

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2000-2001

19 JUNI 2001

Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, tot beperking met de helft van de devolutive kracht van de lijststemmen en tot afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers voor de verkiezing van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW LEDUC

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden: mevrouw Cornet d'Elzius, de heer Dallemagne, mevrouw de Bethune, de heren de Clippele, Lozie, de dames Nagy, Thijs, de heer Timmermans, mevrouw Van Riet, de heren Verreycken, Wille en mevrouw Leduc, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: de heren Cornil, Happart en mevrouw Pehlivan.
3. Andere senator: de heer Van Quickenborne.

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-679 - 2000/2001:

- Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
Nr. 2: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

19 JUIN 2001

Projet de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises en vue de réduire de moitié l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête et de supprimer la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants pour l'élection du Conseil flamand, du Conseil régional wallon et du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET DES
AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR MME LEDUC

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs: Mme Cornet d'Elzius, M. Dallemagne, Mme de Bethune, MM. de Clippele, Lozie, Mmes Nagy, Thijs, M. Timmermans, Mme Van Riet, MM. Verreycken, Wille et Mme Leduc, rapporteuse.
2. Membres suppléants: MM. Cornil, Happart et Mme Pehlivan.
3. Autre sénateur: M. Van Quickenborne.

Voir:

Documents du Sénat:

2-679 - 2000/2001:

- N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.
N° 2: Amendements.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De minister verklaart dat de twee wetsontwerpen (nr. 2-679/1 en nr. 2-680/1) samen moeten worden gelezen en dat de voorgestelde hervorming in de lijn ligt van wat werd voorzien voor de verkiezing van de Federale Kamers en van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap als de verkiezing van de provincieraden en de gemeenteraden en het Europees Parlement.

Deze hervorming beoogt een verdieping en een verbetering van de burgerdemocratie wat trouwens een van de doelstellingen is van het regeerakkoord. De burger zal beter kunnen bepalen wie hem zal vertegenwoordigen. De nieuwe weging van de lijststem zal bovendien bijdragen tot een betere vertegenwoordiging van vrouwen op het politieke forum, aangezien een stem op een vrouw evengoed zwaarder zal doorwegen.

Die maatregel strekt er eveneens toe een mentaliteitswijziging tot stand te brengen en de burger ertoe aan te zetten zich meer te interesseren voor de politiek.

De aan de commissie ter bespreking voorgelegde ontwerpen strekken ertoe die hervorming nu ook concreet gestalte te geven voor de verkiezing van de gewestraden. Aangezien zowel de bijzondere wetten (bijzondere wet van 8 augustus 1980 en bijzondere wet van 12 januari 1989) als de gewone wetten (wetten betreffende de verkiezing van de gewestraden) moeten worden gewijzigd, is een optreden van zowel de bijzondere wetgever als de gewone wetgever vereist.

Het ontwerp van bijzondere wet wijzigt:

a) de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zoals gewijzigd door de wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, wat de verkiezing van de Vlaamse Raad en de Waalse Gewestraad betreft;

b) de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen voor de verkiezing van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad.

Het wetsontwerp strekt ertoe het effect van de lijststemmen met de helft te verminderen, zodat bij de overdracht van de zetels binnen eenzelfde lijst beter rekening wordt gehouden met het aantal voorkeurstemmen dat de kandidaten van die lijst hebben behaald. Voor die kandidaten zal dit leiden tot meer gelijke kansen en voor de burgers zal dit bijdragen tot het aanwakkeren van het door diezelfde kiezers gewenste debat.

Volgens de voorgestelde regeling komen de lijststemmen, die een instemming met de volgorde van voordracht te kennen geven, nog steeds in aanmerking voor de berekening van het stemcijfer van de

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Le ministre déclare que les deux projets de loi (n° 2-679/1 et n° 2-680/1) doivent être lus conjointement et que la réforme proposée s'inspire de la réforme de l'élection des Chambres fédérales et du Conseil de la Communauté germanophone et de celle des conseils provinciaux, des conseils communaux et du Parlement européen.

Cette réforme a pour objectif un renforcement et une amélioration de la démocratie citoyenne voulus par l'accord du gouvernement. Le citoyen pourra mieux déterminer qui le représentera. La pondération du vote en case de tête favorisera en outre la représentation politique des femmes puisque les suffrages émis en leur faveur acquerront un poids plus élevé.

Cette mesure vise également à créer un changement de mentalité et à encourager le citoyen à s'intéresser davantage à la chose publique.

Les projets soumis à examen tendent à mettre en œuvre cette réforme pour l'élection des conseils de région. Étant donné qu'il faut modifier tant des lois spéciales (loi spéciale du 8 août 1980 et loi spéciale du 12 janvier 1989) que des lois ordinaires (lois relatives à l'élection des conseils régionaux), il faudra une intervention tant du législateur spécial que du législateur ordinaire.

