

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2000-2001

---

3 JULI 2001

---

**Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 18 januari 2001 betreffende het voorlopige systeem tot dekking van de werkingskosten van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG)**

---

*Evocatieprocedure*

---

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
FINANCIËN EN DE  
ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER **MAERTENS**

---



---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heer De Grauwe, voorzitter; mevrouw Kestelyn-Sierens, de heren Poty, Roelants du Vivier, Siquet, Steverlyncq, Thissen en de heer Maertens, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : mevrouw De Roeck.

3. Andere senator : mevrouw Nagy.

*Zie :*

**Stukken van de Senaat :**

**2-784 - 2000/2001 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2000-2001

---

3 JUILLET 2001

---

**Projet de loi portant modification de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et portant confirmation de l'arrêté royal du 18 janvier 2001 relatif au système provisoire visant à couvrir les frais de fonctionnement de la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG)**

---

*Procédure d'évocation*

---

## RAPPORT

FAIT AU NOM  
DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET  
DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES  
PAR M. **MAERTENS**

---



---

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : M. De Grauwe, président; Mme Kestelyn-Sierens, MM. Poty, Roelants du Vivier, Siquet, Steverlyncq, Thissen et M. Maertens, rapporteur.

2. Membres suppléants : Mme De Roeck.

3. Autre sénatrice : Mme Nagy.

*Voir :*

**Documents du Sénat :**

**2-784 - 2000/2001 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

## 1. PROCEDURE

Dit wetsontwerp werd op 15 juni 2001 overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers en op 21 juni 2001 geëvoceerd door de Senaat. De commissie heeft het besproken tijdens haar vergadering van 3 juli 2001 in aanwezigheid van de staatssecretaris voor Energie en Duurzame Ontwikkeling.

## 2. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR ENERGIE EN DUURZAME ONTWIKKELING

De wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de gasmarkt en het fiscaal statuut van de elektriciteitsproducenten heeft het wettelijk kader van de liberalisering van de gasector in ons land vastgelegd. Op 20 juli 2000 heeft de Ministerraad beslist de uitvoering van deze liberalisering te versnellen.

Het voorliggende wetsontwerp beoogt te beantwoorden aan een drievoudig objectief.

Vooreerst moeten er enkele punctuele wijzigingen aangebracht worden aan de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, onder meer:

— het ter beschikking stellen aan de CREG van bevoegde ambtenaren voor het onderzoek naar en de vervolging van overtredingen van de wet;

- de versnelde liberalisering van de distributie;
- de versnelde liberalisering van de elektriciteitsproducenten en eindafnemers;
- het invoeren van gereguleerde tarieven.

Daarnaast wordt de algemene term «gas» vervangen door de term «aardgas» in een aantal artikelen. De richtlijn 98/30/EG beoogt immers alleen de liberalisering van de aardgasmarkt en niet van de andere gassen. De wet van 12 april 1965 is echter van toepassing op alle gassen en niet alleen op aardgas. In de wet van 29 april 1999 worden de termen «gas» en «aardgas» door elkaar gebruikt. Dit wetsontwerp gebruikt de term «gas» wanneer de bepalingen van toepassing zijn op alle gasachtige producten en gebruikt de specifieke term «aardgas» wanneer het artikelen betreft die de voornoemde richtlijn omzetten en alleen van toepassing zijn op aardgas.

Ten slotte bekrachtigt het wetsontwerp ook nog het koninklijk besluit van 18 januari 2001 betreffende het voorlopige systeem tot dekking van de werkkosten van de CREG.

Vervolgens licht de staatssecretaris de voornaamste artikelen uit dit wetsontwerp toe.

Artikel 2 geeft een omschrijving van de term «doorvoer». Die omschrijving is noodzakelijk om de

## 1. PROCÉDURE

Le présent projet de loi a été transmis par la Chambre des représentants le 15 juin 2001 et évoqué par le Sénat le 21 juin 2001. La commission l'a examiné au cours de sa réunion du 3 juillet 2001 en présence du secrétaire d'État à l'Énergie et au Développement durable.

## 2. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ÉNERGIE ET AU DÉVELOPPEMENT DURABLE

La loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché du gaz et au statut fiscal des producteurs d'électricité a fixé le cadre légal de la libéralisation du secteur du gaz dans notre pays. Le 20 juillet 2000, le Conseil des ministres a décidé d'accélérer la mise en œuvre de cette libéralisation.

La présent projet de loi vise à répondre à un triple objectif.

