

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1999-2000

---

18 NOVEMBRE 1999

---

**Proposition de loi modifiant l'article 73 de la nouvelle loi communale en ce qui concerne l'interdiction, pour les parents et alliés, de siéger dans un même conseil communal**

(Déposée par M. Patrik Vankrunkelsven)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

Aux termes de l'article 73 de la nouvelle loi communale du 24 juin 1988, les membres d'un conseil communal ne peuvent être parents ou alliés jusqu'au troisième degré, ni être unis par les liens du mariage. Cette disposition a sans aucun doute été prise, notamment, pour empêcher, surtout dans les petites communes, qu'une famille ou un groupe de familles ne domine la scène politique locale, ce qui peut nuire à la qualité et à l'ouverture de la démocratie locale. On constate toutefois que cette disposition a aussi son revers et qu'elle peut hypothéquer fortement la composition démocratique et la qualité du conseil communal.

Dans la pratique politique, cet article est souvent utilisé pour monter les parents et alliés les uns contre les autres et réduire au silence des conseillers communaux potentiellement compétents. Parfois, des politiques locaux compétents n'ont pas le droit de siéger, quoiqu'élus directement, parce que le parti adverse fait délibérément entrer en scène un candidat concurrent choisi parmi les alliés jusqu'au troisième degré, dans l'espoir que ce candidat se verra attribuer le siège en fonction des quotients applicables. Dans cette situation, outre que l'attribution de ce siège se ramène à un choix parfois pénible entre membres d'une même famille, il n'est aucunement tenu compte du choix

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1999-2000

---

18 NOVEMBER 1999

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 73 van de nieuwe gemeentewet, betreffende het verbod voor bloed- en aanverwanten om in dezelfde gemeenteraad zitting te nemen**

(Ingediend door de heer Patrik Vankrunkelsven)

---

## TOELICHTING

---

Luidens artikel 73 van de nieuwe gemeentewet van 24 juni 1988 mogen bloed- en aanverwanten tot en met de derde graad of echtgenoten geen lid zijn van eenzelfde gemeenteraad. Een van de achterliggende bedoelingen van deze bepaling is ongetwijfeld te verhinderen dat vooral in kleinere gemeenten een familie of een groep van families de plaatselijke politiek domineert, wat de kwaliteit en de openheid van de lokale democratie kan ondermijnen. Men stelt echter vast dat deze bepaling ook een keerzijde heeft, die zwaar kan doorwegen op de democratische samenstelling en de kwaliteit van de gemeenteraad.

In de politieke praktijk wordt dit artikel dikwijls gebruikt om bloed- en aanverwanten tegen elkaar uit te spelen en misbruikt om potentieel bekwame gemeenteraadsleden monddood te maken. Bekwame plaatselijke politici hebben soms geen recht om te zetelen, zelfs ondanks hun rechtstreekse verkiezing, omdat de politieke tegenpartij moedwillig binnen de derdegraadverwantschap een tegenkandidaat uitspeelt, met de verwachting dat deze kandidaat volgens de hanteerbare quotiënten de zetel krijgt toegewezen. In deze situatie wordt de toewijzing van die zetel niet alleen herleid tot een soms pijnlijke keuze tussen familieleden, maar wordt ook totaal

démocratique exprimé par l'électeur lui-même. Souvent, des candidats élus directement sont empêchés de représenter leurs électeurs parce qu'ils doivent céder le pas à un parent ou un allié de la même liste ou d'une autre liste que la leur. En outre, le candidat concerné ou son parti mécontente les électeurs pour les avoir apparemment trompés et parce que cet article de loi n'est pas du tout connu de la population.

La disposition de l'article 73 empêche indirectement aussi un engagement politique désintéressé de candidats potentiels. En effet, interdire aux parents et alliés jusqu'au troisième degré de siéger ensemble est une mesure extrême. Concrètement, cela peut aller jusqu'à hypothéquer les chances politiques de deux, voire trois générations, à l'échelon communal. La simple parenté entre, par exemple, un oncle actif en politique et sa nièce qui est la fille du frère de sa femme, signifie pour cette nièce que pendant des années, elle ne pourra pas siéger elle-même au conseil communal. Pourtant, la différence d'âge entre ces deux parents sera facilement de 25 années. Outre le fait qu'elle restreint le choix démocratique de l'électeur, cette disposition peut également freiner l'engagement, les convictions politiques et l'idéalisme de candidats potentiels.

L'intention du législateur en votant l'article 73 n'a pas pu être de favoriser ces conséquences négatives pour la démocratie. Si l'on veut neutraliser ces suites néfastes, il suffit de redéfinir la possibilité, pour les parents et alliés, de siéger ensemble au conseil communal.

Du point de vue de la démocratie, la modification la plus radicale de la loi consisterait apparemment à ne plus faire intervenir la parenté dans l'attribution démocratique d'un siège au conseil communal. Toutefois, le souci du législateur d'éviter, surtout dans les petites communes, que la politique soit dominée par certaines familles est essentiel. Le rééquilibrage entre les avantages et les inconvénients de l'article 73 consiste dès lors à remettre sur le tapis le degré de parenté.

