

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1999-2000

30 MARS 2000

Projet de loi portant assentiment au Traité entre le Royaume de Belgique et le Royaume des Pays-Bas en matière d'intervention policière transfrontalière pour maintenir l'ordre public et la sécurité au cours du Championnat européen des Nations de Football en l'an 2000, signé à Bergen op Zoom le 26 avril 1999

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
ET DE LA DÉFENSE
PAR M. **DEVOLDER**

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères attire l'attention sur les points suivants.

Ce traité prévoit l'intervention de fonctionnaires de police belges sur le territoire néerlandais, et inverse-

Ont participé aux délibérations de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Colla, président; Dedecker, Destexhe, Dubié, Geens et Devolder, rapporteur.
2. Membres suppléants : MM. Daïf, Galand, Maertens et Mme Nagy.

Voir:

Documents du Sénat :

2-366 - 1999/2000 :

N° 1: Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1999-2000

30 MAART 2000

Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk der Nederlanden inzake grensoverschrijdend politieoptreden ter handhaving van de openbare orde en veiligheid tijdens het Europees Kampioenschap voetbal voor landenteams in het jaar 2000, ondertekend te Bergen op Zoom op 26 april 1999

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DOOR DE HEER **DEVOLDER**

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

De vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken legt de nadruk op de volgende punten.

Dit verdrag voorziet in het optreden van Belgische politieambtenaren op het Nederlandse grondgebied

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Colla, voorzitter; Dedecker, Destexhe, Dubié, Geens en Devolder, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de heren Daïf, Galand, Maertens en mevrouw Nagy.

Zie:

Stukken van de Senaat :

2-366 - 1999/2000 :

Nr. 1: Wetsontwerp.

ment. À cet effet, il devra en principe y avoir une requête écrite de l'État sur le territoire duquel l'intervention policière aura lieu (ci-après nommé État d'accueil), de même qu'une décision de l'autorité compétente de l'État dont les fonctionnaires de police effectueront une intervention policière transfrontalière (ci-après nommé État expéditeur).

Cette compétence d'intervention est cependant fort limitée parce que :

1. ne sont reconnues aux fonctionnaires de police transfrontaliers qu'un nombre limité de compétences (article 6);
2. ces compétences sont toutes de nature défensive, et pas de nature offensive;
3. ce traité n'est relatif qu'au domaine du maintien de l'ordre public, et pas au domaine de la justice;
4. ce traité est limité dans le temps, au maintien de l'ordre pendant le Championnat européen de football des Nations de l'an 2000, ainsi qu'à une période de trois semaines avant et après;
5. il n'est fait appel aux dispositions du présent traité que lorsque ses propres moyens sont insuffisants.

Une intervention policière transfrontalière ne peut débiter sans requête écrite que quand une requête écrite préalable n'est pas possible en raison du caractère urgent de la situation, et à la condition que cela soit communiqué aussi rapidement que possible aux autorités compétentes de l'État d'accueil. L'autorité compétente à cet effet peut stipuler que cette intervention sera assumée par ses propres fonctionnaires.

L'unité transfrontalière ou les fonctionnaires de police transfrontaliers se placent sous l'autorité de l'autorité locale compétente pour le maintien de l'ordre public.

En plus de l'exécution des interventions policières transfrontalières, l'État expéditeur peut également livrer les moyens nécessaires pour le maintien de l'ordre public (autopompes, chevaux de frise, ...).

Pendant l'intervention policière transfrontalière, les fonctionnaires de police transfrontaliers portent leur uniforme, à part pour la protection immédiate et la protection rapprochée, où ce n'est pas obligatoire. Ils sont équipés de leur arme de service et d'une matraque courte. Ils peuvent emmener d'autres armes et moyens, pour autant que cela soit nécessaire pour exécuter les interventions policières transfrontalières (par exemple, une matraque longue, un bouclier, ...) et pour autant qu'ils en aient reçu l'ordre du commandant local compétent. Les armes qui ne sont pas légalement autorisées dans l'État d'accueil peuvent être emportées mais ne peuvent en aucun cas être utilisées.

en omgekeerd. Hiertoe zal er in principe een schriftelijk verzoek moeten zijn van de Staat op wiens grondgebied het politieoptreden zal plaatsvinden (hierna gaststaat genoemd), alsook een beslissing van de bevoegde autoriteit in de Staat wiens politieambtenaren het grensoverschrijdend politieoptreden zullen uitvoeren (hierna de zendstaat genoemd).

Deze bevoegdheid tot optreden is echter zeer beperkt doordat :

1. er slechts een beperkt aantal bevoegdheden wordt toegekend aan de grensoverschrijdende politieambtenaren (artikel 6);
2. deze bevoegdheden allemaal van defensieve aard zijn en niet van offensieve aard;
3. dit verdrag slechts betrekking heeft op het domein van de openbareordehandhaving, niet op het domein van justitie;
4. dit verdrag in de tijd beperkt is tot de ordehandhaving tijdens het Europees Kampioenschap voor landenteams in het jaar 2000 en een periode van drie weken er vlak voor en na;
5. er alleen een beroep gedaan wordt op de bepalingen van dit verdrag wanneer de eigen middelen ontoereikend zijn.

