

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

10 MARS 1999

Projet de loi modifiant la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier

RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR MME CANTILLON

La commission des Affaires sociales a examiné le présent projet de loi, qui lui avait été transmis par la Chambre des représentants, au cours de sa réunion du 10 mars 1999.

*
 * *

1. EXPOSÉ DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

Le présent projet de loi a pour objet de concilier le contrôle efficace de la situation familiale des chômeurs avec la protection de leurs droits individuels.

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mme Van der Wildt, présidente; M. Buelens, Mme Delcourt-Pêtre, M. D'Hooghe, Mmes Merchiers, Nelis-Van Liedekerke, MM. Olivier, Santkin et Mme Cantillon, rapporteuse.

2. Membre suppléant : M. Happart.

3. Autre sénatrice : Mme Dardenne.

Voir:

Document du Sénat:

1-1283 - 1998/1999:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

10 MAART 1999

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW CANTILLON

De commissie van de Sociale Aangelegenheden heeft dit wetsontwerp, dat door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd overgezonden, besproken tijdens haar vergadering van 10 maart 1999.

*
 * *

1. TOELICHTING VAN DE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

Het voorliggende wetsontwerp heeft tot doel de doeltreffende controle van de gezinssituatie van werklozen te verzoenen met de bescherming van hun

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : mevrouw Van der Wildt, voorzitter; de heer Buelens, mevrouw Delcourt-Pêtre, de heer D'Hooghe, de dames Merchiers, Nelis-Van Liedekerke, de heren Olivier, Santkin en mevrouw Cantillon, rapporteur.

2. Plaatsvervanger : de heer Happart.

3. Andere senator : mevrouw Dardenne.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-1283 - 1998/1999:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Les dispositions de ce projet faisaient initialement partie du projet de loi relatif au plan d'action belge pour l'emploi 1998. Elles en ont été dissociées parce que réglant une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Les dispositions proposées ont trait exclusivement au contrôle de la situation familiale des chômeurs. Elles ne concernent pas les autres secteurs de la sécurité sociale dans lesquels on effectue également un contrôle de la situation familiale; elles ne concernent pas davantage l'aide sociale dispensée par les CPAS, qui contrôlent eux aussi la situation familiale.

La procédure de contrôle est assouplie et la protection du chômeur améliorée.

Le chômeur est d'abord convoqué par l'ONEM pour un entretien. Normalement, le chômeur doit faire sur l'honneur une déclaration écrite relative à sa situation familiale. L'ONEM contrôle la situation familiale par coups de sonde et sur la base d'indices.

Si le chômeur ne donne pas suite à la convocation à un entretien, qui lui a été adressée par l'Office national de l'emploi, un inspecteur social pourra se présenter à son domicile.

Si le chômeur répond à la convocation et qu'après examen il subsiste des doutes quant à l'exactitude de sa déclaration relative à sa situation familiale, une visite au domicile peut être prévue soit après l'obtention du consentement écrit de l'intéressé à l'issue de l'entretien, soit après l'obtention de l'autorisation du tribunal du travail.

2. DISCUSSION

Une commissaire est convaincue de la nécessité d'un contrôle plus strict, à condition que cela se passe dans le respect de la personne.

Selon le rapport de la Chambre, les critiques les plus vives formulées à l'encontre du régime proposé auraient été surtout le fait de commissaires francophones. La ministre peut-elle indiquer pourquoi ces commissaires ont réagi de la sorte? Les conditions dans lesquelles le contrôle des chômeurs sera réalisé paraissent très humaines en comparaison des contrôles auxquels sont soumis d'autres groupes de la population, notamment les fruiticulteurs et le secteur Horeca.

L'intervenante craint d'autre part que le projet n'alourdisse trop la procédure, surtout si l'on en juge par les instances qui sont associées.

individuele rechten. De bepalingen van het wetsontwerp maakten aanvankelijk deel uit van het ontwerp betreffende het Belgische actieplan voor de werkgelegenheid 1998. Zij werden uit laatsgenoemd wetsontwerp gelicht omdat zij een aangelenheid regelen als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

De voorgestelde bepalingen hebben uitsluitend betrekking op de controle van de gezinssituatie van de werklozen. Het gaat niet om andere sectoren van de sociale zekerheid waarvoor ook een controle van de gezinssituatie geldt; het gaat evenmin over de maatschappelijke bijstand verstrekt door de OCMW's, die eveneens de gezinssituatie controleren.

