

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2000-2001

18 DECEMBER 2000

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen met betrekking tot de rechtspositie van het personeel van de politiediensten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN UITGEBRACHT DOOR MEVROUW CORNET D'ELZIUS

Het voorliggend wetsontwerp is op 14 november 2000 door de regering ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Het is op 7 december 2000 in de Kamer aangenomen en op 13 december 2000 door de Senaat geëvoceerd.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : mevrouw Lizin, voorzitter; mevrouw de Bethune, de heren Dallemagne, Daif, de Clippele, de dames De Schamphelaere, Leduc, de heren Lozie, Mahassine, de dames Nagy, Van Riet, de heren Verreycken, Wille en mevrouw Cornet d'Elzius, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de heer Istasse, mevrouw Kaçar, de heer Malmendier, mevrouw Nyssens, de heer Remans, mevrouw Taelman, de heer Vandenberghe, de dames Vanlerberghe en Willame-Boonen.
3. Andere senatoren : de heren Mahoux, Siquet en Van Quickenborne.

Zie :

Stukken van de Senaat :

2-597/1 - 1999/2000 :

- Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
Nr. 2: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

18 DÉCEMBRE 2000

Projet de loi portant diverses dispositions relatives à la position juridique du personnel des services de police

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES PAR MME CORNET D'ELZIUS

Le projet de loi qui vous est présenté a été déposé à la Chambre des représentants par le gouvernement le 14 novembre 2000.

Il a été adopté par la Chambre le 7 décembre 2000 et évoqué par le Sénat le 13 décembre 2000.

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mme Lizin, présidente; Mme de Bethune, MM. Dallemagne, Daif, de Clippele, Mmes De Schamphelaere, Leduc, MM. Lozie, Mahassine, Mmes Nagy, Van Riet, MM. Verreycken, Wille et Mme Cornet d'Elzius, rapporteuse.
2. Membres suppléants : M. Istasse, Mme Kaçar, M. Malmendier, Mme Nyssens, M. Remans, Mme Taelman, M. Vandenberghe, Mmes Vanlerberghe et Willame-Boonen.
3. Autres sénateurs : MM. Mahoux, Siquet et Van Quickenborne.

Voir :

Documents du Sénat :

2-597/1 - 1999/2000 :

- N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.
N° 2: Amendements.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken op haar vergaderingen van 12 en 14 december 2000. Het verslag is gelezen op 18 december 2000.

1. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Voor de inleidende uiteenzetting van de minister wordt verwezen naar het Kamerverslag van de heer A. Frédéric (Stuk Kamer, nr. 957/003 van 4 december 2000, blz. 3-5).

2. ALGEMENE BESPREKING

Een lid wijst erop dat de voorgestelde indeling van de politiezones in het arrondissement Halle-Vilvoorde in vraag wordt gesteld. Wat zal de autonomie zijn van de politie in dat arrondissement? Moet zij werken onder het gezag van de Brusselse politieoverheid?

Als dit het geval is, dan is dit toch wel eigenaardig, gelet op onze federale indeling, omdat politietaken die in een tweetalig gebied moeten worden uitgeoefend, worden verweven met taken die moeten worden uitgeoefend in het Nederlandstalig gebied.

Wat is op dit ogenblik de juiste afbakening tussen de politiestructuur in het arrondissement Halle-Vilvoorde en de politiestructuur in Brussel?

Een tweede spreker komt terug op de voorstellen van het *assessment center* voor de benoemingen voor tien topfuncties bij de toekomstige federale politie.

Volgens een artikel in de krant *De Morgen* van 12 december 2000 was één van de zes leden van het *assessment center* van mening dat er geknoeid was bij de examens en stuurde het lid het bewijs hiervan door naar een benadeelde kandidaat. De vakbonden zijn erg verontrust over het feit dat voor de tien te begeven functies hoofdzakelijk rijkswachters zouden worden aangewezen.

De minister herinnert eraan dat de term «de vakbonden» hier niet op zijn plaats is. Het gaat immers slechts om één vakbond, de autonome vakbond van de gerechtelijke politie.

Spreekster wenst te vernemen of de feiten, zoals zij in de pers worden voorgesteld, correct zijn.

De minister antwoordt dat deze uitlatingen hem verbazen. Hij wil zich uit respect voor de objectieve procedure niet bemoeien met het verloop ervan. Hij wacht dus vol ongeduld op de resultaten van de selectieprocedure. Hij herinnert eraan dat Selor, dat valt onder de bevoegdheid van de minister van Ambtenarenzaken, de procedure controleert. Hij heeft dan ook het volste vertrouwen in de keuze die gemaakt zal worden.

La commission a examiné ce projet lors de ses réunions du 12 et 14 décembre 2000. Le rapport a été lu le 18 décembre 2000.

1. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Pour l'exposé introductif du ministre, l'on se référera au rapport de la Chambre de M. A. Frédéric (doc. Chambre, n° 957/3 du 4 décembre 2000, pp. 3-5).

2. DISCUSSION GÉNÉRALE

Un commissaire signale que la répartition proposée des zones de police dans l'arrondissement de Hal-Vilvorde est contestée. Quelle sera l'autonomie de la police dans cet arrondissement? Devra-t-elle travailler sous les ordres de l'autorité de police de Bruxelles?

S'il en était ainsi, ce serait curieux, compte tenu de la répartition au niveau fédéral, parce que les missions de police qui doivent être accomplies dans une zone bilingue se confondraient avec des missions qui doivent l'être sur le territoire de langue néerlandaise.

Quelle est actuellement la ligne précise de démarcation entre la structure policière de l'arrondissement de Hal-Vilvorde et celle de Bruxelles?

Une deuxième intervenante revient sur les propositions de l'*assessment center* pour les nominations à dix fonctions au sommet de la future police fédérale.

D'après un article paru dans le journal «*De Morgen*» du 12 décembre 2000, l'un des six membres de l'*assessment center* a estimé que les examens avaient été trafiqués et en a transmis la preuve à un candidat lésé. Les syndicats sont fort inquiets du fait que pour les dix fonctions à conférer, ce seraient principalement des gendarmes qui seraient désignés.

Le ministre rappelle qu'il ne faut pas dire «les syndicats». En fait il ne s'agit que d'un seul syndicat, en l'occurrence le syndicat autonome de la police judiciaire.

L'intervenante voudrait savoir si les faits tels qu'ils sont présentés dans la presse sont corrects.

Le ministre répond qu'il est surpris par toutes ces déclarations. Il a trop de respect pour une procédure objective que pour vouloir s'immiscer dans son déroulement. Il attendra donc, avec impatience, les résultats de la procédure de sélection. Il rappelle que la procédure se déroule sous la supervision de Selor qui relève de la compétence du ministre de la Fonction publique. Il a donc toute confiance dans le choix qui sera opéré.

Wat moet hij zeggen over het zogenaamde lek via een vooraanstaand lid van de Selectiecommissie? Hij ziet niet in welk belang bepaalde mensen kunnen hebben bij deze twijfelachtige manoeuvres. Hier wordt enkel bewezen dat sommigen bang zijn van objectieve resultaten en derhalve trachten te bewerkstelligen dat er gekozen wordt, niet op basis van objectieve criteria, maar op basis van afspraken. Dit lijkt erg op manipulatie en op postjesjagerij, door twijfel proberen te zaaien over de objectiviteit en de deskundigheid van het *assessment center*.

Een lid vraagt of de objective selectiecriteria wel voldoende goed geformuleerd waren. In het verleden heeft zij meermaals kunnen vaststellen dat vrouwen niet geselecteerd worden omdat de «objectieve» criteria volgens een bepaald profiel zijn opgesteld. Men kan zich echter afvragen vanuit welke beleidsvisie dit profiel is opgesteld. Het is precies over dit profiel dat zij zich zorgen maakt, niet over de objectiviteit van de procedure.

Als men streeft naar een eenheidspolitie en als blijkt dat de hele top afkomstig is uit de rijkswacht omdat zij als enigen aan het profiel beantwoorden dan kan men zich afvragen of dit wel een goed beleid is.

Had men niet veeleer een meer gediversifieerd profiel moeten voorzien waardoor ook de top van de toekomstige eenheidspolitie meer gediversifieerd zou zijn?

Ten slotte blijkt ook dat uiteindelijk alleen mannen geselecteerd zijn. Het is mogelijk dat er geen of onvoldoende vrouwen zich kandidaat hebben gesteld. Toch moet de vraag gesteld worden of het beleid zich voldoende heeft bezonnen over de vraag op welke manier mensen kunnen worden aangemoedigd om zich kandidaat te stellen. Dit soort vragen maakt een inherent deel uit van het algemene politiebeleid.

In dit verband wenst zij de minister opnieuw te ondervragen over de plaats van de vrouw in de nieuwe politiediensten. De Senaat heeft op dit punt reeds talrijke aanbevelingen geformuleerd.

Kan de minister aangeven op welke manier zijn beleid zal streven naar een paritaire politie of minstens naar een goede vertegenwoordiging van de vrouwen in alle niveaus van de politie?

De minister kan niet antwoorden op de vraag wat het resultaat zal zijn van de selectieprocedure van de directeurs-generaal en de adjunct-directeurs, zolang de procedure niet afgelopen is.

Hij zal de dossiers onderzoeken wanneer ze hem voorgelegd worden. De minister heeft de indruk dat de gebruikte procedure sommige mensen stoort.

De minister benadrukt dat hij er steeds naar gestreefd heeft om in de politiediensten gelijkheid te bereiken en om de ambten toegankelijker te maken voor vrouwen.

Que veut-on qu'il avise sur la prétendue fuite, organisée par un membre éminent de la Commission de sélection? Il ne voit pas l'intérêt que certains auraient à se livrer à ce genre d'exercices douteux. C'est la preuve que certains craignent les résultats objectifs et qu'ils essaient dès lors de faire en sorte que les choix ne sont pas faits sur la base de critères objectifs mais d'arrangements. Cela ressemble très fort à une manipulation, une lutte pour des places, en essayant de jeter des doutes sur l'objectivité et la compétence de l'*assessment center*.

Une commissaire demande si les critères de sélection objectifs ont été suffisamment bien formulés. Dans le passé, elle a pu constater à plusieurs reprises que les femmes ne sont pas sélectionnées parce que les critères «objectifs» ont été établis suivant un profil déterminé. On peut toutefois se demander quelle est la vision politique qui a inspiré ce profil. C'est précisément à propos de ce profil qu'elle s'inquiète, pas à propos de la procédure.

Si l'on cherche à réaliser une police unique et qu'il s'avère que tous les postes au sommet sont occupés par des personnes provenant de la gendarmerie parce qu'ils sont les seuls à répondre au profil, on peut se demander si c'est une bonne politique.

N'aurait-il pas mieux valu prévoir un profil plus diversifié, de sorte que le sommet de la hiérarchie de la future police unique soit, lui aussi, plus diversifié?

Enfin, il apparaît également qu'en définitive, seuls des hommes ont été sélectionnés. Peut-être n'y a-t-il pas eu ou pas suffisamment de femmes qui ont posé leur candidature. Il faut malgré tout se demander si les décideurs ont suffisamment réfléchi à la façon d'encourager les gens à se porter candidats. Des questions de ce genre sont inhérentes à la politique policière générale.

À cet égard, elle tient à interroger une nouvelle fois le ministre sur la place de la femme dans les nouveaux services de police. Le Sénat a formulé de nombreuses recommandations sur ce point.

Le ministre peut-il indiquer de quelle manière sa politique tendra vers une police paritaire ou au moins une bonne représentation des femmes à tous les niveaux de la police?

Le ministre ne peut pas répondre à la question sur le résultat de la procédure de sélection des directeurs généraux et des directeurs adjoints, tant que la procédure n'est pas terminée.

Il examinera les dossiers au moment où ils lui seront présentés. Le ministre a l'impression que la procédure utilisée dérange certains.

Le ministre souligne qu'il a toujours visé à un régime d'égalité dans les services de la police et d'une accessibilité d'emplois aux femmes.

Hij verheugt zich over het feit dat de inspanningen op dat vlak de eerste resultaten beginnen op te leveren. Bij de rijkswacht werft men nu steeds meer vrouwen aan.

In alle politiediensten wordt eveneens gezorgd voor de aanwerving van een aantal allochtonen.

In die context vermeldt de minister dat overeenkomstig artikel 129 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (de wet van 7 december 1998), het statuut van de politieambtenaren de gelijke kansen van mannen en vrouwen in de federale en in de lokale politie waarborgt.

Belangrijker nog dan deze wetsbepaling is de nieuwe cultuur, die wil vrouwen bewust maken dat ze een belangrijke rol kunnen spelen in de nieuwe politie.

Wat het arrondissement Halle-Vilvoorde betreft, merkt de minister op dat krachtens artikel 94 van de wet van 7 december 1998 over heel het grondgebied het beginsel van de eenheid van het arrondissement gehandhaafd blijft. Het is duidelijk dat men in de organisatie van de diensten te Brussel, te Vilvoorde, en misschien elders ook, aandacht zal moeten hebben voor een passende ingesteldheid van de personeelsleden.

De minister vestigt eveneens de aandacht op de nieuwe rol van de gerechtelijke politie in de federale politie. Ze zal zich bezighouden met de meer complexe criminaliteit die vaak de grenzen van het arrondissement en soms zelfs de rijksgrenzen overschrijdt. De federale gerechtelijke politie kan haar personeel dan ook verpreiden over het grondgebied.

Om die reden is bepaald dat adjuncten van de DIRJU (directeur van de gerechtelijke diensten) en van de DIRCO (directeur-coördinator) aangesteld zullen worden, die te Asse gevestigd zullen worden. De DIRCO-adjunct zal zijn orders ontvangen, ofwel van zijn directeur te Brussel, ofwel rechtstreeks van de commissaris-generaal.

De adjunct van de DIRJU kan op bestuurlijk vlak zijn orders eveneens ontvangen van de directeur-generaal van de gerechtelijke politie. Wat de dossiers betreft, ressorteert de adjunct van de DIRJU onder de gerechtelijke overheid. De Franstalige dossiers zullen behandeld worden onder leiding van de DIRJU. Wanneer er «gemengde dossiers» zijn, zullen ze behandeld worden in overleg tussen de DIRJU en zijn adjunct.

Reagerend op dit antwoord van de minister waarschuwt een lid ervoor dat men niet moet aanvaarden in kleine stapjes vooruit te gaan, zoals dit in communautaire aangelegenheden zo vaak het geval is. Men weet dat er een communautaire eis is in ver-

Il se réjouit du fait que les efforts faits en ce domaine commencent à produire leurs premiers résultats. À la gendarmerie, on recrute à présent de plus en plus de femmes.

Dans l'ensemble des services de police, on veille également à recruter un certain nombre d'allochtones.

Dans ce contexte, le ministre rappelle que l'article 129 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (la loi du 7 décembre 1998), stipule que le statut des fonctionnaires de police garantit l'égalité des chances entre hommes et femmes au sein de la police fédérale et de la police locale.

Plus importante encore que cette disposition légale est la nouvelle culture qui veut faire comprendre aux femmes qu'elles peuvent jouer un rôle important dans la nouvelle police.

En ce qui concerne l'arrondissement de Hal-Vilvorde le ministre fait remarquer qu'en vertu de l'article 94 de la loi du 7 décembre 1998, on a maintenu sur l'ensemble du territoire le principe de l'unité de l'arrondissement. Il est clair que dans l'organisation des services, à Bruxelles, à Vilvoorde, et peut-être ailleurs aussi, on devra être attentif à une disposition adéquate du personnel.

Le ministre attire également l'attention sur le nouveau rôle de la police judiciaire dans la police fédérale. Elle s'occupera de la criminalité plus complexe qui dépasse bien souvent les limites d'un arrondissement et parfois même des frontières nationales. La police judiciaire fédérale peut donc avoir du personnel dispersé sur le terrain.

Pour cette raison il a été prévu d'installer des adjoints au DIRJU et au DIRCO qui seront localisés à Asse. Le DIRCO adjoint recevra ses ordres soit de son directeur à Bruxelles, soit directement du commissaire général.

L'adjoint au DIRJU peut également recevoir ses ordres du directeur général de la police judiciaire sur le plan administratif. Sur le plan des dossiers l'adjoint au DIRJU relève de l'autorité judiciaire. Les dossiers francophones seront traités sous la direction du DIRJU. Lorsqu'il y a des dossiers «mixtes» ce serait fait en concertation entre le DIRJU et son adjoint.

En réaction à la réponse du ministre un membre prévient qu'il ne faut pas accepter d'avancer par petits pas, comme souvent dans les matières communautaires. On sait qu'il y a une exigence communautaire concernant cet arrondissement, une exigence qui est

band met dit arrondissement, een vraag die gekoppeld is aan vele andere communautaire klachten.