Le projet de loi spéciale modifie:

a) la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, telle que modifiée par la loi du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, pour ce qui concerne l'élection du Conseil flamand et du Conseil régional wallon;

b) la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises pour ce qui concerne l'élection du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale.

Le projet de loi tend à réduire de moitié l'impact des votes exprimés en case de tête de manière que la dévolution des sièges au sein d'une même liste se fasse en tenant compte davantage des voix de préférence obtenues par les candidats sur la liste. Il en résultera une plus grande égalité de chances entre candidats ainsi qu'une réactivation du débat d'idées auquel aspire le citoyen.

Dans le système proposé, les votes de liste favorables à l'ordre de présentation continuent à être comptabilisés pour le calcul du chiffre électoral mais ne sont pris en considération qu'à concurrence de la

lijst, maar tellen zij voor de overdracht van de zetels naar de kandidaten van de lijst maar voor de helft mee.

Het ontwerp schaft tevens het onderscheid af tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers, zoals dat overigens al het geval is voor de gemeenteraads- en provincieraadsverkiezingen en voor de verkiezing van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap. In die drie verkiezingen worden voor de opvolging immers geen kandidaten voorgedragen.

Voor de aanwijzing van de gekozen opvolgers bij de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad zal, net als in de vigerende wet, worden overgegaan tot een nieuwe individuele toekenning door overdracht naar de niet-gekozen kandidaten van hetzelfde aantal lijststemmen die een instemming met de volgorde van voordracht te kennen geven, met andere woorden, van de helft van het aantal stembiljetten met een lijststem. Die nieuwe toekenning zal op dezelfde manier geschieden als voor de aanwijzing van de gekozenen, dat wil zeggen telkens zoveel als nodig is om het voor elke lijst specifieke verkiesbaarheidscijfer te behalen, maar te beginnen bij de eerste niet-gekozen kandidaat, in de volgorde van voordracht.

De wijze waarop het verkiesbaarheidscijfer wordt vastgesteld, wordt door dit wetsontwerp niet gewijzigd. Het wordt verkregen door het stemcijfer van de lijst te delen door het aantal zetels dat aan die lijst is toegekend, vermeerderd met een eenheid.

Dit ontwerp van bijzondere wet is voorts op een ander punt vernieuwend: voor elke lijst met minstens een gekozenen worden alle niet-gekozen kandidaten volgens de bovenvermelde procedure opvolger verklaard. Het aantal gekozen opvolgers mag, zoals de wet er thans uitziet, niet meer dan het dubbele van het aantal gekozenen van de lijst bedragen en evenmin minder dan drie.

II. BESPREKING

a) Algemene bespreking

Een lid betwist dat de wetswijziging een vrouwvriendelijke en evenwichtsbevorderende maatregel is omdat de competitie tussen kandidaten thans veel groter gaat worden en een ander type kiescampagne zal genereren. De kandidaten die kunnen investeren in sterkere campagnes zullen daar een voordeel uit halen.

Daarenboven legt zij de nadruk op het feit dat er een Europees onderzoek lopende is naar een beter kiesstelsel op Europees niveau, ook wat het evenwicht man en vrouw betreft. Het kabinet van de minister verwijst niet naar dit nochtans essentiële onderzoek.

moitié pour les opérations de dévolution des sièges entre les candidats de la liste.

Le projet supprime également la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants, comme c'est déjà le cas pour les élections communales et provinciales ainsi que pour l'élection du Conseil de la Communauté germanophone. Pour ces trois élections, il n'y a en effet pas de candidats à la suppléance.

Pour la désignation des élus suppléants au Conseil flamand, au Conseil régional wallon et au Conseil de Bruxelles-Capitale, il sera procédé, comme dans l'état actuel de la loi, à une nouvelle attribution individuelle par dévolution aux candidats non élus, du même nombre de votes de liste favorables à l'ordre de présentation, c'est-à-dire de la moitié du nombre de bulletins marqués dans la case de tête. Cette nouvelle attribution se fera de la même manière que pour la désignation des élus, c'est-à-dire à concurrence chaque fois de ce qui est nécessaire pour atteindre le chiffre d'éligibilité spécifique à chaque liste mais en commençant par le premier des candidats non élus, dans l'ordre de présentation.

Le mode de détermination du chiffre d'éligibilité n'est pas modifié par le présent projet de loi. Il s'obtient en divisant le chiffre électoral de la liste par le nombre de sièges attribués à celle-ci, majoré d'une unité.

Le projet de loi spéciale innove également sur un autre point: pour toute liste comprenant au moins un élu, tous les candidats non élus seront proclamés suppléants suivant la procédure ci-avant exposée. Dans l'état actuel de la loi, le nombre d'élus suppléants ne peut en effet excéder le double de celui des élus de la liste, ni être inférieur à trois.