De controleprocedure wordt versoepeld en de bescherming van de werkloze wordt verbeterd.

De werkloze wordt eerst opgeroepen door de RVA voor een onderhoud. Normaal moet de werkloze schriftelijk een verklaring op eer afleggen betreffende zijn gezinssituatie. De RVA controleert de gezinssituatie door middel van steekproeven en op basis van aanwijzingen.

Indien de werkloze niet ingaat op de oproep van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening voor een onderhoud, zal een sociaal inspecteur zich bij de woning van de werkloze kunnen aanmelden.

Wanneer de werkloze wel antwoordt op de oproep en er na het onderzoek twijfel blijft bestaan over de juistheid van zijn verklaring over de gezinssituatie, zal een bezoek thuis kunnen plaatsvinden ofwel na een schriftelijke toestemming van de betrokkene na het onderhoud ofwel nadat daartoe toestemming is gegeven door de voorzitter van de arbeidsrechtbank.

2. BESPREKING

Een commissielid is overtuigd dat een strengere controle, zij het onder humane voorwaarden, noodzakelijk is.

Volgens het Kamerverslag zouden vooral Franstalige commissieleden grote bezwaren hebben geopperd tegen de voorgestelde regeling. Kan de minister aangeven waarom deze commissieleden zo hebben gereageerd? De voorwaarden waaronder de controle van de werklozen zal worden verricht, lijken zeer humaan vergeleken met de controles bij andere bevolkingsgroepen en met name bij de fruittelers en in de horecasector.

Spreekster vreest van de andere kant dat de procedure met het ontwerp al te zeer wordt verzwaard, vooral wanneer men nagaat welke instanties daarbij betrokken worden.

Une autre membre se demande si l'on n'a pas opté trop rapidement pour la solution de facilité. A-t-on exploré pleinement les possibilités de contrôle administratif par le biais de la banque-carrefour et du registre national, qui permettent de faire le lien avec d'autres secteurs de la sécurité sociale? Même avec ces vérifications préalables, des contrôles avec visite au domicile resteraient sans doute nécessaires, mais ils pourraient alors être plus ciblés.

Le nombre potentiel des chômeurs à contrôler est très élevé. En pratique, il ne sera pas possible de détecter tous les abus potentiels. La seule possibilité est donc de détecter les abus de manière ciblée sur la base d'un dossier administratif.

La membre admet qu'une telle enquête ciblée suppose que des notions telles que celles de chef de famille, de cohabitant, etc., soient définies de manière identique dans tous les secteurs.

Il est vrai que le contrôle administratif est la voie la plus difficile, mais en tout cas la plus efficace et la plus acceptable à long terme.

Encore un autre commissaire admet aussi que des contrôles sont nécessaires. Néanmoins, le texte transmis par la Chambre des représentants ne le satisfait pas parce que la finalité et l'objectif des contrôles qui sont de punir, voire d'exclure des personnes qui se trouvent déjà en difficulté, ne résolvent pas leur situation.

Cette politique présente des dangers. On aurait pu examiner l'ensemble du problème des gens sans emploi et sans revenu, et aussi voir ce qui se passe dans les pays voisins où les situations sont comparables à la nôtre, mais où les solutions sont différentes et prennent plus en compte la situation réelle des personnes. On pourrait peut-être penser à diminuer la durée des allocations de chômage pour tout le monde, mais en revoyant le système de manière harmonieuse et en augmentant le minimex.

Un intervenant suivant abonde dans le même sens. Il est important de mettre plus d'humanité dans la façon d'aborder le problème.

Selon l'intervenant, le projet initial était inacceptable; il constituait une attaque en règle contre ce qui est domicile privé et vie privée. Le travail effectué par la Chambre mérite d'être souligné.