De minister mag geen stapsgewijze evolutie gedogen. Dat is een oude strategie die ertoe zal leiden dat het gerechtelijk arrondissement kan worden opgedeeld en dat er later verdere stappen kunnen worden ondernomen.

Het antwoord van de minister op dit punt verontrust haar. Zij vraagt hem om twee keer na te denken: iedereen weet dat als men een vinger geeft men zijn hand riskeert.

Een lid komt terug op haar vraag over het profiel van de mensen aan de top van de eenheidspolitie. Is er voldoende diversiteit nagestreefd bij de bepaling van dit profiel? Het is immers duidelijk dat er in de toekomst meer en meer naar *teamanagement* wordt gestreefd. Spreekster betwist niet de objectiviteit van de procedure maar wenst meer informatie over de inhoud van het profiel.

De minister raadt de spreekster aan het *Belgisch Staatsblad* te lezen, waarin deze profielen *in extenso* zijn gepubliceerd. De profielen hebben niets te maken met het geslacht van de kandidaat maar zijn bedoeld om het leiderstalent — die niet specifiek functiegebonden zijn — vast te stellen en om een aantal technische bekwaamheden — die wel voor de uitoefening van bepaalde functies noodzakelijk zijn — na te gaan.

Ook wil hij niet dat men zich zorgen maakt om hem. De eenheid van het gerechtelijk arrondissement is vastgelegd bij wet en dit principe blijft overeind. Hij wil er gewoon voor zorgen dat de problemen van de burgers in het arrondissement Halle-Vilvoorde worden opgelost.

Een senator komt terug op de inwerkingtreding van de wet van 7 december 1998, voorzien op 1 januari 2001. Vóór die datum moeten dus alle nodige maatregelen genomen worden.

De organisatie van de federale politieraad en de vaste commissie voor de plaatselijke politie en het opstellen van het nationaal veiligheidsplan moeten echter nog gebeuren. De procedure voor de aanduiding van de leden van de politieraden ligt nog niet vast. De minimale personeelseffectieven liggen evenmin vast.

De wet van 7 december 1998 voorziet vijf formele voorwaarden voor de implementatie van de politiezones. Vier ervan zijn nog niet vervuld. De effectieven en de kaders zijn nog niet vastgesteld. De federale toelage is nog niet bepaald. De minimale normen voor de inspanningen van de gemeenten zijn niet gepubliceerd en er bestaan nog geen zonale veiligheidsplannen. Hoe kan dit alles op 1 januari 2001 in werking treden?

De Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten heeft een zeer negatief verslag uitgebracht over de

liée à beaucoup d'autres réclamations communautaires.

Il ne faut pas que le ministre permette une évolution par petits pas, une vieille stratégie qui aboutirait à rendre possible la scission de l'arrondissement judiciaire et, plus tard, d'autres avancées.

La réponse du ministre l'inquiète sur ce point. Elle lui demande de réfléchir à deux fois: quand on met un bout de main à, on finit par se faire broyer le bras entier. Tout le monde sait cela.

Un membre revient à sa question sur le profil des personnes à placer à la tête de la police unique. L'a-t-on fixé dans l'optique d'une diversité suffisante? Il est clair en effet qu'à l'avenir, on ira de plus en plus vers le *team management*. L'intervenante ne met pas en doute l'objectivité de la procédure, mais souhaite en savoir davantage sur le contenu du profil.

Le ministre invite l'intervenante à la lecture du *Moniteur belge* où ces profils ont été publiés *in extenso*. Les profils n'ont rien à voir avec le sexe des candidats mais visent à définir les aptitudes au commandement, qui ne sont pas propres à une fonction spécifique, et à définir un certain nombre d'aptitudes techniques, nécessaires pour exercer certaines fonctions.

Il ne veut pas non plus que quelqu'un s'inquiète pour lui. La loi prévoit l'unicité de l'arrondissement judiciaire et ce principe restera intact. Il essaie simplement d'assurer que dans l'arrondissement de Halle-Vilvoorde les problèmes des gens soient rencontrés.

Un sénateur revient sur l'entrée en vigueur de la loi du 7 décembre 1998, prévue pour le 1^{er} janvier 2001. Il faut donc que toutes les mesures nécessaires aient été prises avant cette date.

L'organisation du conseil fédéral de police et de la commission permanente de la police locale ainsi que l'élaboration du plan national de sécurité doivent encore avoir lieu. La procédure de désignation des membres des conseils de police n'a pas encore été arrêtée. Les effectifs minimums n'ont pas davantage été fixés.

La loi du 7 décembre 1998 met cinq conditions formelles à la mise en œuvre des zones de police. Quatre d'entre elles ne sont toujours pas remplies. Les effectifs et les cadres n'ont pas encore été fixés. La subvention fédérale n'est pas encore fixée. Les normes minimales relatives aux efforts des communes n'ont pas encore été publiées et il n'existe toujours pas de plans zonaux de sécurité. Comment tout cela peut-il entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2001?

Le *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten* a émis un rapport très négatif sur la réforme des polices,

politieherforming, de informatie erover en de begeleiding van de gemeenten. Met name heeft men gevraagd of het zogenaamde Mammoet-besluit, dat het statuut van het personeel in de nieuwe structuur moet regelen nog voor 31 december 2000 in het *Belgisch Staatsblad* zal kunnen worden gepubliceerd.

De minister merkt op dat hij al deze vragen reeds heeft beantwoord in de Kamer (*Beknopt verslag* van de plenumvergadering van de Kamer op donderdag 7 december 2000, blz. 7 en volgende).

De minister antwoordt dat de inwerkingstreding van de wet op de politieherforming, ingevolge artikel 260, inderdaad voorzien is op 1 januari 2001. Dit betekent echter niet noodzakelijk dat al de bepalingen van die wet op die datum uitwerking hebben. Artikel 248, tweede lid, van dezelfde wet bepaalt bijvoorbeeld dat de Koning de lokale politiekorpsen opricht en een aantal bepalingen van de wet doet in werking treden.

In de tweede plaats moeten inderdaad een aantal organen worden opgericht tegen 1 januari 2001. De wet heeft echter ook in overgangsbepalingen voorzien. Artikel 247 van de wet van 7 december 1998, bijvoorbeeld, voorziet een door de Koning te bepalen procedure voor de eerste aanstelling voor bepaalde functies in de federale en lokale politie. Daardoor moet niet eerst het advies ingewonnen worden van de federale politieraad die op dat ogenblik onmogelijk kan samengesteld zijn gelet op het feit dat er nog geen federale magistraat is, evenmin als de federale commissaris-generaal of een korpschef van een lokale politie.

Hetzelfde geldt voor het nationaal veiligheidsplan dat evenmin reeds kan worden goedgekeurd door de federale politieraad. Artikel 257 voorziet dan ook in een overgangsmaatregel door te bepalen dat het eerste nationaal veiligheidsplan wordt opgesteld door de rijkswacht, de gerechtelijke politie en de algemene politiesteundienst.

Wat de keuze van het personeel betreft voor het nieuwe of het oude statuut, wijst de minister erop, met verwijzing naar artikel 4 van het ontwerp, dat het oud statuut beperkt is tot vier elementen:

- de weddeschaal;
- de pensioenregeling;
- de bevordering in de vlakke loopbaan;
- de (gratis) medische verzorging.

Het nieuw statuut zal op iedereen van toepassing zijn, behalve wat die vier punten betreft, en zal worden geregeld via een volumineus koninklijk besluit, het zogenaamde «Mammoet-besluit», bestaande uit 1 500 artikelen dat thans voor advies aan de Raad van State is voorgelegd. Dit besluit zou

l'information relative à celle-ci et l'accompagnement des communes. On a notamment demandé si l'arrêté «Mammouth» qui doit régler le statut du personnel au sein de la nouvelle structure pourra encore être publié au *Moniteur belge* d'ici au 31 décembre 2000.

Le ministre fait remarquer qu'il a déjà répondu à toutes ces questions à la Chambre (*Compte rendu analytique* de la séance plénière de la Chambre du jeudi 7 décembre 2000, pp. 7 et suivantes).

Le ministre répond que l'entrée en vigueur de la loi sur la réforme des polices est en effet prévue, en vertu de l'article 260, pour le 1^{er} janvier 2001. Cela ne signifie pas pour autant que toutes les dispositions de cette loi produiront leurs effets à cette date. L'article 248, alinéa 2, de la même loi dispose par exemple que le Roi constitue les corps de police locaux et fait entrer en vigueur un certain nombre de dispositions de la loi.

En second lieu, il faut effectivement créer une série d'organes d'ici au 1^{er} janvier 2001. La loi a aussi prévu toutefois des dispositions transitoires. L'article 247 de la loi du 7 décembre 1998 prévoit par exemple une procédure à arrêter par le Roi pour la première désignation à certaines fonctions dans la police fédérale et la police locale. Il s'ensuit qu'il ne faut pas demander d'abord l'avis du conseil fédéral de police qui, à ce moment-là, n'aura pas pu être constitué étant donné qu'il n'y a encore ni magistrat fédéral, ni commissaire général fédéral ni chef de corps d'une police locale.

La même remarque vaut pour le plan national de sécurité, qu'il n'est pas encore possible d'approuver non plus faute de conseil fédéral de police. L'article 257 prévoit dès lors une mesure transitoire en disposant que le premier plan national de sécurité est préparé conjointement par la gendarmerie, la police judiciaire et le service général d'appui policier.

En ce qui concerne le choix que doit faire le personnel entre le nouveau et l'ancien statut, le ministre souligne, en se référant à l'article 4 du projet, que l'ancien statut se limite à quatre éléments:

- l'échelle barémique;
- le régime de pension;
- la promotion en carrière plane;
- les soins médicaux (gratuits).

Le nouveau statut s'appliquera à tous, sauf en ce qui concerne ces quatre points, et il sera réglé par un volumineux arrêté royal, dit l'arrêté «Mammouth», qui compte 1 500 articles et est actuellement soumis pour avis au Conseil d'État. Cet arrêté devrait être publié avant la fin de 2000 ce qui laissera aux

vóór het einde van 2000 gepubliceerd worden waardoor de politiemensen drie maanden de tijd hebben om een keuze te maken voor één van beide statuten.

3. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

1. Artikel 27

Amendement nr. 1

Mevrouw Lizin dient een amendement in dat ertoe strekt in artikel 27 te preciseren, enerzijds, dat de selectieprocedures neutraal dienen te zijn met betrekking tot het korps waarvan de kandidaat afkomstig is en, anderzijds, dat binnen de federale politie een evenredige verdeling van de leidinggevende ambten wordt gewaarborgd voor het personeel van de gerechtelijke politie en de gemeentepolitie (Stuk Senaat, nr. 2-597/2, amendement nr. 1).

De indienst van dit amendement beklemtoont dat de voorgestelde preciseringen volkomen stroken met de geest van het Octopus-akkoord.

Een lid merkt op dat de twee in het amendement vervatte vereisten onderling tegenstrijdig zijn.

Volgens spreker moet men als uitgangspunt aannemen dat de drie politiekorpsen in ons land over uitstekende ambtenaren beschikken. Dat betekent niet dat ze alle drie evenredig evenveel bekwame kandidaten tellen voor leidinggevende ambten in de geïntegreerde politiedienst.

Daarom moet er bij de overgang naar de nieuwe politiestructuur voor worden gewaakt dat de toewijzing van de leidinggevende ambten enigszins de verhouding tussen de drie bestaande politiediensten weerspiegelt. Er bestaat geen enkel argument die een onevenredige verdeling van deze ambten rechtvaardigt. Dat zou erop neerkomen dat er een verschil in bekwaamheid zou bestaan tussen de topmensen van de drie nog bestaande politiekorpsen. Hiervoor bestaat niet het minste bewijs.

Indien men, bij wijze van veronderstelling, alle topfuncties aan rijkswachtofficiëren zou toewijzen, zaait men van meet af aan kiemen voor tweedracht die de werking van het nieuwe korps zal hypothekeren.

Spreker stelt zich nochtans genuanceerd op ten aanzien van de verwijten die de korpsen elkaar onderling toesturen. Zo getuigt het standpunt van de gerechtelijke politie dat de selectieprocedures voor de leidinggevende ambten in de geïntegreerde politiedienst op die van de rijkswacht zijn geïnspireerd, van een eenzijdige benadering van de politiehervorming. *Idem dito* met het verwijt dat het nieuwe korps veeleer een versterkte rijkswacht wordt. De gerechtelijke politie vergeet echter dat ze naar aanleiding van de

membres de la police trois mois de temps pour choisir l'un ou l'autre de ces deux statuts.

3. DISCUSSION DES ARTICLES

1. Article 27

Amendement n° 1

Mme Lizin dépose un amendement à l'article 27 visant à préciser, d'une part, que les procédures de sélection doivent être neutres du point de vue du corps d'origine du candidat et, d'autre part, qu'une répartition proportionnelle des emplois d'autorité devra être assurée au sein de la police fédérale pour le personnel de la police judiciaire et de la police communale (doc. Sénat, n° 2-597/1, amendement n° 1).

L'auteur de l'amendement souligne que les précisions proposées correspondent parfaitement à l'esprit de l'accord octopartite.

Un membre fait observer que les deux conditions prévues dans l'amendement sont contradictoires.

Selon l'intervenant, il faut partir du principe que les trois corps de police de notre pays disposent d'excellents agents. Cela ne signifie toutefois pas que les trois corps comptent autant de candidats capables d'assumer des fonctions dirigeantes dans le service de police intégré.

C'est pourquoi, lors de la transition vers une nouvelle structure policière, il faut veiller à que l'attribution des fonctions dirigeantes reflète quelque peu le rapport entre les trois services de police existants. Il n'existe aucun argument justifiant une répartition inéquitable de ces fonctions, car on donnerait l'impression que les dirigeants des trois services de police qui existent encore actuellement n'ont pas les mêmes capacités. Or, nous n'en avons pas la moindre preuve.

Si l'on attribuait l'ensemble des fonctions dirigeantes à des officiers de gendarmerie, l'on sèmerait d'emblée la discorde, ce qui hypothéquerait le fonctionnement du nouveau corps.

Toutefois, l'intervenant a un avis assez nuancé sur les reproches que les corps s'adressent mutuellement. C'est ainsi que le point de vue de la police judiciaire, selon lequel les procédures de sélection pour les fonctions dirigeantes dans le service de police intégré sont inspirées des procédures de sélection de la gendarmerie, témoigne d'une vue unilatérale de la réforme des polices. Il en va de même pour le reproche selon lequel le nouveau corps sera en réalité une gendarmerie renforcée. La police judiciaire oublie qu'à l'occasion

affaire-Dutroux ook gepoogd heeft de rijkswacht te destabiliseren of in een slecht daglicht te stellen.

Beide korpsen hebben in de aanloop naar de verdeling van de topfuncties in de federale politie gepoogd zich ten opzichte van elkaar in de gunstigste startpositie te manoeuvreren en hebben in hun onderlinge strijd, met beschuldigingen over en weer, allebei boter op het hoofd.

Om op termijn de vrede in de geïntegreerde politiedienst te bewaren, moeten beide korpsen bij de verdeling van de topfuncties daarom aan hun trekken komen.

Spreker vreest echter dat in de strijd tussen de rijkswacht en de gerechtelijke politie de gemeentepolitie uit de boot zal vallen. Aan de positie van dit laatste korps moet derhalve bijzondere aandacht worden geschonken.

Bij wijze van conclusie verklaart hij dat bij het opstellen van de functieprofielen en het uittekenen van de selectieprocedures strikte neutraliteit en objectiviteit moeten worden nagestreefd. In latere fasen van de selectieprocedure worden de kandidaten onder andere op hun persoonlijkheid en teamgeest getest en op grond van de resultaten daarvan gerangschikt. In het belang van een goed functionerende geïntegreerde politiedienst zou men er dan ook voor moeten zorgen dat de toewijzing van de leidinggevende ambten op grond van objectieve criteria gebeurt maar dat daarbij een evenwichtige vertegenwoordiging van de drie korpsen wordt gerespecteerd. Spreker meent tot besluit dat, als de politiehervorming een succes wil zijn, het respect voor de evenrichten zoals bereikt in het Octopus-akkoord moet gehandhaafd blijven.

Een volgende spreker gaat nader in op de door het amendement voorgestelde neutraliteit van de selectieprocedures.

Men kan er niet om heen dat er voor de leidinggevende ambten in de geïntegreerde politie relatief meer kandidaten van de rijkswacht waren dan van de gerechtelijke politie. Een tweede vaststelling is dat sommigen een carrière hebben opgebouwd en daaraan bepaalde rechten willen ontfangen. Zo heeft de gerechtelijke politie het nodig geacht om het consultancybedrijf Ernst & Young in te huren om haar topmensen op managementfuncties voor te bereiden.

Spreker is van oordeel dat, wanneer men de basisvorming van politiemensen uit de verschillende korpsen met elkaar vergelijkt en de leidinggevende ambtenaren op grond van *assessment*-proeven selecteert, een aantal jongere, degelijk opgeleide politiemensen hierop hoogstwaarschijnlijk beter zal scoren dan anderen.

