

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1999-2000

---

21 JUIN 2000

---

**Proposition créant une commission d'enquête parlementaire à la suite de la mort dramatique de 58 migrants sur un transbordeur de Zeebrugge à Douvres**

(Déposée par Mme Erika Thijs et consorts)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

1. Dans la nuit du dimanche 18 au lundi 19 juin 2000, les services douaniers de Douvres (Royaume-Uni) ont découvert les corps sans vie de 58 migrants à bord d'un camion immatriculé aux Pays-Bas. Ce camion avait embarqué sur un transbordeur dans le port de Zeebrugge.

Les circonstances tragiques dans lesquelles ces 58 personnes ont trouvé la mort, combinées aux déclarations des responsables du contrôle à Douvres, notamment par la voie de l'Association britannique pour le transport des marchandises, qui affirment catégoriquement que ce drame aurait pu être évité si les autorités belges avaient accompli leur mission de contrôle, justifient déjà en soi l'ouverture d'une enquête détaillée sur les causes et les circonstances concrètes de la catastrophe.

2. Cette enquête, qui ne peut pas porter uniquement sur les aspects juridiques et judiciaires, doit s'inscrire dans le prolongement de l'examen de la question des contrôles administratifs et policiers qui sont effectués, en Belgique, sur le fameux itinéraire à risque Zeebrugge-Douvres et concernent les transports des flux migratoires et la lutte contre la traite des êtres humains. Cette enquête sur l'efficacité, le carac-

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1999-2000

---

21 JUNI 2000

---

**Voorstel tot instelling van een parlementaire onderzoekscommissie naar aanleiding van de dramatische dood van 58 migranten op een overzetboot van Zeebrugge naar Dover**

(Ingediend door mevrouw Erika Thijs c.s.)

---

## TOELICHTING

---

1. In de nacht van zondag 18 op maandag 19 juni 2000 ontdekten de douanediens van Dover (Verenigd Koninkrijk) in een Nederlandse vrachtwagen 58 dode migrantenlichamen. De vrachtwagen vertrok eerder per overzetboot vanuit de haven van Zeebrugge.

De tragische omstandigheden waarin deze 58 mensen de dood vonden en waarbij de controleverantwoordelijkheden te Dover, onder meer bij monde van de Britse *Freight Transport Association*, uitdrukkelijk stellen dat dit drama had kunnen worden vermeden indien de Belgische overheden hun controletaak hadden uitgevoerd, wettigen op zich reeds een verder onderzoek naar de concrete oorzaken en omstandigheden van de ramp.

2. Dit onderzoek kan niet louter beperkt blijven tot juridisch-gerechtigde aspecten, maar moet kaderen binnen de vraag naar de transport-, migratie- en mensenhandelcontrole — zowel administratief als politieel — die in België wordt uitgevoerd op de bekende gevarenroute Zeebrugge-Dover. Dit onderzoek naar de efficiëntie, inzetbaarheid, toepassing en criteria van deze controle moet daarom een antwoord

tère opérationnel et la mise en œuvre de ce contrôle et les critères à respecter pour l'effectuer doit donc permettre de répondre à la question politique de savoir comment concevoir la prévention dans le domaine de la traite des êtres humains.

Cette approche administrative a déjà été abondamment commentée dans les rapports, les conclusions et les recommandations de la commission parlementaire chargée d'enquêter sur la criminalité organisée en Belgique, et des commissions «Traite des êtres humains et prostitution» 1995 et 2000, ainsi que dans le récent rapport du Sénat portant des recommandations relatives à la politique gouvernementale à l'égard de l'immigration.

Une enquête sur les faits dramatiques et la manière dont ils auraient pu être évités permettra de tirer des conclusions politiques et de formuler des recommandations ciblées en vue d'optimiser la prévention de la traite des êtres humains et le contrôle relatif à ce phénomène.

3. Plus de 48 heures après les faits, il n'y a toujours aucune coordination de crise (interdépartementale) sur le plan administratif en Belgique ni aucun ordre donné en vue d'une enquête coordonnée et aucune explication n'a encore été fournie.

Comme le gouvernement n'a pas su mesurer exactement l'ampleur du drame et comme il rejette toute demande d'enquête sous le prétexte que cette affaire ne relève ni de sa responsabilité, ni de ses compétences, le Parlement est forcé d'exercer le rôle qui est le sien et de faire toute la lumière sur les causes du drame et les responsabilités des uns et des autres.

Les premières informations limitées dont on dispose permettent de dire qu'il y a des éléments qui justifient une enquête plus poussée sur les contrôles qui ont été réalisés ou qui auraient dû l'être.

4. Le Parlement ne peut rester indifférent face à l'ampleur dramatique que prend la traite des êtres humains et à l'impuissance manifeste des autorités à la combattre et à la prévenir.

