

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

1<sup>er</sup> MARS 1999

## Proposition de résolution relative au taux de TVA sur les services à forte intensité de main-d'œuvre

(Déposée par M. Hatry)

### DÉVELOPPEMENTS

Il n'y a rien d'étonnant que la lutte contre le chômage figure en tête de l'agenda européen et que la Commission européenne considère ce combat comme «la priorité des priorités».

Chacun sait qu'il n'existe pas de remède miracle pour résorber durablement le chômage et que seul l'effet de nombreuses mesures, conjugué avec un retour de confiance du public et des entreprises, est susceptible de lutter efficacement contre ce fléau.

Dans cet esprit, deux types de mesures sont envisagés à court terme au plan européen, comme au plan national :

1. la réduction des coûts du travail, sans réduction des salaires, par le biais d'une réduction significative et ciblée des cotisations sociales patronales et de l'impôt des personnes physiques;
2. la relance de la consommation des particuliers par le biais d'un allègement de la fiscalité indirecte.

Une proposition de loi, n° 1-912/1, 1997-1998 introduite le 13 mars 1998 par le sénateur Hatry, basée sur la communication de la Commission européenne au Conseil du 12 novembre 1997 (doc. SEC (97) 2089 final) vise à rencontrer ce deuxième objectif.

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

1 MAART 1999

## Voorstel van resolutie betreffende het BTW-tarief op arbeidsintensieve diensten

(Ingediend door de heer Hatry)

### TOELICHTING

Het is niet verwonderlijk dat de bestrijding van de werkloosheid bovenaan de Europese agenda staat en dat de Europese Commissie die strijd als allereerste prioriteit ziet.

Iedereen weet dat er geen mirakeloplossingen zijn om de werkloosheid voor altijd uit te bannen en dat ze alleen doeltreffend kan worden bestreden dankzij het effect van talrijke maatregelen samen met het herstel van het vertrouwen van het publiek en van de ondernemingen.

In deze geest worden op korte termijn, zowel op Europees als op nationaal niveau, twee types van maatregelen in het vooruitzicht gesteld :

1. de vermindering van de arbeidskosten, zonder daling van de lonen, via een aanzienlijke en doelgerichte verlaging van de sociale werkgeversbijdragen en van de personenbelasting;
2. het aanzwengelen van de particuliere consumptie door de verlaging van de indirecte belastingen.

Wetsvoorstel nr. 1-912/1, 1997-1998, op 13 maart 1998 ingediend door senator Hatry is gebaseerd op de mededeling van de Europese Commissie aan de Raad van 12 november 1997 (Stuk SEC (97) 2089 def.) en beoogt deze tweede doelstelling.

Ainsi, il y est proposé de réduire, temporairement, le taux de TVA applicable à certains services présentant des caractéristiques communes tout à fait spécifiques. Il s'agit de services à forte intensité de main-d'œuvre, généralement peu qualifiée, consommés localement et fournis directement au consommateur final.

Les critères qui ont présidé au choix des services sur lesquels la réduction du taux de TVA sera appliquée revêtent une importance toute particulière.

En effet, l'objectif de la réduction de taux proposée étant de concourir à la baisse du chômage, il convient de réserver cette mesure aux services qui génèrent une forte activité de main d'œuvre. Parmi ceux-ci, il convient encore de ne retenir que les services qui emploient généralement une main-d'œuvre peu qualifiée, précisément celle qui ressent le plus durement les effets du chômage, en raison du coût salarial élevé en Belgique.

Il doit encore s'agir de services qui sont consommés localement et ce en vue d'une part de ne pas induire de distorsion dans le commerce international ou transfrontalier dans l'Union européenne et d'autre part de concentrer tous les effets bénéfiques de la mesure à l'intérieur des frontières de notre pays.

La réduction de taux proposée pourrait générer un effet double sur le niveau de l'emploi :

1. d'une part, un taux réduit de TVA appliqué à des services fournis directement au consommateur final, pourra faire baisser dans l'immédiat le prix à la consommation et stimulera la demande de tels services;

2. d'autre part, on constate que le système de taxation à la valeur ajoutée ne fonctionne pas correctement dans les secteurs économiques où il y a peu de TVA déductible, où le service est directement fourni au consommateur final et où la TVA fait partie intégrante du prix.

Dans ce cas, la tentation est grande pour le consommateur de s'entendre avec le prestataire du service, soit pour réduire l'assiette de la taxation, soit même pour éviter d'acquitter la taxe.

L'adoption d'un taux réduit de TVA devrait permettre de réintégrer dans le circuit économique une bonne partie des activités exercées dans l'économie souterraine. Cette mesure devrait dès lors avoir également des effets positifs sur le niveau des recettes de l'imposition directe.