Bijgevolg acht hij het principe van een mathematisch evenredige vertegenwoordiging van de drie korpsen bij de toewijzing van de leidinggevende

de l'affaire Dutroux, elle a, elle aussi, tenté de déstabiliser la gendarmerie ou de la présenter sous un jour défavorable.

Durant la phase qui a précédé la répartition des fonctions dirigeantes au sein de la police fédérale, les deux corps ont manœuvré pour se positionner de manière la plus favorable l'un par rapport à l'autre et, dans ce duel émaillé d'accusations réciproques, les deux camps ont quelque chose à se reprocher.

Si l'on veut à terme préserver la paix au sein du service de police intégré, il faut donc que les deux corps trouvent leur compte dans la répartition des fonctions dirigeantes.

L'intervenant craint cependant que la police communale ne fasse les frais de la lutte entre la gendarmerie et la police judiciaire. Il convient donc de se montrer particulièrement attentif à la position qui est la sienne.

En conclusion, il déclare que la neutralité et l'objectivité le plus strictes doivent présider à l'élaboration des profils de fonction et des procédures de sélection. Les phases ultérieures de la procédure de sélection auront pour objet de tester notamment la personnalité et l'esprit d'équipe des candidats, qui seront ensuite classés sur la base des résultats obtenus. Dans l'intérêt du bon fonctionnement d'un service de police intégré, il faudrait dès lors veiller à ce que l'attribution des fonctions dirigeantes se fasse sur la base de critères objectifs, moyennant une représentation équilibrée des trois corps. Pour conclure, l'intervenant estime que si on souhaite que la réforme des polices soit couronnée de succès, il faudra respecter les équilibres prévus dans le cadre des accords de l'Octopus.

L'intervenant suivant s'attarde à la neutralité des procédures de sélection telle qu'elle est proposée dans l'amendement.

Il est indéniable que pour les fonctions dirigeantes au sein de la police intégrée, il y avait un nombre relativement plus élevé de candidats appartenant à la gendarmerie que de candidats appartenant à la police judiciaire. Une deuxième constatation est que certains ont fait carrière et entendent en retirer certains droits. La police judiciaire a ainsi jugé utile de faire appel aux consultants Ernst & Young pour préparer ses dirigeants aux fonctions de management.

L'intervenant estime que si l'on compare la formation de base des policiers des différents corps et que l'on sélectionne les fonctionnaires dirigeants sur la base d'épreuves d'évaluation, un certain nombre de jeunes policiers, bien formés, obtiendront sur ce terrain, plus que vraisemblablement, de meilleurs résultats que les autres.

Il trouve donc contestable le principe d'une représentation arithmiquement proportionnelle des trois corps dans l'attribution des fonctions dirigeantes.

ambten aanvechtbaar. Men kan met een bepaalde dosering geredelijk rekening houden maar dan niet als absoluut geldend beginsel. Indien de omstandigheden en het verleden ertoe leiden dat de in het amendement nr. 1 voorgestelde evenredige verdeling in de praktijk niet haalbaar is, dan is dat maar zo.

Voorts is hij van oordeel dat het principe van de taalorigine — hoewel sommigen dat niet graag zullen horen — eveneens een rol speelt. Vraag is in welke mate.

Spreker besluit zijn betoog met de goedkeuring van het principe van de neutraliteit van de selectieprocedures. Hij kan zich evenwel niet terugvinden in het amendement voor zover het de evenredige verdeling van de leidinggevende ambten over kandidaten uit de rijkswacht, de gerechtelijke politie en de gemeentepolitie wenst te waarborgen.

Een ander lid is de mening toegedaan dat de invoering van de geïntegreerde politiedienst in de politiezone waar hij woonachtig is, niet tot meer veiligheid zal leiden. Integendeel. De hervorming zal bij de burgers derhalve onvermijdelijk op onbegrip stuiten. Zij zullen zich in het nieuwe politielandschap waarschijnlijk minder veilig weten dan in de bestaande constellatie met drie politiekorpsen. Het aantal politiemensen blijft immers gelijk omdat de verdeling van de middelen over de politiezones nog niet vaststaat zodat nog niet geweten is in welke mate de effectieven kunnen worden verhoogd. Gemeenten die op dit ogenblik al bijkomende veiligheidsinspanningen hebben geleverd, zullen daarvoor worden gestraft omdat zij voortaan met hun uitgebouwd politiekorps ook de veiligheid in andere gemeenten zullen moeten verzekeren.

Het veiligheidsbeleid heeft echter niet alleen een repressief maar ook een preventief aspect. In dat verband rijst de vraag naar het lot van de veiligheidscontracten waardoor bepaalde gemeenten bijkomende middelen konden verwerven om aan de veiligheidsproblematiek het hoofd te bieden. Zal de continuïteit van deze contracten met de daarvoor vrijgemaakte middelen structureel worden gewaarborgd? Zullen er meer of minder middelen beschikbaar zijn?

Wat de toewijzing van de leidinggevende ambten betreft, acht hij het vanzelfsprekend dat leden van de drie korpsen in het topkader terug te vinden zijn. Daarom dienen aan de kandidaten uit de drie korpsen de nodige middelen en mogelijkheden inzake vorming worden geboden om zich grondig op de selectieprocedures voor te bereiden. Zoniet loopt men het risico — en de vrees daartoe wordt gevoed door de recente topbenoemingen, hoewel gerechtvaardigd door de rangschikking van de betrokkenen bij de selectieproef — dat kandidaten uit de rijkswacht in de leidinggevende ambten oververtegenwoordigd zullen zijn. Dat zal bij de andere twee korpsen de indruk wekken dat er een politisering van de benoemingen

L'on peut raisonnablement tenir compte d'un certain dosage, mais sans en faire un principe absolu. Si les circonstances et le passé font que la répartition proportionnelle proposée dans l'amendement n° 1 n'est pas réalisable dans la pratique, il faut l'admettre.

De plus, il estime que le principe de l'origine linguistique joue également un rôle — même si d'aucuns n'aimeront pas se l'entendre dire. Reste à savoir dans quelle mesure.

L'intervenant conclut son exposé en approuvant le principe de la neutralité des procédures de sélection. Il ne peut cependant approuver l'amendement, dans la mesure où celui-ci tend à garantir la répartition proportionnelle des fonctions dirigeantes entre les candidats de la gendarmerie, de la police judiciaire et de la police communale.

Un autre membre est d'avis que la mise en place d'un service de police intégré dans la zone de police dans laquelle il vit ne renforcera pas la sécurité, au contraire. Par conséquent, la réforme suscitera inévitablement l'incompréhension des citoyens. Il est probable qu'ils se sentiront moins en sécurité dans le nouveau paysage policier que dans la constellation actuelle des trois corps de police. En effet, le nombre de policiers ne changera pas, parce que la répartition des moyens entre les zones de police n'est pas encore arrêtée, de sorte qu'on ignore dans quelle mesure les effectifs peuvent être accrus. Les communes qui ont déjà fourni des efforts supplémentaires en matière de sécurité seront pénalisées parce qu'elles devront désormais assurer aussi, avec leur corps de police renforcé, la sécurité dans d'autres communes.

Toutefois, la politique de sécurité n'a pas uniquement un aspect répressif, elle a aussi un aspect préventif. À ce sujet, on peut se demander ce qu'il advient des contrats de sécurité grâce auxquels certaines communes ont pu obtenir des moyens supplémentaires pour maîtriser le problème. La continuité de ces contrats et des moyens qui ont été dégagés pour eux sera-t-elle structurellement garantie? Y aura-t-il davantage ou moins de moyens disponibles?

Pour l'attribution des fonctions dirigeantes, l'intervenant estime qu'il va de soi qu'on retrouve des membres des trois corps dans les cadres supérieurs. C'est pourquoi il faut donner aux candidats des trois corps, au niveau de la formation, les moyens et les possibilités pour se préparer sérieusement aux procédures de sélection. À défaut, on court le risque — les craintes que cela suscite ont été avivées par les récentes nominations aux postes dirigeants, même si celles-ci étaient justifiées par le classement des intéressés à l'épreuve de sélection — d'avoir une surreprésentation des candidats issus de la gendarmerie dans les fonctions dirigeantes. Cela donnera aux membres des deux autres corps l'impression qu'il y a

plaatsvindt omdat de rijkswacht wordt voorgetrokken. Daarom moeten voornamelijk kandidaten uit de gemeentepolitie die met de eerstelijns-politiezorg vertrouwd zijn, de kans krijgen om op te klimmen tot de leidinggevende ambten in de geïntegreerde politiedienst op het lokale niveau.

Een volgende spreker is van oordeel dat de selectie van de kandidaten voor de leidinggevende ambten moet gebeuren op grond van objectieve criteria zoals bekwaamheid, deskundigheid en ervaring. Daarbij moeten ook het curriculum en psychologische kwaliteiten worden gerekend. Wanneer er een vacature is voor een leidinggevend ambt moet men kunnen nagaan of de kandidaten specifieke managementervaring en leadership-kwaliteiten bezitten en vertrouwd zijn met de dienst waarvan ze de leiding ambiëren. Op deze wijze kan er een evenwicht worden gevonden tussen de verschillende beleidsfilosofieën van de drie politiekorpsen.

Daarom acht hij het amendement nr. 1 volkomen gerechtvaardigd. Het kan immers de spanningen tussen de drie korpsen bij de overgang naar de geïntegreerde politiedienst wegnemen of verzachten.

Een volgende interveniënte kan erin komen dat er redenen zijn die een zekere verdeling van de leidinggevende ambten over het personeel van de drie bestaande politiekorpsen rechtvaardigen en daardoor een niet-objectivering van de resultaten van de selectieprocedures tot gevolg hebben. Spreekster heeft echter begrip voor de beperkingen binnen dewelke de geïntegreerde politiedienst tot stand moet worden gebracht.

Dat neemt niet weg — en dat is haar persoonlijk standpunt — dat de nieuwe politiedienst die door het Octopus-akkoord in het leven is geroepen, volgens haar niet tegemoet zal komen aan de problemen die de verschillende parlementaire commissies van onderzoek naar de dysfuncties in het gerecht en de politiediensten aan het licht hebben gebracht.

Wanneer zij de hervorming bijvoorbeeld vanuit lokaal oogpunt beschouwt, meer bepaald de situatie in Brussel met zijn 1 miljoen inwoners, dan roepen de voorgestelde oplossingen veel problemen op, onder meer inzake democratische controle en doeltreffendheid.

Dit gezegd zijnde, kan men niet anders dan vaststellen dat invoering van de geïntegreerde politiedienst op twee niveaus een moeilijke oefening is waarbij heel wat tegenstellingen moeten worden overbrugd en verschillende statuten en politieculturen tot een coherent geheel moeten worden samengesmeed.

Daarom zal de hervorming in de verschillende korpsen en inzonderheid bij de gerechtelijke politie en de gemeentepolitie niet op steun kunnen rekenen, zolang het vermoeden niet wordt ontzenuwd dat de

politisation des nominations parce que la gendarmerie est favorisée. Pour cette raison, il faut veiller à ce que ce soit principalement des candidats de la police communale, qui est familiarisée avec la fonction de police de première ligne, qui aient l'occasion d'accéder aux fonctions dirigeantes dans le service de police intégré au niveau local.

Un autre intervenant estime que la sélection des candidats pour les fonctions dirigeantes doit être effectuée sur la base de critères objectifs comme la compétence, l'expertise et l'expérience. À ce sujet, il y a lieu de tenir compte également du curriculum et des qualités psychologiques. Lorsqu'une fonction dirigeante est vacante, on doit pouvoir déterminer si les candidats possèdent une expérience de management et des qualités de chef spécifiques et s'ils sont familiarisés avec le service qu'ils ambitionnent de diriger. De la sorte, on pourra trouver un équilibre entre les différentes philosophies de gestion des trois corps de police.

Voilà pourquoi il estime que l'amendement n° 1 est légitime. Il est en effet susceptible d'éliminer ou d'atténuer les tensions entre les trois corps au moment de la transition au service de police intégré.

Une autre intervenante peut comprendre que des raisons justifient une certaine répartition des fonctions dirigeantes entre le personnel des trois corps de police existants et que cela puisse entraîner un manque d'objectivité dans les résultats des procédures de sélection. Elle comprend cependant les restrictions entourant la mise en place du service de police intégré.

Il n'empêche — et c'est son point de vue personnel — que le nouveau service de police qui a été créé en vertu de l'accord Octopus ne permettra pas de résoudre les problèmes que les diverses commissions d'enquête parlementaire ont mis à jour à propos des dysfonctionnements de la justice et des services de police.

Lorsqu'elle considère, par exemple, la réforme sous l'angle local, en particulier la situation à Bruxelles avec son million d'habitants, les solutions proposées posent nombre de problèmes, notamment sur le plan du contrôle démocratique et de l'efficacité.

Cela étant, force est de constater que l'instauration du service de police intégré à deux niveaux, est un exercice difficile, dans le cadre duquel il convient de surmonter nombre de contradictions et de fondre différents statuts et cultures politiques en un tout cohérent.

Voilà pourquoi la réforme ne pourra pas bénéficier du soutien des divers corps, et en particulier de la police judiciaire et de la police communale, tant que l'on n'aura pas réfuté la présomption selon laquelle la

rijkswachter in de nieuwe structuur het overwicht zal krijgen.

Dat is geen uiting van paranoia ten opzichte van de rijkswachter. Spreekster is enkel van oordeel dat de minister een sterk signaal moet geven dat bij de toewijzing van de leidinggevende ambten, zeker op het niveau van de lokale politie, de kandidaatstelling van officieren van de gemeentepolitie in aanmerking moet worden genomen.

De minister verklaart dat dit ontwerp juridisch-technisch van aard is en tot doel heeft de rechtspositie van het personeel van de geïntegreerde politiedienst te regelen. Het is begrijpelijk dat, nu de inwerkingtreding van de politiehervorming zeer nabij is, zowel kritiek en bekommernis als hoop op het welslagen van deze operatie worden uitgesproken. Men mag niet uit het oog verliezen dat deze hervorming het resultaat is van een compromis, het Octopus-akkoord, en daar ook de sporen van draagt. Alle bij dit akkoord betrokken partijen hebben gegeven en genomen. Zij hebben de pro's en de contra's tegen elkaar afgewogen en nagegaan of het akkoord een vooruitgang betekende ten opzichte van de bestaande situatie. De minister, die het akkoord mee heeft ondertekend, heeft deze vraag positief beantwoord. Het is natuurlijk zo dat, indien hijzelf de structuur van de politiediensten had mogen uittekenen, het ontwerp er anders zou hebben uitgezien dan hetgeen in de wet van 7 december 1998 is verankerd.

De minister poogt deze wet loyaal uit voeren. Hij heeft zich daarbij door de jaren heen ten opzichte van geen enkele politiedienst inschikkelijk getoond, net zoals hij hen nooit ten onrechte heeft beschuldigd. Het is passend dat een rechtsstaat over een kwaliteitsvolle politiedienst beschikt die onder democratische controle staat en doeltreffend tegen een zich steeds beter organiserende criminaliteit optreedt.

Door de geïntegreerde, op twee niveaus gestructureerde politiedienst moet het mogelijk worden om voordeel te halen uit de samenwerking en onnodige versnippering te voorkomen maar toch te ontsnappen aan de risico's van een eenheidspolitie. Tegelijk moet het ook mogelijk zijn om bijkomende, maar andere opdrachten uit te voeren. De hervorming zal een ware revolutie betekenen. Men krijgt op dit ogenblik af te rekenen met een heleboel egoïstische bedenkingen. Het ogenblik is echter aangebroken om het oorspronkelijke doel van de hervorming te verwezenlijken, namelijk de oprichting van een politiedienst die ten dienste van de bevolking staat.

Amendement nr. 1 is volledig gerechtvaardigd: natuurlijk moeten die selectieprocedures objectief verlopen. De minister is er echter van overtuigd dat dit nu reeds zo is. Er is voorts geen enkele reden tot bezorgdheid, aangezien de beoordelingsprocedure bekrachtigd wordt door de selectiecommissie, die een voorstel voorlegt aan de regering. Deze neemt dan de

gendarmerie sera prépondérante dans la nouvelle structure.

Ce n'est pas l'expression d'une paranoïa à l'égard de la gendarmerie. L'intervenante estime simplement que le ministre doit donner un signal fort selon lequel il convient de prendre en considération, dans le cadre de la désignation aux fonctions dirigeantes, la candidature des officiers de la police communale, surtout au niveau de la police locale.

