
**Sénat et Chambre
des représentants
de Belgique**

SESSION DE 1999-2000

23 MAI 2000

**Proposition de résolution relative à la
Conférence intergouvernementale de 2000**

**TEXTE ADOPTÉ
PAR LE COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES**

Le Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes,

Considérant que la Conférence intergouvernementale actuellement en cours constitue, pour l'Union européenne, les dernières négociations institutionnelles avant l'élargissement et que la question des réformes institutionnelles est indissolublement liée à la problématique de l'élargissement;

Considérant que ces négociations sont cruciales, étant donné qu'elles doivent préserver la capacité fonctionnelle de l'Union et rendre son système de décision plus démocratique et plus efficace pour permettre une transition réussie vers un partenariat de potentiellement 28 pays;

Voir:

Documents du Sénat:

2-451 - 1999/2000:

N° 1: Rapport.

Documents Chambre:

50-680 - 1999/2000:

N° 1: Rapport.

**Belgische Senaat
en Kamer van
volksvertegenwoordigers**

ZITTING 1999-2000

23 MEI 2000

**Voorstel van resolutie betreffende de
Intergouvernementele Conferentie van 2000**

**TEKST AANGENOMEN
DOOR HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN**

Het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden,

Overwegende dat de aan gang zijnde Intergouvernementele Conferentie, voor de Europese Unie, de laatste institutionele onderhandelingen zijn vooraleer de uitbreiding wordt aangevat en dat de kwestie van de institutionele hervormingen onverbreekelijk verbonden is met de problematiek van de uitbreiding;

Overwegende dat deze onderhandelingen van cruciaal belang zijn, aangezien zij de functionele capaciteit van de Unie moeten vrijwaren en haar besluitvormingssysteem democratischer en doeltreffender moeten maken om met succes naar een partnerschap van potentieel 28 landen te gaan;

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-451 - 1999/2000:

Nr. 1: Verslag.

Stukken van de Kamer:

50-680 - 1999/2000:

Nr. 1: Verslag.

Considérant que cet objectif ne peut être réalisé que dans une Union dotée de caractéristiques fédérales et qui garantit en outre les droits fondamentaux de ses citoyens;

Considérant qu'eu égard à la diversité croissante, il convient également d'assouplir les possibilités de coopération renforcée;

Considérant qu'il convient de renforcer le fonctionnement démocratique, entre autres par la généralisation de la décision majoritaire et de la codécision du Parlement européen et par la suppression de la structure en piliers et la constitutionnalisation d'une partie des traités;

1. Demande que le Gouvernement belge s'engage résolument à obtenir que l'ordre du jour de la Conférence intergouvernementale en cours soit élargi au-delà des trois reliquats d'Amsterdam;

2. Demande que cet ordre du jour étoffé comprenne au moins :

— la scission des traités en une partie contenant les dispositions à caractère constitutionnel et une partie contenant des dispositions pour lesquelles les procédures de révision seraient assouplies, ce qui implique l'abandon de la division des traités en «piliers»;

— l'établissement du principe selon lequel la procédure de codécision, associée à des décisions majoritaires au sein du Conseil de ministres, est la règle; la limitation de la règle de l'unanimité aux dispositions à caractère constitutionnel;

— la suppression de la personnalité juridique de la CECA, de la CE et de la CEEA et l'octroi de la personnalité juridique à l'Union européenne, de manière à ce que celle-ci puisse devenir partie contractante à des accords internationaux, tels que la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales et la Charte sociale européenne;

— l'insertion d'une charte des droits fondamentaux dans les traités juridiquement contraignante, comprenant notamment les droits civils et politiques et les droits économiques et sociaux;

— l'extension des possibilités de «coopération renforcée»;

— le remplacement du traité Euratom par un nouveau titre sur la politique d'énergie durable dans le traité de l'Union européenne;

— l'extension du contrôle démocratique à certains organes et institutions qui ont un grand pouvoir de décision et qui sont actuellement insuffisamment contrôlés;

— la révision des articles des traités qui permettent de prendre des sanctions pouvant aller jusqu'à

Overwegende dat dit maar kan in een Unie met federale karakteristieken, die tevens de grondrechten van haar burgers waarborgt;

Overwegende dat, gezien de toenemende verscheidenheid, ook de mogelijkheden voor een versterkte samenwerking moeten worden versoepeld;

Overwegende dat de democratische werking moet worden versterkt, onder meer door de veralgemening van de besluitvorming bij meerderheid en de medebeslissing van het Europees Parlement en door de opheffing van de pijlerstructuur en de constitutionalisering van een deel van de verdragen;

1. Vraagt aan de Belgische Regering dat zij zich actief zou inzetten voor een agenda van de aan de gang zijnde Intergouvernementele Conferentie die ruimer is dan de drie left-overs van Amsterdam;

