

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1999-2000

8 JUIN 2000

Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre l'Union économique belgo-luxembourgeoise et le Gouvernement de la République de Côte-d'Ivoire concernant la promotion et la protection réciproques des investissements, fait à Bruxelles le 1^{er} avril 1999

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
ET DE LA DÉFENSE
PAR M. **MAERTENS**

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

En janvier 1979 déjà, à l'occasion, notamment, de deux projets de la firme Van Den Moortele, qui

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Colla, président; Dallemagne, Destexhe, Devolder, Geens et Mme Thijs.
2. Membres suppléants : MM. Galand, Mahoux, Mme Taelman et M. Maertens, rapporteur.
3. Autre sénateur : M. Vankrunkelsven.

Voir:

Documents du Sénat :

2-420 - 1999/2000 :

N° 1: Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1999-2000

8 JUNI 2000

Wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de Regering van de Republiek Ivoorkust inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, gedaan te Brussel op 1 april 1999

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **MAERTENS**

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Reeds in januari 1979 werd mede naar aanleiding van twee projecten van de firma Van Den Moortele,

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Colla, voorzitter; Dallemagne, Destexhe, Devolder, Geens en mevrouw Thijs.
2. Plaatsvervangers : de heren Galand, Mahoux, mevrouw Taelman en de heer Maertens, rapporteur.
3. Andere senator : de heer Vankrunkelsven.

Zie:

Stukken van de Senaat :

2-420 - 1999/2000 :

Nr. 1: Wetsontwerp.

étaient encore à l'étude, l'on a tenté de savoir si les autorités de Côte-d'Ivoire étaient disposées à conclure un accord sur les investissements avec l'UEBL. En avril de la même année, l'UEBL a transmis un projet de texte. Les Ivoiriens, même s'ils n'avaient aucune objection de principe, ne souhaitaient pas négocier dans un premier temps, parce que la tradition dans ce pays est d'octroyer une protection unilatérale aux investissements. Qui plus est, la Côte-d'Ivoire estimait qu'un accord de ce type n'était pas conforme aux règles de la Convention de Lomé. Pareil accord aurait créé une discrimination vis-à-vis des autres États membres de la Communauté européenne, aux termes de l'article 7, paragraphe 2, de cette convention. Cependant, l'UEBL n'était pas d'accord avec ce point de vue. En effet, l'article 7 de la Convention de Lomé ne portait que sur les échanges commerciaux et la Côte-d'Ivoire avait déjà conclu des accords sur les investissements avec certains États membres de la CE, tels que l'Italie et l'Allemagne.

En mai 1980, l'on a reçu un projet de texte ivoirien, qui a été actualisé en 1981. Toutefois, son contenu n'avait pas été approuvé par le Conseil des ministres de la Côte-d'Ivoire. En juin 1981, l'UEBL a transmis ses remarques concernant ce texte. Ce n'est que le 22 mars 1984 que l'on a obtenu un accord-cadre applicable à tous les États qui souhaitaient conclure un accord sur les investissements avec la Côte-d'Ivoire. Il s'agissait d'un décret habilitant le ministre de l'Économie et des Finances et le ministre des Affaires étrangères à négocier et à parapher des accords sur les investissements avec les pays qui en faisaient la demande «dans les limites des règles de l'accord-cadre ...». En mai 1984, l'UEBL a, comme la Grande-Bretagne, émis une réserve concernant les dispositions de l'accord-cadre.

Ce n'est qu'en 1996, sur l'insistance des instances régionales de notre pays, que l'on a réactivé sérieusement le dossier et que l'on a échangé à nouveau des projets de texte.

Le 28 mai 1997, le ministre du Commerce extérieur signait à Abidjan une déclaration commune annonçant l'intention de conclure un accord bilatéral de protection des investissements. Comme il s'est avéré impossible de négocier par la méthode choisie au départ, à savoir, des échanges de lettres, car l'on n'avait pas opté pour le projet de texte de l'UEBL comme base de négociation, une délégation belge a dû se rendre à Abidjan du 9 au 11 décembre 1997. Les négociations ont été couronnées de succès et un texte de compromis a été paraphé.

Au cours de ces négociations, l'on s'est quand même fondé sur le texte de l'UEBL. Les amendements apportés par la délégation ivoirienne concernaient

die toen in het onderzoeksstadium zaten, gepeild naar de bereidheid van de Ivoriaanse autoriteiten om een investeringsverdrag te sluiten met de BLEU. In april van datzelfde jaar werd een BLEU-ontwerptekst overgemaakt. Niettegenstaande de Ivorianen principieel geen bezwaren hadden, wensten zij aanvankelijk niet te onderhandelen, verwijzende naar het feit dat het de traditie van Ivoorkust is om unilateraal buitenlandse investeringen te beschermen. Bovendien was men van mening dat een dergelijke overeenkomst niet in overeenstemming was met de regels van het Lomé-verdrag. Artikel 7, alinea 2, van dit verdrag geeft aan dat een dergelijke overeenkomst discriminerend zou zijn ten overstaan van andere EG-lidstaten. De BLEU was het daar echter niet mee eens. Artikel 7 van de Lomé-conventie had het immers alleen over «handelsuitwisselingen». Ook werd verwezen naar bestaande investeringsverdragen tussen Ivoorkust en sommige EG-lidstaten (bijvoorbeeld Italië en Duitsland).