Le ministre déclare que ce projet est de nature juridico-technique et vise à régler le statut juridique du personnel du service de police intégré. Il est compréhensible que l'entrée en vigueur de la réforme des polices étant toute proche, l'on émette des critiques et l'on exprime tant des préoccupations que de l'espoir sur la réussite de cette opération. Il ne faut pas perdre de vue que cette réforme est le fruit d'un compromis, l'accord Octopus, et en porte aussi les traces. Tous les partis qui ont souscrit à cet accord ont fait des concessions et émis des desideratas. Ils ont pesé le pour et le contre et examiné si l'accord constituait un progrès par rapport à la situation existante. Le ministre, qui a lui aussi signé cet accord, a répondu à cette question par l'affirmative. Naturellement, s'il avait pu lui-même fixer la structure des services de police, le projet eût été différent de celui qu'a consacré la loi du 7 décembre 1998.

Le ministre tente d'exécuter loyalement cette loi. En outre, il ne s'est jamais montré complaisant à l'égard d'un service de police quel qu'il fût, comme il n'en n'a jamais accusé un à tort. Un État de droit doit pouvoir disposer d'un service de police de qualité, qui soit contrôlé démocratiquement et efficace dans la lutte contre une criminalité toujours mieux organisée.

La police intégrée à deux niveaux doit permettre de bénéficier des avantages de la coopération et d'éviter les cloisonnements inutiles, tout en échappant au risque d'une police unique et en essayant dans le même temps de rendre compte de missions complémentaires mais néanmoins différentes. La réforme va constituer une véritable révolution. Certes, beaucoup de préoccupations égoïstes semblent s'exprimer actuellement. Mais il est temps de mettre en oeuvre le principe de base de la réforme qui est la création d'une police au service des citoyens.

L'amendement n° 1 est tout à fait justifié: les procédures de sélection doivent évidemment être neutres. Mais le ministre est convaincu que c'est déjà le cas maintenant. De plus, il n'y a pas d'inquiétude à avoir dans la mesure où la procédure d'«assessment» est validée par la commission de sélection, laquelle fait une proposition au gouvernement, qui décide en

finale beslissing. Daarbij mag ook het toezicht dat wordt uitgeoefend door de Raad van State niet over het hoofd gezien worden. De objectiviteit wordt dus niet alleen verzekerd door de wet en de uitvoeringsbesluiten maar ook door de rechterlijke controle. Er wordt dus op toegezien dat men, met behulp van een reeks criteria, de beste mensen aanwijst.

De reflex om bij de samenstelling van de politiedienst de evenredige verdeling na te streven zal geleidelijk verdwijnen. Door de integratie en mobiliteit zal men vergeten dat er ooit een rijkswacht, een gerechtelijke politie en een gemeentepolitie bestond.

Bij de nieuwe federale politie zullen alle directiefuncties vervuld worden door nieuwe verantwoordelijken. Alhoewel het korps van 9 000 leden voor 85 % zal bestaan uit voormalige rijkswachters, zullen er bij de algemene directies slechts 6 rijkswachters terug te vinden zijn. Bovendien zullen een aantal belangrijke directies geleid worden door leden van de gemeentepolitie, terwijl er geen leden van de gemeentepolitie naar de federale politie gaan. Bij de 33 directies zullen duidelijk herkenbare beslissingscentra zijn, centra met verantwoordelijkheid, uitgaande van de nieuwe politiecultuur die gebaseerd is op teamwerk. De commissaris-generaal krijgt een hoofdzakelijk coördinerende rol. Tot op heden zijn de proefprojecten inzake cohabitatie een succes.

In hoeverre komt de wet tegemoet aan de bezorgdheid die blijkt uit amendement nr. 1 ?

Er wordt gelet op de neutraliteit in twee bepalingen van de wet van 7 december 1998. De gewone regeling wordt beschreven in artikel 122, terwijl artikel 247 een tijdelijke toepassing kent. Deze laatste bepaling wordt trouwens gebruikt als basis voor de huidige, eerste aanstellingen.

Voor de evenredige verdeling wordt gezorgd in artikel 248 van de wet van 7 december 1998 betreffende de lokale politiekorpsen.

De indienster van het amendement werpt tegen dat deze bepaling specifiek bedoeld was voor de rijkswacht.

De minister antwoordt dat de bepaling van toepassing is op de plaatselijke politiediensten en dus op elk politiekorps. De oprichting van de gerechtelijke pijler wordt daarentegen beoogd in artikel 28 van dit wetsontwerp. Ten gevolge van de onderhandelingen met de vakbonden is het streven naar evenredigheid ingevoerd in artikel 12.2.85 van het ontwerp van koninklijk besluit houdende het statuut van de leden van de politiediensten.

Een strikt evenredige vertegenwoordiging in alle geledingen van de federale politie zou evenwel een zuiver theoretische oefening zijn. Er is bijvoorbeeld weinig kans dat een gewezen lid van de gerechtelijke

dernier ressort. Il convient de ne pas négliger à cet égard le contrôle exercé par le Conseil d'État. Non seulement la loi et les arrêtés d'exécution assurent donc la neutralité, mais il existe aussi un contrôle juridictionnel. L'on veille ainsi, à l'aide d'un ensemble de critères, à désigner les meilleurs éléments.

Le réflexe d'exiger une proportionnalité dans la composition de la police va disparaître progressivement. Avec la réalisation de l'intégration et de la mobilité, on oubliera qu'il existait une gendarmerie, une police judiciaire et des polices communales.

Dans la nouvelle police fédérale, tous les postes de direction vont être occupés par de nouveaux responsables. Or, bien que ce corps de 9 000 hommes sera composé à 85 % d'anciens gendarmes, les directions générales n'en compteront que 6. De plus, des membres de la police communale seront à la tête de directions importantes, alors que la police fédérale ne compte aucun effectif de la police communale. Il y aura, dans les 33 directions, des centres de décision clairement identifiés, des centres de responsabilité animés par la nouvelle culture policière de travail d'équipe. Le commissaire général jouera d'ailleurs avant tout un rôle de coordination. Jusqu'à présent, les expériences de cohabitation sont des réussites.

Dans quelle mesure les préoccupations exprimées à travers l'amendement n° 1 sont-elles rencontrées par la loi ?

Le souci de neutralité est présent dans deux dispositions de la loi du 7 décembre 1998. Le régime normal figure à l'article 122, tandis que l'article 247 s'applique de manière transitoire. Cette dernière disposition sert d'ailleurs de base aux premières désignations auxquelles on procède actuellement.

L'exigence de proportionnalité est rencontrée dans l'article 248 de la loi du 7 décembre 1998 pour les corps de police locale.

L'auteur de l'amendement objecte que cette disposition visait spécifiquement les gendarmes.

Le ministre réplique que la disposition est applicable aux polices locales et donc à tout corps de police. La constitution du pilier judiciaire est, quant à elle, visée par l'article 28 du présent projet de loi. Suite aux négociations syndicales, le souci de proportionnalité a été inséré à l'article 12.2.85 du projet d'arrêté royal portant le statut des membres des services de police.

Une représentation proportionnelle stricte dans tous les démembrements de la police fédérale serait toutefois une pure vue de l'esprit. Il y a peu de chances, par exemple, pour qu'un ancien membre de la

politie bevelhebber wenst te zijn van een ruiterpeloton van de algemene reserve van de federale politie.

Overigens deelt de minister volledig de bezorgdheid van een lid om de beschikbare personeelsleden optimaal te gebruiken enerzijds en om geen bijkomende lasten op te leggen anderzijds. Op plaatselijk vlak zal bijkomend personeel beschikbaar zijn voor de taken van plaatselijke politie, ten gevolge van de overheveling van de leden van de plaatselijke rijks-wachtbrigades. Zoals de eerste minister verklaard heeft, mag deze hervorming geen bijkomende last meebrengen voor de gemeentebesturen. Vanaf 2001 zullen in de overgangsregeling bijkomende middelen ter beschikking worden gesteld voor de gemeenten, om de lasten te dragen die zullen opduiken naarmate meer personeel overgeheveld wordt. De regering is bezig haar berekening te verfijnen en de hypothesen te controleren om er zich van te vergewissen dat de gebruikte techniek de gemeenten de noodzakelijke middelen zal geven om de overgedragen lasten te dekken, ook in het kader van de veiligheidscontracten. De berekeningen zijn geruststellend. De bestaande veiligheidscontracten zullen als zodanig gehandhaafd blijven voor het jaar 2001. Vanaf 2002 zullen de middelen gesplitst worden (het deel preventie zal met de gemeenten verbonden blijven terwijl het deel «personeelssterkte van de politie» in de dotatie geïntegreerd zal worden), maar met hetzelfde resultaat.

Voorlopig worden de normen bevestigd die gebruikt zijn om de politiezones te bepalen. Maar men zal de situaties vervolgens moeten evalueren om de ideale normen op te stellen. Er zullen doelstellingen, prioriteiten en overeenstemmende middelen bepaald worden in het kader van de plaatselijke veiligheidsplannen, die moeten passen in het nationale veiligheidsplan. Na enkele jaren zal men aan de hand van een evaluatie kunnen nagaan of de middelen toereikend zijn om de doelstellingen te bereiken. Het resultaat van deze evaluatie zal misschien duidelijk maken dat het noodzakelijk is bijkomende inspanningen te leveren voor de veiligheid.

Een lid geeft toe dat men de verdeling tussen de verschillende bestaande politiekorpsen niet op alle niveaus kan terugvinden en binnen enige tijd zal men wellicht ook niet meer spreken van de vroegere rijks-wacht, de vroegere gerechtelijke politie, enz. Dat veronderstelt evenwel dat men erin slaagt het aanvangelijke wantrouwen weg te werken. Het lid kan evenwel geen verklaring vinden voor het feit dat het voor de zes leidende functies niet mogelijk geweest is een bekwame persoon te vinden in de andere politiediensten. Zowel de commissaris-generaal als de inspecteur-generaal komen van de rijks-wacht. Spreker stipt eveneens aan dat kolonel Berckmoes van de rijks-wacht inmiddels tot hoofd van de Dienst enquêtes is benoemd van het Vast Comité van toezicht op de

police judiciaire souhaite être commandant d'un peloton à cheval de la réserve générale de la police fédérale.

Par ailleurs, le ministre partage entièrement la préoccupation exprimée par un membre concernant, d'une part, l'utilisation optimale des effectifs disponibles et, d'autre part, l'absence de charges supplémentaires. Au niveau local, un personnel supplémentaire sera disponible pour les missions de police locale, suite au transfert des membres des brigades locales de gendarmerie. Comme l'a affirmé le premier ministre, cette réforme ne peut entraîner aucune charge supplémentaire pour les autorités communales. Dès 2001, le régime transitoire prévoit la mise à disposition des communes des moyens nécessaires pour assumer les charges qui apparaîtront au fur et à mesure des transferts de personnel. Le gouvernement est en train d'affiner ses calculs et de vérifier les hypothèses pour s'assurer que la technique utilisée donnera aux communes les moyens nécessaires pour couvrir les charges transférées, compris dans le cadre des contrats de sécurité. Les calculs sont rassurants. Les contrats de sécurité existants seront maintenus tels quels pour l'année 2001. À partir de 2002, les moyens seront scindés (le volet de prévention restera lié aux communes tandis que le volet « effectif de police » sera intégré dans la dotation), mais avec le même résultat.

Provisoirement, les normes utilisées pour définir les zones de police sont confirmées. Mais il faudra ensuite procéder à une évaluation de la situation afin d'élaborer les normes idéales. Des objectifs, des priorités et les moyens correspondants seront définis dans le cadre des plans locaux de sécurité qui s'inscriront dans le plan national de sécurité. Après quelques années, une évaluation permettra de vérifier si les moyens sont suffisants pour atteindre les objectifs. Le résultat de cette évaluation mettra peut-être en évidence la nécessité d'efforts complémentaires en matière de sécurité.

Un membre admet qu'une répartition entre les différents corps de police existants ne puisse pas se retrouver à tous les niveaux et sans doute aussi qu'on ne parlera plus, dans quelque temps, de l'ancienne gendarmerie, l'ancienne police judiciaire, etc. Ceci suppose toutefois que l'on réussisse à éliminer la méfiance au départ. Or, le membre ne s'explique pas comment, pour les six fonctions dirigeantes, il n'a pas été possible de trouver une personne capable dans les autres services de polices. Tant le commissaire général que l'inspecteur général sont issus de la gendarmerie. L'intervenant note aussi que le colonel Berckmoes de la gendarmerie a depuis été promu chef du Service d'enquêtes du Comité permanent de contrôle des services de police et que le colonel Zanders est le chef

politiediensten en dat kolonel Zanders het hoofd is van de cel «Internationale Politiesamenwerking» van de Algemene Politie-eindienst. Hun capaciteiten worden niet in twijfel getrokken, noch door de gemeentepolitie, noch door de gerechtelijke politie, maar om het minimale vertrouwensklimaat te scheppen nodig is bij de aanvang, had men leden van de gemeentepolitie of van de gerechtelijke politie op andere directieposten moeten benoemen.

Een lid betreurt het dat tot op vandaag de politieoorlog doorgaat en dat die zelfs tot gerechtelijke procedures leidt rond de benoemingen over de toekomstige topfuncties. Neutraliteit van de aanstellingsprocedure moet uiteraard gewaarborgd zijn en de selectie moet gebeuren op basis van bekwaamheden. Toch moet men ook oog hebben voor de doelstelling die men heeft, namelijk het oprichten van een totaal geïntegreerd politiekorps dat het vertrouwen heeft van alle politiemensen. De overheid moet bij de aanvang van deze nieuwe structuur het signaal geven dat er in elke politiedienst kwaliteitsvolle personen aanwezig zijn en zij moet dit tot uiting brengen bij het aanwijzen van de topverantwoordelijken van de nieuwe geïntegreerde politie.

Een volgende spreker is van oordeel dat men niet uit het oog mag verliezen dat er in de grote steden een onveiligheidsgevoel leeft bij veel inwoners. Daarop moet een antwoord gegeven worden door een grotere aanwezigheid van de politie op straat. Dit verwachten de mensen ook van de nieuwe geïntegreerde politie want op dit ogenblik zijn er onvoldoende middelen beschikbaar om dit onveiligheidsgevoel te bestrijden.

De minister antwoordt dat hij vanmorgen aan de verzamelde Brusselse burgemeesters heeft meegedeeld dat er in elk geval meer middelen zullen worden vrijgemaakt voor de grote steden dankzij het hanteren van een nieuwe methode van verdeling van de middelen.

De indienst van het amendement nr. 1 aanvaardt de opmerkingen van de minister op punt A) van het amendement maar wat de evenwichtige verdeling van de topfuncties betreft, is de spreker van oordeel dat dit beter gewaarborgd wordt door de wet dan door een koninklijk besluit.

Wat haar echter het meest bekommert, is de efficiëntie van de basispolitie. Zij wenst daarom van de minister te vernemen hoe dit zal worden gewaarborgd per IPZ: per IPZ zal worden nagegaan dat het regelen van de dotatie overeenstemt met de huidige lasten. Er is volgens de spreker heel wat verwarring ontstaan over de zogenaamde KUL-normen die zouden leiden tot een vermindering ten opzichte van de huidige situatie. Zij verheugt er zich over dat er in de toekomst normen zullen worden uitgewerkt volgens de grootte van de gemeente. Betekent dit dat de KUL-normen zullen worden aangepast? Tenslotte wenst

de la cellule «Coopération policière internationale» du Service général d'appui policier. Leurs compétences ne sont pas remises en cause, ni par la police communale, ni par la police judiciaire, mais pour créer le climat de confiance minimale nécessaire au départ il aurait fallu nommer à d'autres postes de direction des membres de la police communale ou de la police judiciaire.

Un membre déplore que la guerre des polices se poursuive encore aujourd'hui et qu'elle conduise même à des procédures judiciaires relatives aux nominations aux futures fonctions dirigeantes. La neutralité dans la procédure de désignation doit évidemment être garantie et la sélection doit se faire sur la base des aptitudes. Il faut toutefois se garder de perdre de vue l'objectif que l'on poursuit et qui est de créer un corps de police totalement intégré, qui bénéficie de la confiance de tous les policiers. Les pouvoirs publics doivent dès la mise en place de cette nouvelle structure, donner un signal indiquant que chaque service de police compte des membres de qualité, ce qui doit transparaître dans la désignation des responsables de la nouvelle police intégrée.

Un orateur suivant estime que l'on ne peut pas perdre de vue le sentiment d'insécurité qu'éprouve un grand nombre d'habitants des grandes villes. Pour répondre à cette préoccupation, il y a lieu d'assurer une plus grande présence policière dans la rue. Cela correspond d'ailleurs à ce que la population attend de la nouvelle police intégrée, car à l'heure actuelle, les moyens sont insuffisants pour lutter contre ce sentiment d'insécurité.

Le ministre répond qu'il a annoncé ce matin aux bourgmestres bruxellois réunis que les grandes villes bénéficieront en tout cas de moyens supplémentaires grâce à l'application d'une nouvelle méthode de répartition des moyens.

