

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1999-2000

25 OCTOBRE 1999

Proposition de loi modifiant l'article 52 de la loi du 26 mars 1999 relative au plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses

(Déposée par M. Ludwig Caluwé)

DÉVELOPPEMENTS

Mme la députée Trees Pieters a déposé le 9 novembre 1996, au cours de la précédente législature, une proposition de loi visant à instaurer le chèque de consommation (doc. Chambre, n° 761/1, 96/97), dont le quadruple objectif consistait à :

- relancer la consommation;
- créer de l'emploi;
- lutter contre le travail au noir;
- orienter les chômeurs vers des circuits de travail officiels.

Au cours du débat en commission des Affaires sociales du 27 mai 1997, la ministre de l'Emploi et du Travail a déclaré que la proposition serait mise en œuvre dans le cadre du budget 1998, après un examen approfondi notamment par le Bureau du Plan.

Après bien des discussions, le précédent gouvernement a développé, à titre expérimental, le principe de la proposition de la loi en question dans un projet de loi d'où est issue la loi du 26 mars 1999 relative au plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses (section VIII - Chèques-services, articles 50 à 54).

Rebaptisé chèque-service, le chèque de consommation ne vaut que pour les travaux intérieurs de pein-

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1999-2000

25 OKTOBER 1999

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 52 van de wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen

(Ingediend door de heer Ludwig Caluwé)

TOELICHTING

Tijdens de vorige zittingsperiode diende mevrouw Trees Pieters op 8 november 1996 in de Kamer een wetsvoorstel in om de handelscheque in te voeren (Stuk Kamer, nr. 761/1 - 96/97). Het kende vier doelstellingen :

- aanmoedigen van het verbruik;
- creëren van tewerkstelling;
- bestrijden van zwartwerk;
- kanaliseren van werklozen naar reguliere arbeidscircuits.

Tijdens de bespreking in de commissie Sociale Zaken op 27 mei 1997, verklaarde de minister van Tewerkstelling en Arbeid dat het voorstel, na een grondige analyse door onder meer het Planbureau, een uitvoering zou krijgen in de begroting 1998.

Na veel discussies werkte de vorige regering de idee van dit wetsvoorstel, bij wijze van experiment, uiteindelijk uit in de wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen (afdeling VIII — Dienstencheques, artikelen 50 tot 54).

De handelscheque werd omgedoopt tot dienstencheque en is enkel van toepassing op binnenhuiswer-

ture et de tapissage au domicile principal de l'utilisateur par une entreprise enregistrée à laquelle il a fait appel. L'indemnité maximum s'élève à 40 000 francs.

L'expérience, en vue de laquelle 200 millions de francs ont été débloqués, fut lancée le 1^{er} avril 1999. Il a très rapidement fallu doubler ce budget en raison du succès de l'initiative. Force a été de constater, en août 1999, que, même doublé, ce budget serait insuffisant.

Il y a, dans notre pays, quelque 3 708 entreprises de peinture en bâtiment enregistrées. Jusqu'à présent, 18 283 utilisateurs ont versé un droit d'entrée et commandé des chèques-service. On a inscrit 15 574 intéressés et 13 783 chèques ont été émis. Depuis l'instauration de ce système, 8 358 peintres en bâtiment ont perçu globalement 328 443 427 francs (situation à la mi-août).

Le précédent gouvernement avait annoncé qu'il évaluerait cette expérience au mois de septembre, en particulier pour en mesurer l'effet en termes de réduction du travail au noir et de création d'emplois.

Depuis, plusieurs études d'incidence ont déjà été réalisées à propos du système des chèques-service. Les peintres en bâtiment et leurs clients sont partisans de ce système. Plus de 80% des entreprises plaident pour son maintien. Le grand succès de l'expérience prouve que le système permet de lutter efficacement contre le travail au noir.

Les peintres en bâtiment déplorent néanmoins une série d'inconvénients :

- le système est passablement complexe, surtout pour les entreprises les plus petites;
- les ALE ne sont pas toujours bien informées;
- le délai remboursement des chèques (15 jours ouvrables) n'est pas toujours respecté.

Malgré ces inconvénients, qui apparaissent souvent à la suite de l'entrée en vigueur d'une mesure nouvelle, nombre d'entreprises se sont inscrites et, surtout, des entreprises qui occupent du personnel. La moitié des entreprises inscrites ont vu augmenter le nombre de leurs commandes et plus de la moitié d'entre elles ont dû engager au moins un travailleur supplémentaire.

Comme l'expérience a été lancée il y a peu, et qu'en raison de l'incertitude qui plane sur le maintien de la mesure les employeurs hésitent à embaucher alors qu'ils sont disposés à le faire, il serait cependant prématuré de parler d'une croissance durable de l'emploi. Les statistiques du *Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling* indiquent en tout cas une augmentation sensible du nombre d'emplois dans le secteur (le nombre d'emplois vacants auxquels l'on a pourvu au cours de la période allant de mars à juillet a augmenté de 45%).

ken van schilderen en behangen in de hoofdverblijfplaats van de gebruiker, waarvoor een beroep gedaan wordt op een geregistreerde onderneming. De maximumvergoeding bedraagt 40 000 frank.