Il apparaît clairement qu'il y a une procédure ordinaire et une procédure exceptionnelle. Pour ce qui est de la première, il n'y a pas d'observations à faire; mais en ce qui concerne la procédure exceptionnelle, l'intervenant, sans contester sa nécessité lorsque des signes prémonitoires existent, demande à la ministre de

Een ander lid vraagt zich af of men niet al te vlug de gemakkelijkste weg heeft gekozen. Heeft men wel de mogelijkheden van de administratieve controles, door middel van de kruispuntbank en het Rijksregister die een koppeling met andere sectoren van de sociale zekerheid mogelijk maken, ten volle benut? Ook met die voorafgaande koppelingen zouden wellicht nog controles met huisbezoeken nodig kunnen zijn, maar die controles zouden dan meer gericht kunnen zijn.

Het gaat hier om een zeer groot aantal potentieel gecontroleerde werklozen. In de praktijk zal het niet mogelijk zijn alle potentiële misbruiken op te sporen. De enige mogelijkheid is dus gericht misbruiken opsporen op basis van een administratief dossier.

Het lid geeft toe dat het voor een dergelijk gericht onderzoek noodzakelijk is dat begrippen als gezinshoofd, samenwonende ... in alle sectoren op dezelfde wijze worden gedefinieerd.

De administratieve controle is volgens de spreker weliswaar de moeilijkste weg, maar op lange termijn alleszins de meest efficiënte en de meest aanvaardbare.

Een ander commissielid geeft ook toe dat controles nodig zijn. De tekst die de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft overgezonden, staat hem evenwel niet aan omdat de controles bedoeld zijn om mensen te straffen, en zelfs uit te sluiten, die het zo al moeilijk hebben en die daardoor zeker niet geholpen worden.

Dit beleid houdt bepaalde gevaren in. Men had het probleem van mensen zonder werk en zonder inkomen in zijn geheel moeten onderzoeken en ook nagaan wat er gebeurt in de buurlanden waar voor vergelijkbare situaties andere oplossingen worden gehanteerd en waar meer rekening wordt gehouden met de situatie waarin individuele personen zich bevinden. Misschien kan de termijn gedurende welke werkloosheidsuitkeringen worden toegekend, voor iedereen verminderd worden, maar het systeem moet dan wel op een harmonieuze manier worden herzien en de minimumuitkeringen moeten worden opgetrokken.

Een andere spreker sluit zich hierbij aan. Het probleem moet op een meer menselijke manier worden aangepakt.

Volgens spreker was het oorspronkelijke ontwerp onaanvaardbaar; het was een regelrechte aanval op de privé-woning en de persoonlijke levenssfeer. De Kamer heeft goed werk verricht.

Er is duidelijk een gewone en een uitzonderlijke procedure. De eerste hoeft niet verder besproken te worden. Wat de uitzonderlijke procedure betreft, verzoekt spreker, zonder de noodzaak ervan te betwisten wanneer bepaalde aanwijzingen voorhanden zijn, de minister om de commissie gerust te stellen wat betreft

rassurer la commission quant aux critères sur la base desquels cette procédure devrait être enclenchée.

Une sénatrice se réfère à un courrier envoyé par le député Detienne au ministre de la Justice concernant les visites domiciliaires. Dans sa réponse, le ministre de la Justice dit clairement que l'hypothèse de la vérification d'une cohabitation est à exclure. On peut vérifier que le chômeur travaille ou est disponible pour le marché du travail, mais le contrôle de la cohabitation va trop loin. La sénatrice se pose la question de la constitutionnalité des dispositions proposées par rapport à l'inviolabilité du domicile.

Une autre intervenante observe que le problème fondamental qui se pose est celui de l'individualisation des droits en matière de sécurité sociale. Le projet de loi vise à faire face aux effets pervers de la notion de cohabitant. Elle reconnaît, puisqu'il s'agit du domaine de l'assurance-chômage, et que cette assurance se situe dans un système de sécurité sociale et non pas d'aide sociale, la nécessité de vérifier les différents taux de l'allocation de chômage.