II. DISCUSSION

a) Discussion générale

Une membre conteste que la modification législative favorisera les femmes et l'équilibre en question, parce que la compétition entre les candidats ne fera que croître et qu'il en résultera un autre type de campagne électorale. Les candidats qui pourront investir dans des campagnes plus intensives en tireront profit.

L'intervenante souligne par ailleurs qu'une étude européenne en cours vise à mettre au point un meilleur système électoral au niveau européen, y compris en ce qui concerne l'équilibre entre hommes et femmes. Le cabinet du ministre ne dit mot de cette étude pourtant essentielle.

Ten derde moet een vrouwvriendelijke politiek in de globaliteit worden bekeken. Een compensatie voor deze maatregel zou zijn om de rits wettelijk vast te leggen in de lijstsamenstelling. Zij vraagt waar het regeringsvoorstel, waarnaar werd verwezen door minister Onkelinx, in dat verband blijft en uit haar vrees over de manier waarop de regering dit punt behandelt.

Een lid herinnert eraan dat over deze materie uren werd gedebatteerd in de vorige legislatuur. Er werd vroeger reeds gevraagd om de lijsten af te schaffen teneinde de burgers toe te laten hun vertegenwoordigers werkelijk te kiezen. Zij blijft bijgevolg voorstander van een volledige afschaffing van de lijststem die wel moet tellen voor het toekennen van het aantal zetels maar niet voor de aanduiding van de verkozenen. Zij wenst eveneens dat het systeem dat erin bestaat de aparte lijst van opvolgers te laten verschijnen op de kiezerslijst zou worden gewijzigd zodat diegene die het meeste stemmen heeft na de verkozenen daadwerkelijk opvolger zou worden.

Noch de mannen, noch de vrouwen moeten bevoordeeld worden. De kracht van de lijststem moet worden ontnomen. Zij is ervan overtuigd dat door het wegvallen van de lijststem, zowel de mannen als de vrouwen op eigen kracht zullen worden verkozen en dat de burgers op die manier de effectief verkozenen zullen zien optreden.

Het verwondert een lid dat er geen rekening wordt gehouden met de wetenschappelijke gegevens over dit ontwerp. Naar het effect van de afschaffing van de devolutive kracht van de lijststem op de verkiezing van vrouwen is interessant onderzoek gedaan. Daaruit is gebleken dat er geen verband bestaat tussen beide factoren en dat de afschaffing leidt tot goed georganiseerde en gesofisticeerde kiescampagnes die vrouwen benadelen.

Uiteraard moet de democratisering en de transparantie van politieke partijen nog verbeterd worden, maar het wetsontwerp gebruikt vrouwen als alibi terwijl de vertegenwoordiging van vrouwen toch in een veel ruimer geheel thuishoort.

Vorige spreekster wijst erop dat de maatschappij evolueert. Er is in het verleden gevochten om de vrouwen verkozen te zien. Thans, bij de laatste verkiezingen van haar partijbureau en -structuren, zijn de vrouwen in de absolute meerderheid. Mannen en vrouwen krijgen gelijke kansen. De tijd dat een onderscheid man-vrouw bestond is voorbij. Er moeten geen positieve acties meer worden ondernomen in die richting. De burger weet wie hij moet kiezen, of het nu een man of een vrouw is.

Een ander lid stelt dat zijn partij het compromis zal steunen maar wenst toch te nuanceren. Het wetsvoorstel gaat volgens hem de gelijkberechtiging tussen man en vrouw niet bevorderen.

Il convient en outre de considérer une politique favorable aux femmes dans sa globalité. On pourrait compenser cette mesure en décrétant une alternance légale dans la composition des listes. Elle demande où en est à cet égard la proposition du gouvernement à laquelle la ministre Onkelinx a fait référence et dit appréhender la façon dont le gouvernement traite ce point.

Une commissaire rappelle que l'on a débattu pendant de longues heures de cette matière au cours de la législature précédente. On avait déjà demandé précédemment de supprimer les listes pour permettre aux citoyens d'élire réellement leurs représentants. Elle reste donc favorable à une suppression intégrale du vote de liste, qui doit certes entrer en ligne de compte pour l'attribution du nombre de sièges, mais pas pour la désignation des élus. Elle souhaite également que le système qui consiste à faire apparaître la liste distincte des suppléants sur la liste électorale soit modifié, de manière que celui qui a obtenu le plus de voix après les élus soit le véritable suppléant.

Il ne faut favoriser ni les hommes ni les femmes. Il faut réduire à néant l'impact du vote de liste. L'intervenante est convaincue que l'abolition du vote de liste permettra tant aux hommes qu'aux femmes d'être élus par leurs seuls moyens et que les citoyens verront de la sorte émerger les élus effectifs.