L'auteur de l'amendement n° 1 adhère aux observations du ministre concernant le point A) de l'amendement, mais en ce qui concerne la répartition équilibrée des fonctions dirigeantes, l'intervenante estime que cet équilibre serait mieux garanti par la loi que par un arrêté royal.

Son souci premier est cependant l'efficacité de la police de base. C'est pourquoi elle souhaite apprendre de la bouche du ministre comment cela sera garanti par ZIP, l'idée étant de vérifier pour chaque ZIP si les règles de dotation correspondent aux charges actuelles. Selon l'intervenante, il règne une grande confusion concernant les normes KUL qui entraîneraient un retrait par rapport à la situation actuelle. Elle se réjouit de la création future de normes qui tiennent compte de la taille des communes. Cela signifie-t-il que les normes KUL seront adaptées? Enfin, l'intervenante souhaite que le ministre lui dise

de spreekster van de minister te vernemen of hij vragende partij is voor bijkomende middelen voor de politiehervorming.

De minister wijst erop dat de ter beschikking gestelde middelen ook op een efficiënte wijze moeten worden ingezet. Het is natuurlijk duidelijk dat men met meer middelen meer en beter werk kan verrichten.

De bijkomende middelen die de minister reeds heeft bekomen, en die niet onaanzienlijk zijn, zijn bestemd voor het personeel omdat het belangrijk is dat mensen die een moeilijk beroep uitoefenen, daarvoor naar behoren worden verloond. Via de reorganisaties in de IPZ's zal men schaalvoordelen bekomen zodat er meer middelen vrijkomen om operationele taken uit te voeren. Bovendien zal de federale overheid bepaalde taken op zich nemen die tot nu toe door de gemeenten worden gefinancierd, bijvoorbeeld de opleiding van de politie-agenten en de vergoeding van de aspirant-politie-agenten. De minister zal middelen blijven bijvragen en bekomen.

De minister verklaart dat:

— de regering per politiezone zal nagaan of de dotatie met de huidige veiligheidslasten overeenstemt, zonder dat dit mag leiden tot een achteruitgang van het huidige lokale veiligheidsniveau;

— de regering een geheel van criteria zal hanteren bij haar beoordeling die zullen leiden tot aangepaste normen in functie van de grootte van de steden en de aard van de politiezone;

— telkens zal worden nagegaan of er bijkomende middelen nodig zijn, in functie van de werking binnen elke politiezone.

De KUL-normen zijn enkel een berekeningswijze, gebaseerd op een regressiemethode. Deze methode vertrekt van het bestaande personeel. Er zal bovendien een systeem worden uitgebouwd waarbij men rekening houdt met verschillende criteria, zoals bijvoorbeeld de criminaliteitsgraad, het aantal inwoners per gemeente, de aanwezigheid op het grondgebied van gevangenis, ... Wanneer men een controle per politiezone zal doorvoeren, zal men een aantal correcties moeten doorvoeren, zoals dit ook het geval is met de veiligheidscontracten. Op dit ogenblik is het onmogelijk om de ideale normen vast te leggen maar men zal er inspanningen voor moeten doen in de komende jaren. Het komt er immers op aan om een combinatie van criteria tot stand te brengen.

Een lid wenst van de minister te vernemen wat er omtrent de gebouwen en de huisvesting is voorzien.

De minister antwoordt dat de eigendom van de gebouwen die op dit ogenblik door de lokale brigades van de rijkswacht worden gebruikt gratis zal worden

s'il est demandeur pour obtenir davantage de moyens pour la réforme de la police.

Le ministre souligne que les moyens mis à disposition doivent aussi être utilisés de manière efficace. Il est clair, bien entendu, que l'on peut faire plus lorsque l'on dispose de davantage de moyens.

Les moyens supplémentaires, que le ministre a déjà obtenus et qui ne sont pas négligeables, sont destinés au personnel, car il est important que les personnes qui exercent une profession difficile soient rétribuées comme il se doit. La réorganisation des ZIP permettra de réaliser des économies d'échelle qui permettront de dégager des moyens pour l'accomplissement des missions opérationnelles. De plus, l'autorité fédérale prendra à sa charge certaines tâches qui étaient financées jusqu'à ce jour par les communes, par exemple la formation des agents de police et la rétribution des aspirants agents de police. Le ministre continuera à demander des moyens supplémentaires et à en obtenir.

Le ministre déclare:

— que le gouvernement va vérifier, zone de police par zone de police, que sa dotation correspond bien aux charges actuelles de sécurité, sans recul du niveau actuel de la sécurité locale;

— que le gouvernement va appliquer un ensemble de critères qui aboutiront à une ou des normes idéales selon la taille des villes et le caractère des zones;

— qu'il faudra apprécier à chaque fois si des efforts budgétaires supplémentaires seront nécessaires, à la lumière du fonctionnement de la zone de police.

Les normes KUL ne sont qu'un mode de calcul, basé sur une méthode de régression. Cette méthode se fonde sur le personnel existant. En outre, l'on élaborera un système tenant compte de divers critères, tels que le degré de criminalité, le nombre d'habitants par commune, la présence de prisons sur le territoire, etc. Si l'on effectue un contrôle par zone de police, il faudra apporter une série de corrections, comme dans le cadre des contrats de sécurité. Actuellement, il est impossible de fixer des normes idéales, mais il faudra faire des efforts en ce sens dans les prochaines années. En effet, il faudra créer une combinaison de critères.

Un membre demande au ministre ce que l'on a prévu en matière de bâtiments et d'hébergement.

Le ministre répond que la propriété des bâtiments utilisés actuellement par les brigades locales de la gendarmerie, sera transférée à titre gratuit aux zones

overgedragen aan de politiezone. Bovendien zal 400 miljoen Belgische frank worden overgemaakt door de Regie der Gebouwen op de begroting van de minister. Deze middelen zullen aan de politiezones worden overgemaakt opdat zij in het onderhoud van de gebouwen zouden kunnen voorzien. De politiezones zullen met andere woorden zelf beslissen wat zij met de overgedragen gebouwen en middelen zullen doen.

De indienster van het amendement nr. 1 herhaalt dat het voor de politieke fractie waarvan zij deel uitmaakt van groot belang is dat er bijkomende middelen worden vrijgemaakt voor de politiehervorming. Het is immers de enige garantie dat er geen achteruitgang wordt geboekt ten opzichte van de bestaande toestand. De geest van het Octopusakkoord is om aan de gemeenten toe te laten een goede lokale politie uit te bouwen zonder achteruitgang van de lokale veiligheidszorg.

In dit verband wenst ze de minister vragen te stellen over de overheveling van de territoriale rijkswachbrigades naar de lokale brigades. Na de onderhandelingen over het Octopusakkoord kwamen 16 000 personen in aanmerking voor deze overplaatsing.

7 539 rijkswachters zijn naar het plaatselijke echelon overgeplaatst, 1 000 naar de algemene reserve en 1 500 naar de federale gerechtelijke politie. Wat is er gebeurd met de andere rijkswachters?

Spreekster pleit om het aantal aan het plaatselijk echelon toegewezen rijkswachters te verhogen. Dat is een noodzakelijke voorwaarde indien men wil voorkomen dat het peil van de plaatselijke veiligheidszorg achteruitgaat.

Voor de minister zijn over de personeelsbezetting afspraken gemaakt in het kader van de Octopusakkoorden en zijn deze overeenkomsten uitgevoerd. In de toekomst zal een evaluatie plaatsvinden maar dat punt staat niet op de agenda.

Amendement nr. 5

Mevrouw de Bethune dient een amendement nr. 5 in dat beoogt het artikel 27 aan te vullen met enkele leden die bepalen dat slechts twee derden van de leden van de federale politieraad, de adviesraad voor burgemeesters en de lokale politieraad van hetzelfde geslacht mogen zijn.

Het lid is van mening dat de regel dat een derde van de leden van het andere geslacht moet zijn, van toepassing moet zijn op de directiecomités van de politie. Amendement nr. 5 heeft echter betrekking op de adviesraden die zich buigen over de toepassing van de wet en over het veiligheidsbeleid. Men moet ervoor zorgen dat de hele bevolking vertegenwoordigd is, als het niet kan op evenredige wijze dan toch volgens een redelijk evenwicht. Wat de samenstelling van de

de police. En outre, 400 millions de francs belges seront transférés par la Régie des Bâtiments au budget du ministre. Ces moyens financiers seront transférés aux zones de police pour qu'elles puissent pourvoir à l'entretien des bâtiments. En d'autres termes, les zones de police décideront elles-mêmes ce qu'elles feront des bâtiments dont la propriété leur aura été transférée.

L'auteur de l'amendement n° 1 répète que pour le groupe politique dont elle fait partie, il est très important que l'on débloque des moyens supplémentaires pour la réforme de la police. En effet, c'est la seule manière de garantir que l'on ne régressera pas par rapport à la situation actuelle. L'esprit de l'Accord octopartite veut que l'on permette aux communes de développer une bonne police locale sans faire de pas en arrière sur le plan de la sécurité locale.

Sur ce point, elle interroge le ministre sur les transferts des brigades territoriales de gendarmerie vers les brigades locales. À l'issue de la négociation des accords «Octopus», 16 000 hommes étaient transférables.

Or, 7 539 gendarmes ont été transférés vers l'échelon local, 1 000 à la réserve générale et 1 500 à la police fédérale judiciaire. Qu'est-il advenu des autres gendarmes?

L'intervenante plaide pour que le nombre de gendarmes affectés à l'échelon local soit revu à la hausse. C'est une condition indispensable pour qu'il n'y ait pas de recul du niveau actuel de la sécurité locale.

Pour le ministre, les répartitions des effectifs ont été convenues dans le cadre des accords «Octopus» et elles seront exécutées. Une évaluation aura lieu dans l'avenir, mais ce point n'est pas à l'ordre du jour.

Amendement n° 5

Mme de Bethune dépose un amendement n° 5, qui vise à ajouter à l'article 27 plusieurs alinéas en vertu desquels deux tiers seulement des membres du conseil fédéral de police, du conseil consultatif des bourgmestres et du conseil de police locale peuvent être du même sexe.

La membre est d'avis que la règle de présence d'un tiers des membres du sexe opposé devrait s'appliquer aux comités de direction de la police. Toutefois l'amendement n° 5 vise les organes consultatifs qui s'occupent de l'application de la loi et de la politique de sécurité. Il faut veiller à ce que l'ensemble de la population y soit représentée, sinon de façon proportionnelle, du moins selon un équilibre raisonnable. En ce qui concerne la composition des conseils de

plaatselijke politieraden betreft, ligt het voor de hand dat de 2/3-1/3-regel toegepast wordt zodat in de organen waar toezicht gehouden wordt op het veiligheidsbeleid en het beleid van de plaatselijke politie, zowel vrouwen als mannen aanwezig zijn. Het is tegelijkertijd een kwestie van evenwicht en een democratisch beginsel dat heel de bevolking de mogelijkheid gegeven wordt om te participeren in dergelijke fundamentele aangelegenheden.

Een lid werpt tegen dat de samenstelling van de adviesraad van de burgemeesters en van de politieraad afhankelijk is van de verkiezingsresultaten. Indien er niet voldoende vrouwelijke burgemeesters en gemeenteraadsleden zijn, zullen de raden van burgemeesters en de politieraden de 2/3-1/3-regel niet kunnen nakomen.

De indiener van het amendement antwoordt dat de wet van 24 mei 1994 ter bevordering van een evenwichtige verdeling van mannen en vrouwen op de kandidatenlijsten voor de verkiezingen een verhouding van een derde vrouwen op de lijsten verplicht stelt, en dat deze regel zijn vruchten heeft afgeworpen. Bovendien heeft de regering een wetsontwerp aangekondigd om de pariteit op de verkiezingslijsten verplicht te stellen. Er is dus geen enkele moeilijkheid om, zoals voor de beleidsorganen, dezelfde logica op te leggen aan andere organen.

De minister meent dat men rekening moet houden met de realiteit. Men kan natuurlijk niet opleggen een raad samen te stellen met een bepaald percentage vrouwen, als men ze niet kan vinden. Anderzijds bestaat reeds de wet van 20 juli 1990 ter bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in organen met adviserende bevoegdheid, die een evenwichtige samenstelling van mannen en vrouwen oplegt voor de adviesraden in het algemeen. Tenslotte wijst hij er op dat het soms zeer moeilijk is een orgaan samen te stellen wanneer een hele reeks criteria cumulatief toegepast moeten worden. Dat is het geval met de adviesraad van burgemeesters. Amendement nr. 5 zou blocages kunnen veroorzaken.

De indiener van het amendement antwoordt dat ze in haar amendement een uitzondering kan opnemen voor het geval dat er onvoldoende vrouwen verkozen zijn. Anderzijds bestaat de wet op de adviesraden maar is het een probleem uit te maken of de raden bedoeld in de artikelen 6, 8 en 12 van de wet van 7 december 1998 al dan niet adviesraden zijn. Indien een orgaan niet zuiver adviserend is, is de wet van 20 juli 1990 immers niet van toepassing. Tegenwoordig proberen tal van organen aan de toepassing van de wet te ontsnappen door aan te tonen dat ze een ruimere bevoegdheid bezitten dan alleen maar een adviserende bevoegdheid. Het voorgestelde amendement is met andere woorden niet nutteloos als vaststaat dat de raden bedoeld in de artikelen 6, 8 en 12 van de wet van 7 december 1998 zuiver adviserende raden zijn.

police locaux, il semble élémentaire d'appliquer la règle des 2/3-1/3, afin d'assurer une présence de femmes et d'hommes dans les organes où l'on veille à la politique de sécurité et de police locale. C'est à la fois une question d'équilibre et un principe démocratique que de donner à toute la population la possibilité de participer dans de telles matières fondamentales.

Un membre objecte que la composition du conseil consultatif des bourgmestres et du conseil de police est tributaire des résultats électoraux. S'il n'y a pas suffisamment de femmes bourgmestres ou conseillères communales, les conseils des bourgmestres ou de police ne pourront respecter la règle des 2/3-1/3.

L'auteur de l'amendement réplique que la loi du 24 mai 1994 visant à promouvoir la présence équilibrée des hommes et des femmes sur les listes électorales impose une proportion d'un tiers de femmes sur ces listes, et que cette règle a porté ses fruits. De plus, le gouvernement a annoncé un projet de loi imposant la parité sur les listes électorales. Il n'y a donc aucune difficulté à appliquer la même logique à d'autres organes, parallèlement aux organes politiques.

Le ministre estime qu'il faut tenir compte de la réalité. L'on ne peut évidemment pas imposer de composer un conseil avec un certain pourcentage de femmes, si on ne peut pas les trouver. D'autre part, il existe déjà une loi du 20 juillet 1990 visant à promouvoir la présence équilibrée d'hommes et de femmes dans les organes possédant une compétence d'avis, qui impose une composition équilibrée d'hommes et de femmes dans les conseils consultatifs en général. Enfin, il souligne qu'il est parfois très malaisé de composer un organe lorsque toute une série de critères doivent être appliqués cumulativement. C'est le cas du conseil consultatif des bourgmestres. L'amendement n° 5 risquerait d'entraîner des blocages.

L'auteur de l'amendement réplique qu'elle peut prévoir, dans son amendement, une exception pour l'hypothèse du nombre insuffisant de femmes élues. D'autre part, la loi sur les organes consultatifs existe, mais le problème consiste à déterminer si les conseils visés aux articles 6, 8 et 12 de la loi du 7 décembre 1998 sont des organes consultatifs ou non. En effet, si un organe n'est pas uniquement consultatif, la loi du 20 juillet 1990 ne s'applique pas. Actuellement, nombre d'organes essaient d'échapper à l'application de la loi en démontrant qu'ils possèdent une compétence plus étendue que celle de donner un avis. Autrement dit, l'amendement proposé n'est dénué d'utilité que s'il est certain que les conseils visés aux articles 6, 8 et 12 de la loi du 7 décembre 1998 sont des organes purement consultatifs.

Tenslotte is de indiener van het amendement er zich van bewust dat het moeilijk is gelijktijdig verschillende criteria toe te passen, maar dat kan geen argument vormen om het criterium van het evenwicht tussen mannen en vrouwen te verwerpen. Waarom dan geen andere criteria schrappen?

De minister antwoordt dat de raden bedoeld in de artikelen 6 en 8 van de wet van 7 december 1998 adviesraden zijn maar de politieraad bedoeld in artikel 12 van dezelfde wet niet.

Amendement nr. 6

Mevrouw Kaçar dient amendement nr. 6 in dat ertoe strekt in artikel 27, tweede lid, *in fine*, te bepalen dat de Koning de bij de inwerkingtreding van deze wet lopende selectie-, benoemings- en bevorderingsprocedures onder meer kan aanpassen «aan het noodzakelijke evenwicht tussen mannen en vrouwen».

Spreekster wenst bovendien te weten of de persoonlijkheidstests bij bevorderingsprocedures gender-vriendelijk zijn.

