

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1999-2000

29 NOVEMBRE 1999

Proposition de loi modifiant la législation relative aux jours fériés

(Déposée par M. Vincent Van Quickenborne)

DÉVELOPPEMENTS

La loi du 4 janvier 1974 relative aux jours fériés dispose, en son article 4, que le travailleur du secteur privé ne peut être occupé au travail pendant dix jours fériés par an. Ce même article habilite le Roi à augmenter au besoin le nombre des jours fériés et à en déterminer les dates concrètes. Le principe du paiement du salaire pendant plusieurs jours fériés par an tire son origine d'une convention conclue entre les représentants des employeurs et ceux des travailleurs. Le droit du travailleur (à l'époque encore «ouvrier») à ce paiement a été intégré dans notre législation sociale par arrêté-loi du 7 février 1946.

Toutes ces réglementations ont habilité le Roi à fixer les dates concrètes. Ni l'exposé des motifs ni le rapport au Régent n'indiquent pour quelle raison c'est le Roi et non le législateur qui a le pouvoir de les fixer de manière autonome. Le législateur a pourtant institué le 1^{er} mai comme jour férié par la loi du 21 mai 1947.

Eu égard notamment à l'importance de la fixation de ces dates, la présente proposition de loi tend à attribuer cette compétence au législateur, sauf dans les cas où des dispositions particulières doivent être prises pour certaines branches d'activité ou catégories de travailleurs. Dans la foulée, la proposition de loi tend à limiter à six le nombre de jours fériés à date fixe.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1999-2000

29 NOVEMBER 1999

Wetsvoorstel tot wijziging van de wetgeving betreffende de feestdagen (Ingediend door de heer Vincent Van Quickenborne)

TOELICHTING

De wet van 4 januari 1974 betreffende de feestdagen bepaalt in artikel 4 tien feestdagen per jaar tijdens welke de werknemer in de privé-sector niet mag worden tewerkgesteld. De Koning wordt in hetzelfde artikel gemachtigd om dit aantal desgevallend te verhogen en de concrete data te bepalen. Het principe van de betaling van het loon voor een aantal feestdagen per jaar vindt zijn oorsprong in een overeenkomst die tussen de werkgevers- en werknemersvertegenwoordigers tot stand kwam. Bij besluitwet van 7 februari 1946 werd het recht van de werknemer (toen nog «arbeider») op die betaling in onze sociale wetgeving opgenomen.

In het geheel van deze reglementeringen werd aan de Koning de machtiging verleend om de concrete data te bepalen. In de memorie van toelichting noch in het verslag aan de Regent wordt aangegeven waarom Hij en niet de wetgever dit autonoom kan bepalen. Nochtans heeft de wetgever 1 mei als feestdag vastgelegd en dat bij wet van 21 mei 1947.

Mede gelet op het belang van het vastleggen van dergelijke data heeft dit wetsvoorstel tot doel de bevoegdheid hiertoe in handen te leggen van de wetgever behalve in de gevallen waarin voor sommige bedrijfstakken of categorieën van werknemers bijzondere bepalingen getroffen moeten worden. In eenzelfde beweging beoogt het wetsvoorstel het aantal feestdagen verbonden aan een vaste datum te beperken tot zes.

Il s'agit des jours fériés dont la grande majorité de l'opinion publique sait encore apprécier et évaluer la signification exacte: le Jour de l'An, Pâques, le 1^{er} mai, le 11 juillet (Communauté flamande), le 21 juillet, le 27 septembre (Communauté française), le 15 novembre (Communauté germanophone), Noël. Les autres jours fériés sont convertis en jours de vacances à prendre librement, ce qui n'empêche pas le travailleur de prendre congé les jours correspondant aux jours fériés «initiaux». Le nombre de jours de congé est ainsi porté à 29 jours pour les ouvriers et à 30 jours pour les employés.