Une membre s'étonne du fait que l'on ne tienne pas compte des données scientifiques disponibles sur le sujet débattu. Une recherche intéressante concernant l'effet de la suppression de l'effet dévolutif de la case de tête sur l'élection des femmes a été réalisée et démontre qu'il n'y a pas de lien entre ces deux facteurs puisque cette suppression amène à des campagnes très organisées et sophistiquées qui défavorisent les femmes.

Il est évident qu'il faut améliorer la démocratisation et la transparence des partis politiques mais le projet de loi utilise les femmes comme alibi alors que la représentation des femmes s'inscrit dans un cadre beaucoup plus important.

La préopinante souligne que la société évolue. Dans le passé, on s'est battu pour que les femmes puissent être élues. À l'issue des dernières élections du bureau et des structures du parti de l'intervenante, les femmes détenaient la majorité absolue. Les hommes et les femmes ont les mêmes chances. Le temps où il existait une distinction entre hommes et femmes est révolu. Il n'est plus nécessaire de lancer des actions positives à cet égard. Le citoyen sait pour qui il doit voter, que ce soit un homme ou une femme.

Un autre membre déclare que son parti soutiendra le compromis, mais il souhaite apporter quelques nuances. Il est d'avis que la proposition de loi ne va pas favoriser l'égalité de traitement entre les hommes et les femmes.

Binnen zijn partij zijn de leden verdeeld over het al dan niet volledig of gedeeltelijk afschaffen van de lijsten. Er zijn mensen binnen de partij die minder bekend zijn en daardoor benadeeld zouden kunnen worden. Men stelt immers vast dat de rangschikking op een lijst vaak afhangt van de bekendheid van de persoon zonder dat het werkelijk inhoudelijk project hierbij wordt nagestreefd. Om die redenen hebben de meeste partijen bekende Vlamingen of Walen op hun lijsten geplaatst. Hij vreest dat bekwame maar minder populaire kandidaten quasi niet kunnen optornen tegen zetelende collega's. Indien in de provinciale kiesomschrijvingen de opvolgerslijst wordt afgeschaft hebben de minder populaire doch gekwalificeerde collega's gewoonweg geen enkele kans meer. Niettegenstaande deze vresen zal hij het regeringscompromis toch steunen.

Een lid gaat akkoord met de stelling van vorige spreker en verwijst naar een studiedag in Gent over de directe verkiezingen van de burgemeester alwaar verscheidene deelnemers wel meer democratie wensen maar zich toch afvragen of deze nieuwe maatregel dit doel wel nastreeft. De campagnevoering en het selecteren van bekende kandidaten tonen aan dat de populariteit een grote rol speelt.

Mevrouw Thijs licht twee amendementen toe waarbij wordt voorzien in een lijst met vijf opvolgers teneinde te vermijden dat er, in geval van uitputting van verkozenen, tussentijdse verkiezingen moeten worden georganiseerd.

Een lid wijst er in dat verband op dat in de provincie Namen tijdens de vorige zittingsperiode een tekort aan provincieraadsleden is ontstaan, waarbij ook de opvolgerslijst was uitgeput. Dat heeft niet geleid tot nieuwe verkiezingen: de provincieraad heeft gewoon vergaderd met een paar raadsleden minder.

Een ander lid is niet voor de volledige afschaffing van de devolutive werking. Een halvering ervan is een aanvaardbaar compromis. Er moeten nog verkiesbare plaatsen zijn omdat kandidaten die minder populair doch goed parlementair werk verrichten ook in aanmerking moeten kunnen komen. Hij gelooft niet in het procédé waarbij alleen de kiezer de waarheid heeft.

Ten tweede, betreffende te kleine lijsten, is hij voor een provinciale kiesomschrijving want de afschaffing van de opvolgers zal enkel problemen meebrengen.

Nog een ander lid meent dat verschillende pariteitskwesties in de loop van de discussie door elkaar gehaspeld zijn. Hij pleit opnieuw voor de totale afschaffing van de lijststelsel, zelfs als dat de concurrentie binnen de politieke partijen verscherpt. Volgens hem

Les membres du parti auquel il appartient sont divisés sur la question de savoir s'il faut ou non supprimer complètement ou partiellement les listes. Certains membres du parti qui sont moins bien connus pourraient être pénalisés par une telle mesure. On constate en effet que, dans bien des cas, l'ordre de présentation sur une liste est fonction de la notoriété des personnes concernées et qu'il ne tient pas compte du contenu réel de leur projet. C'est pourquoi la plupart des partis ont mis sur leurs listes des flamands et des wallons connus. L'intervenant craint que les candidats moins populaires mais compétents ne soient plus en mesure de se mesurer à leurs collègues en place. Si l'on supprime la liste des suppléants dans les circonscriptions provinciales, les candidats qualifiés mais moins populaires n'auront tout simplement plus aucune chance. Le membre apportera son soutien au compromis du gouvernement en dépit des craintes qu'il a exprimées.