Artikel 27bis (nieuw)

Met verwijzing naar de algemene bespreking dient mevrouw de Bethune amendement nr. 3 in houdende invoeging van een artikel 27bis krachtens hetwelk ter uitvoering van artikel 129 van de wet van 7 december 1998 een actief positief actiebeleid moet worden gevoerd om gelijke kansen voor vrouwen en mannen binnen de politie te realiseren. Het amendement voorziet daartoe in een specifieke methodologie.

Met dit amendement reikt mevrouw de Bethune het instrument aan om het in artikel 129 neergelegde principe van de gelijke behandeling van vrouwen en mannen op de werkplek te realiseren. Dat houdt in dat er een vijfjarenplan wordt opgesteld met concrete streefcijfers, hetgeen in het verleden onder meer bij de rijkswacht al positieve resultaten heeft opgeleverd. Dit plan wordt jaarlijks geëvalueerd en bijgestuurd door de positieve-actielcel van de geïntegreerde politiedienst, en wordt vervolgens door de Senaat besproken.

Spreekster nodig de minister uit dit amendement te steunen en te zorgen voor de nodige budgetten om dit beleid vanaf 1 januari 2001 te implementeren.

*
* *

De minister deelt de bekommernis van de auteurs van de amendementen nrs. 3 en 6. Bij alle politiediensten en inzonderheid bij de rijkswacht tekent er zich

Enfin, l'auteur de l'amendement est consciente de la difficulté d'appliquer simultanément plusieurs critères, mais cela ne peut constituer un argument pour rejeter le critère de l'équilibre entre hommes et femmes. Pourquoi alors ne pas supprimer d'autres critères?

Le ministre répond que les conseils prévus par les articles 6 et 8 de la loi du 7 décembre 1998 sont des organes consultatifs, mais non le conseil de police visé à l'article 12 de la même loi.

Amendement n° 6

Mme Kaçar dépose l'amendement n° 6 visant à ajouter à l'article 27, alinéa 2, *in fine*, que le Roi peut, lors de l'entrée en vigueur de la loi en projet, adapter les procédures de sélection, de nomination et d'avancement, entre autres, «au nécessaire équilibre entre hommes et femmes».

L'intervenante désire en outre savoir si les tests de personnalité lors des procédures d'avancement tiennent compte de la spécificité des femmes et des hommes.

Article 27bis (nouveau)

Se référant à la discussion générale, Mme de Bethune dépose l'amendement n° 3, insérant un article 27bis en vertu duquel en exécution de l'article 129 de la loi du 7 décembre 1998, une politique d'action positive doit être menée pour assurer au sein de la police l'égalité des chances entre les femmes et les hommes. L'amendement prévoit à cet effet une méthodologie spécifique.

Par cet amendement, Mme de Bethune apporte l'instrument qui permettra de réaliser le principe, inscrit à l'article 129, de l'égalité de traitement entre les femmes et les hommes sur les lieux de travail. Cela implique l'établissement d'un plan quinquennal comprenant des objectifs chiffrés concrets, ce qui a déjà produit dans le passé des résultats positifs, notamment à la gendarmerie. Ce plan sera évalué et adapté annuellement par la cellule d'action positive du service de police intégré, et discuté ensuite par le Sénat.

L'intervenante invite le ministre à appuyer cet amendement et à dégager les budgets nécessaires à la mise en œuvre de cette politique à partir du 1^{er} janvier 2001.

*
* *

Le ministre partage la préoccupation des auteurs des amendements n^{os} 3 et 6. Une évolution dans le bon sens se dessine dans tous les service de police, en

een evolutie ten goede af. Om deze tendens te versterken, zijn incentives op zich niet voldoende. Het komt er vooral op aan een cultuur te creëren die positief staat ten opzichte van een grotere aanwezigheid van vrouwen in diensten die belast zijn met gezagsuitoefening. Bij de vrouwen zelf is er ook een kentering te bespeuren. Zij brengen meer belangstelling op voor een carrière in de politie.

De minister verbindt er zich dan ook toe om ter uitvoering van het in artikel 129 van de wet van 7 december 1998 neergelegde principe van de gelijke kansen van mannen en vrouwen, in de federale politie een gespecialiseerde dienst op te richten met als opdracht een actieplan met concrete en haalbaar streefcijfers op te stellen. Dat hoeft niet in de wet zelf te worden geformaliseerd.

De indienster van amendement nr. 3 neemt akte van dit engagement maar acht het hoe dan ook aanbevelenswaardig het beleidsinstrumentarium in de wet te verankeren zodat de minister ertoe gehouden is om de gelijkheid van vrouwen en mannen op de werkplek te realiseren.

Een ander lid wenst te weten of de minister over cijfermateriaal beschikt waaruit de stijgende aanwezigheid van vrouwen in de politiediensten kan worden afgelezen en welk budget hij zal uittrekken voor de nog op te richten dienst «gelijke kansen» in de federale politie.

Een derde spreker verklaart dat een delegatie van voornamelijk vrouwelijke rijkswachters haar ongerustheid heeft geuit over het nieuwe statuut, bijvoorbeeld wat het borstvoedingsverlof betreft. De minister is hiervan ongetwijfeld op de hoogte.

Het lid kan zich echter niet voorstellen dat het nieuwe statuut de rechtspositie van de vrouwelijke politieambtenaren zou verslechteren. De minister zou daarom het publiek signaal moeten geven dat er op dit vlak niet aan verkregen rechten zal worden getornd.

Artikel 31

Een lid wenst van de minister een antwoord te krijgen op enkele juridisch-technische vragen. Alhoewel hij begrijpt dat de voorliggende tekst — die een akkoord vormt tussen verschillende representatieve organisaties — technisch is, is de formulering van sommige artikelen volstrekt onbegrijpelijk. Zo is er artikel 5 van het wetsontwerp dat stelt «de beslissingen bedoeld in artikel 12, tweede lid, en in de artikelen 242, tweede lid, en 243, derde lid, van de wet, hebben uitwerking op de eerste van de maand na het verstrijken van de in artikel 12, derde lid, en in de artikelen 242, derde lid, en 243, vierde lid, van de wet, bedoelde termijn van drie maanden». Deze tekst is niet alleen onbegrijpelijk maar wettechnisch bovendien zeer betwistbaar.

particulier à la gendarmerie. Pour renforcer cette tendance, les incitants ne sont pas suffisants en soi. Il importe surtout de créer une culture prônant une plus grande présence des femmes dans les services chargés d'une fonction d'autorité. On constate aussi un revirement chez les femmes elles-mêmes. Elles manifestent un plus grand intérêt pour une carrière dans la police.

Le ministre s'engage dès lors, en exécution du principe de l'égalité des chances entre les hommes et les femmes inscrit à l'article 129 de la loi du 7 décembre 1998, à créer au sein de la police fédérale un service spécialisé ayant pour mission de dresser un plan d'action comportant des objectifs chiffrés concrets et réalisables. Point n'est besoin de mentionner explicitement cela dans la loi même.

L'auteur de l'amendement n° 3 prend acte de cet engagement, mais estime qu'il est recommandé en tout état de cause d'ancrer les instruments politiques dans la loi, afin que le ministre soit tenu de réaliser l'égalité des femmes et des hommes sur le lieu de travail.

Un autre membre désire savoir si le ministre dispose de chiffres montrant une augmentation de la présence des femmes dans les services de police et quel budget il consacrerait au service «égalité des chances» encore à créer au sein de la police fédérale.

Un troisième intervenant déclare qu'une délégation composée en grande partie de femmes gendarmes a fait part de son inquiétude concernant le nouveau statut, notamment en ce qui concerne le congé d'allaitement. Le ministre est très certainement au courant.

Le membre ne peut cependant pas imaginer que le nouveau statut signifie un recul pour la position des femmes fonctionnaires de police. Le ministre devrait dès lors donner au public un signal indiquant que l'on ne touchera pas aux droits acquis en la matière.

Article 31

Un membre souhaite que le ministre réponde à quelques questions d'ordre juridique et technique. Bien qu'il comprenne que le caractère technique du texte à l'examen soit dû au fait qu'il est le résultat d'un accord entre plusieurs organisations représentatives, la formulation de certains articles est totalement incompréhensible. Ainsi, l'article 5 du projet de loi dispose que les décisions visées à l'article 12, alinéa 2, et aux articles 242, alinéa 2, et 243, alinéa 3, de la loi, produisent leurs effets à partir du premier mois qui suit l'expiration du délai de trois mois visé à l'article 12, alinéa 3, et aux articles 242, alinéa 3, et 243, alinéa 4, de la loi». Non content d'être incompréhensible, ce texte est en outre fort douteux sur le plan de la technique législative.

Ook de artikelen 9, 14, 15 en 16 bevatten onduidelijke formuleringen. Zo staat er bijvoorbeeld in artikel 9: «In afwijking van de artikelen 207 en 248, tweede lid, van de wet, blijft artikel 189 van de nieuwe gemeentewet, opgeheven door artikel 207 van de wet, evenwel van kracht in de overeenkomstig artikel 248, eerste lid, van de wet ingestelde groep van politiezones voor het vastleggen van de wetten en reglementen die van toepassing blijven op ...»

Betekent dit dat men een wet stemt die volgende wetten vastlegt? Dit kan niet want de wetgever kan de wetgever niet binden, dat kan alleen de grondwetgever, aldus het lid.

De minister legt uit dat de bepaling ertoe strekt de leden van de politie die ressorteren onder de federale politie de mogelijkheid te bieden hun oude statuut te behouden. Wat de gemeentepolitie betreft, vindt het oude statuut zijn wettelijke basis in artikel 189 van de nieuwe gemeentewet. De wet van 7 december 1998 had dit artikel 189 opgeheven. Dit betekende dat de leden van de gemeentepolitie niet meer konden kiezen voor het behoud van hun oude statuut want dit statuut had geen wettelijke basis meer. Artikel 9 reikt hiervoor een oplossing aan. Het is met andere woorden een overgangsregeling voor de leden van de gemeentepolitie die kiezen voor het behoud van hun oude statuut.

Het lid is van oordeel dat men dit in ieder geval beter had kunnen formuleren. Nu leest men dit artikel als zou artikel 189 van de nieuwe gemeentewet bindend zijn voor de wetgever in de toekomst.

De minister verduidelijkt dat men heeft beoogd zo nauw mogelijk aan te sluiten bij de teksten van de wet van 7 december 1998 en wijst erop dat de regering zich terzake nauwgezet aan het advies van de Raad van State heeft gehouden. In elk geval is het niet de bedoeling de wetgever in de toekomst te binden.

Een tweede technische vraag houdt precies verband met één van de opmerkingen van de Raad van State en meer bepaald over de draagwijdte van artikel 184 van de Grondwet. Het lid verwijst naar het advies van de Raad van State bij het voorontwerp van wet (Stuk Kamer, 2000-2001, nr. 50-957/1, blz. 35-37) waarin deze stelt dat de delegatie vanwege de wetgever aan de Koning te ruim is. De Raad van State baseert zich hiervoor ook op het arrest 42/2000 van het Arbitragehof van 6 april 2000. De artikelen 31 en 32, 1^o, van het voorontwerp beantwoorden, aldus de Raad van State, niet aan de vereisten van artikel 184 van de Grondwet. Alhoewel de regering in haar memorie van toelichting stelt dat zij heeft rekening gehouden met het advies van de Raad van State, stelt het lid vast dat de artikelen 31 en 32, 1^o, van het ontwerp niet werden aangepast.

De minister antwoordt dat de regering het advies van de Raad van State op dit punt inderdaad niet heeft

Les articles 9, 14, 15 et 16 sont également formulés de manière peu claire. L'article 9 dispose par exemple: «Par dérogation aux articles 207 et 248, alinéa 2, de la loi, l'article 189 de la nouvelle loi communale, abrogé par l'article 207 de la loi, est maintenu en vigueur dans le groupe de zones de police mises en place conformément à l'article 248, alinéa 1^{er}, de la loi, pour déterminer les lois et règlements qui restent applicables ...»

Cela signifie-t-il que l'on vote une loi qui détermine des lois à venir? C'est impossible, car le législateur ne peut engager le législateur. Seul le constituant a ce droit, selon le membre.

Le ministre explique que cette disposition tend à permettre aux membres de la police qui ressortissent à la police fédérale de conserver leur ancien statut. En ce qui concerne la police communale, l'ancien statut tire son fondement légal de l'article 189 de la nouvelle loi communale. La loi du 7 décembre 1998 ayant abrogé cet article 189, les membres de la police communale ne pouvaient plus choisir de conserver leur ancien statut, car celui-ci n'avait plus aucune base légale. L'article 9 remédie à ce problème. Il s'agit en d'autres termes d'un régime transitoire, destiné aux membres de la police communale qui choisissent de conserver leur ancien statut.

Le membre estime qu'en tout cas l'on aurait pu mieux le formuler. De la lecture de cet article, l'on conclut maintenant que l'article 189 de la nouvelle loi communale sera contraignant pour le législateur, à l'avenir.

Le ministre précise que l'on a tenté de rester aussi proche que possible de la loi du 7 décembre 1998 et il attire l'attention sur le fait qu'en la matière, le gouvernement s'en est tenu strictement à l'avis du Conseil d'État. Le but n'est en tout cas pas d'imposer une contrainte au législateur à l'avenir.

Une deuxième question technique concerne l'une des remarques du Conseil d'État et, plus particulièrement, la portée de l'article 184 de la Constitution. Le membre renvoie à l'avis du Conseil d'État sur l'avant-projet de loi (doc. Chambre, 2000-2001, n^o 50-957/1, pp. 35-37), dans lequel celui-ci affirme que la délégation accordée au Roi est trop large. Le Conseil d'État base également son avis sur l'arrêt 42/2000 de la Cour d'arbitrage du 6 avril 2000. Selon le Conseil d'État, les articles 31 et 32, 1^o, de l'avant-projet ne remplissent pas les conditions de l'article 184 de la Constitution. Bien que le gouvernement affirme, dans l'exposé des motifs, qu'il a tenu compte de l'avis du Conseil d'État, le membre constate que le gouvernement n'a pas adapté les articles 31 et 32, 1^o, du projet.

Le ministre répond qu'il est exact que le gouvernement n'a pas suivi l'avis du Conseil d'État sur ce

gevolgd. Ook bij de totstandkoming van de wet van 7 december 1998 heeft de wetgever de Raad van State niet gevolgd op dit punt. De Raad van State vergist zich in dit geval over de draagwijdte van artikel 184 van de Grondwet. Het arrest nr. 42/2000 van het Arbitragehof van 6 april 2000 handelt over de rechten en de plichten van de militairen, waarvan sprake in artikel 182 van de Grondwet en niet in artikel 184 van de Grondwet.

Toen de rijkswacht nog deel uitmaakte van de Krijgsmacht was artikel 182 van de Grondwet inderdaad van toepassing op het rijkswachtpersoneel. Vandaar dat het statuut van de rijkswacht het voorwerp uitmaakte van een wet. Aangezien de rijkswacht echter geen deel meer uitmaakt van de Krijgsmacht is artikel 182 van de Grondwet niet meer van toepassing op de huidige rijkswacht en a fortiori zeker niet op de geïntegreerde politie. Men zou kunnen argumenteren dat artikel 184 van de Grondwet nog steeds van toepassing blijft op een deel van de geïntegreerde politie omdat het nog gedeeltelijk een erfgenaam is van de vroegere rijkswacht. Artikel 184 van de Grondwet spreekt echter enkel over de organisatie en de bevoegdheid van de rijkswacht en niet over het statuut van de rijkswacht, noch over de rechten en plichten van het politie- of rijkswachtpersoneel. Vandaar dat onder meer artikel 121 van de wet van 7 december 1998 verwijst naar de Koning om het statuut vast te leggen. Wat de artikelen 31 en 32, 1^o, van het voorliggende wetsontwerp betreft, merkt de minister op dat deze artikelen geen verordenende bevoegdheid verlenen aan de Koning maar enkel de Koning machtigen om het toepassingsgebied van de bestaande reglementering uit te breiden.

Het lid is niet volledig tevreden met het antwoord van de minister. Hij wijst er op dat het Arbitragehof in zijn arrest nr. 42/2000 van 6 april 2000 uitdrukkelijk stelt dat artikel 184 van de Grondwet van toepassing is op de nieuwe geïntegreerde politie. Bovendien is het advies van de Raad van State zeer duidelijk: «zulke verregaande delegaties zijn niet verenigbaar met artikel 184 van de Grondwet.» (Stuk Kamer, 2000-2001, nr. 50-957/1, blz. 37).

Derhalve dient de heer Vandenberghe amendement nr. 8 in dat ertoe strekt artikel 31 van het ontwerp op te heffen.

Artikel 32

De heer Vandenberghe dient amendement nr. 9 in dat ertoe strekt artikel 32, 1^o, te doen vervallen.