On peut se réjouir des améliorations apportées dans le texte par la Chambre des représentants, mais il reste une grande lacune: la visite au domicile, quel que soit le point de vue du chômeur à ce sujet, ne devrait être autorisée que sur la base d'un document du juge du tribunal du travail. La relation qui s'établit difficilement entre le chômeur et celui qui le contrôle est une relation profondément inégalitaire.

Le texte n'est pas bon; on n'aurait pas dû permettre un glissement entre une visite au domicile et la visite du domicile. Le texte présente une lacune importante à cet égard.

Une dernière intervenante souligne, comme le ministre l'a d'ailleurs déjà fait, qu'il y a une différence entre une perquisition et une visite domiciliaire. Quelle est la finalité d'une visite domiciliaire? Quels sont les éléments susceptibles de faire prendre une autre décision?

La ministre répond en commençant par expliquer la méthode utilisée actuellement.

Le nombre de personnes pouvant faire l'objet d'un contrôle — c'est-à-dire les personnes qui, dans l'année, bénéficient à un moment donné d'une allocation de chômage — s'élève à 1 246 000. Le montant de l'allocation qu'ils touchent dépend de leur situation familiale.

L'ONEM a en 1997 examiné la situation familiale de 43 600 personnes; 38 000 dossiers ont été classés sans suite; 5 500 dossiers ont connu des prolongements. Une sanction a été prononcée dans 3 385 dossiers (13 à 26 semaines de suspension d'allocation; la suspension moyenne s'élevant à 16 semaines).

de criteria op basis waarvan deze procedure wordt toegepast.

Een senator verwijst naar een brief die volksvertegenwoordiger Detienne aan de minister van Justitie heeft gezonden met betrekking tot de huisbezoeken. In zijn antwoord zegt de minister van Justitie duidelijk dat controle op het samenwonen uitgesloten is; men mag wel nagaan of de werkloze werkt of beschikbaar is voor de arbeidsmarkt, maar controle op het samenwonen gaat te ver. De senator vraagt zich af in hoeverre de voorgestelde bepalingen overeenstemmen met wat de Grondwet zegt over de onschendbaarheid van de woning.

Een andere spreker merkt op dat het fundamentele probleem dat van de individualisering van de sociale-zekerheidsrechten is. Het wetsontwerp wil de ongewenste gevolgen van het concept «samenwonende» tegengaan. Aangezien het gaat om de werkloosheidsverzekering, die deel uitmaakt van het sociale-zekerheidsstelsel en niet van de maatschappelijke bijstand, erkent zij de noodzaak om controle uit te oefenen op de verschillende bedragen van de werkloosheidsuitkering.

De verbeteringen die de volksvertegenwoordigers in de tekst hebben aangebracht, zijn een goede zaak, maar er blijft een leemte bestaan: ongeacht het standpunt van de werkloze zou huisbezoek alleen mogelijk moeten zijn op basis van een document uitgereikt door de arbeidsrechtbank. De moeizame relatie tussen de werkloze en de persoon die hem controleert, is een bij uitstek ongelijke relatie.

De tekst is niet goed; men had niet mogen toestaan dat de grens tussen een huisbezoek en een huiszoeking vervaagt. Op dat vlak vertoont de tekst een belangrijke leemte.

Een laatste spreekster merkt op — en ook de minister heeft hierop gewezen — dat er een verschil is tussen een huiszoeking en een huisbezoek. Wat is de bedoeling van een huisbezoek? Welke elementen komen in aanmerking voor het nemen van een andere beslissing?

In haar antwoord legt de minister eerst uit hoe men thans tewerk gaat.

Het aantal personen dat in aanmerking komt voor controle — dit wil zeggen zij die op een bepaald ogenblik van het jaar een werkloosheidsuitkering genieten — bedraagt 1 246 000. Het bedrag van hun uitkering is afhankelijk van hun gezinssituatie.

