

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

23 MARS 1999

**Projet de loi portant des dispositions
budgétaires et diverses
(Articles 4 à 8, 12 à 21 et 35 à 37)**

Procédure d'évocation

**RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR M. POTY**

La commission a examiné le présent projet de loi lors de sa réunion du 23 mars 1999, après qu'il eut été évoqué le 17 mars 1999.

A. COMMENTAIRE DE LA MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES AU SUJET DES ARTICLES 12 À 17, 20, 21, 35 ET 36

La ministre déclare que l'article 12 tend à étendre le champ d'application du statut VIPO aux chômeurs de

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs: Mmes Van der Wildt, présidente, Cantillon, Delcourt-Pêtre, M. D'Hooghe, Mme Merchiers, MM. Santkin et Poty, rapporteur.
2. Membre suppléante: Mme Jeanmoye.

Voir:

Documents du Sénat:

1-1315 - 1998/1999:

- N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.
N° 2: Amendements.
N° 3: Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

23 MAART 1999

**Wetsontwerp houdende budgettaire
en diverse bepalingen
(Artikelen 4 tot 8, 12 tot 21 en 35 tot 37)**

Evocatieprocedure

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER POTY**

De commissie heeft dit wetsontwerp dat op 17 maart 1999 werd geëvoceerd, besproken tijdens haar vergadering van 23 maart 1999.

A. TOELICHTING VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN BIJ DE ARTIKELEN 12 TOT 17, 20, 21, 35 EN 36

De minister merkt op dat artikel 12 ertoe strekt de toepassingsfeer van het WIGW-statuut uit te breiden

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de dames Van der Wildt, voorzitter, Cantillon, Delcourt-Pêtre, de heer D'Hooghe, mevrouw Merchiers, de heren Santkin en Poty, rapporteur.
2. Plaatsvervanger: mevrouw Jeanmoye.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-1315 - 1998/1999:

- Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
Nr. 2: Amendementen.
Nr. 3: Verslag.

longue durée. En 1997, ce statut avait déjà été étendu à plusieurs groupes, comme les personnes ressortissant au revenu garanti aux personnes âgées, les sans-abri, etc.

Le gouvernement a débloqué à cet effet un budget de 330 millions de francs. Ce montant est évidemment insuffisant pour accorder le statut à tous les chômeurs. C'est pourquoi la durée minimale du chômage, ainsi que les conditions d'âge et de revenu, seront déterminées par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

L'article 13 règle une question technique et vise à donner une base légale au maintien des caisses de prévoyance pour les ouvriers mineurs et assimilés. Les règles de fonctionnement et d'organisation seront définies par le Roi.

Les articles 14 à 16 visent à majorer de 37 francs le supplément d'âge pour les enfants de plus de 18 ans. À l'indice actuel, cela donne une augmentation de 70 francs. Le texte initial prévoyait de faire entrer cette augmentation en vigueur à partir du 1^{er} juillet 1999. Un amendement adopté par la Chambre des représentants à l'article 16 permet au pouvoir exécutif, compte tenu de la marge budgétaire disponible, de mettre cette mesure en vigueur, ainsi que quelques autres d'ailleurs, à une date plus rapprochée.

L'article 17, qui a également été inséré dans le projet par la Chambre des représentants, vise à fournir aux services de l'inspection sociale la structure informatique nécessaire pour collecter les données dans le cadre de la déclaration immédiate d'emploi et de la transmission directe de ces données entre ces services et ceux de l'ONSS.

Il est prévu à cet effet un montant de 85 800 000 francs à charge de la gestion globale de la sécurité sociale. Pour les années suivantes, ces dépenses seront toutefois prises en charge par les départements concernés.

Les articles 20 et 21, qui résultent également d'amendements déposés à la Chambre, sont dus à la nécessité de permettre au Roi de prendre le plus rapidement possible des mesures structurelles, en exécution de l'accord central 1999-2000, afin de garantir l'équilibre financier du régime des vacances annuelles des travailleurs manuels.