Tout d'abord, il est apparu qu'il fallait apporter quelques modifications ponctuelles à la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, notamment:

- la mise à disposition de la commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz («GREG») de fonctionnaires délégués pour la recherche et la poursuite des infractions à la loi;
- la libéralisation accélérée de la distribution;
- la libéralisation accélérée des producteurs d'électricité et des clients finals;
- l'introduction de tarifs réglementés.

Par ailleurs, le terme général «gaz» est remplacé dans quelques articles par le terme «gaz naturel». La directive 98/30/EG du 22 juin 1998 vise en effet uniquement la libéralisation du marché du «gaz naturel», et non celle des autres produits gazeux. Or, la loi du 12 avril 1965 est applicable à tous les produits gazeux, et pas uniquement au gaz naturel. Dans la loi du 29 avril 1999 les termes «gaz» et «gaz naturel» se confondent. Le projet de loi à l'examen utilise le terme «gaz» quand les dispositions sont applicables à tous les produits gazeux et n'utilise le terme spécifique «gaz naturel» que lorsqu'il s'agit d'articles transposant la directive précitée et ne s'appliquant qu'au gaz naturel.

Enfin, le projet de loi confirme l'arrêté royal du 18 janvier 2001 relatif au système provisoire visant à couvrir les frais de fonctionnement de la CREG.

Le secrétaire d'État explicite ensuite les principaux articles du projet de loi à l'examen.

L'article 2 définit la notion de transit. Cette définition est nécessaire pour permettre à la CREG de véri-

CREG toe te laten na te gaan of er al dan niet sprake is van kruissubsidiëring tussen doorvoer-, vervoer- en distributieactiviteiten.

Artikel 5 voert gereguleerde tarieven in voor het vervoer van gas. Voor de leveranciers en de klanten zorgt een gereguleerd systeem voor grotere transparantie en meer zekerheid.

Artikel 6 strekt ertoe de producenten van elektriciteit via warmtekoppeling in aanmerking te laten komen voor de aankoop van aardgas. Warmtekoppeling is een productiemethode met een hoger rendement die het mogelijk maakt elektriciteit en warmte op te wekken. Veel warmtekoppelinginstallaties werken op aardgas.

Daarnaast heeft artikel 6 nog tot doel de verbruiksdrempel voor de op het vervoersnet aangesloten eindafnemers versneld te verlagen. Momenteel bedraagt die drempel 25 miljoen m<sup>3</sup> per jaar en per verbruikslocatie. Deze zal teruggebracht worden tot 5 miljoen m<sup>3</sup> per jaar en per verbruikslocatie. Er is eveneens voorzien dat de Koning de datum vanaf wanneer alle op een vervoersnet aangesloten eindafnemers in aanmerking komen, kan vervroegen in functie van de evolutie van de liberalisering van de gasmarkt in de ons omringende landen. De huidige wet bepaalt dat de eindafnemers voor de aankoop van aardgas in aanmerking komen vanaf 1 oktober 2010. Deze datum wordt nu vervroegd tot 2006. Het gaat steeds over de klanten aangesloten op het vervoersnet, want de gewesten zijn bevoegd voor wat het distributienet betreft. Op dezelfde wijze komen de intercommunales in aanmerking vanaf 2006.

Artikel 7 bepaalt dat de financiering van de openbare dienstverplichtingen moet gebeuren door een toeslag op het totale Belgische aardgasverbruik.

Artikel 9 regelt de werkzaamheden van de CREG. De CREG behandelt de aanvragen voor de leveringsvergunningen, terwijl het Bestuur Energie de aanvragen voor de vervoervergunningen regelt. De CREG zal ook bevoegd zijn om de afwezigheid van kruissubsidiëring tussen de activiteiten van vervoer, doorvoer, distributie en opslag van aardgas na te gaan.

Tenslotte bekrachtigt artikel 16 het koninklijk besluit van 18 januari 2001 betreffende het voorlopige systeem tot dekking van de werkingskosten van de CREG. De wet van 29 april 1999 voorziet de financiering van de CREG na de aanstelling van een netbeheerder voor het elektriciteitsnet en na het vaststellen van de gereguleerde tarieven voor het vervoer van gas. Aangezien een voorlopige financiering noodzakelijk bleek, werd eind 2000 een artikel in de programmawet ingevoegd dat die voorlopige financiering voorzag. Dit artikel heeft geleid tot het koninklijk besluit van 18 januari 2001, maar het koninklijk besluit moet bij wet bekrachtigd worden. Om die

fier l'absence de subsides croisés entre les activités de transit, de transport et de distribution.

