

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

27 AVRIL 1999

Projet de loi modifiant l'article 54 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, l'article 57ter de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, les articles 2, § 5, 5, § 2, et 11bis de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR MME **MERCHERS**

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mme Milquet, présidente; M. Caluwé, Mme de Bethune, M. Happart, Mme Leduc et Van der Wildt.
2. Membres suppléants : MM. Charlier, Poty et Mme Merchiers, rapporteuse.

Voir:

Document du Sénat :

1-1401 - 1998/1999 :

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

27 APRIL 1999

Wetsontwerp tot wijziging van artikel 54 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, van artikel 57ter van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, van de artikelen 2, § 5, 5, § 2, en 11bis van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door openbare centra voor maatschappelijk welzijn

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE
EN DE ADMINISTRATIEVE
AANGELEGENHEDEN UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW **MERCHERS**

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : mevrouw Milquet, voorzitter; de heer Caluwé, mevrouw de Bethune, de heren Happart, de dames Leduc en Van der Wildt.
2. Plaatsvervangers : de heren Charlier, Poty en Merchiers, rapporteur.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat :

1-1401 - 1998/1999 :

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIONNEL DU VICE-PRÉMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

L'objectif principal du présent projet est d'élargir le champ d'application de l'article 54 de la loi sur les étrangers pour que le plan de répartition puisse être appliqué aux réfugiés kosovars.

Les Kosovars qui arrivent en Belgique ne sont pas tous des demandeurs d'asile et il y a lieu dès lors de créer une nouvelle catégorie pour permettre à ceux d'entre eux qui ne sont pas demandeurs d'asile de séjourner légalement en Belgique. Il s'agit en fait d'expatriés, mais pour des raisons pratiques, on a laissé le soin au Roi de définir cette catégorie de personnes par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Le but de cette mesure d'ouverture limitée est de garantir toute la souplesse nécessaire au cas où nous serions encore confrontés à des flux similaires de réfugiés.

L'article 2 du projet procède de cette préoccupation essentielle.

Les articles 3 à 6 sont des adaptations techniques de la loi organique des CPAS, visant à remplacer les notions de «demandeur d'asile» et de «candidat réfugié politique» par une notion plus vaste.

Le dernier article (article 7) mérite que l'on s'y attarde. Il s'agit d'une disposition qui prévoit que la loi en projet entrera en vigueur avec effet rétroactif.

Le but de cette disposition est de rendre la loi et, partant, le plan de répartition, applicables aux premiers réfugiés kosovars qui sont arrivés en Belgique dès le 18 avril 1999 et dont certains ont déjà quitté les centres. Voilà pourquoi en a choisi cette date.

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

Un membre trouve logique de se baser sur le plan de répartition, y compris pour ce qui est de ces réfugiés.

Cela implique-t-il pour autant que les communes doivent prendre à leur charge la moitié des frais, par le biais de leurs CPAS ?

Le ministre répond que l'on applique la logique du système actuel. Si un CPAS applique correctement le plan de répartition, il bénéficiera d'une subvention à 100 % pour les secours accordés. S'il refuse manifestement de l'appliquer correctement, les secours accordés ne seront subventionnés qu'à hauteur de 50 %.

Le risque est cependant minime. En effet, les CPAS ont à leur disposition une liste de plus de 2 000 places d'accueil. Chaque CPAS peut en faire usage. S'il le fait, les secours accordés dans ce cadre sont subventionnés à hauteur de 100 %.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Het hoofddoel van dit ontwerp is het toepassingsgebied van artikel 54 van de vreemdelingenwet te verruimen, zodat het spreidingsplan van toepassing kan zijn op de Kosovaarse vluchtelingen.

De Kosovaren die hier aankomen zijn immers niet allen asielzoekers, zodat er voor een nieuwe categorie moet worden gezorgd die de niet-asielzoekers onder hen in staat stelt hier legaal te verblijven. In feite gaat het om ontheemden, maar om praktische redenen wordt de invulling van deze categorie overgelaten aan de Koning, na overleg in de Ministerraad. De bedoeling van deze open doch begrensde bepaling is de nodige soepelheid te bewaren voor de toekomst, mochten zich andere dergelijke vluchtelingenstromen voordoen.

Deze hoofdbekommernis wordt vertolkt in artikel 2 van het ontwerp.

De artikelen 3 tot 6 zijn technische aanpassingen van de organieke OCMW-wet waardoor telkens het woord «asielzoekers» of «kandidaat-politieke vluchtelingen», wordt vervangen door een ruimer begrip.

Het laatste artikel (artikel 7) verdient wel enige aandacht. Het gaat om een bepaling die de inwerkingtreding met terugwerkende kracht voorziet.

De bedoeling daarvan is de wet, en derhalve ook het spreidingsplan, van toepassing te maken op de eerst aangekomen Kosovaren. De eersten kwamen reeds aan op 18 april 1999, en sommigen daarvan hebben reeds de centra verlaten. Vandaar de keuze van deze datum.

II. ALGEMENE BESPREKING

Een lid vindt het spreidingsplan een logische zaak, ook voor deze vluchtelingen.

Impliceert dit echter dat de gemeenten voor de helft van de kosten moeten instaan via hun OCMW ?

De minister zet uiteen dat de logica van het bestaande systeem wordt toegepast. Indien een OCMW correct het spreidingsplan toepast, krijgt het 100 % van de steun gesubsidieerd. Indien het manifest weigert, krijgt het slechts 50 %.

De kans daarop is evenwel miniem. Er is immers een lijst van meer dan 2 000 opvangplaatsen ter beschikking van de OCMW's. Elk OCMW kan daarvan gebruik maken. Doet het dat, dan krijgt het 100 % subsidie.

Une deuxième raison de penser que tout se passera bien repose sur le fait que les réfugiés ne quitteront le centre d'accueil qu'une fois qu'ils auront trouvé un toit.

Les grandes surprises sont donc exclues.

Le même membre constate que, dans certaines communes, il n'y a absolument aucun logement à louer. Que se passera-t-il si on leur envoie des réfugiés ?

Le ministre déclare que l'on pourra éviter ce genre de situation grâce à une concertation préalable. S'il apparaît, contre toute attente, que ces réfugiés ont un domicile ailleurs, ils pourront continuer à y demeurer. En pareil cas, le CPAS auquel ils auront été affectés bénéficiera malgré tout des subventions.

III. VOTE

La commission constate qu'il n'y a aucun amendement.

L'ensemble du projet a été adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la présentation d'un rapport oral.

La rapporteuse,
Nadia MERCHIERS.

La présidente,
Joëlle MILQUET.

Een tweede bedenking om te veronderstellen dat alles vlot kan verlopen, is dat de vluchtelingen de facto pas het opvangcentrum zullen verlaten als ze elders een onderkomen hebben.

Grote verrassingen zijn dus uitgesloten.

Hetzelfde lid stelt vast dat in sommige gemeenten helemaal geen woningen te huur zijn. Wat gebeurt er dan als ze vluchtelingen doorgestuurd krijgen ?

De minister stelt dat zulke toestanden worden vermeden via voorafgaand overleg. Zijn ze inmiddels onverwacht toch elders woonachtig, dan mogen ze er blijven wonen. Het OCMW van toewijzing krijgt dan echter wel de subsidies.

III. STEMMING

De commissie stelt vast dat er geen amendementen zijn.

Het ontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met eenparigheid van de 8 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag.

De rapporteur,
Nadia MERCHIERS.

De voorzitter,
Joëlle MILQUET.