

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1999-2000

15 FÉVRIER 2000

Projet de loi exécutant l'article 62 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. CALUWÉ ET CONSORTS

Intitulé

Remplacer les mots «Projet de loi exécutant l'article 62 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 ...» par les mots «*Projet de loi spéciale modifiant l'article 62 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 ...*».

Justification

Le Conseil d'État estime que le projet n'exécute pas la loi spéciale mais la modifie : «Si les auteurs de l'avant-projet examiné entendent exécuter l'article 62 de la loi spéciale du 16 janvier 1989, ils doivent omettre l'avant-projet examiné et inscrire directement le crédit fixé dans un article de la loi fixant le budget pour l'année 2000 ...

Voir:

Documents du Sénat:

2-263 - 1999/2000:

N° 1: Projet de loi.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1999-2000

15 FEBRUARI 2000

Ontwerp van wet tot uitvoering van artikel 62 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER CALUWÉ C.S.

Opschrift

De woorden «Ontwerp van wet tot uitvoering van artikel 62 van de bijzondere wet van 16 januari 1989...» vervangen door de woorden «*Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van artikel 62 van de bijzondere wet van 16 januari...*»

Verantwoording

De Raad van State is van oordeel dat het ontwerp de bijzondere wet niet uitvoert maar wijzigt: «Willen de stellers van het onderzochte voorontwerp artikel 62 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 uitvoeren, dan moeten ze afzien van het onderzochte voorontwerp en het vastgesteld krediet rechtstreeks openen in een artikel van de wet tot vaststelling van de begroting voor het jaar 2000...»

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-263 - 1999/2000:

Nr. 1: Wetsontwerp.

Par contre, si les auteurs entendent déterminer, pour plusieurs années, les montants alloués aux communautés, ils modifient l'article 62 de la loi spéciale. Le texte doit alors être adopté sous la forme d'une loi spéciale modifiant cette disposition. »

Nº 2 DE MME WILLAME-BOONEN ET M. BARBEAUX

Intitulé

Remplacer le mot «exécutant» par les mots «spéciale modifiant».

Justification

Considérant que l'intention des auteurs du projet de loi, telle qu'elle ressort du texte du projet de loi et de son exposé des motifs, est de modifier les montants de base visés à l'article 62, § 1^{er}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, non pas pour une seule année, mais pour l'année budgétaire 2000 et les années suivantes, il y a lieu, comme le relève dans son avis, rendu chambres réunies, le Conseil d'État, de recourir à une loi spéciale et non à une loi ordinaire. Le recours à une loi ordinaire expose le législateur à des recours devant la Cour d'arbitrage qui utiliseraient l'argumentation convaincante reprise dans l'avis du Conseil d'État. Afin d'éviter la réouverture de l'ensemble du débat suite à un arrêt de la Cour d'arbitrage, il importe de transformer le présent projet de loi ordinaire en un projet de loi spéciale. Tel est l'objet du présent amendement.

Magdeleine WILLAME-BOONEN.
Michel BARBEAUX.

Nº 3 DE MM. CALUWÉ ET CONSORTS

Art. 2

Remplacer cet article par le texte suivant:

«Art. 2. — L'article 62 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions est complété par un § 5, rédigé comme suit:

«§ 5. À partir de l'année budgétaire 2000, ce crédit est ajouté à la masse visée à l'article 47 et est aussi réparti selon les modalités fixées à l'article 47. »

Justification

La loi de financement étant désormais entrée dans sa phase définitive, il est indiqué d'abandonner les méthodes de financement spécifiques et particulières et de ne plus appliquer que de grands mécanismes globaux de financement.

Willen de stellers daarentegen de bedragen die aan de gemeenschappen worden toegekend, voor verscheidene jaren vastleggen, dan wijzigen zij artikel 62 van de bijzondere wet. De tekst moet dan worden aangenomen in de vorm van een bijzondere wet tot wijziging van die bepaling.»

Ludwig CALUWÉ.
Hugo VANDENBERGHE.
Mia DE SCHAMPHELAERE.

Nr. 2 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN EN DE HEER BARBEAUX

Opschrift

De woorden «wet tot uitvoering» vervangen door de woorden «bijzondere wet tot wijziging».