L'article 5 instaure des tarifs réglementés pour le transport du gaz. Un système réglementé offre davantage de transparence et de sécurité aux fournisseurs et aux clients.

L'article 6 tend à rendre éligible pour l'achat de gaz les opérateurs produisant de l'électricité par cogénération. La cogénération est un système de production à plus haut rendement permettant de produire de l'électricité et de la chaleur. Un grand nombre d'installations de cogénération fonctionnent au gaz naturel.

Par ailleurs, cet article vise à accélérer l'abaissement du seuil de consommation pour les clients finals raccordés à un réseau de transport. Actuellement, ce seuil est de 25 millions de m<sup>3</sup> par an. Il sera abaissé à 5 millions de m<sup>3</sup> par an par site de consommation. Il est également prévu que le Roi est habilité à avancer la date à compter de laquelle tous les clients finals raccordés à un réseau de transport seront éligibles, compte tenu de l'évolution de la libéralisation du marché du gaz dans les autres États membres de l'Union européenne. La loi actuelle prévoit que les clients finals sont éligibles pour l'achat de gaz naturel à partir du 1<sup>er</sup> octobre 2010. Cette date est maintenant avancée à 2006. Il s'agit toujours des clients raccordés à un réseau de transport, car ce sont les régions qui sont compétentes pour le réseau de distribution. Les intercommunales entreront semblablement en ligne de compte à partir de 2006.

L'article 7 dispose que le financement des obligations de service public doit se faire par le biais d'un supplément sur l'ensemble des consommations de gaz naturel en Belgique.

L'article 9 organise le travail de la CREG. La CREG traite les demandes d'autorisation de fourniture. L'administration Énergie continuera à traiter les demandes d'autorisation de transport. La CREG sera aussi habilitée à vérifier l'absence de subsides croisés entre les activités de transport, de transit, de distribution et de stockage de gaz naturel.

Enfin, l'article 16 confirme l'arrêté royal du 18 janvier 2001 relatif au système provisoire visant à couvrir les frais de fonctionnement de la CREG. La loi du 29 avril 1999 règle le financement de la CREG après désignation d'un administrateur de réseau et fixation des tarifs réglementés pour le transport du gaz. Un financement provisoire s'étant avéré nécessaire, on a inséré, fin 2000, dans la loi-programme un article qui prévoyait un tel financement. Cet article a donné naissance à l'arrêté royal du 18 janvier 2001, mais celui-ci doit être confirmé par la loi. C'est pourquoi le secrétaire d'État demande que le projet de loi à l'examen soit encore adopté avant les vacances parlementaires,

reden vraagt de staatssecretaris dat dit wetsontwerp nog voor het parlementair reces zou goedgekeurd worden, zodat de liberalisering van de aardgasmarkt niet in het gedrang komt.

### 3. ALGEMENE BESPREKING

Een commissielid peilt naar de stand van zaken wat betreft de liberalisering in de andere landen van de Europese Unie en wenst ook te weten wanneer de burger de reële — financiële — gevolgen van de liberalisering effectief zal voelen, namelijk dat de prijzen voor gas zullen dalen.

De staatssecretaris antwoordt dat de geldende verbruiksdrempel van 25 miljoen m<sup>3</sup> per jaar en per verbruikslocatie een openingsgraad van 47 à 49% van de gasmarkt vertegenwoordigt. België bevindt zich met dit cijfer in het peloton ten opzichte van de andere lidstaten. Een versnelling van de liberalisering van de gasmarkt, net zoals de elektriciteitsmarkt, is zeer waarschijnlijk. Het is echter een publiek geheim dat het nu onmogelijk is om een nieuwe richtlijn op Europees vlak aan te nemen met het oog op een eventuele versnelling, ook al heeft de Europese Commissie de datum van 2005 voorgesteld voor de volledige liberalisering van de gas- en elektriciteitsmarkt. De reden hiervoor zijn de komende verkiezingen in Frankrijk. Duitsland en Frankrijk hebben samen beslist elke voortzetting tegen te houden tot de Europese raad van Barcelona in het voorjaar 2002.

Volgens de staatssecretaris is, wat de openingskalender betreft, de belangrijkste bepaling in dit wetsontwerp deze die de Koning machtigt om de datum te vervroegen vanaf wanneer alle op een vervoersnet aangesloten eindverbruikers in aanmerking komen in functie van de evolutie van de liberalisering van de gasmarkt in andere lidstaten.