Le droit d'enquête dont dispose chaque Chambre en vertu de l'article 56 de la Constitution offre la possibilité de récolter les informations qui sont nécessaires pour permettre de lutter de manière effective et efficace contre la traite des êtres humains.

Pour faire la clarté non seulement sur les faits et les causes, mais aussi sur les conséquences, les implications et les responsabilités, il convient de créer une commission d'enquête ayant pour missions :

d'une part, d'examiner les faits, circonstances et causes précis qui ont entraîné la mort de 58 migrants, partis par transbordeur de Zeebrugge pour Douvres (Royaume-Uni), de décrire les contrôles administratifs et policiers effectués et d'établir les responsabilités en la matière;

geven op de beleidsvraag hoe de preventieve aanpak van mensenhandel dient te worden geconcipieerd.

Deze bestuurlijke aanpak werd reeds uitvoerig toegelicht in de verslagen, conclusies en aanbevelingen van de onderzoekscommissie naar de georganiseerde criminaliteit in België, de commissies mensenhandel en prostitutie 1995 en 2000, en het recente Senaatsrapport houdende aanbevelingen voor het regeringsbeleid met betrekking tot de immigratie.

Een onderzoek naar de dramatische feiten en de manier waarop die konden worden vermeden, kan resulteren in gerichte beleidsconclusies en aanbevelingen om de preventie van en controle op de mensenhandel op de meest optimale wijze te onderbouwen.

3. Meer dan 48 uur na de feiten vond in België geen enkele (interdepartementale) bestuurlijke crisiscoördinatie plaats, geen opdracht werd gegeven tot gecoördineerd onderzoek, noch werd nadere duiding verstrekt.

Omdat de regering de omvang van het drama niet ten volle heeft ingeschat, en elke vraag tot onderzoek afwimpelt met een verwijzing naar andere verantwoordelijkheden of bevoegden, dient het Parlement zijn taak op te nemen om tot waarheidsvinding te komen nopens de oorzaken van en de verantwoordelijkheden voor de feiten.

Uit de eerste beperkte informatie kan worden afgeleid dat er aanknopingspunten voorhanden zijn die een verder onderzoek naar de (niet) uitgevoerde controle wettigen.

4. Het Parlement kan niet onverschillig blijven tegenover de dramatische uitwassen van de mensenhandel en het manifeste onvermogen van de overheid om die handel te bestrijden en te vermijden.

Het recht van onderzoek waarover elke Kamer krachtens artikel 56 van de Grondwet beschikt, biedt de mogelijkheid de informatie die nodig is om een effectieve en efficiënte aanpak van de mensenhandel te kunnen verzekeren, in te winnen.

Om duidelijkheid te scheppen, niet alleen over de feiten en oorzaken, maar ook over gevolgen, implicaties en verantwoordelijkheden dient een onderzoekscommissie te worden ingesteld met als opdracht :

enerzijds de precieze feiten, omstandigheden en oorzaken na te gaan die tot de dood van 58 migranten, vertrokken per overzetboot te Zeebrugge naar Dover (Verenigd Koninkrijk) geleid hebben, de uitgevoerde administratieve en politionele controle te beschrijven en de verantwoordelijkheden ervoor aan te duiden;

d'autre part, d'examiner comment s'effectue, en Belgique, le contrôle des transports, des flux migratoires et de la traite des êtres humains, entre autres via les itinéraires à risque connus sur terre et sur mer, avec une attention particulière pour l'efficacité, le caractère opérationnel, la mise en œuvre du contrôle et les critères retenus pour celui-ci, ainsi que de formuler, le cas échéant, des propositions sur la manière dont les pouvoirs publics peuvent améliorer la prévention et le contrôle de la traite des êtres humains.

5. Le 27 octobre 1999, une sous-commission «Traite des êtres humains et prostitution» a été créée au sein de la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives. Il est souhaitable que cette sous-commission soit transformée en commission d'enquête en conservant sa composition et ses travaux.

6. L'article 13, alinéa 3, de la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires, telle que modifiée par la loi du 30 juin 1996, prévoit que les travaux de la commission d'enquête parlementaire sont suspendus par la clôture de la session, à moins que la Chambre n'en décide autrement.

Vu la stricte nécessité et l'urgence de l'enquête, les travaux de la commission d'enquête ne seront pas suspendus lors de la clôture de la session du Sénat.

La commission devra faire rapport au Sénat dans les six mois de son installation.

\*  
\* \*

## PROPOSITION

### Article 1<sup>er</sup>

Il est institué une commission d'enquête parlementaire ayant pour missions :

1<sup>o</sup> de mener une enquête sur les faits, les circonstances et les causes ayant entraîné la mort de 58 migrants partis en transbordeur de Zeebrugge pour Douvres (Royaume-Uni), de décrire les contrôles administratifs et policiers effectués et d'établir les responsabilités en la matière;

2<sup>o</sup> d'examiner de quelle manière est effectué, en Belgique, le contrôle des transports, des flux migra-

anderzijds te onderzoeken op welke wijze de controle op transport, migratie en mensenhandel, onder meer via de gekende gevarenroutes over zee en land, in België wordt uitgevoerd, met aandacht voor de efficiëntie, inzetbaarheid, toepassing en gehandhaafde criteria voor deze controle en gebeurlijk voorstellen te formuleren over de wijze waarop de overheid de preventie en de controle op de mensenhandel kan verbeteren.