De indiener van het amendement verwijst naar zijn argumentatie bij amendement nr. 8.

point. Dans la préparation de la loi du 7 décembre 1998, le législateur n'avait pas davantage suivi le Conseil d'État sur ce point. Le Conseil d'État se trompe, en l'espèce, sur la portée de l'article 184 de la Constitution. L'arrêt n° 42/2000 de la Cour d'arbitrage du 6 avril 2000 traite des droits et devoirs des militaires, dont il est question à l'article 182 et non à l'article 184 de la Constitution.

Lorsque la gendarmerie faisait encore partie des Forces armées, l'article 182 de la Constitution était en effet applicable à son personnel. C'est pourquoi le statut de la gendarmerie a fait l'objet d'une loi. Cependant, comme la gendarmerie ne fait plus partie des Forces armées, l'article 182 de la Constitution n'est plus applicable à la gendarmerie actuelle, et encore moins à la police intégrée. L'on pourrait argumenter que l'article 184 de la Constitution reste applicable à la partie de la police intégrée qui est l'héritière de l'ancienne gendarmerie. Or, l'article 184 de la Constitution traite uniquement de l'organisation et des compétences de la gendarmerie et non de son statut, ni des droits et des devoirs du personnel de police ou de gendarmerie. C'est la raison pour laquelle l'article 121, entre autres, de la loi du 7 décembre 1998 habilite le Roi à fixer le statut. En ce qui concerne les articles 31 et 32, 1^o, du projet de loi à l'examen, le ministre fait observer que ces articles ne confèrent aucune compétence réglementaire au Roi; ils habilite uniquement celui-ci à élargir le champ d'application de la réglementation existante.

Le membre n'est pas tout à fait satisfait de la réponse du ministre. Il attire l'attention que dans son arrêt n° 42/2000 du 6 avril 2000, la Cour d'arbitrage a estimé explicitement que l'article 184 de la Constitution est applicable à la nouvelle police intégrée. En outre, l'avis du Conseil d'État est très clair: «des délégations aussi larges ne sont pas compatibles avec l'article 184 de la Constitution.» (doc. Chambre, 2000-2001, n° 50-957/1, p. 37).

Par conséquent, M. Vandenberghe dépose l'amendement n° 8 qui vise à supprimer l'article 31 du projet.

Article 32

Un amendement n° 9 est introduit par M. Vandenberghe visant à supprimer l'article 32, 1^o.

L'auteur de l'amendement renvoie à l'argumentation qu'il a développée précédemment à l'amendement n° 8.

Artikel 33bis (nieuw)

Mevrouw de Bethune dient amendement nr. 4 in, dat betrekking heeft op het borstvoedingsverlof voor de vrouwelijke personeelsleden van het politiekorps

Zij wijst er op dat vrouwelijke rijkswachters vandaag reeds, onder bepaalde voorwaarden, recht hebben op borstvoedingsverlof met behoud van 100% van hun loon. Zij verwijst eveneens naar het recente interprofessioneel akkoord dat tussen de werkgevers- en de werknemersorganisaties werd gesloten voor de private sector — waarbij de politiediensten derhalve niet zijn betrokken — en naar de recente initiatieven en verklaringen van de minister van Gelijke-Kansenbeleid, die een betere combinatie tussen arbeid en gezin beogen. Voor deze plannen werd gelukkig ook een budget vrijgemaakt.

Artikel 33ter (nieuw)

Mevrouw de Bethune dient amendement nr. 7 in dat ertoe strekt een artikel 33ter (nieuw) in te voegen houdende de verplichting om binnen de politiediensten te streven naar een voorbeeldbeleid wat betreft de combinatie van zorg, gezin en arbeid en dit zowel voor vrouwelijke als mannelijke personeelsleden. Daartoe worden door de Koning goede gezinsverlofregelingen uitgewerkt, inzonderheid wat betreft moederschapsverlof, vaderschapsverlof, ouder-schapsverlof, adoptieverlof en palliatief verlof.

Aangezien er volgens de minister een nieuwe politiecultuur moet groeien, dient een belangrijke component daarvan, de harmonie tussen arbeid en gezin, te worden bevorderd. Het amendement strekt ertoe de bestaande verworvenheden in de statuten van de verschillende politiekorpsen te vrijwaren en zelfs te versterken, en de lacunes op dit vlak in het voorliggende ontwerp weg te werken.

Het lid is dan ook van mening dat de wetgeving op de nieuwe politiedienst niet achter kan blijven bij deze evoluties. De regering dient een belangrijk signaal te geven dat zij deze gezinscultuur ook in haar hart draagt wanneer het gaat om haar eigen personeelsleden. Nu men een nieuwe rechtspositieregeling voor de politiemensen wenst in te voeren op 1 januari 2001, dient daarin ook een betere combinatie tussen arbeid en gezin worden opgenomen. Spreekster verwijst in dit verband eveneens naar haar amendement nr. 7. Het amendement betreffende het borstvoedingsverlof heeft vanzelfsprekend betrekking op minder personeelsleden maar het signaal moet voor de vrouwelijke personeelsleden des te krachtiger worden gegeven. De minister heeft hier een echte kans om te tonen hoe vooruitstrevend, sociaal en eigentijds

Article 33bis (nouveau)

Mme de Bethune dépose l'amendement n° 4, qui porte sur le congé d'allaitement pour le personnel féminin du corps de police.

Elle signale que les membres féminins de la gendarmerie disposent aujourd'hui, moyennant certaines conditions, d'un droit au congé d'allaitement avec maintien de l'intégralité de leur rémunération. Elle fait également référence à l'accord interprofessionnel qui a été conclu récemment entre les organisations des employeurs et les organisations des travailleurs du secteur privé — accord auquel les services de police n'ont, en conséquence, pas été associés — ainsi qu'aux initiatives et déclarations récentes de la ministre en charge de l'Égalité des chances qui visent une meilleure combinaison du travail et de la famille. Heureusement, un budget a été prévu pour ces plans.

Article 33ter (nouveau)

Mme de Bethune dépose l'amendement n° 7 tendant à insérer un article 33ter (nouveau) portant obligation de s'efforcer, au sein des services de police, de mener une politique exemplaire en ce qui concerne la combinaison des tâches de soins, des tâches familiales et du travail et ce, au bénéfice des membres du personnel tant féminins que masculins. À cet effet, le Roi définit de bonnes règles en matière de congés familiaux, en particulier en ce qui concerne le congé de maternité, les congés de paternité, les congés de parenté, les congés d'adoption et les congés pour soins palliatifs.

Étant donné que, aux dires du ministre, une nouvelle culture policière doit se faire jour, il y a lieu de promouvoir une composante importante de cette culture, à savoir l'harmonie entre le travail et la famille. L'amendement tend à préserver les acquis inscrits dans les statuts des différents services de police, voire à les renforcer et à éliminer les lacunes qui subsistent en la matière dans le projet de loi.

La membre estime dès lors que la législation sur le nouveau service de police ne peut pas être en retard sur les évolutions susvisées. Le gouvernement doit donner un signal important pour montrer que cette culture familiale lui tient à cœur lorsqu'il est question des membres de son propre personnel. Comme on entend instaurer une nouvelle position juridique pour les policiers au 1^{er} janvier 2001, il y a lieu d'y intégrer aussi une meilleure combinaison entre le travail et la famille. À ce sujet, l'intervenante renvoie également à son amendement n° 7. L'amendement relatif au congé d'allaitement concerne bien entendu un nombre plus réduit des membres du personnel, mais le signal lancé à l'intention des membres féminins du personnel doit être d'autant plus fort. Le ministre a une occasion de montrer à quel point le gouverne-

deze regering wil zijn in het uitbouwen van een nieuwe politiedienst.

Bespreking van de amendementen nrs. 4, 6 en 7

De minister antwoordt dat het ontwerp-statuuat van de personeelsleden van de politiediensten, dat zal worden genomen in uitvoering van artikel 121 van de wet, en dat zowel van toepassing zal zijn op de politiemensen als op het logistiek en hulppersoneel, een luik bevat dat betrekking heeft op het verlofstelsel.

Dit hoofdstuk bevat bepalingen die zeer vooruitstrevend zijn in vergelijking met het thans bestaande statuut. Er wordt niet geraakt aan de verworven rechten van welk korps dan ook, met uitzondering van de vergoeding van het borstvoedingsverlof aan 100%. Dit is evenwel de uitzondering die de regel bevestigt. Wat de sociale aspecten van het statuut betreft, worden zoveel mogelijk bepalingen van het algemene stelsel van het openbaar ambt overgenomen. Bovendien dient te worden opgemerkt dat politiemensen, meer dan andere personeelsleden van de overheid, ter beschikking moeten zijn.

Samenvattend, meent de minister dat het verlofstelsel van de personeelsleden van de nieuwe politiestructuur dan ook tegemoet komt aan de verzuchtingen die door de indiener van het amendement nr. 4 werden geuit.

De indiener van het amendement nr. 4 neemt er akte van dat, overeenkomstig het ontwerp van personeelsstatuuat, het borstvoedingsverlof voor de personeelsleden van de politiediensten niet aan 100% zal worden vergoed. Kan de minister er zich toe engageren dit borstvoedingsverlof te vergoeden aan 60%? Dit is toch normaal, gezien het risicovol beroep dat deze mensen uitoefenen. Essentieel om te komen tot een moeder- en gezinsvriendelijk korps te komen is, dat het borstvoedingsverlof zal worden vergoed.

De minister verwijst naar de onderhandelingen, die thans met de representatieve vakorganisaties worden gevoerd, waarbij onder meer dit thema reeds aan bod is gekomen. De onderhandelingen zijn echter nog niet afgelopen. Uit de afloop daarvan zal blijken in welke mate kan worden tegemoetgekomen aan de wensen die tot uiting komen in amendement nr. 4.

De minister wil geen valse hoop geven en zich niet te ver engageren, zodat hij de beloften die hij wel heeft gedaan na kan komen.

De indiener van het amendement nr. 4 betreurt dat de minister zich er blijkbaar niet toe wil verbinden om zélf aan de representatieve vakorganisaties een voorstel te doen om een betaald borstvoedingsverlof in te voeren, maar slechts verklaart zich hiertegen niet te zullen verzetten. Een voorstel van de minister in die zin zou door de vakorganisaties zonder probleem

ment souhaite être progressif, social et moderne dans l'élaboration d'un nouveau service de police.

Examen des amendements n^{os} 4, 6 en 7

Le ministre répond que le projet de statut des membres du personnel des services de police qui sera élaboré en exécution de l'article 121 de la loi et sera applicable à la fois aux policiers et au personnel logistique et auxiliaire, comporte un volet relatif au régime des congés.

Ce volet contient des dispositions très progressistes comparées à celles du statut existant. Les droits acquis des corps sont préservés, exception faite de la rémunération intégrale du congé d'allaitement. C'est cependant l'exception qui confirme la règle. En ce qui concerne les aspects sociaux du statut, on y a intégré le plus grand nombre possible de dispositions du régime général de la fonction publique. En outre, il y a lieu de souligner que les membres des services de police, plus que les autres membres du personnel de l'État, doivent être disponibles.

En résumé, le ministre estime que le régime de congés des membres du personnel de la nouvelle structure de police répond par conséquent aux aspirations exprimées par l'auteur de l'amendement n^o 4.

L'auteur de l'amendement n^o 4 prend acte de ce que conformément au projet de statut du personnel, le congé d'allaitement pour les membres du personnel des services de police ne sera pas rémunéré à 100%. Le ministre peut-il prendre l'engagement qu'il le sera à 60%? Ce n'est que normal étant donné les risques liés à la profession que ces personnes exercent. Si l'on veut un corps de police qui ait une attitude positive à l'égard de la maternité et de la vie familiale, il est essentiel que le congé d'allaitement soit rémunéré.

Le ministre renvoie aux négociations en cours avec les organisations professionnelles représentatives où l'on a, notamment, déjà abordé ce thème. Les négociations ne sont cependant pas encore terminées. Leur issue montrera dans quelle mesure il est possible de répondre aux souhaits exprimés dans l'amendement n^o 4.

Le ministre déclare ne pas vouloir donner de faux espoirs et refuse de s'engager dès à présent trop loin, de manière à être en mesure de tenir les promesses qu'il a faites.

L'auteur de l'amendement n^o 4 déplore que le ministre ne veuille manifestement pas s'engager à proposer lui-même aux organisations professionnelles représentatives l'instauration d'un congé d'allaitement payé et qu'il se contente de dire qu'il ne s'y opposera pas. Une proposition du ministre en ce sens serait accueillie sans problème par les organisations

worden aanvaard. De kostprijs daarvan kan op voorhand worden geraamd. Spreekster benadrukt dat het in sommige functies onmogelijk is om borstvoedingsverlof op te nemen wanneer dit niet wordt vergoed.

Het antwoord van de minister, dat inzake het sociaal statuut van het personeel van de politiediensten geen stap terug wordt gezet, beschouwt het lid als een minimale vereiste. Zij betreurt dat de minister geen verdere stappen wil zetten voor een verbetering van de taakverdeling tussen arbeid en gezin, bijvoorbeeld inzake het vaderschapsverlof. In de private sector wordt dit verlof op 10 dagen gebracht terwijl voor de politiediensten enkel wordt gesteld dat er geen stappen achteruit worden gezet.

Een lid merkt op dat het Adviescomité voor gelijke kansen tussen mannen en vrouwen zich eventueel over dit punt kan buigen om hieromtrent concrete voorstellen te doen. Voorliggend ontwerp lijkt hem echter niet de aangewezen plaats te zijn om deze maatregelen in te schrijven.

Een ander lid onderschrijft het streven naar gelijke kansen tussen mannen en vrouwen en verwijst naar haar jarenlange inzet hiervoor. Zij is evenwel van oordeel dat een algemene wetgeving dient tot stand te komen, waarin de maatregelen die door de indiener van het amendement nr. 4 worden voorgesteld, worden toegepast op alle overheidsadministraties. De techniek, om dit voor elke overheidsdienst afzonderlijk te trachten te verwezenlijken, is niet de goede. Deze maatregelen dienen overigens geleidelijk aan te worden ingeschreven. Een cultuur van gelijke kansen tussen mannen en vrouwen is thans overal aan het groeien en mag niet gebruskeerd worden.

Een volgende interveniënt ondersteunt het voorstel dat door de vorige spreekster werd gedaan om tot een algemene wetgeving op dit punt te komen.

Een senatrice is het hiermee eveneens eens en zegt verheugd te zijn dat dit debat thans wordt gevoerd naar aanleiding van de bespreking van voorliggend wetsontwerp. Zij verwijst naar de zogenaamde «Copernicus-nota» van de regering en naar het debat dat daaromtrent met de minister van Ambtenarenzaken werd gevoerd op het punt van de gelijke kansen tussen vrouwen en mannen.

Nu de minister van Binnenlandse Zaken heeft verklaard een dienst te zullen belasten met het bewaken van de gelijkheid van kansen, wenst spreekster haar amendement nr. 6 in te trekken, met de bedoeling om de algemene wetgeving, zoals die werd bepleit door een vorige spreekster, met des te meer kracht te ondersteunen.

Een lid herhaalt dat, wanneer gelijke kansen tussen mannen en vrouwen en een betere combinatie tussen arbeid en gezinstaken worden nagestreefd, er een algemene wetgeving dient te komen op het federale,

professionnelles. Le coût peut en être évalué. L'intervenante souligne que dans certaines fonctions il est impossible de prendre un congé d'allaitement si celui-ci n'est pas rémunéré.

Le ministre ayant répondu que le statut social du personnel des services de police ne subit aucune régression, l'intervenante réplique que cela lui semble être la moindre des choses. Elle déplore que le ministre se refuse à prendre d'autres mesures qui permettraient de mieux combiner le travail et les tâches familiales, par exemple au niveau du congé de paternité. Dans le secteur privé, ce congé est porté à 10 jours, alors que pour les services de police on se contente d'affirmer qu'il n'y a pas de régression.

Un membre fait remarquer que le Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les hommes et les femmes pourrait éventuellement se pencher sur ce point et faire des propositions concrètes en la matière. Le projet à l'examen ne lui semble cependant pas être le lieu indiqué pour proposer de telles mesures.

Une autre membre souscrit au principe de l'égalité des chances entre les hommes et les femmes et rappelle le long combat qu'elle mène en ce domaine depuis des années. Elle estime cependant que ce qu'il faut, c'est une législation générale qui rende applicables à l'ensemble des administrations publiques les mesures proposées par l'auteur de l'amendement n° 4. La méthode consistant à tenter de réaliser cette égalité pour chaque administration publique prise séparément, n'est pas la bonne. Ces mesures doivent d'ailleurs être introduites progressivement. Une culture de l'égalité des chances entre les hommes et les femmes est en train de se développer et il ne faut pas brusquer les choses.

L'intervenant suivant soutient la proposition formulée par la préopinante d'en arriver à une législation générale sur ce point.