De staatssecretaris onderstreept dat hij voorstander is van liberalisering van de gasmarkt; eventueel zelfs van een versnelde liberalisering, maar niet van chaos. Daarom is, naast de mogelijke versnelde liberalisering van de markt, in het voorliggende wetsontwerp ook een artikel voorzien over de openbare dienstverplichtingen en de financiering ervan.

Wat de tweede vraag betreft, merkt de staatssecretaris op dat de distributie van gas en van elektriciteit gewestelijke gevoegdheden zijn. De federale regering kan alleen beslissen voor de « federale » klanten, met andere woorden voor diegenen die rechtstreeks van het transportnet afhangen.

Het is een feit dat de drie gewesten in België niet dezelfde visie over een versnelde liberalisering van de energiemarkt hebben, maar het is ook moeilijk denkbaar dat een bedrijf met verschillende zetels, bijvoorbeeld één zetel in Vlaanderen en één in Wallonië, eenvoudigweg zal aanvaarden dat één zetel goedkopere energie krijgt dan de andere, alleen omdat die

de manière à ne pas compromettre la libéralisation du marché du gaz naturel.

### 3. DISCUSSION GÉNÉRALE

Un commissaire demande où en est la libéralisation dans les autres pays de l'Union européenne et souhaite également savoir quand le citoyen ressentira les effets réels — financiers — de la libéralisation, c'est-à-dire quand les prix de gaz vont diminuer.

Le secrétaire d'État répond que le seuil de consommation en vigueur de 25 millions de m<sup>3</sup> par an et par site de consommation représente un taux d'ouverture du marché du gaz de 47 à 49%. Ce chiffre situe la Belgique dans le peloton par rapport aux autres États membres. Il est très probable que la libéralisation du marché du gaz va s'accélérer, tout comme celle du marché de l'électricité. Toutefois, ce n'est un secret pour personne qu'il est actuellement impossible de faire adopter, sur le plan européen, une nouvelle directive en vue d'une accélération éventuelle, même si la Commission européenne a proposé 2005 comme date de libéralisation totale du marché du gaz et de l'électricité. La raison en est la proximité des élections françaises. L'Allemagne et la France ont décidé d'un commun accord de bloquer toute avancée jusqu'au Conseil européen de Barcelone au printemps 2002.

En ce qui concerne le calendrier de l'ouverture, la disposition la plus importante du projet à l'examen est, selon le secrétaire d'État, celle qui habilite le Roi à avancer la date à laquelle tous les consommateurs finals raccordés à un réseau de transport seront éligibles compte tenu de l'évolution de la libéralisation du marché du gaz dans les autres États membres.

Le secrétaire d'État souligne qu'il est partisan d'une libéralisation du marché du gaz, et même éventuellement, d'une accélération de la libéralisation, mais pas du chaos. C'est pourquoi, à côté de la possibilité d'accélérer la libéralisation du marché, le projet de loi à l'examen contient aussi un article relatif aux obligations de service public et à leur financement.

En ce qui concerne la deuxième question, le secrétaire d'État fait observer que la distribution du gaz et de l'électricité relève de la compétence des régions. Le gouvernement fédéral ne peut décider que pour les clients « fédéraux », c'est-à-dire, ceux qui dépendent directement du réseau de transport.

Il est un fait qu'en Belgique, les trois régions ont des points de vues différents sur l'accélération de la libéralisation du marché de l'énergie, mais il est difficilement envisageable qu'une société qui aurait plusieurs sièges, par exemple un en Flandre et un en Wallonie, accepte tout simplement qu'un de ses sièges obtienne de l'énergie à meilleur prix que l'autre, parce que ce

zetel in het gewest ligt dat verder staat op het vlak van de liberalisering.

Een ander lid wenst bijkomende uitleg in verband met de werkgroep die de problematiek van de financiële gevolgen voor de gemeenten bestudeert.

De staatssecretaris antwoordt dat er van meet af aan, bij de regeringsbeslissingen van 5 april 2000, afgesproken werd een werkgroep «Elektriciteit» op te richten om de inkomsten van de gemeenten te bestuderen. De gemeenten hebben immers inkomsten, enerzijds, uit hun monopoliepositie voor de distributie van gas- en elektriciteit, en anderzijds, door het feit dat zij deelnemen in de distributie-intercommunales en voor 5% aandeelhouder zijn van Electrabel. De gemeenten innen de dividenden van deze activiteiten. Sommige gemeenten hebben nog een andere bron van inkomsten omdat zij hun eigen distributienet bezitten.

