

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1999-2000

---

20 JANVIER 2000

---

**Proposition de loi insérant dans le Règlement du Sénat un article 86<sup>ter</sup> instituant un Comité d'avis pour les droits de l'enfant**

(Déposée par Mme Sabine de Bethune et consorts)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

Le 19 novembre 1999 s'est tenu au Sénat un débat sur les droits de l'enfant. À la veille du dixième anniversaire de la Convention des Nations unies relative aux droits de l'enfant, ce débat a été l'occasion d'une analyse critique, d'une évaluation et d'une discussion de la mise en œuvre de ladite convention en Belgique.

Il y a aussi mis en évidence l'existence, au sein du Sénat, d'un intérêt et d'une volonté politique pour œuvrer ensemble, par-delà les frontières des partis, à une politique fédérale en faveur de l'enfant qui soit la concrétisation des droits de celui-ci.

Les auteurs de la présente proposition estiment que les droits de l'enfant constituent un défi permanent pour le monde politique et que le Sénat peut vraiment jouer ici un rôle moteur.

De plus, selon l'article 77, 6<sup>o</sup> et 7<sup>o</sup>, de la Constitution, le Sénat est compétent, sur un pied d'égalité avec la Chambre, pour les lois portant assentiment aux traités et pour les lois adoptées afin de garantir le respect des obligations internationales ou supranationales.

La Convention relative aux droits de l'enfant oblige le gouvernement belge à établir un rapport quinquennal sur le respect de ses dispositions. À la

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1999-2000

---

20 JANUARI 2000

---

**Wetsvoorstel tot invoeging van een artikel 86<sup>ter</sup> in het Reglement van de Senaat houdende oprichting van een Adviescomité voor de rechten van het kind**

(Ingediend door mevrouw Sabine de Bethune c.s.)

---

## TOELICHTING

---

Op 19 november 1999 vond in de Senaat een debat plaats over de rechten van het kind. Eén dag voor de tiende verjaardag van het UNO-Verdrag inzake de rechten van het kind, bood dit debat een forum voor een kritische analyse, evaluatie en discussie over de implementatie van het kinderrechtenverdrag in België.

Het debat maakte duidelijk dat binnen de Senaat de bereidheid en de politieke wil bestaat om, over de partijgrenzen heen, samen te werken aan een kindvriendelijk federaal beleid, dat concrete uitvoering geeft aan de rechten van het kind.

De indieners van dit voorstel zijn van oordeel dat de rechten van het kind een voortdurende uitdaging vormen voor de politieke wereld en dat de Senaat hierbij een echt voorttrekkersrol kan spelen.

Daarenboven is volgens artikel 77, 6<sup>o</sup> en 7<sup>o</sup>, van de Grondwet de Senaat mee bevoegd voor de wetten houdende instemming met verdragen en voor wetten aangenomen om de naleving van internationale of supranationale verplichtingen te verzekeren.

Het kinderrechtenverdrag verplicht de Belgische regering om vijfjaarlijks een rapport op te stellen over de naleving van de bepalingen van het verdrag. In het

lumière des compétences précitées et de la fonction de contrôle dévolue au pouvoir législatif, il est recommandé que celui-ci, en l'espèce le Sénat, émette également un avis sur ce rapport et en assure le suivi éventuel. Cela s'inscrit dans le droit fil du pouvoir de contrôle du Sénat à l'égard du gouvernement fédéral.

Les compétences en matière de droits de l'enfant sont dispersées entre les différents niveaux de pouvoir. En vertu de la définition de ses missions dans la Constitution, le Sénat est donc le lieu tout indiqué pour accueillir la concertation entre les communautés et les régions sur ce sujet.

La priorité politique accordée aux enfants requiert que le débat sur les droits de l'enfant soit mené de manière structurelle, de préférence au sein d'une commission parlementaire spécifique.

D'où la présente proposition visant à instituer au sein du Sénat un Comité d'avis pour les droits de l'enfant.

La mission première de ce Comité d'avis consiste à surveiller la mise en œuvre de la Convention relative aux droits de l'enfant en Belgique. À cet effet, le Comité d'avis évalue à intervalles réguliers les progrès engrangés quant à la jouissance de ces droits.

Le Comité d'avis peut également, d'initiative ou à la requête du président du Sénat, émettre des avis et des recommandations visant à améliorer l'application de la Convention relative aux droits de l'enfant dans notre pays.

Le Comité d'avis veillera à associer activement à ses travaux aussi bien des spécialistes des droits de l'enfant, que des organismes publics et des organisations non gouvernementales militant dans ce domaine.