Un membre souscrit à la thèse du préopinant et fait référence à une journée d'étude sur l'élection directe des bourgmestres qui a été organisée à Gand et au cours de laquelle plusieurs participants ont souhaité que l'on développe la démocratie, mais en se demandant si la nouvelle mesure en question visait vraiment cet objectif. Les campagnes électorales et le fait que l'on sélectionne des candidats célèbres montrent que la popularité joue un rôle important.

Mme Thijs annonce le dépôt de deux amendements tendant à prévoir une liste de cinq suppléants pour que l'on ne soit pas contraint d'organiser des élections intermédiaires au cas où il n'y aurait plus d'élus.

Une membre signale, en réponse à cette intervention, que la province de Namur, au cours de l'ancienne législature, a été confrontée à un manque de conseillers provinciaux et à un épuisement de sa réserve mais n'a cependant pas procédé à de nouvelles élections. Le conseil provincial a simplement siégé avec quelques conseillers de moins.

Un autre membre déclare qu'il n'est pas favorable à la suppression complète de l'effet dévolutif. Un compromis acceptable serait d'en réduire l'effet de moitié. Il doit encore y avoir des places éligibles pour que les candidats moins populaires, qui accomplissent néanmoins un bon travail parlementaire, puissent également entrer en ligne de compte. Il ne croit pas au principe selon lequel seul l'électeur détient la vérité.

En ce qui concerne les petites listes, il est partisan d'une circonscription provinciale, car la suppression des suppléants n'entraînera que des problèmes.

Encore un membre estime que différents débats sur la parité se sont entremêlés au cours de la discussion. Il maintient et souhaite redéfinir la suppression totale des cases de tête, même si cela entraîne plus de compétition au sein des partis politiques. Selon lui, on

heeft men geen oog voor de kloof tussen de politici en de burger, die verbitterd raakt omdat hij de indruk heeft dat zijn stem geen gewicht in de schaal legt.

Daarom moet deze stap vandaag worden gezet met in het achterhoofd het contract dat de burger is voorgesteld ten tijde van de assisen van de democratie en de serie verklaringen waarbij hem werd beloofd dat naar hem zou worden geluisterd.

Het feit dat de commissie voor politieke vernieuwing blijkbaar een stille dood is gestorven, acht het lid een vorm van contractbreuk die de burger dreigt te ontgoochelen. Hij weet dat het systeem dat hij voorstelt moeilijkheden meebrengt, die eventueel kunnen worden opgevangen, maar toch vindt hij het een goed voorstel voor het komende decennium.

Een lid wijst erop dat het probleem van een gebrek aan verkozenen zich vooral voordoet op provinciale lijsten op verschillende plaatsen maar veel minder bij andere lijsten. Zij staat niet negatief tegenover de amendementen van mevrouw Thijs.

De indienster stelt dat zich tijdens een legislatuur een aantal problemen kunnen voordoen: overlijden van een verkozene, aanvaarding van een job onverenigbaar met het mandaat ... Op dat ogenblik is een lijst van opvolgers noodzakelijk.

De minister benadrukt dat de kleine kieskringen een reëel probleem vormen en dat bij uitputting van de opvolgerslijst buitengewone verkiezingen moeten worden georganiseerd. De minister geeft er de voorkeur aan dat na de stemming over de voorliggende ontwerpen, een wetsvoorstel voor alle assemblees samen wordt ingediend.

Een lid meent dat een keuze inzake de decumulatie van mandaten, waarbij bepaalde vormen van cumulatie verboden worden, bijkomend enorme moeilijkheden zal opleveren.

Een lid meent dat de wens van de minister om het voorstel voor alle assemblees te onderzoeken niet haalbaar is. Een akkoord voor alle assemblees is immers onmogelijk op redelijke termijn. De verkiezingen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers zijn de enige verkiezingen waar het probleem zich snel kan stellen en waar de termijn van de verkiezingen niet vastligt. Indien dit wordt doorgevoerd zonder dat het probleem van de afschaffing van de opvolgers is opgelost is dit onverantwoord. Vooraleer het huidige ontwerp wordt gestemd, moet er bij de regering al een voorbeeld van oplossing worden uitgewerkt voor de Kamerverkiezingen. Hij verzet zich tegen een procedure waarbij alles in één keer moet worden geregeld omdat dit problemen zal veroorzaken.

a tendance à oublier le fossé qui sépare le monde politique des citoyens, ainsi que l'amertume des citoyens qui ont l'impression que leurs votes ne changeront rien.