Er dient een onderscheid gemaakt te worden tussen deze drie bronnen van inkomsten: indien de markt opengesteld wordt, zijn de dividenden die voortkomen uit de monopoliepositie in gevaar, maar niet de twee andere bronnen van inkomsten. Er verandert immers niets aan het feit dat sommige gemeenten gedeeltelijk of volledig eigenaar zijn van hun gas- of elektriciteitsnet, noch aan het feit dat de gemeenten 5% van de aandelen van Electrabel bezitten. Bij de beslissing van 5 april 2000 werd overeenkomen dat men zou nagaan wat de weerslag van de openstelling van de markt op de dividenden is en wat men eraan kan doen.

Ondertussen werden de Octopusakkoorden over de justitie en de politiehervorming, uitgevoerd. Er gaat terecht nog meer aandacht naar de mogelijke weerslag van de politiehervorming op de inkomsten van de gemeenten dan naar de weerslag van de liberalisering van de gas- en elektriciteitsmarkt. Er werd dus beslist de werkgroep «Elektriciteit» af te schaffen. Voortaan zal de werkgroep «Gemeentefinanciën» zich bezighouden met de algemene gevolgen voor de gemeentefinanciën van zowel de uitvoering van de Octopusakkoorden als de openstelling van de energiemarkt. De eerste minister is verantwoordelijk en bevoegd voor de bespreking van deze kwestie.

Het commissielid verwondert zich over deze werkwijze. De vereiste bekwaamheid om te oordelen over de gevolgen van de liberalisering van de gas- en elektriciteitsmarkt is toch niet dezelfde als deze vereist om te oordelen over de gevolgen van de politiehervorming.

Daarnaast onderstreept het lid dat de gevolgen van de liberalisering van de gas- en elektriciteitsmarkt op de gemeentefinanciën niet onderschat mogen

siège se trouverait dans la région qui est plus avancée en matière de libéralisation.

Un autre membre souhaite un éclaircissement supplémentaire par rapport au groupe de travail qui examine la problématique de l'incidence financière sur les communes.

Le secrétaire d'État répond qu'à l'origine, à savoir lors des décisions gouvernementales du 5 avril 2000, il a été prévu de créer un groupe de travail «Électricité» qui se pencherait sur les rentrées communales. En effet, les communes perçoivent des rentrées, d'une part, de leur situation de monopole en ce qui concerne la distribution de l'électricité et du gaz et, d'autre part, par le fait qu'elles participent aux intercommunales de distribution et qu'elles sont actionnaires de 5% des parts d'Electrabel. Les communes reçoivent les dividendes de ces activités. Une troisième rentrée des communes est due au fait que certaines communes possèdent leur réseau de distribution.

Il faut faire une distinction entre ces trois éléments: dans une situation d'ouverture du marché, le dividende dû à la situation de monopole est en danger, mais les deux autres rentrées communales ne le sont pas. En effet, le fait que certaines communes sont, en partie ou totalement, propriétaires de leur réseau de distribution d'électricité ou de gaz ne changera, ni le fait que les communes possèdent 5% de l'actionnariat d'Electrabel. Dans la décision du 5 avril 2000, il a été prévu de vérifier l'incidence de l'ouverture du marché sur les dividendes et comment y faire face.

Dans l'intervalle, il y a eu la mise en œuvre des accords «Octopus» concernant la Justice et la réforme de la police. L'incidence possible sur les rentrées communales attire, à juste titre, encore plus l'attention concernant la réforme de la police que concernant la libéralisation du marché de l'électricité et de gaz. Il a donc été décidé de supprimer le groupe de travail «Électricité». Le groupe de travail «Finances communales» s'occupera dorénavant de l'incidence globale sur les finances communales, à la fois de la mise en œuvre des accords «Octopus» et de l'ouverture du marché de l'énergie. La problématique est discutée sous la responsabilité et la compétence du premier ministre.

Le commissaire s'étonne de cette façon de faire. La compétence requise pour juger des conséquences de la libéralisation du marché du gaz et de l'électricité n'est tout de même pas identique à celle qu'il faut avoir pour juger des effets de la réforme des polices.

Par ailleurs, le membre souligne qu'il ne faut pas sous-estimer les conséquences de la libéralisation du marché du gaz et de l'électricité pour les finances

worden. Het is inderdaad meer dan waarschijnlijk dat de toegekende dividenden in de toekomst zullen verminderen. Het feit dat Electrabel haar monopoliepositie verliest, zal tot een vermindering van haar winstmarges en dus van de uitgekeerde dividenden leiden. Ook al behoort een kleiner dividend tot de risico's van het aandeelhouderschap, toch is het lid het niet eens met de stelling van de staatssecretaris dat er geen gevaar is.