De RVA heeft in 1997 van 43 600 personen de gezinssituatie onderzocht; 38 000 dossiers werden zonder gevolg geklasseerd, voor 5 500 dossiers was er wel een gevolg. Voor 3 385 dossiers werd een sanctie uitgesproken (13 tot 26 weken schorsing van de uitkering; de gemiddelde schorsing bedroeg 16 weken).

Il appert des chiffres précités que 3,5 % des chômeurs ont fait l'objet d'un contrôle de leur situation familiale.

Le contrôle se déroule jusqu'à présent comme suit :

— L'enquête commence par une vérification administrative (dans les fichiers de l'ONEM et souvent à l'administration communale);

— ensuite et dans la plupart des cas, l'inspecteur se rend au domicile du chômeur. En général, le chômeur n'est pas informé à l'avance de cette visite;

— l'inspecteur se présente, montre sa carte de service, précise la raison de sa visite. Dans la majorité des cas, cette visite se limite à un entretien qui a lieu à l'endroit choisi par le chômeur (seuil d'entrée, living, cuisine, ...). Si l'inspecteur le juge nécessaire, il demande à voir d'autres pièces. Dans ce cas, il doit obtenir l'autorisation préalable du chômeur. Cette demande se fait de façon explicite et non équivoque. Le chômeur doit donner son autorisation par écrit. En cas de refus, il n'y a pas de sanction pour ce motif. L'inspecteur peut demander l'autorisation du juge. Ce n'est pas systématique. Il apprécie la nécessité de concertation avec son directeur. En 1997, cette autorisation a été demandée et accordée dans 134 cas seulement;

— avant d'appliquer une sanction éventuelle, le chômeur doit être convoqué au bureau du chômage de l'ONEM pour une audition. Il peut être assisté par un avocat ou un délégué syndical;

— si une décision de sanction est prise, le chômeur peut introduire un recours au tribunal du travail dans les 3 mois de la notification de la décision.

En ce qui concerne la nouvelle procédure, la ministre répète que l'on convoque d'abord le chômeur dans un bureau de l'ONEM pour vérifier, sur la base des pièces qu'il a fournies, si ces déclarations sont conformes à la réalité. Une visite domiciliaire suivra éventuellement.

La ministre confirme ce qu'elle a déjà déclaré à la Chambre des représentants, à savoir que la possibilité de s'adresser directement au président du tribunal du travail pour obtenir l'autorisation d'effectuer un contrôle au domicile du chômeur, sans que ce dernier ait été convoqué préalablement, est l'exception et le restera.

En réponse, notamment, à une observation de la première intervenante, la ministre déclare que la procédure a effectivement été alourdie à la suite d'un compromis qui a été dégagé entre les partis de la coalition gouvernementale. L'on a consulté l'ONEM pour avoir la certitude que ce régime était applicable dans la pratique.

Uit bovenstaande cijfers blijkt dat de gezinssituatie van 3,5 % van de werklozen gecontroleerd wordt.

De controle verloopt momenteel als volgt :

— het onderzoek begint met een administratieve controle (in de bestanden van de RVA en vaak ook bij de gemeentediensten);

— daarna bezoekt de inspecteur in de meeste gevallen de woning van de werkloze. Meestal wordt de werkloze niet vooraf van dit bezoek op de hoogte gebracht;

— de inspecteur stelt zich voor, toont zijn dienstkaart en legt de reden van het bezoek uit. In de meeste gevallen blijft het bezoek beperkt tot een gesprek op een plaats gekozen door de werkloze (de ingang van de woning, de woonkamer, de keuken, ...). Als de inspecteur dat nodig vindt, vraagt hij om ook de andere kamers te zien. In dat geval moet hij de voorafgaande toestemming van de werkloze hebben. De vraag wordt expliciet en ondubbelzinning gesteld. De werkloze moet zijn toestemming schriftelijk geven. Als hij weigert, krijgt hij hiervoor geen sanctie opgelegd. De inspecteur kan de toestemming van de rechter vragen maar dat gebeurt niet systematisch. Hij overlegt met zijn directeur over de noodzaak van deze stap. In 1997 is de toestemming slechts in 134 gevallen gevraagd en verkregen;

— vooraleer hem eventueel een sanctie wordt opgelegd, wordt de werkloze uitgenodigd op het werkloosheidsbureau van de RVA om gehoord te worden. Hij kan zich laten bijstaan door een advocaat of een vakbondsafgevaardigde;

— als een sanctie wordt opgelegd, kan de werkloze daartegen binnen drie maanden na de kennisgeving van de beslissing beroep instellen bij de arbeidsrechtbank.