L'article 37 du Code de la TVA (loi du 3 juillet 1969), modifié par la loi du 28 décembre 1992, stipule que :

« § 1<sup>er</sup>. Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le Roi fixe les taux et arrête la répartition des biens et

Zo wordt voorgesteld om het BTW-tarief op bepaalde diensten die een aantal specifieke gemeenschappelijke kenmerken hebben, tijdelijk te verlagen. Het betreft diensten die zeer arbeidsintensief zijn en waarvoor voornamelijk gebruik wordt gemaakt van laaggeschoold personeel, die hoofdzakelijk lokaal zijn en rechtstreeks voor verbruikers worden verricht.

De criteria die werden gehanteerd voor de keuze van de diensten waarop de verlaging van het BTW-tarief zal worden toegepast, zijn van zeer groot belang.

Aangezien de voorgestelde BTW-verlaging tot doel heeft bij te dragen tot de daling van de werkloosheid, moet deze maatregel uitsluitend gelden voor diensten die zeer arbeidsintensief zijn. Voorts komen enkel die diensten in aanmerking waarvoor over het algemeen een beroep wordt gedaan op laaggeschoolde arbeidskrachten, die juist het zwaarst getroffen worden door de gevolgen van de werkloosheid omdat de loonkosten in België zo hoog zijn.

Bovendien moet het gaan om lokale diensten, enerzijds om concurrentievervalsing in de internationale of intracommunautaire handel te voorkomen en anderzijds opdat de gunstige effecten van de maatregel binnen onze landsgrenzen uitwerking kunnen hebben.

De voorgestelde verlaging van de tarieven zou een dubbele weerslag kunnen hebben op de werkgelegenheid :

1. enerzijds zou een verlaagd BTW-tarief op diensten die rechtstreeks aan de verbruiker worden verleend, onmiddellijk kunnen leiden tot lagere consumptieprijzen en aldus de vraag naar die diensten stimuleren;

2. anderzijds stelt men vast dat het BTW-mechanisme niet goed werkt in economische sectoren waar weinig BTW kan worden afgetrokken, waar de diensten rechtstreeks aan de verbruikers worden verleend en waar de BTW een onderdeel van de prijs vormt.

In een dergelijk geval is de verleiding voor de consument groot om met de dienstverlener af te spreken minder of zelfs geen belasting te betalen.

Door de toepassing van een verlaagd BTW-tarief zou een groot deel van het zwarte circuit kunnen terugkeren naar de economische sector. Deze maatregel zou dus ook een gunstig effect moeten hebben op de opbrengsten van de directe belastingen.

Artikel 37 van het Wetboek van de belasting op de toegevoegde waarde (wet van 3 juli 1969), gewijzigd door de wet van 28 december 1992, bepaalt :

« § 1. Bij in Ministerraad overlegd besluit bepaalt de Koning de tarieven en geeft Hij de indeling van de

des services entre ces taux tenant compte de la réglementation édictée en la matière par les Communautés européennes.

Moyennant la même procédure, il peut modifier la répartition et les taux, lorsque les contingences économiques ou sociales rendent ces mesures nécessaires.

§ 2. Le Roi saisira les Chambres législatives, immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur plus prochaine session, d'un projet de loi de confirmation des arrêtés pris en exécution du § 1<sup>er</sup> du présent article.»

Toutefois, il convient d'observer que la délégation de pouvoir consentie par les Chambres législatives au profit du Roi, n'a pas pour effet de priver les membres de la Chambre et du Sénat de tout droit d'initiative. Ceci a été fait dans le passé pour des produits à destination de malades chroniques. Il va de soi que si le gouvernement reprenait à son compte la proposition n° 1-912/1 par arrêté royal, celle-ci deviendrait sans objet.

Compte tenu des engagements souscrits envers nos partenaires de l'Union européenne, la réduction, même temporaire et particulièrement ciblée, de certains taux de TVA doit recueillir l'assentiment de la Commission européenne.

Le 12 novembre dernier, la Commission européenne a fait part de son intérêt pour une réduction des taux de TVA appliqués aux services dont ceux qui sont visés dans la présente proposition de résolution. Celle-ci rencontre précisément les conditions fixées par la commission en vue d'accorder cette réduction de taux, à titre expérimental, sur une durée de trois années. Les produits non mentionnés dans la proposition de résolution sont déjà soit exonérés, soit assujettis au taux réduit de 6 %.