Verantwoording

Uit het ontwerp en de memorie van toelichting blijkt dat de indieners de basisbedragen willen wijzigen bedoeld in artikel 62, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, en dat niet voor één jaar maar voor het begrotingsjaar 2000 en de daaropvolgende jaren. Daarom wijst de Raad van State er in zijn in verenigde kamers verleend advies op dat deze materie bij bijzondere wet veeleer dan bij gewone wet dient te worden geregeld. Het gebruik van een gewone wet stelt de wetgever bloot aan beroepen bij het Arbitragehof op basis van de zeer overtuigende argumenten, uiteengezet in het advies van de Raad van State. Om te voorkomen dat de debatten na een arrest van het Arbitragehof volledig moeten worden overgedaan, dient dit ontwerp van gewone wet te worden omgevormd tot een ontwerp van bijzondere wet. Daartoe strekt dit amendement.

Nr. 3 VAN DE HEER CALUWÉ C.S.

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

«Art. 2. — Artikel 62 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en gewesten wordt aangevuld met een § 5, luidende:

«§ 5. Vanaf het begrotingsjaar 2000 wordt dit krediet gevoegd bij de massa die bedoeld wordt in artikel 47 en ook op de wijze zoals bepaald in artikel 47 verdeeld. »

Verantwoording

Nu de definitieve fase van de financieringswet is aangetreden, is het aangewezen om af te stappen van specifieke, particuliere financieringsmethodes en nog enkel te werken met grote globale financieringsmechanismen.

Ludwig CALUWÉ.
Hugo VANDENBERGHE.
Mia DE SCHAMPHELAERE.

N° 4 DE MME WILLAME-BOONEN ET M. BAR-BEAUX

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit :

«Art. 2. — À l'article 62 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, apporter les modifications suivantes:

A. Remplacer le deuxième alinéa du § 1^{er} par le texte suivant:

«Pour l'année budgétaire 2000, ces montants sont respectivement de 2 625,2 millions de francs pour la Communauté française et de 656,3 millions de francs pour la Communauté flamande.»

B. Au § 2, remplacer les mots «Pour l'année budgétaire 1990» par les mots «Pour l'année budgétaire 2001».

C. Au § 3, remplacer les mots «À partir de 1990» par les mots «À partir de l'année budgétaire 2001».

Justification

A. Cet amendement tire les conséquences de l'amendement n° 2 en ce qui concerne la rédaction de l'article 2 qui doit, désormais, modifier l'article 62 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions.

En ce qui concerne les montants, l'amendement vise à maintenir, à enveloppe budgétaire constante par rapport au projet de loi, le rapport de 4 à 1 qui figure dans la loi spéciale de financement. Le ministre ayant refusé de fournir les chiffres qui justifiaient un passage du rapport 4 à 1 vers un rapport 2 à 1, il y a lieu de présumer qu'aucune modification n'est intervenue dans les chiffres justifiant une modification de ce rapport.

B. Cet amendement vise à tirer les conséquences de l'amendement n° 2 en ce qui concerne les années budgétaires qui suivent l'année 2000.

C. Cet amendement vise à tirer les conséquences de l'amendement n° 4 A en ce qui concerne les années budgétaires qui suivent l'année 2000.

Magdeleine WILLAME-BOONEN.
Michel BARBEAUX.

Nr. 4 VAN MEVROUW WILLAME-BOONEN EN DE HEER BARBEAUX

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

«Art. 2. — In artikel 62 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A. Het tweede lid van § 1 wordt vervangen als volgt:

«Voor het begrotingsjaar 2000 zijn deze bedragen respectievelijk 2 625,2 miljoen voor de Franse Gemeenschap en 656,3 miljoen voor de Vlaamse Gemeenschap.»

B. In § 2 worden de woorden «Voor het begrotingsjaar 1990» vervangen door de woorden «Voor het begrotingsjaar 2001».

C. In § 3 worden de woorden «vanaf 1990» vervangen door de woorden «vanaf het begrotingsjaar 2001».

Verantwoording

A. Dit amendement vloeit voort uit amendement nr. 2 op artikel 2 en wijzigt artikel 62 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten.

Wat de bedragen betreft, behoudt het amendement — uitgaande van dezelfde kredieten als in het wetsontwerp — de verhouding van 4 tegen 1 die wordt gehanteerd in de bijzondere wet betreffende de financiering. De minister heeft geweigerd cijfers voor te leggen die de overgang van een verhouding van 4 tegen 1 naar een verhouding van 2 tegen 1 kunnen verantwoorden. Men kan er dan ook van uitgaan dat de cijfers niet zodanig zijn veranderd dat een wijziging van de verhouding gerechtvaardigd is.

B. Dit amendement past de gevolgen van amendement nr. 2 toe op de begrotingsjaren na het jaar 2000.

C. Dit amendement past de gevolgen van amendement nr. 4 A toe op de begrotingsjaren na het jaar 2000.