Il faut donc franchir cette étape aujourd'hui en se rappelant le contrat proposé au citoyen par le biais des assises de la démocratie et d'une série de déclarations promettant une meilleure écoute du citoyen.

La commission du renouveau politique, qu'il considère comme morte, est déjà un reniement de ce qui a été promis et risque de décevoir le citoyen. Il est conscient des difficultés du système qu'il propose, lesquels pourront éventuellement être corrigées mais il estime que c'est une bonne proposition pour la décennie qui vient.

Une membre souligne que le problème du manque d'élus se pose surtout sur les listes provinciales, en différents endroits, mais beaucoup moins sur les autres listes. Elle n'a pas d'objection aux amendements de Mme Thijs.

L'auteur des amendements déclare qu'un certain nombre de problèmes peuvent surgir au cours d'une législature: décès d'un élu, acceptation d'un emploi incompatible avec le mandat exercé, ... À ce moment-là, une liste de suppléants est bien nécessaire.

Le ministre souligne que le problème des petites circonscriptions est réel et qu'en cas d'épuisement des réserves, le Conseil d'État a jugé qu'il fallait organiser des élections extraordinaires. Le ministre préfère que le problème soit réglé pour l'ensemble des assemblees après le vote des projets à l'examen et qu'une proposition de loi pour l'ensemble des assemblees soit déposée.

Un membre estime qu'en cas de choix en matière de décumul de mandats, où certains cumuls ne seront plus permis, cela provoquera de nombreuses difficultés.

Selon un membre, le vœu du ministre d'examiner la proposition pour l'ensemble des assemblees n'est pas réalisable. Il est en effet impossible de parvenir à un accord pour toutes les assemblees dans un délai raisonnable. Les élections législatives sont les seules élections pour lesquelles le problème peut se poser rapidement et où le délai des élections n'est pas fixé. Il est irresponsable de réaliser ce qui est proposé sans régler le problème de la suppression des suppléants. Avant que la Chambre ne vote le présent projet, le gouvernement doit déjà avoir élaboré une solution pour les élections législatives. L'intervenant s'oppose à une procédure dans laquelle tout doit être réglé en une seule fois parce que cela posera des problèmes.

b) Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2

Mevrouw Thijs dient amendement nr. 1 in, dat ertoe strekt het tweede lid aan te vullen met de woorden «te vermeerderen met vijf».

Om te voorkomen dat er als gevolg van het voorliggende ontwerp bij gebrek aan opvolgers tussentijdse verkiezingen moeten worden gehouden, wordt voorgesteld dat er op een lijst vijf kandidaten meer mogen voorkomen dan het aantal te verkiezen leden. De voorgestelde formule is een mogelijkheid en geen verplichting en daardoor blijft het democratisch recht op kandidaatstelling bij verkiezingen ten volle gehandhaafd. Tegelijk verhoogt het voorstel de betrokkenheid bij de verkiezingen.

De minister herhaalt dat hij het probleem liever geregeld wil zien door een afzonderlijk wetsvoorstel voor alle assemblees.

Artikelen 3 en 4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 5

De heer Dallemagne dient amendement nr. 3 in, dat ertoe strekt de woorden «Alvorens de gekozenen aan te wijzen, ... totdat de helft van het aantal stembiljetten met een lijststemsysteem uitgegeven is» te doen vervallen.

Volgens de indiener van het amendement moet de devolutieve kracht van de lijststemmen volledig tenietgedaan worden om meer gewicht toe te kennen aan de keuze van de kiezer en om het kiesstelsel doorzichtiger te maken. Deze stemmen zouden alleen in rekening gebracht mogen worden voor de zetelverdeling tussen de lijsten en niet meer voor het toekennen van zetels aan kandidaten. Zo worden alleen de kandidaten met de meeste voorkeurstemmen verkozen, ongeacht waar zij op de lijst staan.

De minister stelt vast dat dit amendement de devolutieve kracht van de lijststemmen volledig wil tenietdoen. Dit valt niet samen met het regeeringsakkoord, dat ertoe strekt de devolutieve kracht voor slechts de helft te beperken. De minister vraagt derhalve dat het oorspronkelijke wetsontwerp behouden blijft.

b) Discussion par article

Article premier

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Article 2

Mme Thijs dépose un amendement n° 1 prévoyant de compléter l'alinéa 2 par les mots «plus cinq».

Il s'agit en effet d'éviter que par suite de la loi en projet, des élections intermédiaires doivent être organisées faute de suppléants. Il est donc proposé qu'une liste puisse comprendre cinq candidats de plus que le nombre de membres à élire. La formule proposée est une possibilité et non une obligation, de sorte qu'elle ne porte pas atteinte au droit démocratique qu'ont les citoyens de se porter candidat aux élections. Cette proposition est d'ailleurs de nature à accroître l'engagement des citoyens.