Les articles 35 et 36 visent à simplifier la législation en matière d'accidents du travail pour les employeurs. Actuellement, ceux-ci doivent envoyer une copie de la déclaration d'accident à leur compagnie d'assurances et avertir l'inspecteur compétent en matière de sécurité du travail. Avec ces nouvelles dispositions, l'employeur ne devra plus transmettre la déclaration qu'à la compagnie d'assurances, qui se chargera de la faire

tot de langdurig werklozen. In 1997 werd dit statuut reeds uitgebreid tot een aantal groepen zoals de personen die ressorteren onder het gewaarborgd inkomen voor bejaarden, de daklozen etc.

De regering heeft hiervoor een budget vrijgemaakt van ongeveer 330 miljoen frank. Dit bedrag is vanzelfsprekend onvoldoende om het statuut aan alle werklozen toe te kennen. Vandaar dat de minimale werkloosheidsduur en de voorwaarden inzake leeftijd en inkomen in een koninklijk besluit zullen worden vastgesteld.

Artikel 13 regelt een technische aangelegenheid en strekt ertoe een wettelijke onderbouw te geven aan het behoud van de verzorgskassen voor mijnwerkers en ermee gelijkgestelden. De regels inzake werking en organisatie zullen door de Koning worden bepaald.

De artikelen 14 tot 16 hebben tot doel de leeftijds-toeslag voor kinderen ouder dan 18 jaar te verhogen met 37 frank. Aan de huidige index komt dit neer op een verhoging met 70 frank. De oorspronkelijke tekst bepaalde dat deze verhoging zou ingaan op 1 juli 1999. Een amendement dat door de Kamer van volksvertegenwoordigers aan het artikel 16 werd aangebracht maakt het de uitvoerende macht mogelijk in het licht van de beschikbare budgettaire ruimte deze maatregel, samen met een aantal andere maatregelen overigens, op een vroeger tijdstip te laten ingaan.

Artikel 17, dat eveneens door de Kamer van volksvertegenwoordigers in het ontwerp werd ingevoegd, heeft tot doel de diensten van de sociale inspectie de nodige informatica-infrastructuur te bezorgen voor het inzamelen van de gegevens in het kader van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling en de directe transmissie van deze gegevens tussen deze diensten en die van de RSZ mogelijk te maken.

Hiertoe wordt voor 1999 een bedrag van 85 800 000 frank vrijgemaakt ten laste van het globaal beheer van de sociale zekerheid. De volgende jaren zullen deze uitgaven evenwel door de betrokken departementen ten laste worden genomen.

De artikelen 20 en 21 die ook voortvloeien uit amendementen in de Kamer, steunen op de noodzaak de Koning in staat te stellen zo vlug mogelijk, met toepassing van het centraal akkoord 1999-2000, structurele maatregelen te nemen om het financieel evenwicht van de regeling voor de jaarlijkse vakantie van de handarbeiders veilig te stellen.

De artikelen 35 en 36 beogen een vereenvoudiging van de wetgeving inzake arbeidsongevallen voor de werkgevers. Momenteel moeten deze aan de verzekeringsmaatschappij een afschrift van de aangifte van het ongeval bezorgen en de inspecteur bevoegd inzake de arbeidsveiligheid daarvan op de hoogte brengen. Luidens de nieuwe bepalingen hoeft de werkgever de aangifte alleen te bezorgen aan de verzekerings-

suivre au Fonds des accidents du travail. Cette procédure a été approuvée à l'unanimité par le comité de gestion du Fonds, ainsi que par le Conseil supérieur pour la prévention et la protection du travail.

B. COMMENTAIRE DU MINISTRE DE LA SANTÉ PUBLIQUE ET DES PENSIONS CONCERNANT LES ARTICLES 4 À 8, 18, 19 ET 37

TITRE II — Chapitre 2 —

Pensions — Orchestre national de Belgique

Lors de la confection du budget pour l'année 1999, le gouvernement a décidé d'accorder un subsidie exceptionnel de 2,7 millions de francs à l'Orchestre national de Belgique en vue de financer une prime facilitant la mise à la retraite anticipée.