Alleen wanneer het voorafgaande schriftelijke verzoek vanwege de spoedeisendheid van de situatie niet mogelijk is, kan er een grensoverschrijdend politieoptreden zonder schriftelijk verzoek worden gestart, onder de voorwaarde dat dit zo spoedig mogelijk wordt meegedeeld aan de bevoegde autoriteit van de gaststaat. De daartoe bevoegde autoriteit van de gaststaat kan bepalen dat dit optreden door haar eigen ambtenaren wordt overgenomen.

De grensoverschrijdende eenheid en/of de grensoverschrijdende politieambtenaren plaatsen zich onder het gezag van de plaatselijke overheid die bevoegd is voor de handhaving van de openbare orde.

Naast het uitvoeren van grensoverschrijdende politieoptredens kan de zendstaat ook de nodige middelen leveren ter handhaving van de openbare orde (sproeiwagens, Friese ruiters, ...).

Tijdens het grensoverschrijdend politieoptreden dragen de grensoverschrijdende politieambtenaren hun uniform, tenzij voor de onmiddellijke beveiliging en nabije bescherming, waar dit niet verplicht is. Zij zijn uitgerust met hun persoonlijk dienstwapen en een korte wapenstok. Zij kunnen nog andere bewapening en middelen meevoeren, voorzover dit nodig is voor het uitvoeren van het grensoverschrijdend politieoptreden (bijvoorbeeld een lange wapenstok, een schild, ...) en voorzover zij hiertoe het bevel hebben gekregen van de plaatselijk bevoegde commandant. Wapens die in de gaststaat niet wettig toegelaten zijn mogen wel worden meegevoerd maar mogen in geen geval worden gebruikt.

Les fonctionnaires de police transfrontaliers ne peuvent faire usage de la violence qu'en cas de légitime défense ou dans le cadre de l'intervention policière transfrontalière, conformément aux ordres et directives du commandant local compétent. Ils ne peuvent faire usage de cette violence qu'en tenant compte des conditions valant dans l'État d'accueil, telles que subsidiarité, proportionnalité et caractère raisonnable.

Les frais de l'intervention policière transfrontalière sont à charge de l'État expéditeur, à l'exception des frais de logement et de subsistance.

La responsabilité pour les dommages causés lors de l'intervention policière transfrontalière (article 2, alinéa 1^{er}) ou lors de la livraison de moyens (article 5) est en principe supportée par l'État d'accueil, parce qu'aussi bien l'initiative de l'exécution de l'intervention policière transfrontalière que le contrôle opérationnel de l'intervention policière transfrontalière reposent sur l'État d'accueil.

C'est aussi pour ces raisons que la responsabilité pour les dommages causés lors de l'intervention policière transfrontalière visée à l'article 2, alinéa 3, repose sur l'État expéditeur, parce qu'en ce cas l'initiative et le contrôle opérationnel reposent sur l'État expéditeur.

II. DISCUSSION ET VOTES

Les articles 1^{er}, 2 et 3, ainsi que l'ensemble du projet de loi, ont été adoptés sans discussion, à l'unanimité des 8 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Jacques DEVOLDER.

Le président,
Marcel COLLA.

De grensoverschrijdende politieambtenaren mogen slechts geweld gebruiken bij wettige verdediging, of in het kader van het grensoverschrijdende politieoptreden, conform de bevelen en richtlijnen van de plaatselijk bevoegde commandant. Zij kunnen dit geweld slechts gebruiken met inachtneming van de in de gaststaat geldende voorwaarden als subsidiariteit, proportionaliteit en redelijkheid.

De kosten voor het grensoverschrijdende politieoptreden, met uitzondering van de kosten voor huisvesting en levensonderhoud, komen ten laste van de zendstaat.

De aansprakelijkheid voor schade veroorzaakt bij het grensoverschrijdende politieoptreden (artikel 2, eerste lid) of door de levering van middelen (artikel 5) wordt in principe gedragen door de gaststaat, omdat zowel het initiatief voor het uitvoeren van het grensoverschrijdende politieoptreden als de operationele controle over het grensoverschrijdende politieoptreden bij de gaststaat ligt.

Om deze reden ook ligt de verantwoordelijkheid voor schade veroorzaakt bij het grensoverschrijdende politieoptreden als bedoeld in artikel 2, derde lid, bij de zendstaat, omdat het initiatief en de operationele controle in dit geval bij de zendstaat ligt.

II. BESPREKING EN STEMMINGEN

De artikelen 1, 2 en 3, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden zonder bespreking eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Jacques DEVOLDER.

De voorzitter,
Marcel COLLA.