Het experiment, waartoe 200 miljoen frank, uitgetrokken, is van start gegaan op 1 april 1999. Al snel werd dit budget verdubbeld wegens het succes van de maatregel. In augustus 1999 werd duidelijk dat zelfs deze verdubbeling niet volstond.

Ons land telt zo'n 3 708 schildersbedrijven die zich hebben laten registreren. Thans hebben 18 283 gebruikers een toetredingsvergoeding betaald en dienstencheques besteld. 15 574 gegadigden werden ingeschreven en 13 783 cheques uitgegeven. 8 358 schilders hebben inmiddels, via dit systeem, gezamenlijk een totaal bedrag van 328 443 427 frank ontvangen (situatie medio augustus 1999).

De vorige regering stelde dat zij dit experiment in september 1999 zou evalueren, voornamelijk in het licht van de verschuivingen van zwart- naar witwerk en de toenemende tewerkstelling.

Ondertussen werden al verscheidene onderzoeken naar de effecten van de dienstencheques verricht. De schilders en hun klanten staan positief tegenover de dienstencheque. Meer dan 80% van de bedrijven pleiten voor het behoud van het systeem. Het grote succes bewijst dat het stelsel doeltreffend is in de strijd tegen het zwartwerk.

De schilders klagen echter ook over een aantal negatieve aspecten :

- het systeem is vrij ingewikkeld, vooral voor de kleinste bedrijven;
- een aantal PWA-kantoren is niet altijd goed geïnformeerd;
- de termijn om cheques uit te betalen (15 werkdagen) wordt niet altijd nageleefd.

Ondanks deze euvels, die vaak opduiken wanneer een nieuwe maatregel van kracht wordt, hebben heel veel bedrijven, vooral die welke personeel tewerkstellen, zich ingeschreven. Het aantal orders van de helft van de ingeschreven bedrijven nam toe en meer dan de helft van de bedrijven had behoefte aan minstens 1 bijkomende werkkraft.

Het is echter nog te vroeg om te spreken van een duurzame toename van de tewerkstelling, omdat de periode te kort is, en werkgevers wel willen aanwerven maar niet durven, omwille van de onzekerheid omtrent het voortbestaan van de maatregel. Cijfers van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling vermelden toch een belangrijke toename van het aantal arbeidsplaatsen in de sector (van maart tot juli steeg het aantal ingevulde vacatures met 45%).

Selon certaines estimations, une prorogation substantielle de la mesure permettrait de créer 1 000 emplois supplémentaires.

L'on peut également envisager la possibilité d'étendre le système à d'autres services à fort coefficient de travail. La loi du 26 mars 1999 confère à cet égard au Roi le pouvoir d'élargir le champ d'application de la mesure à d'autres catégories de travaux d'intérieur au domicile principal.

La présente proposition de loi s'inscrit donc très précisément dans la logique du chapitre 6 «L'État social actif» en question dans la déclaration du gouvernement, dans laquelle celui-ci prône une augmentation du volume de l'emploi et la lutte contre le travail au noir.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 52 de la loi du 26 mars 1999 relative au plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses est remplacé par la disposition suivante :

«Art. 52. — Le Roi peut, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, après évaluation, élargir le champ d'application à d'autres catégories de travaux d'intérieur au domicile principal, à l'exclusion des locaux à usage professionnel, ainsi qu'aux catégories correspondantes d'entrepreneurs.»

Volgens berekeningen zou een verlenging van de maatregel, gedurende een lange periode, 1 000 bijkomende jobs opleveren.

Tevens rijst de vraag of het systeem niet uitgebreid kan worden naar andere arbeidsintensieve diensten. De wet van 26 maart 1999 verleent in dit verband aan de Koning de bevoegdheid om het toepassingsgebied van de maatregel te verruimen tot andere categorieën van binnenwerken aan de hoofdverblijfplaats.

Dit wetsvoorstel sluit dan ook nauw aan bij hoofdstuk 6, «De actieve welvaartsstaat», van het regeerakkoord, waarin een pleidooi wordt gehouden voor meer werkgelegenheid en het witten van zwartwerk.

Ludwig CALUWÉ.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 52 van de wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen, wordt vervangen als volgt:

«Art. 52. — De Koning kan, bij een in Ministeraad overlegd besluit, na evaluatie, het toepassingsgebied verruimen tot andere categorieën van binnenwerken aan de hoofdverblijfplaats, met uitsluiting van de plaatsen voor professioneel gebruik, en overeenstemmende categorieën van aannemers.»

Ludwig CALUWÉ.