2. Vraagt dat deze uitgebreide agenda minstens zou bestaan uit :

— de opdeling van de verdragen in een deel met constitutioneel karakter en een deel dat bepalingen bevat waarvoor soepelere herzieningsprocedures zouden gelden, wat inhoudt dat de opdeling van de verdragen in zogenaamde pijlers wordt opgeheven;

— de vastlegging van het principe dat de medebeslissingsprocedure, gekoppeld aan meerderheidsbeslissingen in de Raad van ministers, de regel wordt; de beperking van de unanimité tot bepalingen van constitutionele aard;

— de opheffing van de rechtspersoonlijkheid van de EGKS, de EG en de EGA en de toekenning van de rechtspersoonlijkheid aan de Europese Unie waardoor ze kan optreden als verdragssluitende partij bij internationale verdragen zoals het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en het Europees Sociaal Handvest;

— de opname van een charter van fundamentele rechten in de verdragen dat juridisch afdwingbaar is en dat met name de burgerlijke en politieke rechten en de economische en sociale rechten bevat;

— de uitbreiding van de mogelijkheden tot «versterkte samenwerking»;

— de vervanging van het Euratom-verdrag door een nieuwe titel over duurzaam energiebeleid in het EU-verdrag;

— de uitbreiding van de democratische controle tot bepaalde instellingen en organen die een grote beslissingsmacht hebben en die op dit moment onvoldoende gecontroleerd worden;

— de herziening van de verdragsartikels die sancties toelaten gaande tot de uitsluiting van een lidstaat

l'exclusion d'un État membre qui ne respecte pas les valeurs fondamentales de l'Union européenne;

3. Demande au Gouvernement, dans le cadre du développement ultérieur de la politique commune étrangère et de défense et de sécurité (PCEDS), de soutenir au maximum la mise en place d'une capacité non militaire de prévention et de gestion des conflits. Il faut également accorder une attention toute particulière aux conséquences institutionnelles qui résultent des initiatives annoncées dans le cadre des missions de Petersberg. Cette option ne doit pas conduire à entraver davantage le contrôle démocratique de la politique extérieure. La mise en place d'une politique étrangère commune reste une priorité.

4. Estime, en ce qui concerne les réformes déjà mises à l'ordre du jour, que pour les décisions à la majorité, il y a lieu d'appliquer le principe de la double majorité, à savoir une majorité au niveau des États membres allant de pair avec une majorité au sein de la population de l'Union; estime, en ce qui concerne la composition de la Commission européenne, que chaque État membre doit y être représenté de la même manière, sur un pied d'égalité; et estime, en ce qui concerne la répartition des sièges au sein du Parlement européen, qu'il faut rechercher un équilibre entre la représentation proportionnelle et la représentation minimale garantie;

5. Exhorte, par la présente résolution, toutes les organisations de la société civile à s'impliquer dans le débat et s'engage à les y associer activement;

6. Rappelle que tout élargissement qui ne s'accompagnerait pas d'une réforme fondamentale des institutions, serait non seulement voué à l'échec, mais compromettrait également l'existence même de l'Union européenne;

7. Demande au Gouvernement de continuer à tenir le parlement informé de l'état d'avancement des négociations pendant toute la durée de la Conférence intergouvernementale.

die zich niet houdt aan de fundamentele waarden van de Europese Unie;

3. Vraagt de Regering om bij de verdere ontwikkeling van het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheids- en Defensiebeleid (GBVDB), maximaal steun te geven aan de opbouw van de capaciteit voor niet-militaire conflictvoorkoming en -beheersing. Grotere aandacht is verder nodig voor de institutionele gevolgen van de aangekondigde initiatieven op het vlak van de Petersbergtaken. Die optie mag de democratische controle op het externe beleid niet nog verder belemmeren. De opbouw van een gemeenschappelijk buitenlands beleid blijft een prioriteit.

4. Is van mening, voor wat betreft de reeds geagende hervormingen, dat voor meerderheidsbeslissingen het principe van de dubbele meerderheid moet gelden met een meerderheid van lidstaten gekoppeld aan een meerderheid van de bevolking van de Unie; voor wat de samenstelling van de Europese Commissie betreft, dat elke lidstaat daarin op dezelfde wijze, op voet van gelijkheid, moet vertegenwoordigd zijn; en dat voor de zetelverdeling in het Europees Parlement een evenwicht moet worden gezocht tussen proportionele en gewaarborgde minimumvertegenwoordiging;

5. Doet hier een oproep tot alle organisaties uit het maatschappelijke middenveld om zich actief te mengen in dit debat en neemt zich voor hen hierin actief te betrekken;

6. Herhaalt dat elke uitbreiding zonder grondige hervorming van de instellingen niet alleen tot mislukken gedoemd is, maar ook het voortbestaan van de Europese Unie zelf op de helling zet;

7. Vraagt dat de Regering het Parlement blijft informeren over de vooruitgang van de onderhandelingen tijdens de gehele duur van de Intergouvernementale Conferentie.