De staatssecretaris legt uit dat de participatie van de gemeenten in Electrabel en de dividenden die resulteren uit deze participatie bekeken moeten worden in het licht van de risico's die de aandeelhouders nemen. Het is niet zeker dat de dividenden automatisch verminderen in een opengestelde markt, omdat de algemene verschuivingen van aandelen in de sector de zaken in omgekeerde richting kunnen doen evolueren.

Een tweede aspect is dat er overeengekomen is dat bij de liberalisering van de elektriciteitsmarkt, de gemeenten een aandeel van minstens 30 % zouden verwerven in het beheer van het transportnet — een activiteit die weinig risico's inhoudt en een vrij zekere bron van inkomsten is.

Het feit dat de werkgroep «Elektriciteit» niet meer bestaat, wil niet zeggen dat de bezorgdheid omtrent de financiële gevolgen van de liberalisering ook weggevallen is. Dit wil alleen zeggen dat de regering meent dat de begroting van een gemeente in zijn geheel moet bekeken worden en dus ook de gevolgen op de begroting van de hervormingen in hun geheel, of deze nu voortvloeien uit de politiehervorming of uit de liberalisering van de gas- en elektriciteitsmarkt. Het heeft geen zin om voor elke begrotingspost afzonderlijk een antwoord te geven op een eventuele vermindering van de inkomsten of een vermeerdering van de uitgaven.

Uiteraard zijn niet dezelfde capaciteiten vereist voor bestuderen van de gevolgen van de liberalisering van de energiemarkt als voor de gevolgen van de politiehervorming, maar uiteindelijk gaat het in de beide gevallen toch om financiële gevolgen.

#### 4. STEMMINGEN

De commissie stelt vast dat er geen amendementen zijn ingediend.

Het wetsontwerp wordt aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

communales. Il est plus que probable qu'à l'avenir, les dividendes alloués diminueront. La perte de son monopole va entraîner pour Electrabel une baisse des marges bénéficiaires, et donc aussi celle des dividendes alloués. Même si un actionnaire risque toujours de voir ses dividendes diminuer, le membre n'est pas d'accord avec le secrétaire d'État lorsqu'il affirme qu'il n'y a aucun danger.

Le secrétaire d'État explique que la participation des communes à la société Electrabel et les dividendes résultant de cette participation, doivent être appréciés dans le cadre des risques que prennent les actionnaires. Il n'est pas certain que les dividendes diminuent automatiquement dans un marché qui s'ouvre, parce que des mouvements généraux d'actionnariat dans le secteur pourraient faire bouger les choses dans le sens inverse.

La deuxième chose est que dans le cadre de l'ouverture du marché de l'électricité il est prévu que les communes prennent une part d'au moins 30 % dans la gestion du réseau de transport — qui constitue une activité sans grand risque avec des rentrées assez sûres.

Le fait que le groupe de travail «Électricité» n'existe plus, ne signifie pas que l'on ne se soucie plus des effets financiers de la libéralisation. Cela veut seulement dire que le gouvernement estime qu'il faut envisager le budget d'une commune dans son ensemble, y compris donc les effets budgétaires de l'ensemble des réformes, que ces effets résultent de la réforme de la police ou de la libéralisation du marché du gaz et de l'électricité. Il serait absurde de donner une réponse pour chaque poste budgétaire à une éventuelle diminution des recettes ou à une augmentation des dépenses.

Il est évident que les capacités requises pour étudier les effets de la libéralisation du marché de l'énergie et ceux de la réforme des polices ne sont pas identiques, mais s'il s'agit en fin de compte, dans un cas comme dans l'autre, de conséquences financières.

#### 4. VOTES

La commission constate qu'aucun amendement n'a été déposé.

Le projet de loi est adopté par 7 voix et 1 abstention.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*  
Michiel MAERTENS.

*De voorzitter,*  
Paul DE GRAUWE.

\*  
\* \*

**Tekst verbeterd door de commissie:**  
**(zie stuk Senaat nr. 2-784/3)**

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur,*  
Michiel MAERTENS.

*Le président,*  
Paul DE GRAUWE.

\*  
\* \*

**Texte corrigé par la commission:**  
**(voir doc. Sénat n° 2-784/3)**