Le ministre réitère son point de vue et confirme qu'il préfère que le problème soit réglé par proposition de loi séparée, pour l'ensemble des assemblees.

Articles 3 et 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Article 5

M. Dallemagne dépose un amendement n° 3 tendant à supprimer les mots: «Préalablement à la désignation des élus, ... jusqu'à ce que la moitié du nombre de bulletins marqués de la case de tête soit épuisée.»

Selon l'auteur de l'amendement, il faut supprimer totalement l'effet dévolutif de la case de tête afin de donner plus de poids aux choix opérés par les électeurs afin d'assurer une plus grande transparence du système électoral. Ces voix ne devraient être comptabilisées que pour la répartition des sièges entre les listes et ne plus être prises en considération pour l'attribution des sièges aux candidats. Seuls les candidats qui obtiendraient le plus de voix de préférence seraient alors élus, et ce quelle que soit leur place sur la liste.

Le ministre signale que l'amendement vise à obtenir la suppression totale de l'effet dévolutif de la case de tête. Ceci n'est pas conforme à l'accord du gouvernement qui ne prévoit que la réduction de moitié de l'effet dévolutif. Le ministre demande dès lors le maintien du projet de loi initial.

Een lid stelt dat het voorstel van de heer Dallemagne reeds eerder werd gemaakt door de VLD en dat zij bijgevolg eveneens achter een volledige afschaffing van de devolutive kracht staat. Maar aangezien het om een regeringscompromis gaat en dat regeren geven en nemen betekent, gaat haar partij akkoord met het regeringscompromis.

Een lid verbaast zich over het demagogisch en antidemocratisch karakter van dit amendement, gelet op het werk dat door de PSC is verricht. Het onvermogen van sommige partijen om een interne democratie te organiseren lijkt hen ertoe te verplichten een discours te ontwikkelen dat wars is van elke ideologie terwijl het politieke debat juist een ideologisch debat is, waarbij keuzes moeten worden gemaakt en via de politieke partijen moeten worden vertolkt. Men kan van mening zijn dat de interne structuren en de werking van de partijen voor verbetering vatbaar zijn en onvoldoende democratisch zijn maar nu al kiezen voor een systeem van directe democratie is wel een grote stap. Het is zelfs een grove vergissing.

Uit alle CRISP-studies blijkt immers dat een dergelijk systeem niet voor meer democratie zorgt maar leidt tot een systeem, waarin het politieke debat onbestaande is en waarin louter het mediagenieke optreden van een kandidaat de doorslag geeft.

De regeringsverklaring beperkt de schade daar zij de devolutive kracht van de lijststemmen halveert.

Het is het goed recht van partijen om hun interne structuren te veranderen, maar zij hebben daarentegen niet het recht een depolitisering van de samenleving op te leggen.

Een lid herinnert eraan dat het om een PSC-voorstel gaat dat dateert van het congres over de democratie van 1998. Men herinnere zich dat elke partij heeft nagedacht over de vraag hoe de burger te verzoenen met de politiek. Er bestaan weliswaar andere middelen om ervoor te zorgen dat de burger meer inspraak heeft bij de keuze van de verkozenen.

Misschien moet de maatregel die hij voorstelt, worden bijgestuurd wegens bepaalde gevolgen ervan zoals de politieke marketing die een echt probleem vormt in de hedendaagse democratie.

Hij is evenwel van mening dat men vertrouwen moet hebben in de burger en dat men moet pogen de dwalingen van de democratie, bijvoorbeeld de invloed van het geld en de marketing op ons democratisch bestel, te corrigeren. Het is al te gemakkelijk ervan uit te gaan dat de totale afschaffing van de devolutive kracht de democratie zou schaden. Het is opportuun dit systeem te aanvaarden en de nadelige gevolgen ervan weg te werken alsook aan de burgers vertrouwen te schenken.

Une membre déclare que la proposition de M. Dallemagne a déjà été faite auparavant par le VLD et qu'elle peut dès lors souscrire, elle aussi, à la suppression totale de l'effet dévolutif. Mais comme il s'agit d'un compromis gouvernemental et que gouverner c'est pratiquer le donnant, donnant, son parti se range au compromis adopté par le gouvernement.

Une membre s'étonne du caractère démagogique et antidémocratique de cet amendement, au vu des différents travaux réalisés par le PSC. L'incapacité de certains partis d'organiser une démocratie interne semble les obliger à se lancer dans des discours anti-idéologiques alors que le débat politique est précisément un débat idéologique où des choix doivent être faits et s'expriment à travers les partis politiques. On peut estimer que les structures internes et le fonctionnement des partis ne sont pas suffisamment organisés et démocratiques mais de là à créer un système de démocratie directe, il y a une marge. C'est même une erreur grossière.