La présente proposition de loi vise à remplacer dans la disposition le troisième degré par le deuxième. Les parents ou alliés jusqu'au deuxième degré ou les conjoints ne pourront donc pas à l'avenir être membres d'un même conseil communal. Nous maintenons ainsi l'esprit de la loi, mais simultanément, nous atténuons sensiblement les conséquences négatives possibles sur le plan de la représentation et de l'engagement des candidats potentiels, comme nous l'avons exposé ci-dessus.

À l'heure où la nouvelle culture politique ne peut pas dégénérer en notion vide de sens et où tout un chacun, que ce soit l'opinion publique ou les représentants de la Nation, estime que la démocratie doit

geen rekening gehouden met de democratische keuze van de kiezer zelf. Rechtstreeks verkozen kandidaten mogen hun kiezers dikwijls niet vertegenwoordigen, omdat ze het moeten afleggen tegen een bloed- of aanverwant op eenzelfde of andere politieke lijst. De betrokken kandidaat of partij van de kandidaat maakt bovendien kiezers ontevreden, wegens schijnbaar kiezersbedrog en omdat dit wetsartikel geenszins bij de bevolking is gekend.

De bepaling van artikel 73 verhindert onrechtstreeks ook onbaatzuchtig politiek engagement van potentiële kandidaten. Immers, bloed- en aanverwanten tot en met de derde graad verbieden samen te zetelen is zeer verregaand. Concreet kan dit tot situaties leiden waarbij de politieke kansen van twee tot zelfs drie generaties op gemeentelijk niveau worden gehypothekeerd. De eenvoudige verwantschap tussen bijvoorbeeld een politiek actieve nonkel en zijn nicht, die bijvoorbeeld de dochter is van de broer van zijn vrouw, betekent voor die nicht dat zij gedurende jaren zelf niet kan zetelen in de gemeenteraad. Nochtans kan het leeftijdsverschil tussen deze twee verwanten gemakkelijk 25 jaar zijn. Naast het beknotten van de democratische keuze van de kiezer kunnen eveneens het engagement, de politieke inzichten en het idealisme van potentiële kandidaten door deze bepaling worden geremd.

Het kan niet de bedoeling van de wetgever zijn geweest om met artikel 73 deze voor de democratie negatieve gevolgen in de hand te werken. Om deze negatieve gevolgen te keren volstaat het om de mogelijkheid om als bloed- en aanverwanten samen te zetelen in de gemeenteraad te herdefiniëren.

Ogenschijnlijk is vanuit democratisch oogpunt de meest radicale wetswijziging die waarbij verwantschap geen enkele rol speelt bij het democratisch verwerven van een zetel in de gemeenteraad. Nochtans is ook de bezorgdheid van de wetgever, namelijk voorkomen dat in vooral kleinere gemeenten de politiek een dominante familieaangelegenheid wordt, essentieel. Het evenwicht tussen de voor- en nadelen van artikel 73 bestaat er dan ook in om de graad van verwantschap opnieuw ter discussie te stellen.

Dit wetsvoorstel beoogt de derdegraadsbepaling te wijzigen in tweede graad. Bloed- of aanverwanten tot en met de tweede graad of echtgenoten kunnen in de toekomst dan geen lid zijn van eenzelfde gemeenteraad. Hierdoor blijft de geest van de wet behouden. Tegelijkertijd echter worden de mogelijke negatieve gevolgen op het vlak van de vertegenwoordiging en het engagement van potentiële kandidaten, zoals hierboven beschreven, sterk gemilderd.

Op een moment dat nieuwe politieke cultuur niet mag verworden tot een leeg begrip en iedereen, zowel de publieke opinie als de volksvertegenwoordiging, van mening is dat de democratie in al haar facetten

être revalorisée sous toutes ses faces, une légère modification de la loi peut avoir presque imperceptiblement des effets favorables sur la vie politique communale. Ce n'est bien entendu pas une modification fondamentale qui pourrait être définie comme faisant partie d'une nouvelle culture politique, mais les considérations et les intentions qui inspirent la présente proposition de loi sont précieuses pour la politique locale.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE LOI

---

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

À l'article 73, premier alinéa, première phrase, de la nouvelle loi communale, les mots «troisième degré» sont remplacés par les mots «deuxième degré».

### Art. 3

La présente loi entre en vigueur à une date à déterminer par le Roi et au plus tard avant le prochain renouvellement intégral des conseils communaux.

moet worden opgewaarderd, kan een kleine wetswijziging bijna onmerkbaar gunstige gevolgen hebben voor de gemeentelijke politieke praktijk. Het is uiteraard geen fundamentele wijziging die kan omschreven worden als een onderdeel van een nieuwe politieke cultuur, maar toch zijn de overwegingen en de intenties die met dit wetsvoorstel gepaard gaan waardevol voor het plaatselijke politieke bedrijf.

Patrik VANKRUNKELSVEN.

\*  
\* \*

## WETSVOORSTEL

---

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

In artikel 73, eerste lid, eerste zin, van de nieuwe gemeentewet worden de woorden «derde graad» vervangen door de woorden «tweede graad».

### Art. 3

Deze wet treedt in werking op een door de Koning te bepalen datum en uiterlijk vóór de eerstvolgende volledige vernieuwing van de gemeenteraden.

Patrik VANKRUNKELSVEN.