Wat de nieuwe procedure betreft, herhaalt de minister dat de werkloze eerst in een RVA-kantoor wordt ontboden om op basis van de stukken die de werkloze bezorgt, na te gaan of hij een waarheidsgetrouwe verklaring heeft afgelegd. Nadien volgt er eventueel een huisbezoek.

De minister bevestigt wat zij reeds in de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft verklaard, namelijk dat de mogelijkheid om aan de voorzitter van de Arbeidsrechtbank rechtstreeks de toestemming te vragen om een controle te verrichten in de woning van de werkloze, zonder dat deze vooraf werd ontboden, de uitzondering is en blijft.

Mede in antwoord op een opmerking van de eerste spreker, geeft de minister toe dat de procedure werd verzwakt. Het gaat om een compromis dat tussen de regeringspartijen werd bereikt. De RVA werd geconsulteerd om zeker te zijn dat de regeling in de praktijk toepasbaar is.

La ministre répond ensuite aux autres questions et observations des intervenants.

Banque-carrefour

Les données de la Banque-carrefour sont aussi basées sur des déclarations. Il faudra vérifier à l'avenir si les déclarations faites à propos des diverses branches de la sécurité sociale correspondent entre elles. À l'heure actuelle, l'ONEM doit se baser sur les déclarations du chômeur et sur les données dont disposent les communes.

Individualisation des droits

Il faudra effectivement arriver à une individualisation des droits dans le futur. Les organisations de femmes militent pour cette individualisation depuis des années. Il faut toutefois garder à l'esprit que de nombreuses femmes bénéficient encore de droits dérivés. Pour pouvoir garantir des droits individuels à tous, il faudrait dès lors réclamer le versement de cotisations supplémentaires aux ménages dont la femme ne travaille pas.

La ministre est convaincue de la nécessité d'instaurer des droits individuels, mais elle estime qu'il faudra réaliser les choses progressivement.

Comparaison avec l'étranger

La comparaison avec l'étranger n'est pas pertinente en l'espèce. Il y a, certes, des pays où la différence entre l'allocation d'un chef de ménage et celle du cohabitant est plus réduite qu'en Belgique. Mais, par contre, dans ces pays, l'allocation n'est versée que pendant un ou deux ans. Il est dès lors superflu d'exercer un contrôle. Si l'on souhaite maintenir le système actuel — et aucune voix ne s'est élevée pour en réclamer la modification —, un contrôle s'impose. De plus, même les CPAS font une distinction entre l'isolé et le cohabitant.

Nature du contrôle

Les inspecteurs qui sont en possession d'un mandat de perquisition peuvent tout examiner, tandis que les contrôleurs de l'ONEM ne peuvent faire que des constatations *de visu* si les personnes cohabitent. À la fin de la visite, le contrôleur établit un rapport que la personne contrôlée signe pour accord.

Une des intervenantes répète qu'il existe un risque de confusion entre une visite au domicile et une perquisition.

Un autre aspect préoccupant, lié à notre système institutionnel, est le fait que le FOREM et le VDAB, qui ont leurs propres responsabilités, relèvent de la compétence de la région, tandis que l'ONEM relève de la compétence fédérale.

De minister antwoordt vervolgens op de andere vragen en opmerkingen van de sprekers:

Kruispuntbank

De gegevens van de Kruispuntbank zijn ook gebaseerd op verklaringen. In de toekomst zal men moeten nagaan of de verklaringen afgelegd met betrekking tot de verschillende takken van de sociale zekerheid met mekaar overeenstemmen. Momenteel dient de RVA zich te steunen op de verklaringen van de werkloze en op de gegevens waarover de gemeenten beschikken.