Toutes les études du CRISP démontrent, en effet, qu'un tel système ne crée pas plus de démocratie mais engendre un système où le débat politique est effacé et où le caractère exclusivement médiatique d'un candidat l'emporte.

La déclaration de gouvernement limite les dégâts en prévoyant une réduction de moitié de l'effet dévolutif.

Si les partis entendent réformer leurs structures internes, c'est leur droit mais ils n'ont, par contre, pas le droit d'imposer une dépolitisation de la société.

Un membre rappelle qu'il s'agit d'une proposition du PSC qui date du congrès sur la démocratie de 1998. Il faut se rappeler que chacun des partis s'est interrogé sur la manière de réconcilier le citoyen avec la politique. Il est vrai qu'il y a peut-être d'autres moyens pour faire en sorte que le citoyen pèse davantage sur le choix des élus.

Peut-être que la mesure qu'il propose doit être corrigée pour certains effets qu'elle engendre, tel que le marketing politique qui est un problème dans la démocratie d'aujourd'hui.

Il estime cependant qu'il faut faire confiance au citoyen et qu'il faut tenter de corriger les errements de la démocratie, tels que l'influence de l'argent et du marketing sur notre système démocratique. Il est trop facile de considérer que la suppression totale de l'effet dévolutif nuirait à la démocratie. Il vaut mieux accepter ce système tout en corrigeant ses effets pervers et de faire confiance aux citoyens.

Hij betreurt dat de commissie voor de politieke vernieuwing in het slop is geraakt en dat de beloften aan de burger op het stuk van de verbetering van de democratie loze woorden zijn gebleken. De volledige afschaffing van de devolutieve kracht geeft dus een sterk signaal aan de burger teneinde diens vertrouwen te herstellen.

Artikel 6

De heer Dallemagne dient amendement nr. 4 in, dat ertoe strekt artikel 6 van het ontwerp van bijzondere wet te doen vervallen.

De verantwoording is dezelfde als de verantwoording van amendement nr. 3.

Artikel 7

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 8

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 9

Mevrouw Thijs dient amendement nr. 2 in dat ertoe strekt het tweede lid aan te vullen met de woorden «te vermeerderen met vijf».

De verantwoording is dezelfde als voor amendement nr. 1.

Artikelen 10 tot 16

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

c) Artikelsgewijze stemming

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Artikel 2

Het amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1.

Artikel 2 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 3

Artikel 3 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Il est affligé de voir que la commission du nouveau politique est dans l'impasse et que tout ce qui a été promis au citoyen pour améliorer la démocratie n'a pas eu de suite. La suppression totale de l'effet dévolutif est donc un signal fort envers le citoyen pour restaurer sa confiance.

Article 6

M. Dallemagne dépose un amendement n° 4 tendant à supprimer l'article 6 du projet de loi spéciale.

La justification est identique à celle de l'amendement n° 3.

Article 7

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Article 8

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Article 9

Mme Thijs dépose un amendement n° 2 visant à compléter l'alinéa 2 par les mots «plus cinq».

La justification est identique à celle de l'amendement n° 1.

Articles 10 à 16

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

c) Vote par article

Article premier

L'article est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 2

L'amendement n° 1 est rejeté par 10 voix contre 1.

L'article est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Article 3

L'article est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Artikel 4

Artikel 4 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 5

Het amendement nr. 3 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 5 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 6

Het amendement nr. 4 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding.

Artikel 6 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding.

Artikel 7

Artikel 7 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 8

Artikel 8 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 9

Het amendement nr. 2 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 3.

Artikel 9 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikelen 10 tot 16

De artikelen 10 tot 16 worden aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

Article 4

L'article est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Article 5

L'amendement n° 3 est rejeté par 11 voix contre 1.

L'article est adopté par 11 voix et 1 abstention.

Article 6

L'amendement n° 4 est rejeté par 10 voix contre 1 et 1 abstention.

L'article est adopté par 9 voix contre 1 et 1 abstention.

Article 7

L'article est adopté par 11 voix et 1 abstention.

Article 8

L'article est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Article 9

L'amendement n° 2 est rejeté par 9 voix contre 3.

L'article est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Articles 10 à 16

Ces articles sont adoptés par 11 voix et 1 abstention.

d) Stemmingen over het wetsontwerp in zijn geheel

Het ontwerp van bijzondere wet wordt in zijn geheel aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Jeannine LEDUC.

De voorzitter,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het ontwerp van bijzondere wet
(zie stuk Senaat nr. 2-679/1 - 2000/2001)**

d) Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet de loi spéciale est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Jeannine LEDUC.

La présidente,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi spéciale
(voir le doc. Sénat n° 2-679/1 - 2000/2001)**