5. Op 27 oktober 1999 werd in de schoot van de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden de subcommissie «Mensenhandel en prostitutie» opgericht. Het is wenselijk dat deze subcommissie wordt omgevormd tot een onderzoekscommissie met behoud van haar samenstelling en werkzaamheden.

6. Artikel 13, derde lid, van de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek, zoals gewijzigd bij de wet van 30 juni 1996, voorziet erin dat de werkzaamheden van een parlementaire onderzoekscommissie worden geschorst door de sluiting van de zitting, tenzij de Kamer anders beslist.

Gelet op de strikte en dringende noodzakelijkheid van het onderzoek, worden de werkzaamheden van de onderzoekscommissie niet geschorst tijdens de sluiting van de zitting van de Senaat.

De commissie dient binnen zes maanden na haar installatie verslag uit te brengen aan de Senaat.

Erika THUIS.

\*  
\* \*

## VOORSTEL

### Artikel 1

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld met als opdracht :

1<sup>o</sup> een onderzoek te verrichten naar de feiten, omstandigheden en oorzaken die tot de dood van 58 migranten, vertrokken per overzetboot te Zeebrugge naar Dover (Verenigd Koninkrijk), geleid hebben, de uitgevoerde administratieve en politionele controle te beschrijven en de verantwoordelijkheden ervoor aan te duiden;

2<sup>o</sup> na te gaan op welke wijze de controle op transport, migratie en mensenhandel, onder meer via de

toires et de la traite des êtres humains, notamment via les itinéraires à risque connus sur terre et sur mer, en s'intéressant plus particulièrement à l'efficacité, au caractère opérationnel et à la mise en œuvre du contrôle, ainsi qu'aux critères retenus pour ce contrôle;

3<sup>o</sup> de formuler des propositions sur la manière dont les autorités peuvent améliorer la prévention et le contrôle de la traite des êtres humains.

#### Art. 2

La commission est investie de tous les droits et pouvoirs prévus par l'article 56 de la Constitution et par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires et elle les exerce suivant les nécessités de sa mission.

La commission entend toutes les personnes qu'elle juge utile de faire comparaître.

La commission établit les contacts nationaux et internationaux nécessaires à l'accomplissement de sa mission.

#### Art. 3

La commission est composée de onze membres et de onze suppléants, désignés conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

#### Art. 4

La commission peut, dans les limites budgétaires fixées par le bureau du Sénat, prendre toute mesure nécessaire pour assurer l'efficacité de ses missions. À cette fin, elle peut faire appel à des spécialistes et, le cas échéant, les engager dans les liens d'un contrat de travail.

#### Art. 5

En application de l'article 13 de la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires, les travaux de la commission ne sont pas suspendus par la clôture de la session.

#### Art. 6

La commission présentera un rapport au Sénat dans les six mois de son installation.

gekende gevarenroutes over zee en land, in België wordt uitgevoerd, met aandacht voor de efficiëntie, inzetbaarheid, toepassing en gehandhaafde criteria voor deze controle;

3<sup>o</sup> voorstellen te formuleren over de wijze waarop de overheid de preventie en de controle op de mensenhandel kan verbeteren.

#### Art. 2

De commissie heeft alle rechten en bevoegdheden overeenkomstig artikel 56 van de Grondwet en de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek en oefent die uit volgens de noodwendigheden van haar opdracht.

De commissie hoort alle personen van wie zij het nuttig acht dat ze verschijnen.

De commissie legt de nodige nationale en internationale contacten die voor het vervullen van haar opdracht noodzakelijk zijn.

#### Art. 3

De commissie bestaat uit elf leden en elf plaatsvervangers, aangewezen volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de fracties.

#### Art. 4

De commissie kan, binnen de budgettaire beperkingen door het bureau van de Senaat gesteld, alle nodige maatregelen treffen teneinde haar opdracht op efficiënte wijze te vervullen. Ze kan daartoe, eventueel via een arbeidsovereenkomst, een beroep doen op specialisten.

#### Art. 5

Bij toepassing van artikel 13 van de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek, worden de werkzaamheden van de commissie niet geschorst door de sluiting van de zitting.

#### Art. 6

De commissie brengt binnen zes maanden na haar installatie aan de Senaat verslag uit.

Erika THIJIS.  
Sabine DE BETHUNE.  
Mia DE SCHAMPHELAERE.  
Hugo VANDENBERGHE.