Individualisering van de rechten

In de toekomst zal men inderdaad moeten komen tot een individualisering van de rechten. De vrouwenorganisaties verdedigen die individualisering sedert jaren. Men dient evenwel voor ogen te houden dat nog heel wat vrouwen afgeleide rechten genieten. Om tot individuele rechten voor iedereen te komen, zou men dus aan de gezinnen waarvan de vrouw niet werkt, supplementaire bijdragen moeten vragen.

De minister is overtuigd van de noodzaak van de instelling van individuele rechten, maar de overgang naar die regeling zal geleidelijk moeten geschieden.

Vergelijking met het buitenland

De vergelijking met het buitenland gaat niet op. Er zijn weliswaar landen waar het verschil tussen de uitkering voor een gezinshoofd en die voor een samenwonende geringer is dan in België. Maar dat zijn ook de landen waar slechts gedurende 1 of 2 jaar een vergoeding wordt uitgekeerd. In die landen is een controle overbodig. Indien men het huidige systeem wenst te behouden — en er zijn geen stemmen opgegaan om hierin een wijziging aan te brengen — is controle noodzakelijk. Overigens, ook de OCMW's maken een onderscheid tussen een alleenstaande en een samenwonende.

Aard van de controle

De inspecteurs die in het bezit zijn van een huiszoekingsbevel mogen alles onderzoeken: de controleurs van de RVA mogen enkel de visu vaststellingen doen. Op het einde van het bezoek wordt een verslag opgesteld dat door de gecontroleerde voor akkoord wordt ondertekend.

Een spreekster herhaalt dat het risico van verwarring tussen een huisbezoek en een huiszoeking blijft bestaan.

Een ander zorgwekkend aspect — dat verband houdt met ons institutioneel bestel — is dat FOREM en VDAB, die hun eigen verantwoordelijkheden hebben, onder de bevoegdheid van het gewest vallen, terwijl de RVA onder de bevoegdheid van de federale Staat valt.

La ministre réplique que le contrôle de la disponibilité sur le marché du travail n'a aucun rapport avec le contrôle de la situation familiale.

Elle répète que les contrôleurs de l'ONEM doivent simplement vérifier l'exactitude des déclarations que le chômeur a faites au sujet de sa situation familiale. Ils ne procèdent donc pas à une perquisition.

Un autre membre souscrit aux propos de la préopinante et juge que c'est à raison qu'on effectue des contrôles. L'entretien dans les bureaux de l'ONEM permet au chômeur de fournir des explications sur sa situation récente. Contrôler la disponibilité de l'intéressé sur le marché du travail à cette occasion est excessif. L'intervenant connaît beaucoup de chômeurs qui viennent régulièrement se présenter au VDAB, mais qui n'ont aucune chance d'être pris en considération pour une série de programmes. Il est bon que ces deux aspects restent séparés.

En ce qui concerne la visite domiciliaire, le membre signale que le chômeur sera sans doute enclin à signer le plus rapidement possible un document, sans connaître vraiment son contenu. La teneur de ce document peut être contraire à celle de la déclaration qu'il a faite antérieurement.

Il peut aussi y avoir une différence entre ce que le contrôleur voit et la situation réelle. Comment le contrôleur peut-il interpréter, par exemple, la présence fortuite d'un hôte dans la maison du chômeur ?

La ministre réplique qu'avant qu'un contrôle ne débouche sur une sanction, l'ONEM doit inviter le chômeur pour une audition. À l'occasion de celui-ci, le chômeur peut se faire accompagner par un représentant d'une organisation syndicale. Il aura, en outre, la possibilité d'intenter un recours contre la sanction proposée.