Enfin, dans le régime actuel, le Roi a toujours la faculté de reconnaître ou non les jours fériés liés intrinsèquement aux communautés et aux régions. C'est un camouflet infligé aux principes du fédéralisme intégral. Que l'on pense en particulier à l'article 4 du décret du 6 juillet 1973 qui, sans ambiguïté aucune, a institué le 11 juillet comme jour de fête de la Communauté flamande. Pour la Communauté française et la Région wallonne, ce jour a été fixé respectivement par les décrets du 3 juillet 1991 et du 23 juillet 1998, tandis que pour la Communauté germanophone, il l'a été par décret du 1^{er} octobre 1990. Il faut qu'au moins le législateur fédéral, et idéalement les parlements des communautés et régions, se prononcent à ce sujet.

La perte de production est largement compensée par le remplacement des cinq jours fériés à date fixe par des jours de vacances ordinaires. Les entreprises pourront ainsi ouvrir leurs portes cinq jours de plus par an.

Une modification similaire est prévue pour le secteur public. Une proposition de loi en ce sens sera déposée prochainement.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Le nombre de jours fériés est ramené de dix à six. Parallèlement à cela, les jours de fête des communautés sont reconnus comme jours fériés officiels.

Article 3

Le nombre de jours de congé est porté de vingt-quatre à vingt-neuf, afin de compenser la diminution du nombre de jours fériés.

Article 4

Cet article concerne l'adaptation de la durée des vacances annuelles des ouvriers.

Het betreft die feestdagen waarvan een grote meerderheid van de publieke opinie de exacte betekenis nog weet te appreciëren en in te schatten: nieuwjaar, Paren, 1 mei, 11 juli (Vlaamse Gemeenschap), 21 juli, 27 september (Franse Gemeenschap), 15 november (Duitstalige Gemeenschap), Kerstmis. De andere feestdagen kunnen door de werknemer vrij worden opgenomen als vakantie, hetgeen niet uitsluit dat hij of zij alle «oorspronkelijke» feestdagen blijft verkiezen als vakantiedag. Zodoende wordt het aantal vakantiedagen opgevoerd naar negentwintig voor de arbeiders en dertig voor de bedienden.

Ten slotte is de Koning met de huidige regeling nog steeds bij machte om feestdagen die inherent verbonden zijn aan de gemeenschappen en/of gewesten al dan niet te erkennen. Dit is een aanfluiting van de principes van het integrale federalisme. In het bijzonder kan hier verwezen worden naar artikel 4 van het decreet van 6 juli 1973 dat op een ondubbelzinnige manier 11 juli tot feestdag van de Vlaamse Gemeenschap heeft verklaard. Voor de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreft het de decreten van respectievelijk 3 juli 1991 en 23 juli 1998, voor de Duitstalige Gemeenschap het decreet van 1 oktober 1990. Minstens de federale wetgever, idealiter de deelstaatarbeiders, dienen zich hierover uit te spreken.

Het productieverlies wordt ruimschoots gecompenseerd door de vijf reguliere feestdagen die vervangen worden door gewone vakantiedagen. Bijgevolg kunnen bedrijven vijf dagen per jaar langer de deuren open houden.

Voor de openbare sector wordt in een gelijkaardige wijziging voorzien. Hiertoe zal spoedig een wetsvoorstel worden ingediend.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Het aantal feestdagen wordt verlaagd van tien naar zes. Tegelijk worden de nationale feestdagen van de gemeenschappen erkend als officiële feestdag.

Artikel 3

Het aantal vakantiedagen wordt verhoogd van vierentwintig naar negentwintig, zodat het verlies aan feestdagen wordt gecompenseerd.

Artikel 4

Dit artikel betreft de aanpassing van de duur van de jaarlijkse vakantie voor arbeiders.

Article 5

Cet article concerne l'adaptation de la durée des vacances annuelles des employés.