Il s'avère en effet que l'âge des membres de l'Orchestre (73 statutaires sur un total de 90 musiciens) est relativement élevé. C'est ainsi que :

- 7 musiciens ont plus de 60 ans;
- 6 musiciens sont nés en 1939;
- 3 musiciens sont nés en 1940;
- 1 musicien est né en 1941.

Il s'impose dès lors de prendre des mesures afin d'assurer le renouvellement du personnel.

La solution proposée consiste à faciliter la mise à la retraite anticipée à partir de l'âge de 60 ans sur une base volontaire et pendant une période limitée au 28 février 2001, et ce, pour les agents qui comptent au moins 20 années de service admissibles.

La mesure encourage la mise à la retraite anticipée en garantissant le paiement de 80 % du dernier traitement entre la mise à la retraite anticipée et l'âge de 65 ans. À partir de l'âge de 65 ans, l'agent bénéficiera de la même pension que celle qu'il aurait proméritee s'il avait travaillé jusqu'à l'âge de 65 ans.

Il est à noter que la charge de cette augmentation est assumée par l'Orchestre national de Belgique qui pourvoira au remplacement en recrutant de jeunes musiciens, dont la rémunération de base sera plus réduite.

TITRE II — Chapitre 10 —

Pensions des travailleurs salariés

Art. 18 et 19

À partir du 1^{er} janvier 1999, la CGER transfère à l'Office national des pensions ses droits et obliga-

maatschappij, die ze dan zelf aan het Fonds voor arbeidsongevallen zal doorsturen. Die procedure werd eenparig goedgekeurd door het beheerscomité van het Fonds, alsmede door de Hoge Raad voor preventie en bescherming op het werk.

B. TOELICHTING VAN DE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID EN PENSIOENEN BIJ DE ARTIKELEN 4 TOT 8, 18, 19 en 37

TITEL II — Hoofdstuk 2 —

Pensioenen — Nationaal Orkest van België

Bij het opmaken van de begroting voor het jaar 1999, heeft de regering besloten een uitzonderlijke subsidie toe te kennen van 2,7 miljoen frank aan het Nationaal Orkest van België voor de financiering van een premie waarbij de vervroegde opruststelling wordt vergemakkelijkt.

Het blijkt inderdaad dat thans de leden van het Orkest (73 statutairen op een totaal van 90 muzikanten) een tamelijk hoge leeftijd hebben. Zo is het dat :

- 7 muzikanten ouder zijn dan 60 jaar;
- 6 muzikanten geboren zijn in 1939;
- 3 muzikanten geboren zijn in 1940;
- 1 muzikant geboren is in 1941.

Er moeten dan ook noodzakelijkerwijze maatregelen genomen worden ter vernieuwing van het personeel.

De voorgestelde oplossing bestaat erin de vervroegde opruststelling vanaf de leeftijd van 60 jaar, op vrijwillige basis en voor een periode beperkt tot 28 februari 2001, te vergemakkelijken voor de personeelsleden die ten minste 20 aanneembare dienstjaren tellen.

De stimulans bestaat erin tussen de vervroegde opruststelling en de leeftijd van 65 jaar, 80 % van de laatste wedde aan het personeelslid te verzekeren. Vanaf de leeftijd van 65 jaar, zal het personeelslid hetzelfde pensioen ontvangen als dat waarop hij recht zou hebben als hij tot die leeftijdsgrens was blijven werken.

Het zij opgemerkt dat de verhoging waarvan sprake ten laste valt van het Nationaal Orkest van België die in de vervanging zal voorzien door de aanwerving van jonge muzikanten, waarvan de basisvergoeding lager zal liggen.

TITEL II — Hoofdstuk 10 —

Pensioenen voor werknemers

Art. 18 en 19

De ASLK draagt op 1 januari 1999 aan de RVP al haar rechten en verplichtingen, al de activa en

tions, l'actif et le passif en ce qui concerne le régime au profit des assurés libres.

Cette mesure est prévue par les arrêtés royaux du 12 octobre 1998 portant exécution de l'article 234 de la loi du 22 février 1998 portant des dispositions sociales, et modifiant certaines dispositions en matière de pensions des assurés libres.