Une des intervenantes précédentes admet qu'il faut sanctionner la fraude sociale. Mais le fait que l'on réprime beaucoup plus facilement la fraude sociale que les autres formes de fraude, plus graves, suscite un malaise dans la population. Il suffit de renvoyer à ce que l'on peut lire dans le rapport de la commission d'enquête sur la criminalité organisée en Belgique au sujet du blanchiment d'argent, des pratiques que l'on constate dans le secteur du diamant, dans l'industrie du pétrole et dans le secteur du commerce de la viande. Il faut savoir que la population s'interroge sur l'acharnement dont on fait preuve pour détecter la fraude sociale, et sur la raison pour laquelle on met moins d'énergie à détecter les formes de fraude grave qui constituent pourtant une menace pour notre système politique. Cette situation comporte de graves dangers pour la démocratie.

La ministre fait observer que la procédure de contrôle en vigueur est plus stricte que celle qui est proposée dans la loi en projet.

De minister repliceert hierop dat er geen enkel verband bestaat tussen de controle van de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt en de controle van de gezinssituatie.

De minister herhaalt dat de RVA-controleurs alleen nagaan of de verklaringen door de werkloze afgelegd over zijn gezinssituatie correct zijn. Daarbij gaat het niet om een huiszoeking.

Een ander lid, aansluitend bij hetgeen de vorige spreker heeft gezegd, vindt het terecht dat controles worden uitgevoerd. Het onderhoud in een kantoor van de RVA stelt de werkloze in staat uitleg te verstrekken over zijn recente situatie. Bij die gelegenheid nagaan of de betrokkene beschikbaar is voor de arbeidsmarkt, gaat te ver. Spreker kent heel wat werklozen die zich op geregelde tijdstippen bij de VDAB aanmelden, maar geen kans krijgen om voor een aantal programma's in aanmerking te komen. Het is goed dat beide aspecten gescheiden blijven.

Wat het huisbezoek betreft, merkt het lid nog op dat de werkloze wellicht zo snel mogelijk een geschrift zal ondertekenen zonder in feite goed te beseffen wat hij ondertekent. Dat geschrift kan tegenstrijdig zijn met zijn eerder afgelegde verklaring.

Er kan ook een verschil zijn tussen hetgeen de controleur ziet en de feitelijke situatie. Hoe interpreteert een controleur bijvoorbeeld de toevallige aanwezigheid van een logé in het huis van de werkloze ?

De minister repliceert dat alvorens de controle leidt tot een sanctie, de RVA de werkloze moet uitnodigen voor een verhoor. Hij mag bij dat gesprek vergezeld zijn van een vertegenwoordiger van een vakorganisatie. Daarenboven bestaat er nog de mogelijkheid om tegen een uitgesproken sanctie beroep in te stellen.

Een van de voorgaande sprekers geeft toe dat sociale fraude gesanctioneerd moet worden. Er is evenwel een gevoel van onbehagen bij de bevolking omdat de sociale fraude veel gemakkelijker wordt bestraft dan andere, veel zwaardere vormen van fraude. Het volstaat te verwijzen naar hetgeen te lezen staat in het verslag van de commissie van onderzoek naar de georganiseerde criminaliteit in België over de witwaspraktijk, de diamantsector, de petroleumsector en de vleeshandel. Men dient te weten dat de bevolking zich vragen stelt bij de hardnekkigheid waarmee sociale fraude wordt opgespoord terwijl alleszins niet dezelfde energie wordt gestoken in het opsporen van zware fraude die bovendien ons politiek systeem in gevaar brengt. Die situatie houdt grote gevaren in voor de democratie.

De minister merkt op dat de thans bestaande controleprocedure strenger is dan die welke met het ontwerp wordt voorgesteld.

3. VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

L'article 2 est adopté par 6 voix contre 1 et 1 abstention.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 5 voix contre 1 et 2 abstentions.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse, *La présidente,*
Bea CANTILLON. Francy VAN DER WILDT.

*
* *

**TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION:**

—
Voir le doc. 1-1283/3

3. STEMMINGEN

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 8 aanwezige leden.

Artikel 2 wordt aangenomen met 6 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 5 stemmen tegen 1 stem bij 2 onthoudingen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van dit verslag.

De rapporteur, *De voorzitter,*
Bea CANTILLON. Francy VAN DER WILDT.

*
* *

**TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE:**

—
Zie Stuk 1-1283/3