Au cours du «Sommet» du Conseil européen de Vienne des 11 et 12 décembre 1998, les chefs d'État et de gouvernement ont demandé selon les «conclusions de la présidence» à la Commission européenne une nouvelle initiative selon le texte suivant (point 35):

«En outre, la Commission est invitée à présenter, au printemps de 1999, une communication sur la prise en compte systématique des impératifs de l'emploi au niveau communautaire, sur la base de l'article 127 du traité CE tel que modifié par le Traité d'Amsterdam, et la mise à jour du rapport «L'Europe en tant qu'ensemble économique». En outre, la Commission est invitée à autoriser les États membres qui le souhaitent à expérimenter une formule de taux de TVA réduits pour les services employant une main-d'œuvre abondante qui ne sont pas exposés à la concurrence transfrontalière.»

Paul HATRY.

goederen en diensten bij die tarieven, rekening houdend met de door de Europese Gemeenschappen ter zake uitgevaardigde reglementering.

Bij eenzelfde procedure kan Hij de indeling en de tarieven wijzigen wanneer de economische of sociale omstandigheden zulks vereisen.

§ 2. De Koning zal bij de Wetgevende Kamers, onmiddellijk indien ze in zitting zijn, zoniet bij de opening van de eerstvolgende zitting, een ontwerp van wet indienen tot bekrachtiging van de ter uitvoering van § 1 van dit artikel genomen besluiten.»

Niettemin moet worden opgemerkt dat de bevoegdheidsdelegatie vanwege de Wetgevende Kamers ten voordele van de Koning niet tot gevolg heeft dat de leden van Kamer en Senaat elk initiatiefrecht wordt ontnomen. Dit heeft zich in het verleden reeds voorgedaan met betrekking tot de producten voor chronisch zieken. Het spreekt vanzelf dat het voorstel nr. 1-912/1 vervalt indien de regering het zou overnemen in een koninklijk besluit.

Rekening houdend met de verbintenissen die wij ten aanzien van onze partners in de Europese Unie hebben aangegaan, zal de Europese Commissie instemmen met de, zij het tijdelijke en uiterst doelgerichte, verlaging van bepaalde BTW-tarieven.

Op 12 november jongstleden heeft de Europese Commissie haar belangstelling kenbaar gemaakt voor een verlaging van de BTW-tarieven op bepaalde diensten, waaronder die welke bedoeld worden in dit voorstel van resolutie. Het voorstel beantwoordt aan de voorwaarden die door de Commissie zijn vastgesteld met het oog op die verlaging van de tarieven, bij wijze van experiment en voor de duur van drie jaar. De producten die niet in het voorstel van resolutie vermeld zijn, zijn hetzij al vrijgesteld, hetzij aan het verminderde tarief van 6% onderworpen.

Op de top van de Europese Raad van Wenen op 11 en 12 december 1998 hebben de staatshoofden en de regeringsleiders in de «conclusies van het voorzitterschap» de Europese Commissie om een nieuw initiatief gevraagd (punt 35):

«Voorts wordt de Commissie verzocht in 1999 in een voorjaarspakket een mededeling, op basis van artikel 127 van het EG-Verdrag als gewijzigd bij het Verdrag van Amsterdam, in te dienen over de integratie van het werkgelegenheidsbeleid in andere beleidssectoren van de Gemeenschap, alsmede een bijgewerkte versie van het verslag «Europa als economisch geheel». Ook wordt de Commissie verzocht de lidstaten die dat willen in de gelegenheid te stellen te experimenteren met verlaagde BTW-tarieven voor arbeidsintensieve diensten die niet blootstaan aan grensoverschrijdende concurrentie.»

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

Le Sénat,

— considérant le plan d'action belge pour l'emploi, approuvé par les autorités européennes,

— considérant les initiatives de la Commission européenne et la réaction favorable lors du Sommet de Luxembourg du 12 novembre 1997,

— considérant la demande formulée par les chefs d'État et de gouvernement au cours du Sommet de Vienne des 11 et 12 décembre 1998,

demande au gouvernement belge que soient soumis au taux de TVA de 6 %:

1. les services de réparation de biens meubles corporels, en ce compris les bicyclettes, mais à l'exception de tous autres moyens de transport, et;

2. les services de nettoyage et de blanchisserie,

et ce à partir du 1<sup>er</sup> juillet 1999.

Paul HATRY.

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

De Senaat,

Gezien het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid dat door de Europese instanties is goedgekeurd,

— gezien de initiatieven van de Europese Commissie en de gunstige reactie op de Top van Luxemburg van 12 november 1997,

— gezien het verzoek van de staatshoofden en de regeringsleiders op de Top van Wenen van 11 en 12 december 1998,

Verzoekt de Belgische regering:

1. reparatiediensten betreffende roerende materiële goederen, inclusief fietsen, maar exclusief andere vervoermiddelen,

2. schoonmaakdiensten en wasserijen,

vanaf 1 juli 1999 aan het tarief van 6% te onderwerpen.