*
* *

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 4 de la loi du 4 janvier 1974 relative aux jours fériés sont apportées les modifications suivantes:

A) à l'alinéa 1^{er}, le mot «dix» est remplacé par le mot «six»;

B) l'alinéa 2 est remplacé par l'alinéa suivant:

«Les six jours durant lesquels le travailleur ne peut être occupé au travail sont:

1^o le 1^{er} janvier;

2^o Pâques;

3^o le 1^{er} mai;

4^o le 11 juillet pour les travailleurs occupés dans la région de langue néerlandaise et pour les travailleurs néerlandophones occupés dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale ainsi que pour les travailleurs allophones de nationalité étrangère occupés dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui choisissent explicitement ce jour;

5^o le 21 juillet;

6^o le 27 septembre pour les travailleurs occupés dans la région de langue française et pour les travailleurs francophones occupés dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale ainsi que pour les travailleurs allophones de nationalité étrangère occupés dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui choisissent explicitement ce jour;

7^o le 15 novembre pour les travailleurs occupés dans la région de langue allemande et pour les travailleurs germanophones occupés dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale ainsi que pour les travailleurs allophones de nationalité étrangère occupés dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui choisissent explicitement ce jour;

Artikel 5

Dit artikel beoogt de aanpassing van de duur van de jaarlijkse vakantie voor bedienden.

Vincent VAN QUICKENBORNE.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 4 van de wet van 4 januari 1974 betreffende de feestdagen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) in het eerste lid wordt het woord «tien» vervangen door het woord «zes»;

B) het tweede lid wordt vervangen als volgt:

«De zes feestdagen tijdens welke werknemers niet mogen worden tewerkgesteld, zijn:

1^o 1 januari;

2^o Pasen;

3^o 1 mei;

4^o 11 juli voor werknemers tewerkgesteld in het Nederlandse taalgebied en de Nederlandssprekende werknemers tewerkgesteld in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en anderstalige werknemers van de buitenlandse nationaliteit tewerkgesteld in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die voor deze dag uitdrukkelijk kiezen;

5^o 21 juli;

6^o 27 september voor werknemers tewerkgesteld in het Franse taalgebied en Franssprekende werknemers tewerkgesteld in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en anderstalige werknemers van de buitenlandse nationaliteit tewerkgesteld in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die voor deze dag uitdrukkelijk kiezen;

7^o 15 november voor werknemers in het Duitse taalgebied en Duitstalige werknemers tewerkgesteld in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en andersstalige werknemers van de buitenlandse nationaliteit tewerkgesteld in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die voor deze dag uitdrukkelijk kiezen;

8° Noël.

Le Roi peut toutefois fixer les dates des jours fériés de certaines branches d'activité ou catégories de travailleurs.»

Art. 3

Dans l'article 3, alinéa 2, des lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 28 juin 1971, le mot «vingt-quatre» est remplacé par le mot «vingt-neuf».

Art. 4

Dans l'article 35 de l'arrêté royal du 30 mars 1967 déterminant les modalités générales d'exécution des lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, le nombre de jours de vacances indiqué dans la deuxième colonne est chaque fois augmenté de cinq.

Art. 5

Dans l'article 39, alinéa 2, du même arrêté royal, le mot «vingt-cinq» est remplacé chaque fois par le mot «trente».

8° Kerstmis.

De Koning kan evenwel voor bepaalde bedrijfstakken of categorieën van werknemers de data van de feestdagen bepalen.»

Art. 3

In artikel 3, tweede lid, van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, gecoördineerd op 28 juni 1971, wordt het woord «vierentwintig» vervangen door het woord «negenentwintig».

Art. 4

In artikel 35 van het koninklijk besluit van 30 maart 1967 tot bepaling van de algemene uitvoeringsmodaliteiten van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers wordt het aantal verlofdagen, vermeld in de tweede kolom, telkens verhoogd met vijf.

Art. 5

In artikel 39, tweede lid, van hetzelfde koninklijk besluit wordt het woord «vijfentwintig» telkens vervangen door het woord «dertig».

Vincent VAN QUICKENBORNE.