In mei 1980 werd een Ivoriaanse ontwerptekst verkregen, die in april 1981 werd geactualiseerd. De instemming van de Ivoriaanse Ministerraad over de inhoud hiervan ontbrak echter. In juli 1981 werden de BLEU-bemerkingen hierop overgemaakt. Een kaderakkoord dat geldt voor alle landen die een dergelijke overeenkomst wensen te sluiten met Ivoorkust kwam er pas op 22 maart 1984. Het betrof een decreet waarbij de minister van Economie en Financiën en de minister van Buitenlandse Zaken gemachtigd worden om investeringsovereenkomsten te onderhandelen en te paraferen met landen die daartoe een vraag indienen «binnen de grenzen van de regels van het kaderakkoord ...». In mei 1984 tekende de BLEU, net zoals Groot-Brittannië dat had gedaan, een voorbehoud aan tegen de bepalingen van het kaderakkoord.

Pas in 1996, na aandringen van de regionale instanties in ons land werd het dossier op een ernstige wijze gereactiveerd en werden ontwerpteksten opnieuw uitgewisseld.

Op 28 mei 1997 ondertekende de minister van Buitenlandse Handel een gemeenschappelijke verklaring te Abidjan betreffende de intentie om een bilaterale investeringsovereenkomst te sluiten. Aangezien het onmogelijk bleek om zoals aanvankelijk werd voorgesteld, de onderhandelingen per briefwisseling te voeren, doordat de BLEU-ontwerptekst niet als basis van onderhandeling werd gekozen, heeft een Belgische delegatie zich naar Abidjan moeten begeven van 9 tot 11 december 1997. De onderhandelingen werden succesvol afgerond met een parafering van een compromistekst.

Tijdens deze gesprekken werd de BLEU-tekst dan toch als uitgangspunt genomen. De amenderingen, aangebracht door de Ivoriaanse delegatie hadden

l'ensemble des 13 articles. Toutefois, les principes défendus par l'UEBL sont toujours présents dans le compromis.

L'accord a été signé le vendredi 1^{er} avril 1999 au cours de la visite du Premier ministre ivoirien, M. K. Duncan. Le lendemain, l'OBCE a organisé un séminaire sur les investissements en Côte-d'Ivoire.

II. DISCUSSION

Un membre demande quelle est la situation actuelle en Côte-d'Ivoire. Les élections ont-elles eu lieu ?

Un autre commissaire répond qu'il s'est entretenu avec une délégation de la Côte-d'Ivoire, composée de membres de l'opposition. À la suite de cet entretien, il a eu l'impression que les élections auront lieu normalement. L'explication qui lui a été donnée est que tous les partis en Côte-d'Ivoire étaient opposés au président, qu'ils qualifiaient de dictateur. L'armée est intervenue et aujourd'hui, l'ensemble des partis seraient favorables à l'organisation d'élections.

Le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères est d'accord avec les propos de l'intervenant précédent. Il estime lui aussi que tous les partis sont en faveur des élections en Côte-d'Ivoire. Toutefois, aucune date n'a encore été fixée pour ces élections. La Belgique a l'intention d'envoyer des observateurs sur place.

III. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, ont été adoptés à l'unanimité des 8 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Michiel MAERTENS.

Le président,

Marcel COLLA.

betrekking op alle dertien artikelen. De principes van de BLEU bleven echter in het compromis vervat.

De overeenkomst werd ondertekend op vrijdag 1 april 1999 tijdens het bezoek van de Ivoriaanse premier K. Duncan. De dag nadien vond op de BDBH een investeringsseminarie plaats over Ivoorkust.

II. BESPREKING

Een lid vraagt wat de huidige situatie in Ivoorkust is. Hebben er verkiezingen plaatsgevonden ?

Een ander lid antwoordt dat hij een onderhoud heeft gehad met een delegatie van Ivoorkust, samengesteld uit oppositieleden. Na deze bespreking had hij de indruk dat de verkiezingen op een normale wijze zullen verlopen. Men heeft hem uitgelegd dat alle partijen in Ivoorkust tegen de president gekant zijn, die zij als een dictator bestempelen. Het leger heeft ingegrepen en alle partijen wensen nu dat er verkiezingen georganiseerd worden.

De vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken is het eens met de uitleg van de vorige spreker. Ook is hij van mening dat alle partijen in Ivoorkust voorstander zijn van verkiezingen. Voor die verkiezingen is echter nog geen datum vastgelegd. België is van plan om waarnemers ter plaatse te sturen.

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Michiel MAERTENS.

De voorzitter,

Marcel COLLA.