert 30 juni 2000 krijgen de opvangcentra niet langer een tegemoetkoming in de gerechtskosten.

Indien men de strijd tegen de mensenhandel als een prioriteit beschouwt, moeten de gespecialiseerde centra een subsidie kunnen genieten die hun in staat stelt de slachtoffers op een kwalitatief hoogstaande manier op te vangen. Het moet gaan om een structurele subsidie zodat de centrumverantwoordelijke niet jaarlijks op zoek moet gaan naar subsidies. Alleen zo kunnen die centra het werk doen waarvoor ze door het Parlement zijn aangewezen.

Die zorg sluit perfect aan bij de aanbevelingen die de subcommissie Mensenhandel in juli 2000 en in mei 2001 heeft gedaan. In de aanbevelingen 2001 staat immers te lezen dat de subcommissie het noodzakelijk acht elk jaar te voorzien in een structurele minimale financiering per centrum van ongeveer tien miljoen frank.

\*  
\* \*

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

---

De Senaat,

overwegende dat de drie centra voor opvang van slachtoffers van de mensenhandel sedert hun oprichting onontbeerlijk en onmisbaar zijn bij de hulpverlening aan mensen die hebben geleden onder de gevolgen van de mensenhandel;

dat die verenigingen geen structurele subsidies genieten en geconfronteerd worden met wezenlijke financieringsmoeilijkheden;

dat die verenigingen elk jaar opnieuw door het federale niveau worden doorverwezen naar het gemeenschapsniveau en omgekeerd, met het oog op hun financiering;

dat de middelen van die verenigingen volstrekt ontoereikend zijn en ze niet in staat stellen de slachtoffers de aandacht te schenken waarop ze recht hebben;

dat de subcommissie Mensenhandel aanbeveelt dat het noodzakelijk is elk jaar te voorzien in een structurele minimale financiering per centrum van ongeveer 10 miljoen frank;

Elles ne disposent pas non plus de budget pour offrir aux victimes une traduction suffisante et fiable. De plus, depuis le 30 juin 2000, les centres d'accueil ne reçoivent plus d'intervention pour les frais de justice.

Si on considère comme prioritaire la lutte contre la traite des êtres humains, il convient d'offrir aux centres spécialisés une subvention qui rende possible un travail de qualité avec les victimes. Cette subvention doit être structurelle pour éviter aux responsables des centres une recherche annuelle de subsides, leur permettant ainsi de faire le travail pour lequel ils ont été désignés par le Parlement.

Cette préoccupation rencontre les recommandations faites en juillet 2000 et en mai 2001 par la sous-commission «traite des êtres humains». C'est ainsi que l'on peut lire dans les recommandations 2001 que «la sous-commission estime qu'il est nécessaire de prévoir chaque année un financement minimal structurel par centre de l'ordre de dix millions.»

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

---

Le Sénat,

considérant que depuis qu'ils ont été créées, les trois centres d'accueil des victimes de la traite des êtres humains sont indispensables et incontournables dans l'aide à apporter aux personnes qui ont eu à subir les conséquences liées au trafic d'êtres humains;

que ces associations ne bénéficient pas de subsides structurels et sont confrontées à des difficultés substantielles de financement;

que chaque année, ces associations sont renvoyées du niveau fédéral au niveau communautaire et inversement pour assurer leur financement;

que le budget de ces associations est totalement insuffisant et ne leur permet pas d'accorder aux victimes l'attention à laquelle elles auraient droit;

que la sous-commission «traite des êtres humains et prostitution» recommande qu'«il est nécessaire de prévoir chaque année un financement minimal structurel par centre de l'ordre de 10 millions»;

verzoekt de regering om, met ingang van 2002, aan de drie onderstaande centra voor opvang van slachtoffers van mensenhandel een jaarlijkse structurele subsidie ten belope van 10 miljoen frank (247 893,52 euro) toe te kennen:

— Pagasa VZW, waarvan de zetel gevestigd is in 1000 Brussel, Cellebroersstraat 16B;

— Sürya VZW, waarvan de zetel gevestigd is te 4000 Luik, rue Hors-Château 28;

— Payoke VZW, waarvan de zetel gevestigd is te 2000 Antwerpen, Leguit 4.

demande au gouvernement d'octroyer, à partir de 2002, un subside structurel d'un montant de 10 millions de francs (247 893,52 euros) par an à chacun des trois centres d'accueil aux victimes de la traite des êtres humains :

— Pagasa ASBL dont le siège social est situé rue des Alexiens, 16B à 1000 Bruxelles;

— Sürya ASBL dont le siège social est situé rue Hors-Château, 28 à 4000 Liège;

— Payoke ASBL dont le siège social est situé Leguit, 4 à 2000 Anvers.