\*  
\* \*

## PROPOSITION

---

Dans le titre V du Règlement du Sénat, il est inséré, sous un chapitre III<sup>ter</sup> (nouveau), intitulé «Du Comité d'avis pour les droits de l'enfant», un article 86<sup>ter</sup> rédigé comme suit:

«Art. 86<sup>ter</sup>. — 1. Après chaque renouvellement du Sénat, l'assemblée nomme en son sein, pour la durée de la législature, un comité d'avis chargé de surveiller la mise en œuvre de la Convention relative aux droits de l'enfant en Belgique.

licht van de hogervermelde bevoegdheden én de controlerende taak van de wetgevende macht, verdient het aanbeveling dat ook de wetgevende macht, *in casu* de Senaat, advies verstrekt over dit verslag en zorgt voor eventuele *follow-up*. Dat ligt tevens in de lijn van de controlerende bevoegdheid van de Senaat ten opzichte van de federale regering.

De bevoegdheden inzake kinderrechten zijn verspreid over de verschillende beleidsniveaus. Ingevolge de grondwettelijke invulling van zijn taak, is de Senaat dan ook de plaats bij uitstek waar de gemeenschappen en gewesten elkaar ontmoeten om hierover overleg te plegen.

De aan kinderen toegekende beleidsprioriteit vereist dat het debat over de rechten van het kind structureel wordt gevoerd, bij voorkeur binnen een specifieke parlementaire commissie.

Vandaar dit voorstel om in de schoot van de Senaat een Adviescomité voor de rechten van het kind op te richten.

De hoofdplicht van dit Adviescomité bestaat erin toezicht te houden op de uitvoering van het Verdrag inzake de rechten van het kind in België. Hiertoe evalueert het Adviescomité op regelmatige tijdstippen de vooruitgang die is geboekt wat betreft het genot van die rechten.

Het Adviescomité kan tevens op eigen initiatief, of op verzoek van de voorzitter van de Senaat, adviezen verstrekken en aanbevelingen doen met het oog op een betere uitvoering van het Verdrag inzake de rechten van het kind in ons land.

Het Adviescomité zal erover waken zowel deskundigen inzake de rechten van het kind, als overheidsorganen en niet-gouvernementele organisaties die ijveren voor de rechten van het kind actief bij zijn werkzaamheden te betrekken.

Sabine de BETHUNE.

\*  
\* \*

## VOORSTEL

---

In titel V van het Reglement van de Senaat wordt, onder een hoofdstuk III<sup>ter</sup> (nieuw), met als opschrift «Adviescomité voor de rechten van het kind», een artikel 86<sup>ter</sup> ingevoegd, luidende:

«Art. 86<sup>ter</sup>. — 1. Na iedere vernieuwing van de Senaat benoemt de vergadering voor de gehele zittingsperiode uit haar midden een Adviescomité dat belast is met het toezicht op de uitvoering van het Verdrag inzake de rechten van het kind in België.

Il est composé de quinze membres, qui sont désignés de la manière prévue à l'article 21.

2. Le comité nomme en son sein, pour la durée de la session, un président, un premier vice-président et un deuxième vice-président.

3. Le membre du comité empêché d'assister à une réunion peut se faire remplacer par un membre de son groupe. Il en informe le président.

4. Le comité a pour mission de donner des avis sur les questions relatives aux droits de l'enfant, soit à la demande du président du Sénat, conformément aux dispositions de l'article 24, soit de sa propre initiative.

5. Pour le surplus, et dans les limites des attributions que lui reconnaît la présente disposition, le comité organise ses travaux et délibère conformément aux dispositions applicables aux commissions permanentes. »

Het is samengesteld uit vijftien leden die worden aangewezen op de wijze bepaald in artikel 21.

2. Het comité benoemt onder zijn leden, voor de duur van de zitting, een voorzitter, een eerste ondervoorzitter en een tweede ondervoorzitter.

3. Het lid van het comité dat een vergadering niet kan bijwonen, kan zich laten vervangen door een lid van zijn of haar fractie. Het lid stelt de voorzitter van die vervanging in kennis.

4. Het comité heeft tot taak, op verzoek van de voorzitter van de Senaat overeenkomstig het bepaalde in artikel 24 of op eigen initiatief, adviezen te verstrekken betreffende de rechten van het kind.

5. Voor het overige, en binnen de perken van de in deze bepaling omschreven bevoegdheden, regelt het comité zijn werkzaamheden en beraadslaagt het overeenkomstig de bepalingen die op de vaste commissies van toepassing zijn. »

Sabine de BETHUNE.  
Martine Taelman.  
Nathalie de T' Serclaes.  
Kathy Lindekens.  
Marie-José Laloy.  
Paul Galand.  
Jacinta de Roeck.  
Clotilde Nyssens.  
Vincent van Quickenborne.