Une sénatrice déclare partager également cet avis et se réjouit que l'on ait ce débat aujourd'hui à l'occasion de la discussion du projet de loi à l'examen. Elle renvoie à la «note Copernic» du gouvernement et au débat qui a eu lieu à son sujet avec le ministre de la Fonction publique à propos de l'égalité des chances entre les femmes et les hommes.

Le ministre de l'Intérieur ayant déclaré qu'un service serait chargé de veiller à l'égalité des chances, l'intervenante souhaite retirer son amendement n° 6 afin de soutenir avec davantage de force encore la législation générale défendue par l'intervenante précédente.

Une membre répète que pour tendre vers l'égalité des chances entre les femmes et les hommes et vers une meilleure compatibilité entre le travail et les tâches ménagères, il y a lieu d'adopter une législation générale.

het gewest- en liet gemeenschapsniveau. Zij zal een dergelijke regelgeving ten volle ondersteunen.

Een ander lid is van oordeel dat een algemene wetgeving niet belet dat op specifieke punten maatregelen worden genomen. Voor bijzondere beroeps categorieën, zoals politiemensen of leden van de korpsen die de burgerlijke veiligheid verzekeren, zoals de brandweerlui of de leden van de Civiele Bescherming, bestaat er immers een grotere achterstand dan voor andere categorieën. Een bijzondere bepaling, die op dit vlak in voorliggend ontwerp zou worden ingevoegd, zou aantonen dat men de specifieke problemen bij de politie werkelijk wil aanpakken. Spreker zegt dan ook het amendement nr. 4 te zullen ondersteunen.

De vorige spreekster repliceert dat in de algemene wetgeving, die zal worden uitgewerkt, ook aandacht zal gaan naar moeilijkheden die de bijzondere beroeps categorieën ondervinden. Zij blijft evenwel bij haar standpunt dat het hier niet de plaats is om dergelijke bepalingen in te lassen.

Een lid zegt te willen meewerken aan een algemene wetgeving die de gelijkheid van mannen en vrouwen in overheidsadministraties dient te verzekeren. De redenering, volgens dewelke een algemene wetgeving op dit vlak moet worden uitgewerkt en een wetgeving die slechts één bijzondere categorie betreft uit den boze is, kan worden toegepast op alle sociale bepalingen. Spreekster vraagt dan ook waarom andere specifieke sociale bepalingen voor de leden van het politiekorps wel worden ingeschreven in voorliggend wetsontwerp. Waarom worden deze niet ingeschreven in een algemene wet die de sociale rechten van het overheids personeel bepaalt? Deze werkwijze zou immers logischer zijn als men de argumentatie van de tegenstanders van deze amendementen zou volgen.

Een lid verwijst naar de afspraak, gemaakt in het Adviescomité voor gelijke kansen tussen mannen en vrouwen, om na te gaan op welke punten initiatieven vereist zijn om deze gelijkheid te bewerkstelligen. Het is wenselijk het resultaat van deze globale operatie af te wachten, alvorens overhaast specifieke amendementen goed te keuren.

De indiener van het amendement nr. 4 is het hiermee niet eens. Het onderzoek dat werd afgesproken in het Adviescomité kan nog steeds zijn nut bewijzen in het kader van een globaal plan voor positieve actie, dat wordt voorgesteld in het amendement nr. 3. Wanneer deze amendementen niet zouden worden aangenomen, geeft men zich volledig over aan de goede wil van de regering, waaraan spreekster nooit haar vertrouwen heeft geschonken.

Een lid repliceert dat op het vlak van de gelijkheid tussen mannen en vrouwen nooit een regering beter heeft gepresteerd dan de huidige.

rale au niveau fédéral ainsi qu'au niveau des communautés et des régions. Elle soutiendra d'ailleurs pleinement une telle réglementation.

Un autre membre estime qu'une législation générale ne fait pas obstacle à ce que l'on prenne des mesures sur certains points spécifiques. Pour certaines catégories professionnelles particulières, tels les policiers ou les membres des corps qui assurent la sécurité civile, tels les pompiers ou les membres de la protection civile, le retard accumulé est plus grand que pour certaines autres catégories professionnelles. Une disposition particulière qui serait insérée à cet égard dans le présent projet attesterait d'une réelle volonté de s'attaquer aux problèmes spécifiques de la police. L'intervenant affirme qu'il soutiendra par conséquent l'amendement n° 4.

La préopinante réplique que dans la législation générale qui sera élaborée, il faudra également être attentif aux difficultés que rencontrent certaines catégories professionnelles particulières. Elle reste toutefois d'avis que ce n'est pas ici l'endroit d'insérer pareilles dispositions.

Un membre se dit prêt à collaborer à l'élaboration d'une législation générale devant assurer l'égalité des hommes et des femmes dans les administrations publiques. Le raisonnement selon lequel il y a lieu d'établir une législation générale en la matière et une législation applicable à une seule catégorie particulière est de mauvais aloi, peut également s'appliquer à l'ensemble des dispositions sociales. L'intervenante pose donc la question de savoir pourquoi d'autres dispositions sociales spécifiques au bénéfice des membres du corps de police sont inscrites dans le présent projet de loi. Pourquoi ne le seraient-elles pas dans une loi générale fixant les droits sociaux des agents de l'État? Cette manière de procéder serait en effet plus logique, si l'on suit le raisonnement des adversaires de ces amendements.

Un membre renvoie à l'accord conclu au sein du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les hommes et les femmes, visant à vérifier les points nécessitant des initiatives en vue de réaliser cette égalité. Il est souhaitable d'attendre le résultat de cette opération globale avant d'approuver à la hâte des amendements spécifiques.

L'auteur de l'amendement n° 4 n'est pas de cet avis. L'examen dont avait convenu le Comité d'avis peut encore avoir son utilité dans le cadre d'un plan global d'action positive tel qu'il est proposé à l'amendement n° 3. Si ces amendements ne sont pas adoptés, on s'en remet entièrement au bon vouloir du gouvernement, auquel l'intervenante n'a jamais accordé sa confiance.

Un membre réplique qu'en ce qui concerne l'égalité entre les hommes et les femmes, aucun gouvernement n'a enregistré de meilleurs résultats que celui-ci.

Artikel 52bis (nieuw)

De heer Vandenberghe dient amendement nr. 2 in dat ertoe strekt een artikel 52bis (nieuw) in het ontwerp in te voegen teneinde artikel 94 van de wet van 7 december 1998 aan te vullen met een bepaling krachtens welke in het gerechtelijk arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde er twee gedeconcentreerde diensten worden opgericht, een eerste voor het bestuurlijk arrondissement Brussel met de negentien gemeenten, en een tweede voor de overige gemeenten van het gerechtelijk arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde.

Voor de verantwoording van dit amendement kan worden verwezen naar het voorstel van resolutie dat mevrouw Sonja Becq en de heer Eric Van Rompuy op 4 december 2000 in het Vlaams Parlement hebben ingediend (Stuk Vlaams Parlement, 2000-2001, nr. 499/1). Zij roepen de federale regering daarin op om gebruik te maken van de in de wet van 7 december 1998 vervatte mogelijkheid om het voortbestaan van de huidige politiestructuur in Halle-Vilvoorde en Brussel, met aparte rijkswachtdistricten in Asse en Brussel, te garanderen.

Er is immers niet alleen het verschillend criminaliteitsprofiel maar ook het feit dat de gemeenten van Halle-Vilvoorde en Brussel tot een verschillend taalgebied behoren.

Een gemeenschapssenator merkt op dat blijkens de door de minister in de Kamer verstrekte inlichtingen de adjunct-directeur-coördinator (DIRCO) in Asse de leiding heeft over de gedeconcentreerde dienst. Vanuit Vlaams oogpunt had hij op dit punt verder willen gaan. In de huidige omstandigheden is de door de regering voorgestelde tekst evenwel aanvaardbaar. Daarom kant hij zich tegen amendement nr. 2.

De minister verklaart dat voor het gehele grondgebied van het Rijk het basisprincipe moet gelden van de in artikel 94 van de wet van 7 december 1998 bepaalde eenheid van het ambtsgebied en de zetel van de gedeconcentreerde diensten van de federale politie met die van het gerechtelijk arrondissement.

De op stapel staande hervorming zal belangrijke verschuivingen in het politielandschap teweegbrengen.

De bestuurlijke directeur-coördinator heeft, zoals zijn naam aangeeft, een coördinerende opdracht, maar zal, in tegenstelling tot de huidige districtscommandanten, niet over personeel beschikken. Deze politieambtenaren worden immers overgeheveld naar de lokale politie op het niveau van de politiezones.

Wat de gerechtelijke diensten betreft, zal de federale politie zich specialiseren in de bestrijding van de zware en de georganiseerde criminaliteit die niet alleen de arrondissementele grenzen, maar ook de

Article 52bis (nouveau)

M. Vandenberghe dépose l'amendement n° 2 tendant à insérer un article 52bis (nouveau) dans le projet de loi en vue de compléter l'article 94 de la loi du 7 décembre 1998 par une disposition en vertu de laquelle on créerait, au sein de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles-Hal-Vilvorde, deux services déconcentrés, un pour l'arrondissement administratif de Bruxelles comprenant les 19 communes, et un pour les autres communes de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles-Hal-Vilvorde.

Pour la justification de cet amendement, il est renvoyé à la proposition de résolution que Mme Sonja Becq et M. Eric Van Rompuy ont déposée au Vlaams Parlement le 4 décembre 2000 (doc. Vlaams Parlement, 2000-2001, n° 499/1). Dans cette résolution, ils invitent le gouvernement fédéral à faire usage de la possibilité prévue dans la loi du 7 décembre 1998 de garantir la pérennité de la structure policière existant à Hal-Vilvorde et à Bruxelles, avec des districts de gendarmerie distincts à Asse et à Bruxelles.

En effet, non seulement le profil de la criminalité est différent, mais il y a aussi le fait que les communes de Hal-Vilvorde et de Bruxelles appartiennent à une région linguistique différente.

Un sénateur de communauté signale que, d'après les informations que le ministre a communiquées à la Chambre, le service déconcentré est dirigé par le directeur-coordonnateur adjoint (DIRCO) à Asse. D'un point de vue flamand, il aurait souhaité s'attarder sur ce point. Toutefois, dans les circonstances actuelles, le texte proposé par le gouvernement est acceptable. C'est pourquoi il s'oppose à l'amendement n° 2.

Le ministre déclare que le principe fondamental de l'unicité du ressort et du siège des services déconcentrés de la police fédérale, d'une part, et de l'arrondissement judiciaire, d'autre part, qui est prévue par l'article 94 de la loi du 7 décembre 1998, doit être appliqué à l'ensemble du territoire.

La réforme envisagée va apporter des changements importants dans le paysage policier.

Le directeur coordonnateur administratif a, comme son nom l'indique, une mission de coordination mais, contrairement aux commandants de districts actuels, il ne disposera pas de personnel. En effet, ces fonctionnaires de police sont transférés vers la police locale au niveau des zones de police.

Pour les services judiciaires, la police fédérale se spécialisera dans la lutte contre la criminalité grave et organisée qui dépasse, non seulement les limites de l'arrondissement, mais aussi les frontières du pays. En

landsgrenzen overschrijdt. Daarnaast verleent ze onder meer steun aan de gedeconcentreerde gerechtelijke diensten (cf. artikel 102 van de wet van 7 december 1998). De directeur van de gedeconcentreerde gerechtelijke dienst, de gerechtelijke directeur, beschikt daartoe wel over personeel.

Niet alleen voor het arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde, maar ook voor andere arrondissementen moet ervoor worden gewaakt dat het beschikbare personeel op de meest adequate manier wordt ingezet. Daarom heeft de regering besloten om de functie van adjunct-directeur-coördinator in te stellen, met zetel te Asse, die natuurlijk niet alleen met de directeur-coördinator zal samenwerken, maar ook rechtstreeks instructies kan krijgen van de commissaris-generaal.

De gerechtelijke directeur zal eveneens een adjunct krijgen met zetel te Asse. De gerechtelijke politie zal daar natuurlijk optreden in het raam van de algemene directie onder leiding van de directeur-generaal, maar ze zal voornamelijk afhangen van de gerechtelijke overheden. De adjunct-gerechtelijk directeur te Asse zal natuurlijk met zijn directeur samenwerken, maar zal eveneens gerechtelijke opdrachten krijgen van de directeur-generaal van de gerechtelijke politie.

De gerechtelijke directeur zal de Franstalige dossiers behandelen, terwijl hij tweetalige dossiers samen met zijn adjunct zal opvolgen.

Wat de bestuurlijke politie betreft, zullen dossiers uit de faciliteitengemeenten worden behandeld door de directeur-coördinator, eventueel in overleg met zijn adjunct.

Door de aanstelling van een adjunct wijkt de regering dus niet af van het door de wetgever vooropgestelde principe van de eenheid van de gerechtelijke arrondissementen, maar houdt ze rekening met de specifieke situaties van bepaalde arrondissementen en poogt ze zo goed mogelijk aan de verzuchtingen van de burgers gemoet te komen.

De minister is van oordeel dat de door de regering voorgestelde oplossing evenwichtig is en zal bijdragen tot een verbetering van de werking van de politiediensten in het arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde.

4. STEMMINGEN

4.1. Stemming over de amendementen

Amendement nr. 1

Dit amendement wordt ingetrokken.

Amendement nr. 2

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

outre, elle apporte un appui entre autres aux services judiciaires déconcentrés (cf. l'article 102 de la loi du 7 décembre 1998). Le directeur du service judiciaire déconcentré, à savoir le directeur judiciaire, dispose de personnel pour ce faire.

Il faut veiller à utiliser le personnel disponible de la manière la plus appropriée possible, non seulement pour l'arrondissement de Bruxelles-Hal-Vilvorde, mais aussi pour tous les autres arrondissements. C'est pourquoi le gouvernement a décidé de créer la fonction de directeur-coordonnateur adjoint, siégeant à Asse, qui, bien entendu, non seulement collaborera avec le directeur-coordonnateur, mais aussi pourra recevoir des instructions directes du commissaire général.

Le directeur judiciaire aura lui aussi un adjoint basé à Asse. Il va de soi que, sur place, la police judiciaire agira dans le cadre de la direction générale sous la direction du directeur général, mais elle dépendra principalement des autorités judiciaires. Le directeur judiciaire adjoint à Asse collaborera bien entendu avec son directeur, mais le directeur général de la police judiciaire lui confiera également des missions judiciaires.

Le directeur judiciaire traitera les dossiers francophones, et il assurera le suivi des dossiers bilingues avec son adjoint.

Pour ce qui est de la police administrative, les dossiers des communes à facilités seront traités par le directeur-coordonnateur, éventuellement en concertation avec son adjoint.

En nommant un adjoint, le gouvernement ne s'écarte donc pas du principe de l'unicité de l'arrondissement judiciaire défendu par le législateur, mais il tient compte des situations spécifiques de certains arrondissements et s'efforce de satisfaire le mieux possible aux souhaits des citoyens.

Le ministre estime que la solution proposée par le gouvernement est équilibrée et qu'elle contribuera à améliorer le fonctionnement des services de police dans l'arrondissement de Bruxelles-Hal-Vilvorde.

4. VOTES

4.1. Vote sur les amendements

Amendement n° 1

Cet amendement a été retiré.

Amendement n° 2

L'amendement n° 2 est rejeté par 10 voix contre 4.

Amendement nr. 3

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen bij 1 onthouding.

Amendement nr. 4

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen bij 1 onthouding.

Amendement nr. 5

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen bij 1 onthouding.

Amendement nr. 6

Amendement nr. 6 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 7

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen bij 1 onthouding.

Amendement nr. 8

Amendement nr. 8 wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

Amendement nr. 9

Amendement nr. 9 wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

4.2. Stemming over het ontwerp in zijn geheel

Het ontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 4 onthoudingen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de acht aanwezige leden.

De rapporteur,

Christine CORNET D'ELZIUS.

De voorzitter,

Anne-Marie LIZIN.

Amendement n° 3

L'amendement n° 3 est rejeté par 9 voix contre 4 et 1 abstention.

Amendement n° 4

L'amendement n° 4 est rejeté par 9 voix contre 4 et 1 abstention.

Amendement n° 5

L'amendement n° 5 est rejeté par 9 voix contre 4 et 1 abstention.

Amendement n° 6

L'amendement n° 6 a été retiré.

Amendement n° 7

L'amendement n° 7 est rejeté par 9 voix contre 4 et 1 abstention.

Amendement n° 8

L'amendement n° 8 est rejeté par 10 voix contre 4.

Amendement n° 9

L'amendement n° 9 est rejeté par 10 voix contre 4.

4.2. Vote sur l'ensemble du projet

L'ensemble du projet est adopté par 10 voix pour et 4 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des huit membres présents.

La rapporteuse,

Christine CORNET D'ELZIUS.

La présidente,

Anne-Marie LIZIN.