

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2000-2001

5 JUNI 2001

Voorstel van resolutie over de deontologische gedragsregels die de regering moet aannemen inzake buitenlands beleid

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER MONFILS

In de bijlage, I. Beginselen, punt 7, doen vervallen.

Verantwoording

Punt 7 geeft een verkeerde interpretatie van artikel 75 van de Grondwet, dat bepaalt dat de Kamers instemmen met verdragen die op initiatief van de Koning als wetsontwerp eerst aan de Senaat en nadien aan de Kamer worden voorgelegd. Er is dus geen sprake van voorafgaande instemming van de Kamers met de onderhandelingen over internationale verbintenissen. De geldigheid van dergelijke akkoorden hangt uiteraard af van de instemming van het Parlement. Het invoeren van het begrip «machtiging van de Kamers aan de regering» om te onderhandelen over internationale verbintenissen, zou het grondwettelijk evenwicht verstoren en onze diplomatie vleugellam maken.

Nr. 2 VAN DE HEER MONFILS

In de bijlage, II. Werkwijze, punt 1a) vervangen als volgt:

«De minister licht de gespecialiseerde commissies van het Parlement in over het beleid dat hij wil voeren

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-611 - 2000/2001:

Nr. 1: Voorstel van resolutie.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

5 JUIN 2001

Proposition de résolution relative au code de conduite déontologique à adopter par le gouvernement en matière de politique étrangère

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. MONFILS

Dans l'annexe, I. Principes, supprimer le point 7.

Justification

Le point 7 porte interprétation abusive de l'article 75 de la Constitution, qui prévoit l'assentiment des Chambres aux traités qui sont présentés par le Roi sous forme de loi au Sénat et ensuite à la Chambre. Il n'est donc pas question d'un accord préalable des Chambres aux négociations d'engagements internationaux, mais la validité de tels accords est bien sûr suspendue à l'assentiment parlementaire. Introduire la notion de mandat des Chambres au gouvernement en vue de négocier tout engagement international bouleverserait notre équilibre constitutionnel et paralyserait notre diplomatie.

N° 2 DE M. MONFILS

Dans l'annexe, II. Procédure, remplacer le point 1a) par le texte libellé comme suit:

«Le ministre informera les commissions spécialisées du Parlement de la politique qu'il a l'intention de

Voir:

Documents du Sénat:

2-611 - 2000/2001:

N° 1: Proposition de résolution.

ten aanzien van regimes die de mensenrechten ernstig schenden. Tijdens het debat daarover antwoordt de minister op de vragen die de parlementsleden hem wensen te stellen over de doelstellingen of over de overwogen demarches. »

Verantwoording

Het is niet realistisch de minister te vragen het Parlement een gedetailleerde verantwoordingsnota voor te leggen waarin alle overwogen demarches en plannen voor contacten zijn opgenomen. Dat zou de diplomatieke betrekkingen dermate hinderen dat hun doelstelling (meer respect voor de mensenrechten) in het gedrang kan komen.

Bovendien zou dit neerkomen op controle *a priori* van de handelingen van de regering.

Nr. 3 VAN DE HEER MONFILS

In de bijlage, II. Werkwijze, in punt 2, de woorden «Tijdens haar reizen naar het buitenland laat de regering zich vergezellen door een parlementaire delegatie» vervangen door de woorden «Voor haar reizen naar het buitenland onderzoekt de regering nauwgezet of het raadzaam is zich te laten vergezellen door een parlementaire delegatie».

Verantwoording

De minister kan parlementsleden uitnodigen om hem te vergezellen tijdens zijn reizen naar het buitenland, zeker wanneer hij reist naar landen waarvan de regimes de mensenrechten ernstig schenden. Deze mogelijkheid mag echter geen verplichting zijn, aangezien het in sommige omstandigheden beter is dat de contacten enkel verlopen via leden van de uitvoerende macht.

Nr. 4 VAN DE HEER MONFILS

In de bijlage, II. Werkwijze, punt 3, de laatste volzin doen vervallen.

Verantwoording

Dergelijke ontmoetingen met de oppositie of met NGO's die actief zijn op het vlak van de mensenrechten, kunnen niet opgelegd worden. In sommige gevallen zouden deze contacten de vertegenwoordigers van deze organen zelfs in gevaar kunnen brengen. Via diplomatieke missies onderhoudt België trouwens al contacten met het gehele maatschappelijke middenveld van de landen waar ons land vertegenwoordigd is.

suivre à l'égard de régimes violant gravement les droits de l'homme. À l'occasion d'un tel débat, le ministre répondra aux questions que les parlementaires jugeront opportunes de lui présenter tant sur ses objectifs que les démarches envisagées. »

Justification

Il n'est pas réellement envisageable que le ministre présente une note de motivation détaillée au Parlement, précisant toutes les démarches et projets de contact envisagés; cela lierait l'action diplomatique d'une manière telle que son objectif (l'amélioration des droits de l'homme) puisse en être mis en péril.

De plus, cela reviendrait au contrôle préalable de l'action gouvernementale.

N° 3 DE M. MONFILS

Dans l'annexe, II. Procédure, point 2, remplacer les mots «Lors de ses déplacements à l'étranger, le gouvernement se fait accompagner d'une délégation» par les mots «Lors de ses déplacements à l'étranger, le gouvernement examinera avec attention l'opportunité de se faire accompagner d'une délégation».

Justification

Le ministre peut inviter des parlementaires à l'accompagner lors de missions à l'étranger et considérer une telle possibilité de manière approfondie lorsque ces visites portent sur des régimes violant gravement les droits de l'homme. Toutefois, cette possibilité ne peut être une obligation, car dans des circonstances spécifiques, il peut être indiqué que les contacts envisagés soient limités aux exécutifs.

N° 4 DE M. MONFILS

Dans l'annexe, II. Procédure, point 3, supprimer la deuxième phrase: «Il doit ... civile.»

Justification

De telles rencontres avec l'opposition ou les ONG actives dans le domaine des droits de l'homme ne peuvent être rendues obligatoires. Dans certains cas, de tels contacts mettraient d'ailleurs en péril les représentants de ces organismes. Par ses missions diplomatiques, le gouvernement est d'ailleurs en contact avec tout l'éventail de la société civile des pays où la Belgique est représentée.

Philippe MONFILS.