Afin d'éviter toute discussion, la dénomination «Caisse générale d'épargne et de retraite» est remplacée par la dénomination «Office national des pensions» dans les lois coordonnées par l'arrêté du Régent du 12 septembre 1946.

TITRE III — Chapitre 7 — Pensions des travailleurs indépendants

Art. 37

Dans le régime des travailleurs salariés, le prépensionné est obligé de rester en prépension jusqu'à l'âge normal de la retraite (65 ans pour les hommes, 61...65 ans pour les femmes).

Pareille règle n'existe pas dans le régime des travailleurs indépendants.

Celui qui a travaillé un certain temps comme indépendant puis en tant que travailleur salarié peut éventuellement être admis à la prépension.

Si un prépensionné satisfait à la condition de carrière prévue par le régime de pension, il peut introduire une demande de pension de travailleur indépendant.

Cette pension peut lui être accordée, mais ne sera pas payable en raison du cumul avec les allocations de chômage.

Dans le cas d'une carrière mixte (travailleur salarié et travailleur indépendant), cette situation engendre, d'une part, des difficultés pour l'octroi de la pension d'indépendant (la carrière de travailleur salarié n'étant pas examinée) et, d'autre part, un manque de clarté et une insécurité juridique pour les personnes concernées.

C'est pourquoi le régime de pension des travailleurs indépendants est aligné sur celui des travailleurs salariés, de sorte que la pension de travailleur indépendant ne pourra également prendre cours qu'au moment où l'âge de la pension est atteint.

C. VOTES

L'ensemble des articles envoyés en commission a été adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

passiva, over inzake de regeling van de vrijwillig verzekerden.

Dit is geregeld in het koninklijk besluit van 12 oktober 1998 tot uitvoering van artikel 234 van de wet van 22 februari 1998 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van sommige bepalingen inzake de pensioenen van de vrijwillig verzekerden.

Om alle discussie te vermijden wordt in de wetten samengeordend door het Besluit van de Regent van 12 september 1946 de naam ASLK vervangen door de naam RVP.

TITEL III — Hoofdstuk 7 — Pensioenen zelfstandigen

Art. 37

In de werknemersregeling is het zo dat iemand die op brugpensioen is, verplicht is tot de normale pensioenleeftijd in brugpensioen te blijven (65 jaar voor de mannen, 61...65 jaar voor de vrouwen).

Deze regeling bestaat niet in de regeling der zelfstandigen.

Iemand die een tijd zelfstandige geweest is en daarna werknemer, kan eventueel op brugpensioen gaan.

Indien een bruggepensioneerde aan de loopbaanvoorwaarde bepaald in de pensioenwetgeving voldoet, kan hij een aanvraag om pensioen als zelfstandige indienen.

Dit pensioen moet hem worden toegekend, maar zal niet uitbetaalbaar zijn wegens de cumul met een werkloosheidsvergoeding.

In geval van gemengde loopbaan (werknemer en zelfstandige), leidt deze situatie enerzijds tot moeilijkheden bij de toekenning van het pensioen als zelfstandige (vermits de loopbaan als werknemer niet wordt onderzocht) en anderzijds tot onduidelijkheid en rechtsonzekerheid bij de betrokkenen.

Daarom wordt de pensioenregeling voor zelfstandigen in overeenstemming gebracht met de werknemersregeling en kan het pensioen als zelfstandige ook maar ingaan bij het bereiken van de pensioenleeftijd.

C. STEMMING

De artikelen verwezen naar de commissie, in hun geheel, worden eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Francis POTY.

La présidente,
Francy VAN DER WILDT.

*
* *

**TEXTE ADOPTÉ
PAR LES COMMISSIONS**

Voir doc. Sénat n° 1-1315/6

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uibrenge van dit verslag.

De rapporteur,
Francis POTY.

De voorzitter,
Francy VAN DER WILDT.

*
* *

**TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIES**

Zie stuk Senaat, nr. 1-1315/6